

# АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА:

*Исторический очерк*



# АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА: *Исторический очерк*

«Раритет»  
2010

УДК 94 (574)  
ББК 63.3 (5 Каз)  
Т 81

*Рекомендовано Научно-экспертным советом при Ассамблее народа Казахстана*

**Авторы:**

- Тугжанов Ералы Лукпанович — заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана, заведующий секретариатом Ассамблеи  
Кан Георгий Васильевич — доктор исторических наук, профессор  
Коробков Валерий Сергеевич — кандидат исторических наук, профессор  
Шаяхметов Нурбек Уахапович — кандидат исторических наук, доцент

T81 **Тугжанов Е.Л., Кан Г.В., Коробков В.С., Шаяхметов Н.У.**  
Ассамблея народа Казахстана: исторический очерк/ Е.Л. Тугжанов, Г.В. Кан, В.С. Коробков, Н.У. Шаяхметов. – Алматы: Раритет, 2010. – 304 с.

ISBN 978-601-250-064-6

*539974*

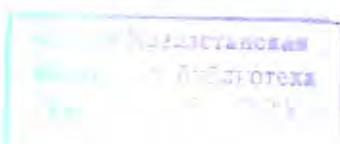
Книга посвящена истории Ассамблеи народа Казахстана. Исследуя архивные документы и другие источники, авторы рассматривают, как и почему население Казахстана, изначальноmonoэтническое, становилось многоэтническим. В книге показано, как исторически складывалась казахстанская модель межэтнической толерантности при консолидирующей роли казахов. Раскрывается значение национальной политики Первого Президента Казахстана Н.А. Назарбаева, венцом которой стал не имевший аналогов в мировой практике институт межэтнического согласия – Ассамблея народа Казахстана. Подробно изложена хроника создания и деятельности Ассамблеи.

Книга рассчитана на широкий круг читателей, предназначена для всех, кто интересуется казахстанской моделью межэтнической толерантности и общественного согласия, кто стремится ее укрепить и развивать.

УДК 94 (574)  
ББК 63.3 (5 Каз)

ISBN 978-601-250-064-6

© Тугжанов Е.Л. и др., 2010  
© Издательская компания «Раритет», 2010



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Вместо предисловия .....</b>	<b>4</b>
<b>Введение .....</b>	<b>7</b>
<b>Глава I. История формирования многоэтнического состава населения Казахстана .....</b>	<b>17</b>
1. Исторические этапы формирования полигэтничности населения Казахстана .....	17
2. Изменение этнической структуры населения Казахстана в советский период .....	34
3. Динамика этнических процессов в независимом Казахстане .....	52
<b>Глава II. Казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия: теория и практика .....</b>	<b>62</b>
1. Н. Назарбаев – основатель казахстанской модели межэтнических отношений .....	62
2. Создание Ассамблеи народа Казахстана – объективная необходимость. Этнокультурные объединения .....	93
3. Ассамблея народа Казахстана: хроника деятельности .....	155
4. Новый этап развития Ассамблеи народа Казахстана .....	239
<b>Заключение .....</b>	<b>252</b>
<b>Литература .....</b>	<b>254</b>
<b>Приложение .....</b>	<b>263</b>
I. Указ № 2066 от 1 марта 1995 года «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана» .....	263
II. Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 г. № 856 «О стратегии Ассамблеи народа Казахстана и Положении об Ассамблее народа Казахстана» .....	264
III. Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» .....	290

## **ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ**

Со дня становления независимости Казахстан подтверждает свою приверженность соблюдению международных стандартов в области прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и других международно-правовых документах.

Это высоко оценило мировое сообщество. Казахстан с января 2010 года стал председателем в ОБСЕ. Наша страна – наиболее стабильное государство региона, в котором не было межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Казахстан – предсказуемый, авторитетный партнер.

Межэтнические отношения в полиэтничном государстве, каким является Казахстан, стали важным фактором стабильного и демократического развития, объективной предпосылкой национальной безопасности, а также базовой основой внешнеполитической деятельности государства.

Создание Ассамблеи народа Казахстана означает осуществление на практике гармонизации межэтнических отношений. Новаторство этого подхода заключается в создании уникального института реализации сбалансированной национальной политики путем гармоничного сочетания усилий государства и общественных организаций. Такой тип корпоративности и ответственности государства и гражданского общества, возникший в Казахстане именно в сфере межэтнических отношений, стал уникальным в истории современной цивилизации. Таким образом, Ассамблея народа Казахстана – это синтез политики государства и обществен-

ных организаций по укреплению толерантного гражданского общества и общественного согласия.

Данная книга является одной из первых работ, в которой с новых концептуальных позиций отражены современные подходы к истории формирования полигэтничного Казахстана. Она не претендует на всеохватывающее освещение данной проблематики. Очерк является попыткой изложения в историческом ракурсе сложного и многогранного процесса зарождения казахстанской толерантности – политической и гражданской опоры современного Казахстана.

Знание исторического прошлого, которое является общей памятью многих поколений – основа дальнейшего развития современного Казахстана. Как отмечал на XV сессии АНК Президент Н.А.Назарбаев, единство народа Казахстана держится на нашей общей истории. В своем Послании – 2010 Глава государства вновь подчеркнул, что, сплотившись, мы строим независимый, процветающий, политически стабильный Казахстан.

Книга является практическим исполнением поручений Президента страны, Председателя Ассамблеи народа Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева, данных на XV сессии и касающихся необходимости развития этно- и поликультурного образования, разработки и внедрения в школах и вузах факультативного курса “Основы толерантности”.

Президент отмечает, что свойственная казахстанцам толерантность, умение уважать и понимать друг друга опираются на возможности каждого из нас гордиться своими этническими традициями, культурой и знать историю своего народа.

Авторский коллектив своей работой вносит определенный вклад в освещение темы казахстанской толерантности. В книге прослеживается реализация интересов этносов, образующих единый народ Казахстана.

Исторически Ассамблея доказала свою состоятельность. Казахстанский опыт изучает мировое сообщество, он стал

рядом проблем. Наряду с такими трудностями переходного периода, как экономический кризис, социальная нестабильность, остро встал вопрос сохранения межэтнического согласия. Казахстанский опыт и практика строительства независимого государства на постсоветском пространстве показывает особое значение сферы межэтнических отношений, от стабильности которых зависит и успех строительства государства, и благосостояние общества.

Распад СССР вызвал небывалые массовые перемещения населения. Всего, по данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), за первые десять лет после распада Союза на его просторах появилось 9 млн переселенцев, вынужденных менять место жительства, в основном, из-за политических потрясений, в том числе и обострения межэтнических отношений. Это стало самым массовым перемещением людей на территории бывшего Союза со времен Второй мировой войны.

Важное значение проблема межэтнических отношений приобрела в условиях современного глобального кризиса, который обострил и без того сложные социальные отношения.

Казахстан, с момента государственности на его территории, в силу его евразийского географического расположения – на перекрестке частей света и цивилизаций – испытывал влияние переселения народов, тем самым на его территории с давних времен наблюдались миграционные процессы.

Интенсивная переселенческая политика по отношению к Казахстану осуществлялась в период, когда он находился в составе Российской империи. Подобная практика продолжалась и в годы советской власти. Территория Казахстана стала местом массовых переселений для сотен тысяч людей в период коллективизации, индустриализации, во времена политических репрессий и депортации народов, в годы Великой Отечественной войны, освоения целины, создания промышленных комплексов и всесоюзных ударных строек. Все эти процессы влияли на этнический состав населения

Казахстана, формируя базу многоэтнического общества. Таким образом, этнический состав населения Казахстана в ходе исторического развития прошел путь от моноэтничности к полигэтничности.

Особое место в динамике этнических процессов занимает период обретения Республикой Казахстан независимости. К началу обретения суверенитета ситуация в сфере национальных отношений в Казахстане выглядела следующим образом. Государствообразующая нация – казахи – находилась в положении, когда национальная государственность в виде существовавшей в советский период Казахской ССР носила формальный характер, и надо было придать ей реальное содержание.

Основная часть жителей Казахстана говорила на русском языке. Русское население проживало преимущественно в городах, было занято, главным образом, на промышленных предприятиях. Значительная часть других этносов фактически находилась на периферии социально-экономической, культурной и политической жизни.

Вся эта картина резко изменилась с началом суверенитета. Было создано независимое государство – Республика Казахстан. Казахский язык обрел статус государственного. Казахи стали преобладающим большинством среди других народов, в 1999 году их численность составила 53,4% населения страны, и в дальнейшем этот показатель неуклонно увеличивался. Русское население занимает второе место по численности, русский язык имеет статус официального языка, русские представлены во всех элементах социальной и политической структур общества. Другие этносы в условиях суверенитета активно начали процесс своего возрождения.

Актуальным вопросом в полигэтническом обществе является вопрос идентификации и самоидентификации граждан. В программном документе «Казахстан – 2030» Президент Н.А.Назарбаев подчеркивал: «Не каждый сегодня сможет ответить на такой, казалось бы, простой вопрос: «Кто же мы такие – казахстанцы? Требуется время и определенное исто-

рическое развитие, чтобы решить проблему самоидентификации» (2).

Цель данной работы – основываясь на исторических фактах, подтвержденных документами, проследить, как население Казахстана, на протяжении длительного времени находившегося в составе Российской империи, трансформировалось изmonoэтнического в полигэтническое. Раскрыть причины такой трансформации и показать различные формы воздействия со стороны царского правительства: переселенческая политика, политическая ссылка, иностранная иммиграция, размещение военнопленных и т.п. Все это оставило свой след в этническом составе населения Казахстана. Не случайно у антропологов есть выражение: «Ген (имеется в виду наследственный фактор, единица наследственного материала. – *Прил. авт.*), появившийся однажды на свет, никогда не исчезает».

Таким образом население Казахстана постепенно становится многонациональным. Но этнический состав населения Казахстана в том виде, в каком он представлен сегодня, в основном сложился за годы советской власти. Это происходило в результате различных форм принудительной миграции, включая и такую ее жестокую форму, как депортация. В советское время также были широко известны различные формы «добровольно-принудительной» миграции. В итоге подавляющее большинство этносов, проживающих в Казахстане, появились на его территории в сложных условиях стресса вынужденный миграции. Всех их встречала гостеприимная казахская земля и великодушный казахский народ, который сам находился в тяжелейших условиях тоталитарного строя; он, переживший великий голод «малого октября», делился хлебом и кровом, оказывал помощь и поддержку, давая переселенцам возможность не просто выжить, но и сохранить свою самобытность. Благодарные этносы помнят об этом, и эта святая память всегда передавалась из поколения в поколение, образуя консолидирующее начало единства народа Казахстана. Так закладывался фундамент

казахстанской модели межэтнического согласия, на основе консолидирующей роли казахов.

В работе показано, что казахстанское общество многообразно в этническом, конфессиональном, культурном и других отношениях, но его объединяет общая история и общая судьба. Поэтому суть казахстанской модели межэтнической толерантности заключается в том, что ее корень составляет историческая память – память, хранящая признательность и благодарность казахскому народу, казахской земле за помошь и поддержку в критический момент истории. Но корень растет из почвы, а почва – это уникальный менталитет казахов, их человечность и сострадание. Это ядро казахстанской модели межэтнической толерантности. В современных условиях оно объективировалось в Основном законе – Конституции Республики Казахстан в формуле: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созиная государственность на исконной казахской земле...» (3).

История показывает, что, как правило, полигэтнические государства подвержены общему заболеванию – межэтническим конфликтам. Однако вековая мудрость казахского народа, менталитет всех казахстанцев и неизменная позиция Президента Н. Назарбаева, непосредственно руководившего строительством новых межэтнических отношений, позволили избежать их конфликтного развития в Казахстане в новых исторических условиях. Более того, потенциальный источник разногласий и ослабления Президент Н. Назарбаев сумел превратить в ресурс преимущества. Он подчеркивал, что «этнокультурное многообразие Казахстана – это наше преимущество. Это потенциал развития» (4).

После установления суверенитета Президент Казахстана сразу провозгласил сохранение межэтнического согласия в качестве основополагающего принципа государственной политики, главного звена в проводимых преобразованиях, без которого невозможны реформы, поскольку межэтническое согласие – это, прежде всего, безопасность.

сланиях народу Казахстана и в других работах он обозначает основные направления и приоритеты национальной политики государства. Важное значение в этой сфере имеет Стратегия «Казахстан – 2030» с ее долгосрочным приоритетом внутриполитической стабильности и консолидации общества.

Таким образом, с самого начала независимости был избран и неукоснительно соблюдается цивилизованный путь решения проблем межэтнических отношений, самоидентификации населения Казахстана в органическом единстве с процессом построения и развития гражданского общества. Суть его в том, что общегражданская самоидентификация опирается на этничность, ее сохранение, они не противоречат друг другу. Напротив, значение этничности возрастает, это потенциал развития, а гражданское общество создает условия для роста этого потенциала. Однако в единстве этих двух начал может возникнуть характерная ситуация, вызванная тем, что этническое самосознание имеет определенные традиции и своюственную ему инерцию. И для ее преодоления необходима целенаправленная работа.

В своей Конституции Республика Казахстан законодательно подтвердила приверженность страны международным нормам, созданию демократического общества и правового государства, и тем самым провозгласила себя неотъемлемой частью мирового сообщества. Идея гражданского мира и согласия, равноправия всех этносов, проживающих в Казахстане, является в нашей стране конституционной нормой. При этом гарантируется сохранение этнической самобытности и этнокультурного многообразия Казахстана. Все это означает, что фундаментальным положением внутренней политики, прежде всего, выступает принцип межэтнического и межконфессионального согласия.

За годы независимости лейтмотивом внутренней политики стал принцип «консолидация во имя прогресса». Национальная политика независимого Казахстана в своем развитии прошла несколько этапов. На начальном этапе улучшилась

языковая ситуация, затем стали создаваться национально-культурные центры, итогом стало образование Ассамблеи народа Казахстана. На первом Форуме народов Казахстана (1992) Президент Н. Назарбаев впервые высказал идею о создании общественного органа консолидации всех этносов республики. Спустя время он отмечал: «Вспомните, как еще в 1992 году, на первом Форуме народов Казахстана, родилась идея создания Ассамблеи» (8). В марте 1995 года создается Ассамблея народов Казахстана – механизм регулирования межнациональных отношений. Ее создание было обусловлено стремлением гармонизировать отношения в обществе, сохранить межэтническое и межконфессиональное согласие. За годы своей деятельности Ассамблей разработана стратегия развития, сформирована структура в республиканском масштабе. АНК играет важную роль в проведении национальной политики, объединяя этнокультурные центры, ассамблеи регионов и т.д. Она сегодня является активной консолидирующей силой общества, принимает участие в решении актуальных задач национальной политики. На основе оценки событий и прогнозов политической ситуации еюрабатываются практические рекомендации, обеспечивающие сохранение мира и общественного согласия.

Межэтнические отношения в Республике Казахстан представляют собой ведущий фактор стабильного развития страны. Они стали необходимым компонентом мира и единения. Идентичность в Казахстане формируется путем единства всех этносов на основе духовно-культурной и гражданской общности при консолидирующей роли государственного языка и культуры казахского народа. АНК является общественным институтом, который участвует в регулировании межэтнических отношений. Новизна этого подхода заключается в создании уникального явления – Ассамблеи народа Казахстана в целях осуществления национальной политики в виде синтеза политики государства и общественных организаций по укреплению межэтнического мира и единства.

Таким образом, создание Ассамблеи народа Казахстана означает институционализацию национальной политики. Это чрезвычайно важно, и в этом – значение казахстанского опыта межэтнических отношений. Ведь институционализация означает выход в практику, т.е. это не просто декларация или прочие вербальные формы выражения национальной политики, а именно ее практическая реализация через политическую волю руководства и, прежде всего, главы государства, через конкретные реальные механизмы.

В первую очередь, это касается сложной сферы жизнедеятельности полигэтнического общества – общественно-политического участия этносов, об актуальности которого говорится в Лундских рекомендациях об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни, разработанных международными экспертами под эгидой Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (1999).

Республика Казахстан в соответствии с международными стандартами о правах человека, будучи членом ООН, в полной мере обеспечивает права и интересы всех этносов, проживающих в государстве. Ярким подтверждением этого является решение о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 году.

Политический выбор Президента Н. Назарбаева, поддержанный народом, демонстрирует мировому сообществу эффективную политику в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. За годы независимости все этносы Казахстана получили равные права во всех сферах жизнедеятельности. А деятельность Ассамблеи народа Казахстана способствует дальнейшему укреплению стабильности республики.

# **Глава 1. ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МНОГОЭТНИЧЕСКОГО СОСТАВА НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА**

---

## **1. Исторические этапы формирования полиэтничности населения Казахстана**

**Н**аселение является определяющим элементом любого государства. Сведения о его этническом составе и численности необходимы для проведения объективной национальной политики. Они служат своеобразным зондом социально-психологического, этнодемографического состояния общества. Знание исторических аспектов формирования полиэтнического населения имеет также практическое значение для построения толерантного общества, основанного на мире и согласии.

В настоящей главе в историческом плане рассматривается становление полиэтнического состава Казахстана в период нахождения его в составе Российской империи и до наших дней. В данном подразделе динамика изменения этнического состава населения излагается на основе анализа материалов переписей населения 1897, 1916, 1917 годов. В двух последующих рассматриваются материалы переписей советского и постсоветского периодов. Чтобы иметь четкое представление о динамике этнодемографического процесса в стране, необходимо выявить факторы, которые способствовали формированию полиэтничности в Казахстане с момента нахождения его в составе Российской империи. Они порождены не только политическими, но и социально-экономическими причинами. При исследовании проблемы необходим комплексный подход, важно использовать исторические, ретроспективные, реконструктивные и сравнительные методы.

Авторы исходили из того, что разные периоды, несмотря на свои позитивные или негативные стороны, являются достоянием истории, к которому надо бережно относиться, как к состоявшимся фактам. Показательно, что в Республике Казахстан на государственном уровне осуществляется именно такой подход к истории. Так, с установлением суверенитета в Казахстане возникла необходимость восстановления страниц истории, насильственно вырванных в предшествующие годы. Особая деликатность потребовалась при освещении драматических событий, например, таких, как коллективизация, массовые политические репрессии и т.п. Чтобы правда о тех событиях не разъединяла, а еще больше сплотила народ Казахстана, здесь нужна была последовательная принципиальность. С этой целью Указами Президента Н.А. Назарбаева 1997 год был объявлен Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий, а следующий 1998 год – Годом народного единства и национальной истории. Но активно начавшийся процесс восстановления «забытых» фактов истории мог привести к тому, что в пылу критики достижения предшествующих поколений могли получить необъективное освещение. Чтобы этого не произошло, Указом Президента Республики Казахстан 1999 год был объявлен Годом единства и преемственности поколений. Именно с этих позиций в работе рассматривается история формирования многоэтнического состава населения Казахстана.

В период нахождения Казахстана в составе Российской империи в результате территориально-административных реформ на его территории происходят существенные изменения этнического состава населения, оно постепенно перестает быть моннациональным и становится многоэтническим.

Ведь с самого начала принятия казахов в русское подданство Россия определила для себя курс последовательного присоединения всей территории Казахстана. И уже в 1734 году для закрепления вновь присоединенных земель была создана специальная Киргиз-кайсацкая экспедиция, затем переимено-

ванная в Оренбургскую экспедицию. В Казахстане возникли укрепленные линии. Со стороны Российской империи процесс включения Казахстана в свой состав предусматривал не просто подписание соответствующих документов, принятие присяги и т.д., но и распространение на его территорию общеимперской юрисдикции, а также хозяйственно-экономическое освоение территории переселенцами из центральных губерний (9). Таким образом, формулировки: «последовательное присоединение всей территории Казахстана к Российской империи», «закрепление вновь присоединенных земель» и т.п. на практике означали методическое переселение в Казахстан сначала казаков, военных, а затем крестьян.

Процесс ликвидации государственной независимости Казахстана проявился в целенаправленном реформировании системы управления в крае. Уже в 80-е годы XVIII века губернатором Оренбургской губернии О. Игельстромом были предприняты попытки ликвидировать ханскую власть.

Принятие Устава о сибирских казахах в 1822 году означало ликвидацию ханской власти в Среднем жузе и фактическое включение его в состав Российской империи. В 1824 году принимается Устав об оренбургских казахах, который отменял ханскую власть в Младшем жузе. Оба Устава изменили административное устройство Казахстана.

Присоединение Казахстана к России завершилось колониальным завоеванием в 60-е годы XIX века и совпало с реформами в самой России, которые затронули и Казахстан. Очередная реформа по полному включению Казахстана в состав Российской империи была проведена в 1867–1868 гг. Главной причиной этих реформ стало интенсивное освоение богатых источников сырья и рынка сбыта. Также Россия стремилась создать на основе Казахстана плацдарм для своего дальнейшего продвижения на территорию Средней Азии. Самым тяжелым последствием реформы было объявление земли Казахстана государственной собственностью Российской империи. Установленный территориальный принцип административно-

го устройства нарушал традиционное землепользование. Анализ последствий этих реформ для казахского общества дал М. Тынышпаев, который прямо писал, что они не отвечали требованиям жизни казахов (10).

Наконец, в завершении проведения административно-территориальной реформы 2 июня 1886 года было принято «Положение об управлении Туркестанским краем» (11). 25 марта 1891 года принимается «Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями», которые вошли в состав Степного генерал-губернаторства.

А в самой России отмена в 1861 году крепостного права не решила главного вопроса – аграрного, поэтому царское правительство в целях разрядки социальной напряженности в стране, с одной стороны, и дальнейшего хозяйственно-экономического освоения Казахстана, с другой, активизировало переселенческую политику. Со второй половины 1860-х годов из России в Казахстан стали переселяться крестьяне. Этот процесс приобрел систематический характер. Планомерное переселение русских и украинских крестьян почти во все области Казахстана пришлось на начало 1870-х годов и стало массовым в конце XIX века.

Области Казахстана в тот период различались по этническому составу. Например, в Западном Казахстане, в области Оренбургских казахов, Букеевской орде, Уральском казачьем войске, кроме казахов проживали представители других национальностей: русские, татары, калмыки, армяне, башкиры, туркмены, узбеки, евреи, выходцы из стран Европы и др.

В области Сибирских казахов – Северном, Северо-Восточном и Центральном Казахстане – проживали русские, а также поляки, татары, башкиры, узбеки, кыргызы и др. Еще в 60-е годы XVIII века русское население Восточного Казахстана пополнилось старообрядцами, уходившими из центральных районов России от административно-религиозных преследований со стороны царской власти и церкви.

В 1868 году по инициативе губернатора Семиреченской области Г. Колпаковского разрабатываются «Временные правила о крестьянских переселениях в Семиреченскую область». В 1885 году были утверждены «Правила о поземельном устройстве оседлого населения области», поскольку стала ощущаться ограниченность земли, а наплыв переселенцев оказался велик. В 1886 году разрабатывается «Положение», которым устанавливались правила обустройства переселенцев в Туркестанском крае.

Стремясь придать переселенческому движению организованный характер, ограничить самовольное, стихийное переселение крестьян в Казахстан, 13 июля 1889 года правительство России приняло специальное положение «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли и о порядке причисления лиц означенных сословий, переселившихся в прежние времена». Оно допускало переселение с разрешения соответствующих органов. Конкретно определялись районы переселения в Семиреченской, Акмолинской и Семипалатинской областях. В 1891–1892 годах это положение распространилось на Тургайскую и Уральскую области.

Переселение крестьян из России сопровождалось изъятием земель у казахов. За период с 1885 по 1893 годы в Акмолинской и Семипалатинской областях было изъято у казахских шаруа 284 843 десятины пахотной земли. Особенно большой поток переселенцев шел в Семиреченскую область. За период с 1868 по 1880 годы сюда переселилось 3324 семьи. В 1891 году Министерство внутренних дел закрыло Семиречье для переселенцев до особого распоряжения.

Важную роль в переселенческой политике царизма играл Комитет Сибирской железной дороги. По территории Казахстана проходила часть Транссибирской железной дороги в 178 верст. Предполагалось обмежевать дорогу площадью до 2,5 млн десятин земли и поселить здесь 160 тысяч переселенцев.

В результате переселенческой политики в 1897 году в Степном крае доля русского населения составляла 20%, ка-

захского – 77%, прочего, куда входили все остальные народы, – 3%. В Туркестанском крае эти показатели выглядели следующим образом: русское переселенческое население – 3,7%, «коренное инородческое» – 94,4%, «прочее пришлое» – 1,9%. А в целом по Казахстану эти показатели были таковы: переселенческое население к концу XIX века составляло 11,9%, коренное – 85,7%, прочее – 2,4%. Как видно из приведенных данных, особенно интенсивно заселению переселенцами подвергался Степной край, где доля этой категории населения достигла 20%.

В 1897 году была проведена первая всеобщая перепись населения Российской империи, которая охватила и всю территорию Казахстана. Было составлено около 100 томов, из которых тома 81-й, 82-й, 84-й, 85-й, 86-й, 87-й и 88-й посвящены Казахстану и казахскому населению, проживавшему на сопредельных территориях.

Материалы переписи имеют свою особенность, в основу ее была положена идентификация по языку. Так, украинцы, белорусы, евреи, считавшие родным языком русский, были отнесены к русской национальности. Часть татар, узбеков, кыргызов назвали родным языком – казахский («киргизский, или киргиз-кайсацкий»), и их зачислили к казахам. В свою очередь, казахи кочевали и стремились скрыть достоверные сведения о численности семей, чтобы избежать увеличения налогообложения. Это могло привести к тому, что около 10% казахов были не учтены по переписи 1897 года (12).

На основе всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года, на территории Казахстана проживало 4 млн 147 тыс. человек; по национальному составу можно выделить три наиболее крупные этнические группы: по разным данным, казахи составили 74–78% населения, русские 10–13%, украинцы 1–2% (13). Представителей других национальностей было 300 тыс. человек, или 7,2%. Например, по данным переписи 1897 г., в Казахстане проживало 55 тыс. татар, более 55 тыс. уйгуров, 30 тыс. узбеков, более 14 тыс. дунган, 10,5 тыс. мордвы.

Переселение казаков и крестьян в Казахстан привело к большому притоку мигрантов из Европейской и Сибирской частей Российской империи. Так, в 1897 году численность русских в Акмолинской и Уральской областях составила в среднем 25% их населения.

В канун Первой мировой войны удельный вес казахов в Казахстане составил 58,5%, русских – 29,6% (14). Главной причиной снижения удельного веса казахского населения стало положительное сальдо иммиграции русского и украинского населения в Казахстан. Это было следствием системной переселенческой политики столыпинской реформы. К концу существования Российской империи наблюдался усиленный приток переселенцев в край.

Переселение в Казахстан сопровождалось проблемами межэтнических отношений. Устройство Российской империи в тот период было таким, что в ней тесно переплелись два основных жизненно важных вопроса – аграрный и национальный. Яркий пример тому – выступление депутата Государственной Думы от Уральской области Б.Каратеева на заседании Думы 16 мая 1907 года. Он, в частности, говорил: «От имени киргиз-кайсацкого народа с этой трибуны никто не говорил, между тем, в нашем государстве обострившийся аграрный вопрос хотят разрешить переселением крестьян на территорию Степных областей. Никто не задавался вопросом о том, что не сопряжено ли это переселение с крайним стеснением киргизов, с разорением и расстройством хозяйств туземных киргизов? Переселение не согласовано с интересами местного населения. Во всяком случае, не может считаться справедливостью. Оно может всегда почитаться насилием сильного над слабым. В настоящее время ведомство земледелия и землеустройства занимается групповым выселением киргизов с их домов, которых обижают путем переселения на их земли крестьян ради защиты помещичьих интересов внутри России.» (15).

Один из выдающихся сынов казахского народа, представитель казахской интеллигенции М. Тынышпаев, депу-

тат 2-й Государственной Думы, автор многих исторических работ, изучал и анализировал последствия нахождения Казахстана в составе Российской империи. В своем письме, адресованном Председателю Комитета министров царского правительства, М.Тынышпаев отмечал, что «на самом деле у казахов отбираются лучшие земли такие, как зимовки, пашни, сенокосные участки. Такие места не могут быть у казахов лишними или свободными».

В докладе I съезду автономистов (19 ноября 1905 года) М.Тынышпаев вновь возвращается к положению казахского народа после присоединения к России. В частности, он говорил о том, что русское правительство лишило целый 5,5-миллионный народ самых элементарных человеческих прав. Казахи, принимая русское подданство, никогда не допускали мысль, что в семье русского народа они окажутся пасынками (16).

Формирование полигэтнического населения также связано с переселением дунган и уйголов из Кульджинского края Цинской империи. Важную роль в жизни данного региона сыграло антицинское национально-освободительное движение в Синьцзяне. 7 июня 1864 года в городе Кучаре началось восстание дунган, которое распространилось на весь Синьцзян, в нем приняли участие дунгане и неханьские народы – уйгуры, казахи, кыргызы. В 1865 году была ликвидирована власть Маньчжоу-го и создано несколько независимых государств уйголов и дунган. В 1877 году восстание в Кашгаре было подавлено. 12 февраля 1881 года в Петербурге был подписан русско-китайский договор. Согласно первой статье договора, в Илийском крае устанавливалась власть Китая, а население, в соответствии со статьей третьей, получало право выбора места жительства и принятия какого-либо подданства: китайского или российского. Значительная часть жителей Илийского края – уйгуры и дунгане – не поверили китайским властям, обещавшим не проводить репрессий против участников восстания в Синьцзяне, и выбрали российское подданство.

Переселение уйголов и дунган в Семиречье и Северный Кыргызстан происходило в 1881–1883 годах. Всего сюда переехало 45 тысяч уйголов и 5 тысяч дунган. Они расселились в долинах рек Усек, Чарын, Чилик, Талгар. Были организованы Жаркентская, Аккентская, Аксу-Чарынская, Малыбаевская, Кураминская и Карасуская волости.

По переписи 1897 года, число переселенцев составляло: дунган – 14 130, уйголов – 55 999 человек (17). Уйгуры и дунгане принесли с собой традиции земледелия с искусственным орошением. Исторические судьбы уйголов и дунган со второй половины XIX века тесно переплелись с судьбами казахов и других народов, населявших Казахстан.

На изменение этнической структуры Казахстана повлияло и такое явление, как политическая ссылка, и хотя она не стала доминирующим фактором в демографической ситуации, но все же имела место. В 30-х годах XIX века Казахстан стал местом ссылки участников польского восстания 1830 года.

К началу Первой мировой войны в Казахстане поселились и проживали представители почти 60 национальностей, кроме русских и украинцев: татары, уйгуры, узбеки, башкиры, немцы, поляки, дунгане, евреи, таджики, молдоване и т.д.

Своеобразие демографической ситуации в Казахстане в период нахождения его в составе Российской империи привело к постепенному формированию многоэтнического состава его жителей. Массовый характер переселение русско-украинского населения в Казахстан приобретает во второй половине XIX века. Здесь надо отметить, что переселенцы покидали обжитые места и ехали в далекий неизвестный край не от хорошей жизни. Это была вынужденная миграция в целях выживания. Например, в Казахстане многие переселенцы выжили и спаслись от неурожая и голода 1891–1892 годов, которые охватили европейскую часть России.

В начале XX века поднимался вопрос о проведении второй всеобщей переписи населения Российской империи (18). Первая мировая война, а затем и две революции в 1917 году,

помешали полному осуществлению этой переписи. Однако частично перепись была проведена в мае-августе 1916 года. Она охватила в основном сельское население. Третий том материалов охватывал шесть областей Казахстана – в них проживало 3 млн 994 тыс. казахов или 50, % от удельного веса населения (19).

Летом 1917 года была проведена сельскохозяйственная поземельная и городская перепись. Согласно программе, переписывалось наличное и временно отсутствующее население по месту постоянного жительства (20). По сравнению с предыдущим годом, в 1917 году численность казахов уменьшилась на 446 тыс. человек и составила 3 млн 548 тыс. человек. Удельный вес русских в шести областях Казахстана в 1917 году достиг 18,9%, украинцев – 10,3% (21).

В освоении Казахстана Российской империей использовались не только казачья военная и крестьянско-переселенческая политика, но и такой фактор, как иностранная иммиграция. В качестве примера можно привести факты из документов специального фонда № 723 Центрального государственного архива Республики Казахстан, где хранятся документы Комитета, учрежденного в укреплении Верном для признания эмигрантов. В нем содержится дело №1, изложенное на 173 листах. В деле находится предписание губернатора от 6 марта 1867 года за № 854, где дано указание местным властям о том, чтобы «эмигрантов, изъявивших желание остаться, принимать в подданство России и в православную веру». Далее констатировалось, что к весне 1867 года в Верном проживали: русские, малороссы-белорусы, украинцы, эмигранты-поляки, французы, немцы, греки, литовцы, латыши, турки, евреи, калмыки, китайцы и цыгане – представители разных сословий и вероисповеданий. Они занимались «хлебопашеством, садоводством, огородничеством, скотоводством. Занимались ремеслом, были среди них хлебопеки, булочники, мясники, кондитеры, портные, сапожники, печники и т.д.» (22). Как известно по переписи 1897 года, «прочее пришлое» население, куда входили иммигранты, со-

ставляло в Степном крае 3%, в Туркестанском крае – 1,9%, а по подготовительным материалам второй переписи Российской империи, на 1 января 1917 года эти показатели составляли уже соответственно 4,3 и 3,3% (23).

Прибытие иностранцев в Казахстан становится особенно интенсивным в начале XX века. Об этом говорит факт открытия в 1912 году в Омске – столице Степного края – консульств Дании, США, Великобритании, а в 1913 году еще и Германии, Швеции. Например, в 1910 году в Степной край прибыло иностранцев 1700 человек, в том числе из Китая – 274, Германии – 188, Персии – 144, Дании – 103, Австрии – 133, Турции – 82, Великобритании – 81, США – 56, Греции – 38, Швеции – 36, Швейцарии – 31, Италии – 68, Японии – 39, Кореи – 22, Монголии – 270, а также прибыли граждане из Румынии, Черногории, Нидерландов, Финляндии, Бельгии, Болгарии, Сербии, Венгрии, Сальвадора, Португалии (24). Российская печать публиковала статьи с характерными заголовками: «Нашествие иностранцев в Западную Сибирь» («Новое время», 4 сентября 1910 г.), «Немецкое царство в Западной Сибири на развалинах казацкого владения» («Объединение», 3 ноября 1912 г.). Газета «Колокол» в номере за 8 мая 1913 года писала о том, что «в Омске в настоящее время наблюдается наплыв китайцев». Эти данные говорят о достаточно активном использовании царской Россией иммиграции в качестве колониального освоения Казахстана.

Таким образом, освоение территории Казахстана со стороны Российской империи осуществлялось не только русскими и украинскими переселенцами, но и иностранцами – иммигрантами. При этом за последними был наложен четкий контроль. Так, военный губернатор Семиреченской области Г. Колпаковский 9 января 1869 года распорядился: «Не упустительно составлять и доставлять по принадлежности ведомости об иностранцах, принявших русское подданство» (25). 17 марта 1869 года начальник Верненского уезда докладывал губернатору, что клятвенное обещание на под-

данство России приняли калмыки, бывшие китайские подданные, они сразу же приняли православие (26). Кроме того, русское подданство приняли бухарцы – 12 человек, ташкентцы – четыре человека и кокандцы (27). Показательна судьба калмыков китайского подданства, которых «просвящали во святом крещении», а попросту крестили, присваивая им русские имена: Дарбатай – Яков Николаевич, Лузунь – Яков Михайлович, Шонха – Иоанн Дмитриевич, Дола – Степан Васильевич и т.д. (28). В июле 1870 года в Семиреченском областном правлении было выделено отдельное «Дело о китайских эмигрантах, принявших русское подданство». В нем содержится приказ Военного губернатора Семиреченской области «августа 25 дня 1870 года № 465», в котором говорилось, что «118 семей бывших китайских эмигрантов приняли православие и русское подданство и нуждаются в опытном руководителе к усвоению русских законов и обычаев, и таким назначался сотник Семиреченского казачьего войска Гомбурцов». Подписано: генерал-майор Колпаковский (29).

Наплыv иммигрантов в Семиреченскую область значительно усилился еще в 90-х годах XIX века. Например, в фонде Семиреченского областного правления хранится «Дело о выдаче паспортов иностранцам, проживающим в России»; оно начато 15 июня 1890 года, окончено 28 ноября 1895 года, на 442 листах. В данном деле значатся в основном кашгарские, кокандские и бухарские сарты, кроме них персидские подданные, австрийские, а также итальянцы, подданные Великобритании, Нидерландов (30). Военный губернатор области прямо сообщал в Петербург 5 августа 1893 года: «В настоящее время стал заметен наплыv в г. Верный китайско-подданных кашгарлыков и китайских сартов, приезжающих на заработки и торговлю» (31). В 1893–1895 годах здесь получили паспорта на жительство в империи китайские подданные – кашгарские сарты, таранчинцы, бухарские сарты, нидерландцы, германские, прусские подданные, подданные Турции, Хивы, Персии. А вот, для примера и наглядности, их

имена: вид на жительство в Семиречье получил английский подданный индус Садху Шала Ранумалов, сюда он прибыл из Сырдарьинской области; итальянский подданный Эдуард Моско прибыл с билетом на жительство от Тифлисского губернатора; французская подданная Ванда Гаушильд имела билет от Варшавского обер-полицейского.

Иммиграция иностранных подданных наблюдалась не только в недавно созданном правительстве Александра II Туркестанском крае, но и на востоке Казахстана, в Семипалатинской области. Так, в Семипалатинском правлении Министерства внутренних дел 10 февраля 1864 года было заведено дело «Ведомости и списки народов Востока, изъявивших желание перейти в русское подданство» (32). Здесь хранятся десятки персональных документов о принятии конкретных лиц в русское подданство.

Интересен документ, касающийся иммигрантов в Азиатскую часть России (33). Это письмо управляющего канцелярией Туркестанского генерал-губернатора на имя военного губернатора Семиреченской области. В нем говорится, что Приморский военный губернатор предлагал Хабаровской городской думе принять документ о запрещении проживать не русским подданным, кроме специально отведенных кварталов для поселения инородцев (китайцев и корейцев). Из этого документа видно, что в Приморском и Хабаровском краях российское правительство пошло, по сути дела, на создание отдельных районов поселения для китайцев и корейцев, другими словами, на создание «желтых гетто», причем это было сделано «не иначе, как с Высочайшего соизволения». То есть, с разрешения царя, в нарушение существующего законодательства. Об этом прямо писал управляющий канцелярией Туркестанского генерал-губернаторства, отмечая, что в данном случае «нарушаются ст. 822, т. X, Свода Законов, изданного в 1899 году, согласно коей иностранцы, находящиеся в России, пользуются оных защитою и покровительством». На этот документ Семиреченский военный губернатор отве-

тил в феврале 1901 года следующим образом: «Во вверенной мне области народности проживают смешанно между собой так и с русскими. По моему мнению, не представляется надобности в установлении каких-либо ограничений в расселении иностранных подданных и инородцев на территории городов». Но в то же время он предлагал установить «ограничения для таранчей (уйголов – прим. авт.) и дунган».

Изложенное свидетельствует, что и в Туркестанском крае серьезно рассматривался вопрос о возможности ограничения проживания иностранных подданных и инородцев в городах, в частности, о создании отдельных районов для проживания уйголов и дунган. Под пристальным вниманием царских властей находилось еврейское население. Они, например, регламентировали правовую сторону данного вопроса. Так, в фонде Семипалатинского областного правления хранится дело «Сведения об евреях, имеющих недвижимое имущество в Семипалатинской области, и переписка о праве приобретения евреями недвижимого имущества» (34). Так же неукоснительно соблюдались установки российских властей относительно проживания евреев и в других областях Казахстана. В 1870–1904 годах в Закаспийской области, в Мангышлакском уездном управлении велось на этот счет специальное дело (35). В нем имеется отдельный «Доклад правителя канцелярии Закаспийской области об евреях, имеющих и не имеющих право для проживания в области, и списки евреев, проживающих в Мангистауском уезде». В Верненском уездном управлении также имелось дело «Сведения о числе евреев, живущих в Верненском уезде» (36). Как видно из изложенного, власти Российской империи тщательно контролировали жизнь разных этносов, вплоть до разработки планов возможного создания гетто для отдельных народов.

Участие России в Первой мировой войне способствовало усилению национально-колониального гнета в Казахстане и вызвало обострение всей совокупности межэтнических и социальных противоречий. Землеустройство проводилось в

ущерб казахскому народу (37). В середине 1916 года общая площадь земель, изъятых царизмом у казахского населения, равнялась 45 миллионам десятин. В одной лишь Семиреченской области за первые три года войны было изъято 1800 десятин лучших пастбищных и пахотных угодий, а истинные хозяева этой земли – казахи – силой были выселены в мало- или совсем непригодные для ведения хозяйства пустынные или полупустынныес районы.

Немаловажным с точки зрения этнического состава населения является и тот факт, что в годы Первой мировой войны Казахстан стал местом размещения военнопленных. По состоянию на конец 1914 года, в северо-восточных районах Степного края и частично в специальных пунктах Туркестанского генерал-губернаторства находилось до 20 тысяч военнопленных различных национальностей. Заметим, что факты размещения военнопленных на территории Казахстана встречаются уже со времен Отечественной войны 1812 года. Более широкой эта практика становится в годы Первой и особенно Второй мировой войны. Одним из памятников этой печальной страницы истории Казахстана является мемориал в Спасском Карагандинской области.

Политика национального гнета, проводимая царским правительством, массовое переселенческое движение в Казахстан и связанное с этим изъятие земель привели к национально-освободительному восстанию 1916 года, охватившему Казахстан и всю Среднюю Азию. Поводом к восстанию послужил царский Указ от 25 июня 1916 года о мобилизации «инородческого населения» для работ по созданию оборонительных сооружений в районах действующей армии и на тыловые работы. К «инородцам» отнесли казахов, кыргызов, узбеков, таджиков, туркмен, дунган, уйгуров. Кроме того, под видом помоши семьям мобилизованных, казахи в принудительном порядке должны были работать в хозяйствах призванных в армию российских переселенцев.

В период восстания 1916 года наблюдались случаи межэтнических столкновений между казахами и переселенца-

ми. Так, исполняющий обязанности военного губернатора Сырдарьинской области С. Геппрер в докладе от 21 августа 1916 года писал, что «русское население охвачено паникой и разбегается из поселков...» (38). Военный губернатор Семиреченской области Фольбаум даже предложил создать зоны отдельного проживания переселенческого и казахского населения. В Казахстане была развернута сеть военно-полевых судов, организованы военно-карательные силы из местных казачьих частей (39). В Семиречье были уничтожены десятки казахских и кыргызских аулов.

Здесь следует подчеркнуть, что именно в тот период, преследуемые властями 300 тысяч казахов и кыргызов, или четвертая часть жителей Семиречья, вынуждены были бежать в Китай, в большей степени безвозвратно. Так начался исход казахов с родной земли, было положено начало формированию казахских диаспор за рубежом. Позже этот процесс значительно усилялся в годы коллективизации, голошекинского «малого октября» и т.д.

Экономическое приобщение Казахстана к России выражалось в создании очагов промышленности. После отмены крепостного права в России наступает период распространения российского капитализма “вширь”. В первую очередь, российские предприниматели внедряются в создаваемую горнозаводскую промышленность Казахстана. Продвижение российского капитала в Казахстан имело колонизаторские черты. Оно привело к включению Казахстана в общероссийский рынок в качестве сырьевого приданка и рынка сбыта для промышленно развитого центра страны.

Колониальный характер экономической экспансии России в Казахстане выразился в стремлении к тому, чтобы при сравнительно небольших вложениях капитала, путем хищнического использования богатств края, при наличии дешевой рабочей силы получать крупную прибыль. Экономическая колонизация Казахстана требовала развития системы коммуникаций, и в первую очередь водного и железнодорожного транспорта. В начале XX века главной железнодорожной ар-

терией в Казахстане стала Оренбургско-Ташкентская дорога, ее протяженность на территории края составила 1600 верст. На сооружении дороги работали, как писали газеты того времени «рабочие буквально со всей России». Здесь работало много рабочих из Киевской, Самарской, Полтавской, Херсонской, Черниговской и других губерний России. Из общей протяженности магистрали 3/4 приходилось на Казахстан. На трассе возникли крупные станции, ставшие центрами связи Казахстана с Россией и Средней Азией. Это Туркестан, Актюбинск, Челкар, Казалинск, Перовск, Арысь.

На железнодорожном транспорте, требовавшем высокого квалификационного уровня и технических навыков, подавляющее большинство рабочих составляли русские. Так, в 1908 году среди штатных рабочих и служащих русские составляли 92,8%, нерусские – всего 7,1%. Следует отметить, что царское правительство преднамеренно официальными указаниями ограничивало «инородцев» и «иноверцев» в приеме на работу на железные дороги Российской империи. Однако недостаток поденных рабочих вынуждал власти привлекать на ремонтные работы также персов, сартов и др. (40). Возникновение железных дорог в Казахстане не только способствовало дальнейшей колонизации края, все более превращавшегося в рынок сбыта и источник сырья для промышленности России, но и отражалось на этническом составе населения края.

На территории Казахстана в процессе военной, казачьей, крестьянской и экономической колонизации возникло более 400 казачьих станиц, поселков и 30 городов. Рост населения в городах шел за счет притока населения и из Центральных районов России, в особенности переселенцев, которые приписывались в городское сословие. В городах преимущественно жили русские – от 54% до 82,8%, татары – 14,3%, казахи – 16%, прочие – 3%.

Удельный вес казахов в общей численности населения в 1917 году составил 59,8%. В шести областях Казахстана механический прирост населения в период с 1897 по 1917

год составил 1 млн 301 тыс. человек. За эти годы в Казахстан прибыла четвертая часть всех переселенцев на окраины империи. В результате Столыпинской аграрной реформы с 1906 по 1912 год из 360,7 тыс. мигрантов 80,6% были выходцы из Украины и 19,4% – с юга России (41). В итоге русские и украинцы в 1917 году составили 29,4% от общей численности населения – 1 млн 745 тыс. человек.

## **2. Изменение этнической структуры населения Казахстана в советский период**

Процесс полиэтнического Казахстана усилился в советский период. Это было связано с массовым перемещением населения в период индустриализации, коллективизации и репрессий, депортацией целых народов, эвакуацией населения в годы войны, освоением целины и расширением сырьевой базы промышленности в послевоенный период.

Но начать надо с того, что первые годы советского строя продолжили потрясения, происходившие в этническом составе населения Казахстана в период Первой мировой войны и национально-освободительного движения 1916 года. 1917 год принес две революции – февральскую и октябрьскую – с интервалом в восемь месяцев, а затем и гражданскую войну. Все это вызвало в стране разруху и разорение. Из 307 промышленных предприятий Казахстана 250 бездействовали. Железные дороги не работали из-за нехватки топлива и разрушенных путей. В упадок пришло сельское хозяйство, посевные площади сократились на 2 млн десятин, а валовый сбор зерна – в три раза. Поголовье скота уменьшилось более чем на 10,8 млн голов.

Первая советская перепись населения была проведена в августе 1920 года. Численность населения Казахстана, по ее итогам, составляла 5 млн 400 тыс. человек (42). Летом 1921 года Казахстан постигла сильная засуха. Погиб почти весь урожай на территории Уральской, Оренбургской, Актюбинской, Кустанайской областей. Число голодающих в республике дос-

тигло более 2,3 млн человек. Урожай был получен только в 1923 году. Численность населения в 1922 году сократилась более чем на 1 млн человек по сравнению с 1914 годом (43).

При изучении изменений этнической структуры населения Казахстана в советский период необходимо учитывать, что на эти изменения существенно повлияло новое административно-территориальное устройство советского государства, возникшего на месте Российской империи.

26 августа 1920 года в составе РСФСР была образована Казахская Автономная Советская Социалистическая Республика (КАССР) со столицей в г. Оренбурге. В нее вошли Семипалатинская, Акмолинская, Тургайская, Уральская области и Мангышлакский уезд. Две области – Семиреченская и Сырдарьинская – в нее не вошли, т.к. были в составе Туркестанской республики. Сразу же возник вопрос о воссоединении казахских земель.

В 1921 году произошло размежевание на западе, севере Казахстана и в Западной Сибири. В результате установления новых административных границ значительная часть казахов в этих регионах оказалась за пределами КазАССР – в Астраханской, Оренбургской, Курганской, Омской, Горно-Алтайской областях Российской Федерации.

27 октября 1924 года было принято решение ЦИК СССР о национально-территориальном размежевании Средней Азии. Были образованы Узбекская ССР и в ее составе – Таджикская АССР; Туркменская ССР; Кара-Киргизская автономная область в составе РСФСР; Казахская АССР, в ее составе Каракалпакская автономная область, которая в 1930 году была выведена из состава КАССР и входила непосредственно в состав РСФСР, затем была преобразована в Каракалпакскую автономную республику, которая в 1936 году вошла в состав Узбекистана.

Здесь следует добавить, что еще ранее, во второй половине XIX века, когда завершилось присоединение территории Казахстана к Российской империи, встал вопрос о российско-китайском государственно-территориальном разграничении в Центральной Азии. Первым официальным документом о про-

ведении границ между Китаем и Россией в Центральной Азии стал Пекинский договор от 2 ноября 1860 года. Подробнее это размежевание конкретизировалось Чугучакским протоколом от 25 сентября 1864 года. Для нас интерес представляет его 5-й пункт, который закрепляет положение о том, что народы, которые жили в районах размежевания, должны оставаться на своих местах независимо от проведения пограничной линии. Так, казахи, кочевавшие на территории Синьцзяня в Китае и Баян-Ульгинского аймака в Монголии, оказались за пределами Казахстана (44). В настоящее время за пределами Казахстана проживает около 5 млн казахов, из них почти 4 млн живут на сопредельных территориях России, Китая, Узбекистана.

17 декабря 1926 года была проведена вторая всероссийская перепись населения. По переписи 1926 года, этнический состав Казахстана выглядел следующим образом: казахи – 58,5%, русские – 20,6%, украинцы – 13,9%, узбеки – 2,1%, татары – 1,3%, уйгуры – 1%, немцы – 0,8%. Численность этносов в 1926 году была следующей: казахи – 3 627 612, русские – 1 275 056, украинцы – 860 201, узбеки – 129 399, татары – 79 758, уйгуры – 63 432, немцы – 51 094, белорусы – 25 4 и других национальностей – 88 453 человек (45).

Согласно планам большевиков, строительство социализма в СССР включало в себя три звена: первое – это индустриализация, т.е. превращение страны из аграрной в индустриальную; второе – это коллективизация, т.е. подъем сельского хозяйства на основе объединения единоличных хозяйств в крупные коллективные; и третье – это культурная революция, т.е. отход от прежнего образа жизни, формирование новых ценностей и идеалов, новой интеллигенции. Эти преобразования предполагалось провести форсированными темпами, заложив их основы в течение первого пятилетнего плана на 1928–1932 годы. В итоге все это вылилось в грубые, насильтственные формы и привело к далеко идущим этнодемографическим последствиям.

Крупнейшими стройками тех лет в Казахстане стали Туркестано-Сибирская железная дорога (Турксиб), Чимкентский

свинцовый, Балхашский медеплавильный заводы, Ачисайский и Текелийский полиметаллические, Джезказганский медеплавильный комбинаты, химические заводы в Чимкенте, Актюбинске, Карагандинская ЦЭС, Ульбинская ГЭС, Балхашская ТЭЦ, Эмбинский нефтяной район, Карагандинский угольный бассейн. А также были введены в строй предприятия пищевой промышленности: Семипалатинский мясокомбинат, Гурьевский рыбоконсервный, Алма-Атинский плодоконсервный заводы, сахарные заводы в Джамбуле, Мерке, Талды-Кургане и т.д.

Индустриализация вызвала значительный миграционный поток в Казахстан, в основном из России, Украины, Белоруссии и других регионов СССР. Например, в 1928–1939 годах механический прирост населения городов Казахстана за счет миграции составил 1,8 млн человек.

Таким образом, этнический состав населения Казахстана стал динамично меняться в период проведения индустриализации, коллективизации и насильственной депортации в 1930-е годы. Это, с одной стороны, а, с другой, происходит катастрофическое сокращение численности казахов из-за великого джута в период голошекинского «малого октября». Вот убедительное тому свидетельство.

Динамика изменения численности населения с 1930 по 1936 годы, по данным управления народнохозяйственного учета КазАССР, по состоянию на 1 июня соответствующего года: 1930 г. – 5873,0 тыс. человек; 1931 г. – 5114,0 тыс.; 1932 г. – 3227,0 тыс.; 1933 г. – 2493,5 тыс.; 1934 г. – 2681,8 тыс.; 1935 г. – 2926,0 тыс.; 1936 г. – 3287 тыс. человек.

Число убывших из Казахстана за пределы СССР составило в 1930–1932 годах 1,3 млн человек (46). В эти годы в республику продолжали прибывать другие этносы. Прибывшее население увеличило число русских на 12% – 1174 тыс., татар на 30% – 27 тыс., белорусов на 22% – 6 тыс. человек.

Миграция населения в Казахстан в 1920-х годах стала приобретать организованный и насильственный характер.

Приливу новых этносов способствовала безработица, охватившая центральные промышленные районы, которая составила почти 1,3 млн человек.

Десятки тысяч людей в поисках средств к существованию, устремились в Казахстан на строительство Турксиба, Карагандинского угольного бассейна и других промышленных объектов. По организованному набору (вербовке) рабочей силы в Казахстан из других регионов СССР в Казахстан в 1931–1940 гг. прибыло 509 тыс. человек (47). Почти все прибывшие после завершения строительства промышленных объектов, железных дорог, городов и рабочих поселков оставались в Казахстане. Например, Турксиб строили представители 30 национальностей, Балхаш – 45, железнодорожную линию Акмолинск – Карталы – 50.

В конце 1920-х – начале 1930-х годов происходило аграрное переселение народов СССР. В Казахстан стали прибывать раскулаченные крестьяне – спецпереселенцы из России, Украины и других регионов Советского Союза. Сюда же переезжали крестьяне – добровольные переселенцы из европейской части страны и Сибири.

Тяжелейшей трагедией для Казахстана обернулись коллективизация и проводившееся вместе с ней насильственное оседание скотоводов-кочевников, которые привели к голоду 1930–1933 годов. Только прямыми жертвами голода в те годы стали 1 млн 750 тыс. человек, или 42% от всей численности казахского населения республики (48). Большой урон численности казахского населения нанесли откочевки, вызванные голodom. Всего в те годы откочевало за пределы Казахстана 1 млн 30 тыс. человек, из них 616 тыс. безвозвратно, в том числе около 200 тыс. ушли за рубеж – в Китай, Монголию, Афганистан, Иран, Турцию.

В то же время значительно возросла численность казахов в соседних республиках в пределах 453 тыс. человек, в частности, в РСФСР их численность увеличилась в 2,3 раза, в Узбекистане – в 1,7 раза, в Туркмении – в 6 раз, в Таджикистане – в

7 раз, в Киргизии – в 10 раз. По подсчетам демографов, эхо трагедии голода в демографическом развитии Казахстана будет волнообразно повторяться в течение 150–170 лет.

В 1937 году прошла очередная перепись населения. Материалы ее не были обработаны и осели в основном в архивах. Итоги переписи 1937 года были засекречены. Численность казахов в пределах СССР на 1937 год составила 2 862 458 человек, в самой КазССР – 2 181 520 человек (49). Общая численность населения КазССР была 5 126 676 человек (50).

Налицо был факт резкого сокращения населения по сравнению с предыдущим периодом. При этом официально нельзя было упоминать голод 1930-х годов. Это шло вразрез с идеологическими концепциями того времени. Перепись населения 1937 года была признана властями дефективной, поэтому в 1939 году проводится новая перепись. Население КазССР составило 6 093 507 человек.

Таким образом, за период с 1926 по 1939 годы, т.е. за 12 лет, в республике сложилось новое соотношение этносов. Голод, миграционная политика привела к тому, что удельный вес казахов за этот период сократилась на 20,5%. Русские стали представлять собой наибольшую этническую группу. По переписи 1939 года, в Казахстане национальный состав населения выглядел следующим образом:

1. Казахи – 2 307 тыс.
2. Русские – 2 447 тыс.
3. Украинцы – 656 тыс.
4. Узбеки – 102 тыс.
5. Корейцы – 96 тыс.
6. Уйгуры – 35 тыс.
7. Немцы – 92 тыс.
8. Татары – 107 тыс.
9. Белорусы – 31 тыс.
10. Азербайджанцы – 12 тыс.
11. Дунгане – 7 тыс.
12. Другие национальности – 190 тыс.

Статистические данные этнического состава населения Казахстана по итогам переписей 1937 г. (51) и 1939 г. (52):

№ п/п	Национальности	1937 год	1939 год
1.	Казахи	42,6 %	37,9 %
2.	Русские	37,4 %	40,2 %
3.	Украинцы	10,7 %	10,8 %
4.	Узбеки	2,2 %	1,7 %
5.	Татары	1,8 %	1,8 %
6.	Немцы	1,6 %	1,5 %
7.	Белорусы		0,5 %
8.	Уйгуры	0,7 %	0,6 %
9.	Корейцы		1,6 %
10.	Азербайджанцы		0,2 %
11.	Дунгане		0,1 %
12.	Другие	3 %	3,1 %

Из данной таблицы видно, что численность казахов между этими двумя переписями уменьшилась на 4,7%. Перепись 1937 года называют «расстрелянной», она была официально признана «дефективной». Кроме того, миграция казахов в другие регионы страны, начавшаяся еще в период коллективизации, продолжалась.

Двадцатое столетие породило жестокое политico-правовое устройство – тоталитарное государство. Первые эксперименты большевиков по осуществлению насильственной депортации в СССР относятся к 1920-м годам, когда были выселены в Сибирь, на Урал и в Казахстан представители оппозиции, имущих слоев, духовенства, бывшие чиновники царской администрации. В 1937–1940-х годах советские корейцы, немцы, крымские татары, калмыки, балкарцы, чеченцы, ингуши, карачаевцы, турки-месхетинцы и другие народы по надуманному подозрению в наличии тысяч диверсантов и шпионов высыпались на чужбину. Масштабы депортации свидетельствуют о том, что проводившаяся кампания имела своей целью уничтожение репрессированных этнических групп.

Голод, болезни, бытовая неустроенность, разобщенность семей и главное – надуманное обвинение и враждебное отношение официальных властей приводили не только к физической смерти людей, но и к моральному унижению этносов. Этот период советской истории дает ответ на вопрос о том, почему и как национальные меньшинства были вывезены в Казахстан. Таким образом, изменение национального состава Казахстана было связано и с насильственным перемещением целых народов и этнических групп на его территорию.

Нарастание репрессивной политики советского строя вылилось в то, что в ноябре 1929 года было принято решение о создании исправительно-трудовых лагерей для изолирования и принудительного труда «опасных» для советского режима людей. Так возникло Главное управление трудовых лагерей и трудовых поселений – ГУЛАГ, в его системе было более 60-ти лагерей.

В Казахстане были созданы лагеря: Дальний, Степной, Песчаный, Камышинский, Актюбинский, Жезказганский, Петропавловский, Усть-Каменогорский, спецлагерь Кингир, крупнейшим из них был Карлаг – Карагандинский лагерь особого режима. Специально для жен «изменников родины» был образован Акмолинский лагерь «Алжир». Карлаг был образован 13 мая 1930 года, на территории Каракалинского округа ему отводилось 110 тыс. га земли. В момент его открытия в него было помещено 2 567 человек 47 национальностей. В системе Карлага было 292 лагерных точки, 26 самостоятельных отделений, через этот лагерь за годы его существования прошел 1 млн человек.

Кроме того, в те годы на территорию Казахстана стали переселять депортированных по национальному признаку. Уже в 1931–1932 годах в Среднюю Азию и Казахстан переселили 38 104 семьи, или более 171 тыс. человек с Северного Кавказа. Во второй половине 1930-х годов по причине все той же «неблагонадежности» из областей Западной Украины и Западной Белоруссии в Казахстан и другие регионы страны были де-

портированы польские и немецкие семьи (15 тыс. хозяйств, около 45 тыс. человек). Затем та же участь постигла китайцев (11 тыс. человек), поляков и латышей, проживавших на Дальнем Востоке, иранцев (2 тыс. семей) из Азербайджана, 809 курдских хозяйств (7325 человек) из Армении и Нахичевани.

В феврале 1936 года из Украины в Казахстан были переселены немецкие и польские хозяйства. Они были расселены в Южно-Казахстанской, Алма-Атинской, Карагандинской и Актюбинской областях. 21 августа 1937 года было подписано совершенно секретное постановление «О выселении корейского населения из пограничных районов Дальневосточного края». Советские корейцы без суда и следствия были объявлены «пособниками японского шпионажа» и подлежали немедленному выселению. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП (б) предписывалось выселить всех корейцев, в том числе в Казахстан было переселено почти 100 тыс. человек (53).

Корейцы были одними из первых в достаточно длинном ряду массовых переселенцев и спецпереселенцев, и именно на них отрабатывались механизмы переселенческой политики эпохи тоталитаризма, апробировалась система насилиственного воздействия властных институтов на этносы.

Итак, с сентября по декабрь 1937 года 182 тыс. корейцев, живших на Дальнем Востоке, были доставлены товарными составами в Казахстан и Среднюю Азию. В Казахстан, согласно документам НКВД, прибыло 20 789 корейских семей, в составе которых насчитывалось 98 454 человека.

История депортированных народов вобрала в себя эпохальные события. Казахи, которые только что пережили трагедию голода 1930-х годов, проявили милосердие и сострадание ко всем депортированным. Они оказались на высоте исторического положения, создав переселенцам условия для выживания и сохранения своего потенциала, и благодарные этносы помнят об этом всегда. Человеческая доброта одних и святая память об этом других – это и есть основа казахстанской модели межэтнического согласия.

Сейчас, после стольких лет, можно только представить, как тяжело было обустроить такое множество прибывших людей. Обстановка была очень непростой, отношение местного населения вначале было противоречивым. Ведь официальная власть характеризовала переселенцев не иначе как пособников японского империализма, к которым нельзя относиться доверительно. В этой удущливой атмосфере презрения, отверженности и гонений людям приходилось бороться одновременно с голодом, холодом и болезнями. Тяжелое положение усугублялось слабым знанием русского языка, обычаев коренного населения. Тем не менее, Казахстан принял депортированных, и со временем все наладилось. Благодаря помощи и поддержке казахов десятки тысяч корейцев, перенесших столько горя, страданий и унижений, выстояли.

В 1940 году в республике появился новый контингент спецпоселенцев. Депортации подвергались десятки тысяч лиц польской национальности, включая беженцев из оккупированной гитлеровцами Польши. Всего из западных областей Украины и Белоруссии, а также из Литвы с февраля 1940 по июнь 1941 года было депортировано 380 тысяч поляков, большинство из которых попало на спецпоселение.

Война, развязанная гитлеровской Германией, перечеркнула будущее советских немцев. Осенью 1941 года в КазССР было выслано 361 тыс. немцев, после ликвидации автономии в Поволжье. Одной из печально памятных вех в формировании немецкой диаспоры в Казахстане стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 августа 1941 года «О переселении немцев, проживающих в районах Поволжья». В Указе было заявлено, что на территории компактного проживания поволжских немцев находятся десятки тысяч диверсантов и шпионов, готовых начать саботаж по сигналу из Германии. Все немцы Поволжья обвинялись в пособничестве врагу. Действие Указа распространялось практически на всех лиц немецкой национальности: ссылались волжане, москвичи и ленинградцы, депортировались немцы с Украины и Кавка-

за, отзывались с фронта офицеры и солдаты. Общая численность немцев в республике составила 441 713 человек (54).

В 1943–1944 годах в Казахстан, Среднюю Азию и Сибирь был депортирован ряд народов Северного Кавказа и Крыма. В их ряду одними из первых подверглись насильственному переселению карачаевцы. Поводом к этому послужили якобы измена и бандитизм отдельных лиц и групп этой национальности. В срочном порядке Карабаевская автономная область 12 октября 1943 г. была ликвидирована, 14 774 карачаевские семьи были вывезены в Казахстан – в Джамбульскую и Южно-Казахстанскую области – 45 529 человек и в Киргизию – 23 300 человек.

Такая же участь постигла и калмыков. 27 декабря 1943 года Калмыцкая АССР ликвидируется под предлогом надуманных обвинений, после чего 92 тыс. калмыков, среди которых 65% стариков и детей, были депортированы частично в Казахстан, а остальные в Сибирь. На октябрь 1945 года в Казахстане было размещено 406 375 чеченцев и ингушей. В марте 1944 года Кабардино-Балкарская АССР была преобразована в Кабардинскую АССР, а балкарское население выселено в Казахстан. 11 мая 1944 года была ликвидирована Крымская АССР, а крымские татары расселены в Казахской ССР – 150,1 тыс. человек, кроме того, из Крыма депортировано в Казахстан около 7 тыс. болгар и греков.

Всего в 1943–1944 годы с Северного Кавказа, Крыма, Закавказья было переселено в Казахстан 507 480 человек. Также в ноябре 1944 года, в Казахстан и Среднюю Азию прибыло более 110 тыс. человек из 220 населенных пунктов Месхетии. Перед войной в южных регионах Грузии проживало турецкое население. Постановление Государственного комитета обороны предрешило судьбу турков-месхетинцев. Оно гласило, что «в целях усиления безопасности границ» лица турецкой национальности подлежат переселению, а иными словами – ссылке в Казахстан и Среднюю Азию. В этом печальном перечне и переселение из Азербайджана и

Армении более 2,5 тыс. семей иранцев, курдов, азербайджанцев и армян в Южно-Казахстанскую, Джамбульскую и Алма-Атинскую области (55).

Все депортированные народы жили в условиях казарменно-режимного положения. Указ от 26 ноября 1948 года гласил о том, что выезд без разрешения на свои прежние места проживания карается каторжными работами до 20 лет.

Переселение сотен тысяч людей в отдаленные районы страны, в крайне сжатые сроки, в условиях, обрекающих их на явную гибель, представляло собой акцию этнического геноцида. Депортированные народы испытали на себе совокупность репрессий, о которых говорится в Законе Республики Казахстан от 14 апреля 1993 года «О реабилитации жертв массовых политических репрессий». В частности, это различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам в виде лишения свободы, высылки на спецпоселение, привлечения к принудительному труду, лишения и ограничения прав и свобод.

Всего в СССР в годы массовых репрессий было депортировано более 3 млн человек. Территория Казахстана оказалась наиболее заселенной спецпоселенцами, и в этом она была сравнима только с Сибирью. В докладе Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана названа цифра – 1 млн 200 тыс. депортированных на территорию республики. Так, из общего числа депортированных, в Казахстан было насильственно переселено и размещено 38% немцев, 83% чеченцев и ингушей, 59% корейцев, 58% карачаевцев, 55% балкарцев, 76% греков, 62% курдов и др. Депортированных вселяли практически во все области Казахстана, при этом соблюдалась следующая установка НКВД: «неблагонадежные народы», согласно секретным распоряжениям, предписывалось «не селить в приграничные районы с целью исключения возможных контактов с агентами зарубежных разведок», «селить в местах, удаленных от железной дороги, для предупреждения

возможных побегов», «селить компактными группами для организации контроля».

Неизмеримы страдания тех, кто пережил стресс насилиственного переселения. На местах прежнего проживания ими было брошено все. Депортированных везли в скотных и товарных вагонах. Среди спецпоселенцев свирепствовали различные болезни, которые на фоне резкой смены климата, бытовой неустроенности приводили к потерям среди депортированных.

Несмотря на все испытания депортированные народы нашли в Казахстане Родину. Они не только выжили, сохранились как этносы, но и заняли достойное место в многонациональном Казахстане.

Казахский народ поддержал их в тот критический момент истории, помог выжить, поверить в будущее, дал возможность полноправной жизни. Выступая на XV сессии Ассамблеи народа Казахстана, Президент Н. Назарбаев отметил, что в Казахстане ежегодно проводится День памяти жертв политических репрессий – предков всех тех, кто сегодня с нами. Отмечаются годовщины депортации народов, не по своей воле оказавшихся на земле казахов. В этих мероприятиях активно участвует Ассамблея народа Казахстана, все этнокультурные центры. Память о тех трагических событиях не разделяет этносы, а наоборот, укрепляет нашу дружбу. Мы все страдали от тоталитарной машины того времени (56).

Начавшаяся 22 июня 1941 года Великая Отечественная война вызвала новую волну изменений в этническом составе населения Казахстана. Прежде всего, она потребовала человеческие ресурсы – для отправки на фронт солдат и офицеров. Уже в первые часы и дни войны в Казахстане началось формирование воинских частей и подразделений. Были сформированы и отправлены на фронт целые дивизии, бригады, полки и батальоны, в том числе и национальные казахские. Одновременно на базе промышленных мощностей Казахстана, созданных еще в довоенные годы, было осуществле-

но становление одной из главных военно-промышленных баз СССР. Трансформация экономики началась буквально с первого дня войны. Промышленность была переведена на «военные рельсы». Началась диверсификация производства. Экономика работала под лозунгом «Все для фронта! Все для Победы!».

Передислокация промышленности из прифронтовых западных регионов Советского Союза на восток происходила в тяжелых условиях. В Казахстане было размещено более 200 предприятий из Украины и Центральной России, что усилило промышленный потенциал республики. Вместе с ними стали прибывать и эвакуированные люди – уже к концу 1941 года в Казахстан прибыло 386,5 тыс. человек, к концу 1942 года – еще более 500 тысяч. Часть эвакуированных по окончании войны осталась в Казахстане.

В годы Великой Отечественной войны на фронт из Казахстана было призвано 1 196 164 человека. Кроме того, в трудовую армию для работы на стратегически важных объектах промышленности было мобилизовано 670 тысяч человек. И в то же время на территорию Казахстана прибыло около 1,5 млн эвакуированных и депортированных.

Таким образом, динамика этнических процессов в военный и военный период привела к возникновению довольно сложной для национальной республики этнодемографической ситуации, которая предопределила почти на полвека новые соотношения численности и удельного веса этносов в Казахстане.

Миграционные процессы в послевоенный период носили не менее динамичный характер. Наиболее крупный миграционный поток в республику был связан с освоением целинных земель, которое, к тому же, по времени совпало с крупным индустриальным строительством. После окончания Великой Отечественной войны страна оказалась в тяжелейшем положении. Казахстанцы активно участвовали в ее возрождении, в оказании шефской помощи десяткам городов

и регионов. Тысячи посланцев Казахстана – рабочие, специалисты – трудились в Ленинграде и Сталинграде, Брянске и Донбассе, на Северном Кавказе, в Украине и Белоруссии, в других регионах СССР. В то же время в самом Казахстане стало создаваться крупное звено военно-промышленного комплекса в виде инфраструктуры военного производства и атомного полигона в Семипалатинске. 29 августа 1949 года было произведено первое испытание ядерного заряда на Семипалатинском полигоне.

В 1954 году было принято решение ЦК партии «О дальнейшем увеличении производства зерна в стране и освоении целинных и залежных земель». Руководство страны решило ликвидировать дефицит хлеба за счет распашки новых земель. В Казахстане только в 1954 году было распахано 6,5 млн га земли. За один год – с марта 1954 по март 1955 года – в Казахстане было организовано 337 новых целинных совхозов. Их названия говорят о тех, кто их основал: Московский, Ленинградский, Киевский, Кубанский, Ростовский, Одесский, «Кантемировец», «Таманец» (это известные гвардейские армейские дивизии – прим. авт.) и т.п. Они были образованы в Акмолинской, Кокчетавской, Кустанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областях. Всего в Казахстане было освоено 26 млн га целинных земель (57).

С 1954 по 1962 год на освоение целины прибыло 1,7 млн человек, в основном из европейской части СССР. Доля казахов в населении республики значительно снизилась. Возникла угроза функционированию казахского языка, социальных институтов этноса.

Но пресс иммиграции усиливался межреспубликанским организованным набором рабочей силы для промышленного строительства и транспорта. В 1954–1965 годы по этой программе в Казахстан прибыло около 0,5 млн человек, это составило почти 80% от всего организационного набора (58). В основном люди прибывали из России, Украины, Белоруссии, Молдавии и Литвы.

Этот процесс привел к еще большему снижению численности и удельного веса коренного населения. В целом в ходе миграционных процессов послевоенного периода в Казахстане произошли значительные демографические сдвиги. Прежде всего, выросла общая численность населения (59). В январе 1959 года проводится первая послевоенная перепись, в результатах которой отразились все вышеназванные факторы. Население Казахстана составило в 1959 году 9,3 млн человек, что на 52,5% выше численности 1939 года.

Соотношение этносов в республике стало следующим: казахи – 30%, русские – 42,7%, украинцы – 8,2%, немцы – 7,1%, татары – 2,1%, узбеки – 1,4%, белорусы – 1,2%, корейцы – 0,8%, уйгуры – 0,6%, азербайджанцы – 0,4% и другие национальности – 5,5% (60).

Казахстан воюю судьбы превратился в многонациональную республику, притом в единственную в составе СССР, где удельный вес титульной нации (казахов) составил всего 30%. Внутри самого Казахстана расселение казахов было также неравномерным: если в Южном Казахстане их удельный вес в общей численности населения составлял 37,6%, в Западном – 52%, то в Восточном и Центральном Казахстане – от 18 до 19% (61).

Высокие темпы экономического развития Казахстана во второй половине 1950-х и в последующие годы требовал постоянного притока в экономику рабочей силы. С 1959 по 1970 год в города Казахстана прибыло 480 тыс. человек из Российской Федерации, из Украины – 72,3 тыс. человек (62).

В январе 1970 года была проведена очередная перепись населения. Общая численность населения республики составила 13 млн человек, т.е. за 11 лет увеличилась почти на 40%. Казахи составили 32,6%, русские – 42,5%, украинцы – 7,2%, немцы – 6,6%, татары – 2,2%, узбеки – 1,7%, белорусы – 1,5%, уйгуры – 0,9%, корейцы – 0,6%, азербайджанцы – 0,4%, дунгане – 0,1% и другие национальности – 3,8% (63).

Таким образом, наиболее многочисленным этносом Казахстана с 1939 года оставались русские. В целом восточнославянские этносы составили абсолютное большинство населения республики. Тем не менее, стал наблюдаться перелом в демографическом развитии казахского народа. Абсолютная численность казахов в республике выросла с 1959 по 1970 год на 1 млн 446 тыс. человек, или на 51,9% (64).

В 1970–1985 годах продолжалось развитие промышленности, было введено в строй около тысячи новых промышленных предприятий и цехов, в их числе Павлодарский и Чимкентский нефтеперерабатывающие заводы, завод пластмасс в Шевченко, Карагандинский завод резино-технических изделий, цех белой жести на Карагандинском металлургическом комбинате, Экибастузская и Ермаковская ГРЭС, Капчагайская ГЭС, Жайремский горно-обогатительный комбинат и др. Сформировались территориально-промышленные комплексы: Мангышлакский нефтехимический, Караганда-Джамбульский горно-химический, Павлодар-Экибастузский топливно-энергетический.

По переписи 1979 года, численность неказахского населения в Казахстане составила 64,0%. Показатель роста численности русских и русскоязычных по переписи 1979 года достиг апогея (65). Население Казахстана в 1979 году составило 14 млн 684 тыс. человек. Из них казахи – 36%; русские – 40,8%, немцы – 6,2%; украинцы – 6,1%; татары – 2,2%; узбеки – 1,8%; белорусы – 1,2%; уйгуры – 1,0%; корейцы – 0,6%; азербайджанцы – 0,5% и другие национальности – 3,6% (66). В 1979 году прирост населения в сравнении с 1970 годом составил 12,9% (67).

Наибольший прирост в период с 1970 по 1979 год дали казахи – 25%; узбеки и уйгуры – по 22%; азербайджанцы – 27%, и наименьший прирост наблюдался у русских – 8,5%, а также украинцев и белорусов. Рост численности казахов объясняется естественным приростом и возвращением казахов из Узбекистана, Туркмении и России.

Заметна тенденция роста количества этносов, населяющих Казахстан. Если в 1920 году зафиксировано проживание в Казахстане представителей 38 этносов, то, по данным переписи 1970 года, их было 114, а в 1986 году их стало уже 120 (68).

В январе 1989 года была проведена последняя перепись населения СССР. В 1989 году численность населения Казахстана составила около 16 млн человек. Численность наиболее крупных этносов была следующей: казахи – 39,7%; русские – 37,8%; украинцы – 5,4%; немцы – 5,8%; татары – 2,0%; узбеки – 2,0%; белорусы и уйгуры – по 1,1%; корейцы – 0,6%; азербайджанцы – 0,5% (69). К началу 1990-х годов в Казахстане постоянно проживали представители почти 130 этносов, среди которых на долю девяти этносов – казахов, русских, немцев, украинцев, узбеков, татар, уйгуров, белорусов, корейцев – приходилось более 95% от общей численности населения. При этом удельный вес двух основных этносов – казахов и русских – составил 77,5%, а их общая численность превысила 12 млн 760 тыс. человек (70).

В 1979 – 1989 годах общий прирост населения составил 1 млн 780 тыс. человек, или 12%. Самые высокие темпы роста были у казахов, они составили 23,5%, а доля их в общем приросте населения к 1989 году составила 70%. В целом прирост казахов обеспечивался за счет естественного прироста и их возвращения из сопредельных территорий. Прирост других этносов происходил за счет естественного прироста. Высокие темпы прироста численности были у узбеков, уйгуров, азербайджанцев и турков – по 15% (71).

Показателем игнорирования интересов Казахстана в составе Союза и нарастания противоречий в национальных отношениях явились события 1979 года в Целинограде. Суть их заключалась в том, что решением Политбюро ЦК КПСС весной 1979 года было определено создание в Казахстане немецкой области с центром в Ерментау, включавшей в себя ряд районов Акмолинской, Павлодарской, Карагандинской и Кокчетавской областей. В июне 1979 года митинги и демонс-

трации против этого решения Центра прошли в Целинограде, Атбасаре, Ерментау, Кокчетаве (72).

Еще более показательны в плане игнорирования национальных интересов Казахстана декабрьские события 1986 года в Алма-Ате, когда в духе вековых традиций был решен вопрос управления Казахстаном. Но в этот раз игнорирование национальных интересов республики встретило открытое, решительное сопротивление. Выступление казахской молодежи, выражавшей свой протест против откровенного попирания элементарных гражданских прав, было остановлено силой. Начались репрессии, а летом 1987 года было принято постановление ЦК КПСС, где декабрьские события 1986 года в Алма-Ате были названы проявлением казахского национализма. Все это еще раз продемонстрировало неизменный курс диктата Центра. Декабрьские события стали катализатором демократизации политической жизни. Вслед за декабрьскими 1986 года событиями в Алма-Ате состоялись выступления за свои национальные интересы и в других регионах СССР. Это и предопределило его распад и образование суверенных, независимых государств на постсоветском пространстве.

### **3. Динамика этнических процессов в независимом Казахстане**

В конце 1980-х – начале 1990-х годов динамику этнических процессов стали определять новые политические и экономические факторы, обусловленные распадом СССР и становлением суверенитета Казахстана.

Первая перепись населения независимого Казахстана была проведена в 1999 году. Она показала, что этническая ситуация в Казахстане изменилась. Численность населения составила 14 953 246 чел.

За 10 лет, прошедших после переписи 1989 года, население Казахстана сократилось более чем на 800 тыс. человек.

Уменьшение населения республики происходило за счет эмиграции, в первую очередь, представителей восточнославянских этносов. Спад наблюдался по немецкому этносу, который уменьшился на 2/3 своей численности. Сократилось число поляков, греков, литовцев, латышей, эстонцев. Одновременно продолжался рост численности и удельного веса тюркских этносов, кроме татар. В начале 1998 года численность казахов составила 52% от общей численности населения республики, увеличившись на 1,6 млн человек, что связано и с возвращением оралманов на свою историческую родину.

Эмиграционный поток особенно усилился в 1992–1995 годах, за эти четыре года выехало 48% от общего числа всех эмигрантов периода независимости. Пик эмиграции пришелся на 1994 год, когда из республики выехало 481 тыс. человек (73). Из них более 50% – русские, 26,5% – немцы. В следующем 1995 году страну покинули более 309,6 тыс. человек, из них 52% русские, 26,7% – немцы, 7,2% – украинцы, 3,5% – казахи, 0,9% – узбеки и 9,7% – другие народы. Результаты их опроса показали, что 41% эмигрантов покинули Казахстан из-за снижения жизненного уровня (74). Ведь становление суверенитета в Казахстане после распада СССР сопровождалось экономическим кризисом, падением уровня производства, уровня жизни населения. В стране разразилась гиперинфляция. Произведенный национальный доход за 1993 год снизился по сравнению с 1991 годом на 26,7%, валовый общественный продукт – на 28,7%. В промышленности объем производства сократился на 27,7% (75). Поэтому пик эмиграции из Казахстана приходится на 1994 год, но уже в 1995 году стал прослеживаться ее спад.

К концу 1990-х годов поток выезжающих из Казахстана стал постепенно компенсироваться встречным потоком въезжающих. В конце XX – начале XXI века на фоне постепенной стабилизации миграционных процессов в Казахстане наблюдается положительное сальдо миграции казахов, а

также устойчивое положительное сальдо на территорию Казахстана иммигрантов: узбеков, кыргызов, таджиков, туркмен, каракалпаков. В то же время эмиграция среди русских и немцев сохранилась.

С 1989 года из Казахстана эмигрировало 1,3 млн человек. Численность немцев в результате уменьшилась с 957 518 до 353 441 человек (убыль составила 63,1%). Численность русского населения снизилась с 6 227 549 до 4 479 618 человек (на 28,6%), украинцев – с 896 240 до 547 052 человек (на 38,9%), белорусов – с 182 601 до 111 926 человек (на 38,7%) (76).

Более 900 тыс. человек выехало в Германию, Израиль, США, Грецию, Канаду и др. Общее число выбывших впервые за историю Казахстана XX века превысило количество прибывших. Экономические неурядицы и желание быть ближе к своим этническим корням подвигли некоторые этносы к возвращению на свою историческую родину. Причины эмиграции крылись в комплексе социально-экономических факторов.

Новым явлением стало то, что титульная нация превысила общую численность других этносов, проживающих в Казахстане, и достигла 53,4%. Всего, по переписи 1999 года, в Казахстане были зафиксированы представители 130 этносов. Наибольшее уменьшение численности этноса в Казахстане приходится на греков – 72,5%, немцев – 62,7%, украинцев – 37,5%, белорусов – 37,1%, чеченцев – 35,2%, русских – 26,1%, поляков – 20,3%, ингушей – 13,5%. Уменьшилось также число евреев, лезгин, литовцев, болгар, чувашей, удмуртов. Но при этом возросла численность курдов на 29,1%, дунган – на 23,3%, уйгур – на 15,9%, узбеков и азербайджанцев – на 12%, таджиков – на 1,3%.

Межнациональные конфликты в конце 1980-х – начале 1990-х годов охватили Азербайджан, Армению, Узбекистан, Грузию, Молдавию, Киргизию, Прибалтику и другие регионы постсоветского пространства. Особенно острым становится конфликт в Нагорном Карабахе между армянами и азербайджанцами. Также, например, в Узбекистане, еще в

период перестройки наблюдались вспышки национальной розни, направленные против турков-месхетинцев. С образованием независимого государства в Узбекистане поднялась волна миграции славянского населения. Более драматично развивались события в Таджикистане. Распад СССР здесь сопровождался кровопролитной гражданской войной.

Сложной была обстановка и в Киргизии, где проживает многоэтническое население. В начальный период становления независимости из Киргизии уехало около 100 тыс. человек. Часть территории Киргизии находится в Ферганской долине. Здесь земельный вопрос стал причиной столкновения между киргизским и узбекским населением.

В этих условиях повсеместного обострения экономического, политического и межэтнического кризиса Казахстан остался островком межнационального и межконфессионального согласия и мира, что вызывает неподдельный интерес соседей и мирового сообщества. Какую бы часть земного шара ни взять, видно, что все страны находятся в поисках модели межэтнического и межконфессионального согласия. Поэтому опыт Республики Казахстан имеет бесценное общечеловеческое значение. Как он создавался? Понятно, что он не был получен в готовом виде и не является результатом сиюминутной практики. Это результат продуманной, кропотливой, научно обоснованной политики Президента Нурсултана Назарбаева.

Итак, в чем суть этого оригинального, не имеющего аналогов в мире пути создания казахстанской модели межнационального согласия, когда очень пестрое, многообразное в этническом, конфессиональном, культурном плане общество имеет твердое единство. Эта модель сумела примирить и объединить в единое целое предельно противоречивые факторы человеческого бытия. С одной стороны, Казахстан – это государство полигэтническое, где проживают представители 130 этносов, но, с другой стороны, это государство унитарное. С одной стороны, название государства, его сущность определя-

ет государствообразующая нация – казахи, с другой стороны, каждый конкретный этнос получает возможность реализовать свои интересы через это единство в многообразии.

Начало реализации этого пути было заложено уже в период движения Казахстана к независимости и суверенитету. После известных декабрьских событий 1986 года первыми вехами стали решения руководства республики о восстановлении исторической правды (1988) через возвращение имен национальных лидеров, борцов за казахскую независимость, времен Алаш и Алаш-Орды. А также знаменем этого движения стал «Закон о языках», принятый в 1989 году, когда впервые казахский язык был объявлен государственным языком.

25 октября 1990 года была принята «Декларация о государственном суверенитете КазССР», и в этом эпохальном документе изначально была заложена основа единения народа Казахстана. В преамбуле Декларации говорится: «Верховный Совет КазССР, выражая волю народа Казахстана, стремясь к созданию достойных и равных условий жизни для всех граждан Республики, считая первостепенной задачу консолидации и укрепления дружбы народов, проживающих в Республике, признавая Всеобщую декларацию прав человека и право наций на свободное самоопределение, осознавая ответственность за судьбу казахской нации, исходя из решимости создания гуманного, демократического правового государства, провозглашает государственный суверенитет». Статьи Декларации пронизаны идеей мира, согласия и единения. Так, статья 5 гарантирует всем права и свободы, безотносительно к их национальной принадлежности, посягательство на национальное равноправие карается по закону. Статья 12 гарантирует всем представителям наций и народностей, проживающих в Казахстане, правовое равенство и равные возможности во всех сферах общественной жизни (77).

Реально независимость Казахстана была провозглашена 16 декабря 1991 года. В Конституционном Законе Республики

лики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» говорится: «Граждане республики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе единый народ Казахстана. Граждане республики независимо от их национальности обладают равными правами и обязанностями. Понятие гражданского равноправия преследуется законом». Закон провозглашает, что возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, являются одной из важнейших обязанностей государства (78).

В марте 1992 года Казахстан становится полноправным членом международного сообщества, вступает в ООН как самостоятельный субъект международных отношений. 5 октября того же года Президент Н. Назарбаев выступил на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В своей речи «Великодушие каждой страны – залог благополучия планеты» он предложил создать на азиатском континенте организацию, аналогичную ОБСЕ, и провести Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) (79).

Казахстан проявил себя как миролюбивое государство: 29 августа 1991 года Указом Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева был закрыт Семипалатинский ядерный полигон. Так была решена очень большая для Казахстана проблема, он стал безъядерной зоной, избавился от ядерного оружия на своей территории. Об этом Н.Назарбаев подробно писал в своей книге «Эпицентр мира». В частности, он приводит такой факт: по состоянию на 1991 год на территории Казахстана находился огромный арсенал, который включал в себя 1216 ядерных боеголовок (80). Все это позволяет говорить о том, что Казахстан стал оплотом мира и согласия не только внутри государства, но и убедительно продолжил эту линию на международной арене. Только обеспечив мир и согласие у себя дома, завоевав тем самым мировое признание и авторитет

тет, можно призывать к этому другие страны и мировое сообщество в целом. Казахстан обрел такое право, и это право – составная часть казахстанского феномена межнационального согласия. Решение важнейшей проблемы сохранения в стране межэтнического и межконфессионального мира и согласия так же дают основание Казахстану и его лидеру Н.А.Назарбаеву стать инициатором идей Евразийской интеграции, таких глобально значимых проектов, как ОДКБ, ШОС и др.

Важным этапом в развитии новых политических, идеологических, концептуальных подходов независимого Казахстана в области национальной политики стал ряд документов и мероприятий относительно казахской диаспоры за рубежом. Неоценимую роль здесь сыграл Всемирный курортай казахов, состоявшийся в октябре 1992 года, и выступление на нем Президента Н.А. Назарбаева. Надо подчеркнуть, что определение и реализация конкретной политики в отношении своей диаспоры за рубежом – это неотъемлемая атрибутика цивилизованного государства.

В частности, на Всемирном курортайе казахов отмечалось, что, во-первых, «смысл и цель курортая – поделиться сокровенными размышлениями о будущем развязенного по всему миру казахского народа». Здесь ставилась задача определить отношение молодого независимого государства к казахам, проживающим за рубежом. Во-вторых, подчеркивалось, что казахская диаспора – это представители единой казахской нации: «в настоящее время более чем в 40 странах мира обитают около 3,5 млн казахов. Всем им свойственна и всех связывает неистребимая, незабываемая тоска по отчиму краю», говорится в материалах курортая. В-третьих, диаспора надежно сохраняет этническую самобытность, в частности, отмечалось, что «трогательное отношение зарубежных казахов к национальным традициям поражает и восхищает. Ну а то, как казахи зарубежья почитают родной язык, в любых условиях сохраняют его, является предметом нашей особой национальной гордости». В-четвертых, в выводах Всемирного

курултая подчеркнуто, что «Казахстан как цивилизованное государство, признающее международные соглашения, поддерживающее политику невмешательства, в состоянии удовлетворять все нужды и запросы своих соотечественников лишь на основе двухсторонних договоров с государствами, в которых они проживают». В заключение этого форума был сделан вывод о том, что суверенный Казахстан будет вести всесторонний учет интересов зарубежных соотечественников (отраженных, к примеру, в «Законе о гражданстве») с целью «создать такие условия, чтобы каждый казах, где бы, в какой бы стране он ни жил, чувствовал себя полноправным представителем своей нации» (81).

Практическими шагами здесь стали, например, Договор и Соглашение между Казахстаном и Россией от 20 января 1995 года о правовом статусе граждан этих стран, постоянно проживающих на их территориях и об упрощении порядка приобретения гражданства. Вопросы положения диаспоры нашли свое отражение в Декларации о вечной дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Поддержка своих соотечественников за рубежом проработана в отношениях с Узбекистаном. Руководством Казахстана были приняты меры по регулированию политики возвращения оралманов из Монголии. На этот счет были подписаны соглашения с Министерством труда Монголии от 21 сентября 1991 года и от 30 июня 1992 года, а также Договор об урегулировании вопросов добровольного переселения и гражданстве лиц, прибывших в Республику Казахстан, от 3 декабря 1994 года.

В результате этой политики, по данным Агентства по миграции и демографии, за первые 10 лет независимости в Казахстан прибыло около 250 тыс. оралманов, в основном из Узбекистана – 120 тыс., Монголии – 67 тыс., более 28 тыс. из Туркменистана, по 10 тыс. из России и Таджикистана.

28 января 1993 года Казахстан принял первую Конституцию. Основной Закон, заявил Н.А. Назарбаев, создал уни-

кальную возможность для сближения всех наций и народностей, проживающих в Казахстане, всех граждан независимого Казахстана (82). В Конституции вновь было подтверждено, что казахский язык является государственным, а русский – языком межнационального общения. Конституция положила начало созданию правовой базы для становления государственности, перехода на качественно новый этап обеспечения национальной независимости.

30 августа 1995 года на всенародном референдуме была принята ныне действующая Конституция. Конституция Республики Казахстан начинается словами: «Мы, народ Казахстана...», тем самым подчеркивается тот факт, что Казахстан – Отечество всех наций и народностей, проживающих в нем. Конституция подтвердила статус государственного языка – казахского (статья 7), русский язык был поднят на более высокую ступень, он стал официальным языком (83).

Важным событием стало создание в марте 1995 году Ассамблеи народов Казахстана. За прошедшие годы она стала прочной несущей конструкцией нашего общего дома, основой стабильности, мира и межнационального согласия. В Казахстане создан эффективный механизм реализации национальной политики и межэтнического диалога в лице Ассамблеи народа Казахстана. В трудный момент становления независимости Ассамблея взяла на себя ответственность за будущее страны. Ассамблея – это консультативно-совещательный орган по гармонизации межэтнических отношений, который оказался жизненно необходимым и органично вписался в систему демократических институтов Республики Казахстан.

Важным моментом в новейшей истории Казахстана стал процесс возвращения эмигрировавших из Казахстана в 1980-е – 1990-е годы русских, немцев, представителей других национальностей, которые не могли прижиться на своей исторической родине. «Сейчас мы сталкиваемся с обратным процессом, когда немцы, ранее выехавшие в Германию, на-

чинают обратно возвращаться жить в Казахстан», – сказал парламентский статс-секретарь Министерства внутренних дел ФРГ, уполномоченный Федерального правительства по вопросам переселенцев и национальных меньшинств. По его данным, только за 6 месяцев 2006 года из Германии обратно в Казахстан вернулись свыше 1,5 тыс. этнических немцев (84). А в 2001 году в Казахстан из России вернулось более 200 тысяч русских – бывших граждан республики. Среди прибывших в Казахстан в 2008 году удельный вес русских – 12,5% (14,0%), немцев – 1,0% (0,9%) (85).

Политическая стабильность, межэтнический и межконфессиональный мир стали притягательной силой для наших бывших соотечественников и мощным мотивом к возвращению в Казахстан. Историческая память вновь и вновь зовет их на землю своих предков, проживших здесь в годы лишений, сохранившихся как этнос.

Этническая численность населения Республики Казахстан по итогам переписи 2009 года была следующей: общая численность – 16 004,8 тыс., из них: казахи – 10 098,6; русские – 3 797,0; узбеки – 457,2; украинцы – 333,2; уйгуры – 223,1; татары – 203,3; немцы – 178,2 и другие этносы – 714,2 тыс.

Таким образом, исторические этапы формирования полиэтнического населения Казахстана включают в себя период его нахождения в составе Российской империи, когда он постепенно становится из моно- полиэтническим. Затем идет советский период, когда сформировался современный этнический состав населения страны, а с ним и его проблемы. И, наконец, период независимого Казахстана, когда прежде всего надо было освободиться от негативных тенденций предшествующего этапа, а также выработать и осуществлять на практике рациональную, оптимальную, эффективную, устремленную в будущее модель межэтнических отношений.

## Глава II. КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕЖЭТНИЧЕСКОГО И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

---

### 1. Н. Назарбаев – основатель казахстанской модели межэтнических отношений

**Л**юбое полигетническое государство определяет в теории и осуществляет на практике свою модель межэтнических отношений. Это реальность и объективная необходимость. Под моделью межэтнических отношений можно понимать состояние положения и перспективы развития отношений между этносами в полигетническом обществе.

В мировой практике на основе обобщений и типологизации межэтнических отношений принято выделять следующие модели: ассимиляция, «плавильный котел» или «тигель»; «клоскутное одеяло», или «крупно нарезанный салат»; культурный плюрализм. Безусловно, что каждое конкретное государство в какой-то степени повторяет общие, универсальные черты той или иной модели, и в то же время привносит свои уникальные особенности. Причем здесь может быть два пути – «зеркальное отображение», т.е. применение уже наработанного, апробированного чужого опыта со своими поправками или путь создания собственной оригинальной модели.

Когда Казахстан встал на путь независимого, суверенного развития, сразу же возник жизненно важный вопрос определения модели межэтнических отношений. Однако казахстанское общество со своими традициями, историей, особой реальностью межэтнических отношений оказалось настолько уникальным, что стало очевидным, что здесь не подходит ни одна из существующих моделей – североамериканская, южноамериканская, европейская, российская, китайская и

т.п., а необходима разработка своей собственной оригинальной модели межэтнических отношений.

Казахстанская модель межэтнических отношений должна была учитывать следующие особенности казахстанского общества:

- общество живет и развивается на исконно казахской земле;
- государствообразующая нация, давшая название государству – казахи;
- государство унитарное, консолидирующая нация – казахи;
- государство полиэтническое, в нем проживает свыше 100 этносов;
- большинство этносов появилось в Казахстане в результате различных форм вынужденной и принудительной миграции, включая депортацию;
- большинство в обществе составляли казахи и русские;
- государственный язык – казахский;
- большинство общества говорило на русском языке, который на практике являлся языком межнационального общения;
- потребность в развитии национальных языков всех этносов Казахстана;
- общество многоконфессиональное – свыше 40 конфессий;
- в обществе глубоки традиции межэтнической, межконфессиональной толерантности. Они присущи прежде всего менталитету казахов, воспринимаются как общее достояние и ценность всеми этносами Казахстана;
- ключевые ценности общественного развития: гражданское общество, демократия, рыночные отношения, идеологический плюрализм;
- Казахстан – страна-миротворец, которая отказалась от ядерного оружия, предложила мировому сообществу СВМДА, евразийскую интеграцию (ЕврАЗЭС, ОДКБ, ШОС), стремилась к председательству в ОБСЕ.

Оригинальность и сложность казахстанской модели межэтнических отношений заключается в гармонизации всех этих особенностей.

В самом начале становления суверенитета и независимости Казахстана национальная политика Президента Н.А. Назарбаева позволила избежать ошибок и правильно оценить приоритеты внешней и внутренней политики. Среди них были особо выделены вопросы укрепления стабильности, гражданского мира и межэтнического согласия.

Национальная политика последовательно строилась на принципах поиска согласия, общественной стабильности, верховенства закона и активной интеграции, и эти подходы были определены в работах Н. Назарбаева начального периода независимости, таких как «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992), «Идейная консолидация общества, как условие прогресса Казахстана» (1993). Во главу угла в них ставился приоритет обеспечения стабильности и межэтнического согласия как непременного условия успешного осуществления реформ, развития этнической самобытности и сохранения национально-культурного многообразия Казахстана. Отличительной чертой казахстанского варианта становления государства в постсоветский период было сохранение мира и согласия. Воспитание культуры межэтнического согласия в многонациональном обществе возводилось в ранг государственной политики.

Фундаментальную роль здесь играл конституционный процесс и особенно принятие Конституции. Историческое значение Основного Закона заключается в том, что в нем было отражено достигнутое обществом единство по жизненно важным вопросам, а именно: характер государственности, собственность на землю и, в одном ряду с ними по вопросу о государственном языке и едином народе Казахстана. Конституция 1995 года заложила современные основы взаимоотношений в обществе и государстве.

Согласно Конституции народ Казахстана рассматривается как единая общность граждан разной этнической принадлежности. Базой межэтнической интеграции является

гражданская общность. Государство дает всем и каждому возможность свободно реализовать свои национально-культурные интересы, а также развивает чувство гражданской общности.

Межэтническое согласие – это не только вопрос теоретических дискуссий, но и вопрос практики, ежедневно реализуемой государством политики. Это вопрос национальной безопасности. Достоверным свидетельством рациональности этой политики является снижение уровня эмиграции из Казахстана, характерного для периода распада Союза, и реэмиграция. А эмиграция, имевшая место в конце 1980-х – начале 1990-х годов, не вызвала политических коллизий.

В Казахстане создана правовая база для этнического самовыражения и развития. Так, в республике издаются газеты на национальных языках, на языках народов Казахстана ведутся теле- и радиопрограммы. Открыты национальные детские сады, школы.

Стремление к политическому, гражданскому единству ведет к тому, что Казахстан становится общностью граждан разных этносов. Казахи являются консолидирующей нацией. Независимость Казахстана – заслуженное право казахов строить свою государственность на своей исконной земле. Это безусловный исторический факт. Уважение к стремлению казахской нации возродить свою культуру и историю, национальную самобытность со стороны граждан различных этносов является стратегической основой стабильности страны фактором мира и согласия. Ведь значительная часть истории Казахстана – это история этнического и культурного взаимодействия населявших его народов. Успешно формируется общенациональное культурное пространство. С обретением независимости все казахстанцы находятся в одном политическом, экономическом и культурном пространстве.

Лейтмотив «Межэтническое согласие – основа стабильности и развития Казахстана» – это сердцевина внутренней политики. В свою очередь, межэтническое и межконфессиональ-

нальное согласие покоятся на толерантности. Другими словами, термин, понятие и явление «толерантность» вбирает в себя и в то же время порождает согласие и мир. Поэтому казахстанское общество можно характеризовать кратко – толерантное общество. Здесь уместно будет подчеркнуть, что, как внутри любого общества, так и в мировом сообществе существует традиция выделять типичные, выработанные со временем и широко признанные черты, присущие тому или иному этносу. Всем известны расхожие выражения: «немецкая точность», или, к примеру, «американская деловитость» и т.п. А какими же чертами характеризуется казахстанское общество? Это – толерантность, она ведет к открытости и, как результат, – динамизму. Вот типичные черты казахстанцев, и суть казахстанского феномена в политическом, экономическом, культурном развитии.

Само понятие и явление толерантности вообще и толерантности межэтнической в частности важно толковать и понимать широко и комплексно. Во-первых, это черта национального характера, элемент менталитета, выражающий терпимость к образу жизни других этносов, их поведению, традициям, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям.

Во-вторых, это понимание того, что в обществе имеется другое этническое начало, отличное от вашего, и оно имеет право на уважение.

В-третьих, это индикатор уровня культуры межэтнических отношений, показатель степени межэтнического согласия, показатель общей социальной зрелости людей, их готовности к общению, сотрудничеству и т.п.

В-четвертых, это принцип государственной национальной политики, характеризующийся согласием, единством этносов.

В-пятых, это инструмент урегулирования межэтнических противоречий, снятие межэтнической напряженности, это важнейший элемент укрепления межэтнических отношений. Ибо альтернатива толерантности – ксенофобия, национальная неприязнь и нетерпимость.

В-шестых, как итог всего сказанного, толерантность является показателем демократической национальной политики, цель которой равенство народов, их взаимное уважение и сотрудничество, согласие и единство.

Рассматривая вопрос о межэтнической толерантности, необходимо заметить, что, как правило, в существующих моделях межэтнических отношений, если там присутствует толерантность, она находится на уровне простого мирного сосуществования. Казахстанская же модель межэтнических отношений в своей сущности поднимает этот уровень до конструктивного единства.

Народ Казахстана сохраняет межэтническую толерантность, что является основой стабильных межэтнических отношений в стране. Особенностью государственной национальной политики является продуманная языковая политика. В Казахстане точно определено место языкам – казахскому, русскому и языкам других этносов. Это избавило республику от политической напряженности. Статус государственного казахского языка означает, что он используется в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, предприятий и организаций. Он пользуется специальной поддержкой и заботой государства в целях его распространения и развития. Вопросы его изучения, развития и употребления регламентируются специальным Законом и другими нормативно правовыми актами.

Таким образом, государственный язык – это не просто лингвистическое средство, он несет большую политическую, социальную, культурную нагрузку. В казахстанской модели межэтнических отношений он выполняет важную духовную, психологическую роль показателя единства многоэтнического общества. Все этносы Казахстана через овладение казахским языком реально выражают свою приверженность единому казахстанскому обществу, демонстрируют свою духовную готовность, устремленность в будущее с единым народом Казахстана.

Других подобных – ярких, четких, выразительных и убедительных, понятных всем – показателей глубокой духовной, искренней приверженности, готовности и устремления быть в едином Казахстане просто не существует.

Вместе с тем, исторически сложилось так, что в Казахстане большинство населения говорит на русском языке. Поэтому политически мудро иrationально сначала ему был придан статус языка межнационального общения. По своим функциям, язык межнационального общения – это язык-посредник в полиэтническом государстве. А затем русский язык получил статус официального. Это означает, что на русском языке ведется делопроизводство в государственных органах, произносятся публичные речи на официальных собраниях, на радио и телевидении и т.п., т.е. в политико-юридическом смысле он реально употребляется в казахстанском обществе.

Таким образом, выражением взвешенной языковой политики как одного из главных стержней казахстанской модели межэтнических отношений стала оптимальная формула: государственный язык – казахский, официально употребляется язык русский, государство заботится об изучении и развитии языков всех этносов Казахстана. На практике это осуществляется следующими мерами: принятая концепция расширения функционирования государственного языка, повышения его конкурентоспособности на 2007–2010 годы, осуществляется поэтапный перевод делопроизводства на государственный язык в центральных и местных государственных органах. Во всех регионах страны действует более 60 центров обучения казахскому языку, в 2009–2011 годах их численность планируется довести до 120. По состоянию на конец 2009 года, 61% казахстанских школьников и 48% студентов обучаются на казахском языке.

Наряду с этим, в 1673 школах обучение ведется на русском языке. Действует 81 школа, в которых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском или уйгурском языках. В

108 школах языки 22 этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Открыто 195 специализированных этнолингвистических центров, где дети и взрослые могут изучать языки 30 этносов. Для изучения родных языков выделяются бюджетные средства воскресным школам.

Уделяется большое внимание развитию многообразной культурной и информационной сферы. Так, кроме казахских и русских театров, в Казахстане функционируют государственные этнические театры – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий. Причем три из них – единственные на территории СНГ.

Газеты и журналы выпускаются на 15 языках, радиопередачи выходят на 8, телепередачи – на 11 языках, государством выделяются средства на поддержку 19 этнических СМИ, а всего их 33 (86).

Стало традицией ежегодно проводить массовые народные празднования Наурыза, Масленицы. Курбан-айт и Рожество объявлены государственными праздниками. В независимом Казахстане каждый народ равен другому всем объемом своих прав и возможностей – таков главный принцип национальной политики.

В XXI век Казахстан вступил, сохранив свое драгоценное достояние – межэтническое согласие, взаимопонимание и взаимоуважение.

В Казахстане национальная политика рождалась и развивалась творчеством всех народов. Путь Казахстана – это поиск точек соприкосновения, согласия и доверия, формирование национальной политики с учетом этнического состава населения. Интеграция народов Казахстана основана на сохранении этнической уникальности страны.

В Казахстане реализована формула стабильности полиэтнического общества – стабильность как результат согласования интересов всех этносов. А единство достигается через многообразие. Исторически унаследованная толерантность

является основой сохранения гражданского и межнационального мира в будущем.

Таким образом, за годы независимости в Казахстане сформировалась действенная стратегия достижения межэтнического согласия, основанная на принципе единства в многообразии. Один из аспектов консолидирующей национальной идеи заключается в создании конкурентоспособной нации. Каждый казахстанский этнос в своем внутреннем развитии сохраняет свой язык, приумножает обычаи, традиции. Но в целом в обществе он выступает как органическая часть единого народа Казахстана. При этом важно отметить, что межэтническое согласие и экономическое динамичное развитие страны – это взаимообусловленные стороны одного процесса. С одной стороны, толерантность, бесконфликтность создают условия для экономического роста и политической стабильности, последние же создают базу для первых.

Для казахстанской политики в национальном вопросе характерно принципиальное неприятие и жесткое пресечение любых форм и проявлений этнического и религиозного радикализма. С самого начала республика сделала выбор в пользу формирования гражданской общности, открывающей для всех этносов равные возможности участия в строительстве государства.

Важной составляющей успеха нации является казахстанский патриотизм. Это чувство сопричастности и ответственность за будущее страны. Граждан страны объединяет государственный язык, а также такие символы, как флаг, герб и гимн. Языковая политика является стержнем национальной политики любого государства. Без излишней политизации языковая проблема решается цивилизованными методами, с учетом языковых потребностей населения страны. На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана президент Н. Назарбаев говорил о дальнейшем развитии государственного языка. Государство создает все условия, чтобы все казахстанцы овладели казахским языком. Теперь АНК должна возглавить общенациональный процесс овладения населением страны

государственным языком. Для этого надо систематически и последовательно осуществлять комплекс необходимых мер, никого не ущемляя и не принижая, подчеркнул президент (87). Разрабатывается Государственная программа функционирования и развития языков на 2011–2020 годы (88).

Как уже отмечалось, существует прямая зависимость между эффективно проводимой национальной политикой и конкурентоспособностью государства. Политика национального единства и консолидация общества высвобождают скрытые резервы и умножает потенциальные возможности страны, позволяет ставить амбициозные задачи. Для того чтобы стать конкурентоспособной страной, необходимо быть единой и сплоченной общими ценностями.

С этой точки зрения можно определить содержание понятия «казахстанский патриотизм». Очевидно, что этимология слова «патриотизм» означает любить Родину, и это всем известно, вместе с тем в каждой конкретной стране, на каждом историческом этапе это понятие имеет свое реальное, неповторимое, осознанное наполнение. Что же означает быть патриотом многоэтнического, многоконфессионального Казахстана? Это означает всеми силами сохранять и крепить единство горячо любимого Казахстана.

Тем самым найдена оптимальная модель гармонизации межэтнических отношений с учетом исторических особенностей страны. Всем, что у нас сегодня есть – экономическим и социальным благополучием, миром и согласием в нашей стране – мы обязаны национальному единству.

Бережное отношение к этнической, культурной, языковой индивидуальности способствует соблюдению прав человека. В политической лексике Казахстана не употребляется выражение «национальное меньшинство».

В Казахстане системно и целенаправленно осуществляются меры для того, чтобы ни один этнос не терял своей культурной индивидуальности в богатой палитре единого народа Казахстана.

Сегодня многие государства признают уникальность казахстанской модели, обеспечивающей гармонию в полиэтническом обществе, высоко оценивают ее эффективность. Казахстан показал всему миру, что страна, в которой проживают 130 этносов, может избежать конфликтов на национальной почве.

За годы независимости сложилась стройная концептуальная модель межэтнического согласия. В сконцентрированном виде она выстроена по следующим направлениям и опирается на следующие принципы:

- Целенаправленная государственная политика по созданию необходимых условий для развития культуры и языков всех этносов Казахстана.
- Важнейшими ценностями являются толерантность и ответственность.
- Консолидирующую роль играет казахский этнос.
- Единство казахстанского народа. Все граждане нашей страны составляют один народ, устремленный в совместное будущее (89).

В основе казахстанской модели лежит государственная политика. Ее целью является консолидация общества. Достижение этой цели обеспечивается законодательством в сфере межэтнических отношений. Модель учитывает стандарты в сфере межэтнических отношений. Практическое воплощение модели осуществляется Ассамблея народа Казахстана. В Послании народу Казахстана «Через кризис – к обновлению и развитию» (6 марта 2009 г.) Президент Н. Назарбаев вновь подчеркнул необходимость сплочения всех казахстанцев для достижения намеченных целей. В Послании Н.А. Назарбаев обращается к Ассамблее народа Казахстана и подчеркивает, что важной задачей остается сохранение мира и согласия в стране. Президент выразил уверенность в том, что мы преодолеем все трудности и сделаем наш Казахстан сильным, процветающим и уважаемым в мире государством (90).

К приближающемуся двадцатилетию своей независимости Казахстан стал одной из динамично развивающихся демократических стран мира. Эти достижения явились следствием выбранного курса на сохранение гражданского мира и внутриполитической стабильности общества, а также создание эффективных механизмов регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений.

В своих трудах и посланиях народу Казахстана Н. Назарбаев постоянно уделяет внимание теме гармонизации межэтнических отношений и их анализу. В совокупности эти труды стали теоретической и методологической базой казахстанской модели межнационального согласия. Она – пример для других стран, заслуживающий всемерной популяризации.

По инициативе Н. Назарбаева осенью 2003 года в Астане прошел съезд лидеров мировых и традиционных религий. Это был диалог разных народов и цивилизаций. В послании ООН в адрес съезда говорится, что Казахстан может стать примером межрегионального договора и тем самым внесет достойный вклад в миссию Организации Объединенных Наций.

В основе государственного строительства и национальной политики Республики Казахстан лежит принцип формирования идентичности на базе общего гражданства. Особенностью Казахстана является опора на единство и целостность всего народа.

Национальное единство – это сплоченность полизтического общества на основе общей истории, в результате государственно-политического регулирования и организации общей хозяйственной деятельности, формирования толерантной культуры, взвешенной языковой политики, соответствующей идеологии, норм и обычаев.

С момента обретения независимости в республике последовательно проводится работа по консолидации всех этнических групп в единый народ Казахстана. Все этносы, несмотря на существующие культурные, языковые и бытовые различия, сообща строят общий дом. Сложился устойчивый

менталитет, результатом которого стало то, что все казахстанцы считают Республику Казахстан своей Родиной.

Исторический синтез привел к формированию ныне существующей этнодемографической ситуации, которая обусловила высокую степень взаимного доброжелательства, понимания исторической необходимости национального возрождения.

Общность исторических судеб этносов Казахстана – это целый комплекс различных исторических явлений и процессов, пережитых ими вместе, непосредственно затрагивающих основы их жизни и вызывающих у них общее к ним отношение. Эта общность многократно проверялась на прочность на «крутых поворотах» истории, например, таких, как депортация народов в Казахстан в годы массовых политических репрессий, Великая Отечественная война, развал Союза и последовавший за ним социально-экономический кризис, и, наконец, созидание суверенного Казахстана. Общая история всех этносов Казахстана – это объективная реальность, данная современному поколению судьбой. Общая история этносов Казахстана – это наследие, оставленное предками, и задача современного поколения – сохранить его и приумножить, это один из основных столпов единства казахстанского общества.

Полиэтничность Казахстана является важнейшим ресурсом цивилизационного развития республики. Фактор полиэтничности эхом отдается в странах происхождения казахстанских этносов и способствует атмосфере доброжелательности и сотрудничества Казахстана с ними на международной арене. Это явно прослеживается в отношениях с Россией, Украиной, Германией, Кореей, Белоруссией, Польшей и т.д. Этносы Казахстана становятся живым связующим мостом. Таким образом, мир и согласие между этносами в нашей стране являются важным международным и geopolитическим фактором современного мира.

В то же время Н.А. Назарбаев отметил важность формирования казахстанской идентичности. На постсоветском

пространстве Казахстан стал государством, сумевшим предложить обществу модель обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия. В ней реализована формула стабильного полизначного и поликонфессионального общества – стабильность как результат согласования интересов всех этносов. Это стало естественной основой для проведения в стране политических и экономических реформ, и фундаментом, который обеспечивает продвижение государства по демократическому пути.

С обретением независимости перед Казахстаном всталася проблема формирования новой системы государственности не только в практическом плане, но и в плане методологическом, теоретическом. В этой связи возникла необходимость научного понимания дефиниций – нация, национальная идея, взаимоотношения этносов. Их значение трудно переоценить в полизначном обществе, где необходимо регулирование отношений не только между социальными группами, но и этническими общностями, живущими на территории страны. Парадигма отношений между ними становится важной осью политической жизни.

Целенаправленные усилия казахстанского государства по укреплению гражданского мира и межэтнического согласия хорошо известны и являются важным фактором социальной стабильности. В условиях становления гражданского общества с его многообразными интересами важно добиться согласия, прежде всего, по кругу базовых ценностей и принципов. В решении этой проблемы важное значение имеет общенациональная идея.

Общенациональная идея это – взаимодействие этнических общностей, социальных групп и слоев населения. Она может формироваться лишь в процессе их взаимодействия и достижения согласия. Понятно, что каждая социальная группа отстаивает свои идеи, и приоритетная среди них может стать ее доминантой. Тогда идея будет выступать как обобщение реальной практики политического развития. Нацио-

нальная идея не должна быть редуцирована до ее слагаемых и составляющих. Поэтому, отмечая составляющие этой идеи, Президент Республики Казахстан указывал на необходимость выработки самой идеи.

Наверное, нет необходимости рассуждать о том, что в демократическом, светском государстве, успешно строящем гражданское общество, признанном таковым в мире и определенном на председательство в ОБСЕ в 2010 году, не может быть идеологии, возведенной в ранг государственной. Вместе с тем, нельзя развиваться без идеологии как совокупности идей, установок и ценностей. Все это важно и необходимо. Но наша история и мы, как никто другой, испытали на себе в полной мере тот факт, что любая, даже самая хорошая идеология, возведенная в ранг государственной, ведет к известным последствиям, нарушению основополагающего принципа плюрализма, на котором строится демократия.

Президент Н. Назарбаев в своей работе «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» (май 1992 г.), в самом начале независимости, писал, что мы отказались от строительства «светлого будущего» по туманным проектам марксизма-ленинизма. Но это не означает, что отсутствует перспектива. Без четкой цели не могут существовать ни человек, ни властные структуры, ни общество. Концептуальная модель развития Казахстана, которая была определена в то время, предусматривала создание общества открытого типа, демократического, миролюбивого государства. «В Казахстане будет не либеральный или народный капитализм, не истинный или модернизированный социализм, а просто нормальное демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающей каждому человеку равные возможности» (91).

Под национальной идеей имеется в виду идея общенациональная, порожденная и поддержанная в главном и основном всем обществом, объединяющая и консолидирующая его. Ведь национальная идея – это форма самосознания народа,

она отражает наиболее значимые для определенного периода истории его интересы. Национальная идея направлена на достижение исторически значимых целей. В Казахстане они связаны с национальным возрождением и социально-экономическим прорывом в новое качественное состояние общества.

В связи с тем, что казахстанская модель межэтнических отношений создавалась в период становления молодого независимого государства как в среде казахов, так и в среде других этносов страны, вполне закономерно возникла необходимость национального возрождения. Поскольку национальное возрождение – это осознание и реализация потенциальных возможностей этноса, ранее не осуществленных из-за того, что в предшествующее время для этого не было условий.

Возрождение коснулось прежде всего восстановления национальной свободы и независимости, утерянных государственных институтов, культурных ценностей, традиций, обрядов. Восстановления роли языка, исторических памятников и в целом переосмыслиния истории.

Очень важно, что в Казахстане национальное возрождение, характерное для молодых независимых государств, не стало простым механическим повторением пройденного в новых условиях, реконструкцией архаических форм бытия и сознания, а происходит на общецивилизационных, гуманистических началах.

И, наконец, в этом методологическом ряду важно четко определиться с тем, что составляет сердцевину казахстанской модели межэтнических отношений, и в то же время играет мобилизующую роль в ее укреплении и развитии. Эти функции выполняют национальные ценности. Национальные ценности общества, которые сложились исторически, прошли испытание временем, широко признаны всеми казахстанцами и общепризнаны во всем мире – это согласие и мир в многоэтническом обществе. Оригинальный опыт

формирования этих ценностей на территории Казахстана, – пример для других стран.

Казахстан является полиэтническим государством, в котором формируется единый народ на базе гражданской общности. В таком государстве народ выступает как единый политический субъект, единое политическое сообщество. В этом случае гражданско-правовое толкование нации и соответствующее ему понятие «единый народ Казахстана» являются адекватными. При таком понимании нация — это совокупность всех граждан страны, это сообщество индивидов, единая гражданская идентичность возвышается над этническими, конфессиональными и культурными различиями.

Как подчеркивал Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, термин «казахстанская нация» нужно понимать не в этническом, а гражданском контексте. Речь идет о единой гражданской общности населения страны, и «сегодня рано говорить о формировании единой казахстанской нации, речь идет о единстве гражданском и политическом, а не этническом... Основой идентификации является наше гражданское и политическое единство» (92).

При этом казахская нация является консолидирующей, а казахский язык – государственным. Все этносы страны признают эту реальность в рамках законодательно закрепленного равенства всех граждан, независимо от их национальной или этнической принадлежности.

Общенациональная идея – это идея всего казахстанского общества, уникального по своему этническому составу. Она выполняет объединительную, консолидирующую роль в обществе, ибо выражает интересы всего народа.

Этнические и культурные ценности этносов Казахстана являются фактором воспитания межэтнической толерантности подрастающего поколения. Важное место в казахстанской модели межнационального согласия отводится работе с молодежью. Молодежь имеет большой потенциал креативного мышления, поэтому нужно повышать ее осведомленность и

понимание особенностей межэтнического и межконфессионального согласия, воспитывать в плане этнокультурного и религиозного разнообразия. Сегодня, в условиях общемирового кризиса не только экономического характера, но и кризиса духовных ценностей, выход из духовной нищеты видится в воспитании толерантной личности, ориентированной на высшие духовные ценности, накопленные многонациональным мировым сообществом. Испокон веков передача молодым людям накопленных предыдущими поколениями знаний, умений, верований, норм поведения, приобщение к труду происходили естественным путем, через общение со старшими. Совокупность этих норм – неиссякаемое богатство этнокультурного наследия, они содержат не только фольклорные, художественные, но и бытовые, трудовые, профессиональные, философско-мировоззренческие, экологические, семейные и другие ценности, направленные на воспитание человека. Укрепить и сохранить казахстанскую модель согласия, где главными составляющими являются человеческое, нравственное и духовное богатство – вечные ценности мира – первоочередная задача будущих поколений граждан Казахстана.

«Молодые люди должны понимать, что в современном глобализующемся мире ценится коммуникабельность, активность, мобильность, постоянная работа над собой, терпимость, верность слову. Молодые казахстанцы должны быть патриотами своей страны», – отметил Президент Н. Назарбаев (93).

Единство в таком многоэтническом обществе, как Казахстан, невозможно без межконфессионального согласия. История человечества свидетельствует о том, что наиболее сложной сферой человеческих отношений являются межконфессиональные отношения, они наиболее трудно поддаются регулированию. А межрелигиозные распри отличаются бескомпромиссностью, фанатизмом и жестокостью. Тем весомее и значимее межконфессиональное согласие. Казахстан – светская многоэтническая страна с преимущес-

твенно мусульманским населением, с момента обретения независимости сохраняет мир и согласие. За эти годы в Казахстане восстановлены и построены сотни древних и новых мечетей и церквей, десятки костелов и синагог. Таким образом, за годы независимости произошел настоящий ренессанс религий в Казахстане. За 18 лет численность религиозных объединений возросла в 6 раз – от 671 в 1991 году до более 4 200 в 2009 году. В настоящее время действует почти 3 200 мечетей, церквей, молитвенных домов. Начиная с 2003 года, в нашей стране проводятся съезды лидеров мировых и традиционных религий, в которых принимают участие видные религиозные деятели и представители различных конфессий.

Выступая на открытии крупнейшей в Центральной Азии синагоги в Астане, Президент Н. Назарбаев сказал: «Казахстан сегодня развивается именно благодаря труду, взаимному доверию и дружбе 130 народов и 45 религиозных конфессий. Если все люди будут жить по примеру казахстанцев, на планете воцарится мир и спокойствие» (94).

В ходе визита в Астану в сентябре 2001 г. Папа Римский Иоанн Павел II назвал Казахстан «примером гармонии между мужчинами и женщинами различного происхождения и верований».

Одной из особенностей казахстанской модели полигэтнического государства является то, что Казахстан – светская страна, которая нашла общий язык во взаимоотношениях с религией. Без религиозного мира невозможен диалог. Государство, обеспечив духовное возрождение, сумело обеспечить межконфессиональное согласие и толерантность.

Обращение к духовному потенциалу этносов Казахстана стало основным направлением культурной политики с момента обретения независимости. Находясь на стыке цивилизаций, Казахстан играет особую роль в сближении разных культур и религий.

Именно по Евразийскому пространству проходит граница между двумя крупнейшими мировыми религиями – исламом и

христианством. Эти религии являются основными вероисповеданиями большинства этносов евразийского континента. И мирное сосуществование ислама и христианства в Казахстане является надежной гарантией стабильности, мира и согласия.

Съезды в Астане представителей мировых и традиционных религий – эпохальное событие, которого мир еще не знал. Глубоко символично, что именно в Казахстане за одним столом собирались представители различных религиозных конфессий, отношения между которыми складывались не просто. Этот пример поднял международный авторитет Казахстана. Наша страна показала мировому сообществу, что вопрос о мирном сосуществовании и конструктивном взаимодействии этносов и религий из пожеланий можно перевести в русло конкретно решаемых практических задач. Реальный исторический опыт свидетельствует о том, что на территории Казахстана не было межконфессиональных конфликтов, в отличие от других регионов.

Казахстанская модель межэтнического согласия исходит из того, что в основе традиционных религий лежат нравственные заповеди, направленные на утверждение миротворческих начал в человеческом обществе и на уважительное отношение к каждому человеку.

В Казахстане созданы благоприятные условия для развития традиционных религий согласно закону «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» (февраль 2002 г.), в разработке которого принимали участие представители всех конфессий. В 1992 году в Казахстане проходила первая сессия Всемирного конгресса духовного согласия. Главной его целью было объединение усилий основных исторических конфессий по созданию условий для плодотворной межконфессиональной деятельности.

Государство поддерживает межконфессиональные форумы, которые служат распространению в обществе гуманной религиозной культуры, способствующей сохранению мира и согласия. Совместными усилиями Духовное управление

мусульман Казахстана и Алматинская и Астанайская епархия Русской Православной церкви проводят работу в сфере благотворительности для людей без различия по конфессиональному или национальному признаку.

Межконфессиональное согласие способствует изжитию из общественной жизни религиозного фанатизма, экстремизма и ксенофобии. Сохранение духовности помогает избежать потери исторической памяти, национальных традиций, национального самосознания. Ставя задачи в области духовного развития и межконфессионального согласия, Президент Н. Назарбаев отмечал: «По казахской земле прошли все мировые религии, поэтому нам чужды непримиримость или религиозный фанатизм, эта духовная традиция, эта открытость божьему слову в любом обрамлении – одна из важнейших основ межконфессионального согласия в Казахстане. Мы известны в мире своей толерантностью, межэтническим, межконфессиональным согласием и диалогом» (95).

Религиозный фактор в Казахстане представлен достаточным разнообразием и в своей совокупности является мощной духовной силой, способной воздействовать на человека, его мировоззренческие ценности, нравственные ориентиры. Поэтому главной ценностью, считает Н. Назарбаев, становится не только сохранение и укрепление межэтнического согласия, но и упрочение, прежде всего, религиозной толерантности. Духовное согласие в Казахстане необходимо между доминирующими в стране исламом и христианством – двумя мировыми религиями, представляющими вероисповедания наиболее многочисленных этносов Евразии.

Согласие строится на основе важнейших заветов и заповедей ислама и христианства, проповедующих любовь, милосердие и уважение. Эти гуманистические основы межконфессионального диалога являются фактором обеспечения безопасности и стабильности всей Евразии. Поликонфессиональность Казахстана используется в целях укрепления и сохранения мира и согласия. Как показывает история, это

стало возможным для формирования системы диалога различных конфессий. В современных условиях формирование пространства диалога религий, в котором обретается желанное согласие, стало одной из приобретенных форм социально-культурного устройства страны. Диалог как форма сотрудничества – это реальная альтернатива насилию. Именно диалоги религий, культур, цивилизаций демонстрируют возможность структурирования мира и достижения подлинного согласия. Для полного и конструктивного диалога конфессий в Казахстане созданы все условия. Проведением в Казахстане съездов лидеров мировых и традиционных религий республика выстроила небывалую стратегию межконфессионального диалога как основы духовного согласия и взаимопонимания. Своим визитом в Казахстан Иоанн Павел II признал уникальность республики, считающей свою многоконфессиональность и полиэтничность одним из достояний.

Опыт Казахстана – неопровергимое свидетельство того, что диалог и взаимопонимание могут стать реальной платформой демократического государства, в котором многоконфессиональность воспринимается как национальное богатство. В настоящее время в Казахстане значительно возрастает роль религии в обществе. Через религию население стремится возродить свои ценности и духовно-нравственные устои. Позитивное начало религиозности связано не только с фактом внешней принадлежности к религии, но и с внутренней установкой на высшие ценности человеческого бытия и совместного проживания.

В современном Казахстане создана такая модель общественного устройства, где в действительности реализуется цивилизованное воздействие государства на сферу мировоззренческих интересов. Именно такой тип отношений религии и государства, когда все конфессии получают максимальную свободу, межконфессиональное сотрудничество и взаимодействие, становится действенным механизмом

общенациональной консолидации, укрепления духовного, гражданского мира и согласия в обществе.

Президент Казахстана Н. Назарбаев концептуально обосновал идею межэтнического согласия, постоянно развивая ее в соответствии с требованиями времени и потребностями страны, обобщил бесценный опыт реально достигнутого в республике мира и согласия. В современных условиях согласие и стабильность межэтнического взаимодействия невозможны без толерантности в отношениях между религиями.

Одним из глобальных вызовов является нетерпимость межэтническая и межконфессиональная. Она несовместима с принципами демократической организации общества, выступает противником многообразия, которое служит источником развития. Главное содержание толерантности – в уважении и признании равенства других, отказе от превосходства. Президент Н. Назарбаев не только концептуально обосновывает идею толерантности, но и сам проявляет уважение к культуре и религии других народов.

Исторически Казахстан всегда был перекрестком цивилизаций, местом встречи и диалога различных религий и культур Востока и Запада. Унаследованная современным поколением казахстанцев толерантность в духовной сфере является надежной основой для сохранения гражданского мира в настоящем и будущем.

В Казахстане сегодня обеспечено духовное возрождение и самое важное – межконфессиональное согласие. Государством предоставлена свобода религиозного вероисповедания всем мусульманам, православным, протестантам, иудеям, буддистам и др. Такая модель межрелигиозного согласия и диалога – это вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Именно так сегодня воспринимается Казахстан на международной арене. Решение о том, что Казахстан будет председательствовать в ОБСЕ в 2010 году, стало закономерным итогом большой и напря-

женной работы. В немалой степени оно является следствием определенных достижений и опыта Казахстана в вопросах межконфессионального согласия и религиозной толерантности.

В сфере религиозных отношений Казахстаном проводится взвешенная государственная политика. Следует выделить принципы казахстанской государственной политики в области свободы совести. В законе о религии указано, что религиозные объединения отделены от государства, и государство не может оказывать предпочтение какому-то религиозному объединению, если и другие имеют на это право. Принцип толерантности означает не только терпимость, но и уважение религиозных убеждений, отличных от убеждений других. Принцип паритета обуславливает требование равенства людей с различными убеждениями, особенно в области, которая обеспечивает равенство прав и свобод всех граждан независимо от их религиозной принадлежности.

Выступая на международной конференции «Через толерантность – к духовному согласию», Президент Н. Назарбаев сказал: «Мы не допустили процесса политизации религиозного фактора. Важнейшей чертой религиозных конфессий Казахстана является взаимное уважение друг к другу. Многонациональному и многоконфессиональному народу Казахстана всегда были присущи особая толерантность, особый дух уважения и взаимной поддержки. Ярким подтверждением успешности казахстанской модели межконфессионального диалога стал первый съезд лидеров мировых и традиционных религий» (96).

Показателем межконфессионального согласия является то, что в 1995 году в Казахстане работало 10 центров (управлений), 35 региональных религиозных объединений, семь духовных учебных заведений и два монастыря. Духовное управление мусульман Казахстана имело 550 общин; Русская православная церковь – три епархии, в которые входило

177 общин, епархия евангельских лютеран объединяла 112 общин (97).

Наша страна присоединилась к 40 международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой области. В сфере обязательств, касающихся прав верующих, Казахстан эффективно взаимодействует с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Тесное сотрудничество с Центром ОБСЕ способствовало созданию в стране нормативно-правовой базы, направленной на равенство прав и свобод всех граждан независимо от их религиозной и этнической принадлежности. Одним из важнейших достижений Казахстана является уход от политизации межконфессиональных отношений, что, несомненно, способствовало укреплению стабильности в стране.

По инициативе Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в Астане, начиная с 2003 года, успешно проведены три съезда лидеров мировых и традиционных религий. Этот факт демонстрирует не только правильность внешнеполитического курса страны, но и эффективность казахстанской модели межконфессионального согласия и диалога. Астанинские межрелигиозные форумы стали огромным вкладом Казахстана в глобальный диалог цивилизаций и укрепление взаимоотношений между конфессиями. Показательно, что в 2005 году в Республике Казахстан действовало 3259 религиозных объединений, представляющих 40 конфессий и деноминаций. Им принадлежало 2369 культовых сооружений, из них 1643 мечети, 229 православных церквей, 500 католических и протестантских костелов. Религиозные объединения выпускали более 35 наименований изданий. Руководители конфессий являются членами Ассамблеи народа Казахстана (98).

Глава государства ведет регулярный диалог с представителями казахстанских конфессий. Так, 19 апреля 2005 года в Алматы Президент Н.А. Назарбаев провел встречу с имама-

ми регионов и областей Казахстана. Он поздравил имамов с праздником Маулит – днем рождения пророка Мухаммеда – и пожелал всем мусульманам и их семьям благополучия и процветания. В своем поздравлении глава государства отметил, что Казахстан старается не только обеспечить стабильность в своей стране, но и подвигнуть представителей религий всего мира к проведению глобального конструктивного диалога.

О высокой духовности религии писал Н.А.Назарбаев: «Казахстан поддерживает тесные контакты с центрами ведущих мировых религий. Примером тому – хадж казахстанцев к святыням в Мекке и Медине. Во время моей поездки в Саудовскую Аравию в 1994 году король этой страны – хранительницы главных мусульманских святынь – проявил особый знак уважения к Казахстану, позволив мне войти внутрь священной Каабы» (99).

12 сентября 2006 года глава государства Н. Назарбаев открыл Второй съезд лидеров мировых и традиционных религий. В работе форума, который прошел в новом Дворце мира и согласия в Астане, принимали участие 43 делегации более чем из 20 стран. Президент Казахстана выступил с речью перед гостями форума. В своем выступлении глава государства обозначил базовые принципы государственной политики в сфере религиозных отношений. Н.А. Назарбаев отметил: «Во-первых, это законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания. Закон «О свободе совести и вероисповеданий в Республике Казахстан» создал все правовые основы для свободного функционирования религиозных объединений. Страна присоединилась к сорока международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой сфере. Во-вторых, мы исходим из обязанности государства создавать равные и благоприятные условия для реализации конфессиями своих функций. Либерализация религиозной сферы способс-

твовала резкому росту числа религиозных учреждений – в пять раз за период независимости. Большинство населения Казахстана считает себя мусульманами. Но хочу подчеркнуть, что доминанта ислама в Казахстане никаким образом не препятствует полноценному функционированию других вероисповеданий. В-третьих, – отметил Н.А. Назарбаев, – важным направлением нашей деятельности является стимулирование межконфессионального диалога в Казахстане.» (100).

Глава государства завершил свое выступление словами благодарности в адрес гостей форума за их высокую оценку усилий Казахстана в обеспечении диалога культур и религий, деятельности по борьбе с национальной, культурной, религиозной нетерпимостью, и заверил, что это всегда останется одним из ключевых приоритетов внутренней и внешней политики республики.

В республике стал традицией обмен мнениями по актуальным проблемам взаимоотношений государства с конфессиями и их участии в общественной жизни. Например, 5 октября 2006 года проведена республиканская конференция «Религия, культура, толерантность и общечеловеческий фактор», в которой приняли участие известные ученые и теологи, представители ведущих религиозных конфессий Республики Казахстан, представители международных организаций, председатели республиканских и региональных национально-культурных центров и молодежные лидеры. По итогам конференции были выработаны рекомендации и предложения по усилению роли ведущих конфессий в борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма.

Президент Н. Назарбаев проявляет уважение к религиозным чувствам представителей всех верований. В апреле 2006 года, в день Светлой Пасхи Свято-Вознесенский собор Алматы посетил Президент Казахстана Н. Назарбаев. Казахстан – светское государство, но не стоит забывать о том, что

атеизм – это тонкий слой льда, по которому один человек сможет пройти, но целый народ ухнет в бездну. Обращаясь к собравшимся, президент сказал:

«Дорогие соотечественники! Для меня и для моей супруги большая радость сегодня быть вместе с вами и поздравить вас со светлым днем – Христовым воскресением. В основе праздника Пасхи – любовь человека к человеку, несмотря на его веру, национальные различия и традиции. Это милосердие, помочь ближнему, благотворительность, любовь и прощение». Президент подчеркнул, что в многонациональном Казахстане мирно соседствуют ислам и христианство, и именно на этом зиждется спокойствие и стабильность в нашем государстве. Н. Назарбаев напомнил, что с 2006 года мусульманский праздник Курбан-айт и православное Рождество отнесены к государственным праздникам и объявлены нерабочими днями. «Казахстан расположен на перекрестке различных религий, наций и народов, – особо отметил глава государства. – Мы служим сегодня всему миру примером уважения друг к другу, стабильности, спокойствия, равенства, братства всех людей. Это очень важно, когда весь мир бурлит, говорят о столкновении цивилизаций, и на этой основе проливается кровь. Весь мир смотрит на нас, как на великий пример. Ваше миролюбие, уважаемые соотечественники, ваше желание жить в дружбе и спокойствии помогают мне руководить государством. Я это всегда помню. Это великое достояние мы должны сохранить и передать нашим потомкам» (101).

Правильность выбранного курса на межконфессиональное согласие поддерживают практически все религиозные лидеры. Абсаттар хаджи Дербисали – председатель Духовного управления мусульман Казахстана, Верховный муфтий, в марте 2005 года говорил: «...руководство нашего государства делает все возможное, чтобы не допустить среди народов страны никакой напряженности». Главный раввин Израиля Иона Мецгер сказал: «Вы превратили ваше государство в

страну мира между народами и религиями...и мы должны учиться у этой страны» (102).

В Казахстане за годы независимости произошел значительный количественный и качественный рост религиозных институтов. Общая численность религиозных объединений, представляющих более 40 конфессий и деноминаций, составляет 4173. Как известно, большинство населения Казахстана, около 70 процентов, – мусульмане. Но следует подчеркнуть, что преобладание ислама в Казахстане никаким образом не препятствует полноценному функционированию иных вероисповеданий. За годы независимости количество исламских объединений выросло с 46 до 2441. Одновременно в четыре раза увеличилось число приходов русской православной церкви – с 62 до 293, в два раза выросли общины римско-католической церкви – с 42 до 86, евангельских христиан-баптистов – со 168 до 362 и адвентистов седьмого дня – с 36 до 66. Число протестантских объединений выросло с 521 до 1189. В стране действует 27 иудейских общин, четыре объединения буддистов. Религиозные объединения имеют 3129 культовых сооружений, из которых 2229 – мусульманские мечети, 258 – православные церкви, 93 – католические костелы, шесть синагог и 548 – протестантские церкви и молитвенные дома. Сегодня религиозными объединениями выпускаются 44 религиозных периодических печатных издания. Раньше не было ни одной религиозной газеты или журнала.

В Казахстане религиозные праздники – мусульманский Курбан айт и православное Рождество Христово – объявлены нерабочими днями, чтобы верующие могли полноценно проводить свои культовые мероприятия.

В июле 2009 года в Астане состоялся третий Съезд лидеров мировых и традиционных религий с участием главы государства Н. Назарбаева. Если в 2006 году в работе форума участвовало 29 делегаций, то на этот раз прибыло 77 делегаций из 35 стран мира. Президент Н. Назарбаев отметил, что в Казахстане ныне действуют 3200 мечетей, церк-

вей и молитвенных домов. В ходе съезда делегаты и гости обсудили вопросы, касающиеся роли религиозных лидеров в построении мира, основанного на толерантности, взаимном уважении и сотрудничестве. На секционных заседаниях форума состоялись дискуссии на темы: «Моральные и духовные ценности, мировая этика», «Диалог и сотрудничество», «Солидарность, особенно в период кризисов».

Все участники выразили благодарность Казахстану и его лидеру за усилия в налаживании диалога между представителями разных религий и цивилизаций. По итогам работы форума принято Обращение его участников, а также решение о проведении четвертого Съезда в 2012 году в Астане.

Выступая на церемонии закрытия, Президент отметил, что состоявшееся на съезде предметное обсуждение актуальных проблем современности еще раз продемонстрировало готовность и высокую заинтересованность всех собравшихся в Астане духовных лидеров к диалогу. Все выступления объединяли общая озабоченность судьбой многоликой планеты и стремление к поиску путей укрепления согласия и взаимопонимания между странами и народами, представителями разных религий.

Участники форума отметили важную роль религии в сохранении мира и согласия, терпимости и взаимопонимания, укреплении нравственных основ общества. В нынешнее сложное время мирового кризиса эта роль многократно усиливается, поэтому, по мнению участников форума, высокие духовные начала надо возвести в ранг одного из главных механизмов посткризисного переустройства мира.

Глава государства выразил уверенность в том, что итоги третьего Съезда сыграют весьма важную концептуальную и практическую роль в продвижении диалога между цивилизациями, культурами и религиями. Они, безусловно, сблизят людей, укрепят межрелигиозное взаимопонимание в мире. «Хочу подчеркнуть, что открытый межкультурный и межрелигиозный диалог является одним из ключевых вопро-

сов внутренней и внешней политики Казахстана», – заявил Н. Назарбаев. Глава государства пожелал всем мира и согласия, вдохновения и мудрости, счастья и добра.

От имени участников форума Мухаммад Сайд Тантауи – Верховный имам Аль-Азхара – выразил огромную благодарность за организацию съезда Президенту Казахстана Н. Назарбаеву. Была отмечена важная роль форума в организации глобального межконфессионального диалога.

На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Н. Назарбаев вновь отметил, что важной составляющей национального единства выступает межконфессиональное согласие в нашем обществе (103). В Казахстане незыблемы принципы законодательного равенства и диалога религий. В то же время государство будет противостоять деятельности псевдорелигиозных объединений. Для этого потребуется активная позиция всех религиозных объединений страны.

Особая роль здесь принадлежит Духовному управлению мусульман Казахстана – самой многочисленной конфессии страны. Аналогичную нравственно-воспитательную работу среди своей паствы должны проводить и другие конфессии Казахстана. Духовная сфера – сугубо индивидуальная, каждый человек для себя решает этот вопрос сам.

На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана поставлена задача разработки «Доктрины национального единства» (104). Это целостная программа действий по всему комплексу межэтнических и межконфессиональных отношений. Она призвана стать «настольной книгой» каждого казахстанского политика, руководством действий для каждого депутата, управленца, ученого и журналиста. С ней должны сверяться любые политические документы и законы, ее положения следует учесть в Стратегии развития страны до 2020 года.

Доктрина национального единства должна стать новым этапом в развитии казахстанской модели межэтнических отношений.

## **2. Создание Ассамблеи народа Казахстана – объективная необходимость. Этнокультурные объединения**

В начале 1990-х годов Президент Н. Назарбаев высказал идею объединения всех национально культурных центров в единую организацию – Ассамблею народов Казахстана. Казахстан – государство унитарное, но вместе с тем, история объединила здесь самые разные этносы. Нужен был механизм гармонизации межэтнических отношений, и им стала Ассамблея народа Казахстана.

Создание Ассамблеи народа Казахстана означало, что национальная политика в республике была поднята на уровень ее институционализации. И это имело неоценимое значение, в этом сердцевина и значение казахстанского опыта межэтнических отношений. Ведь неинституциональный уровень – это уровень чувственных, психологических, идеологических, теоретических, рациональных и иррациональных представлений человека, опосредующих его поведение и действия. А институциональный уровень означает создание института, то есть организации, преследующей определенные цели, создание собственных норм и правил, построение своих отношений с другими институтами общественной системы.

Идея создания Ассамблеи исходила из недр казахстанского общества. Создание совершенно новой, уникальной структуры началось с малых ассамблей в регионах. 16 февраля 1995 года Президент Н. Назарбаев встретился с руководителями национальных культурных центров. На этой встрече отмечалось, что после распада СССР в некоторых постсоветских государствах вспыхнули вооруженные конфликты на межнациональной и этнической почве, которые унесли десятки тысяч жизней, оставили без крова и пристанища сотни тысяч людей – вынужденных переселенцев, осиротевших детей. К счастью, Казахстан миновали столь трагические события благодаря проводимой политике межнационального согласия

и мира. В этом немалая заслуга национальных культурных центров, за что Президент республики тепло поблагодарил их представителей. Далее Н.А. Назарбаев отмечал, что для сохранения и дальнейшего укрепления межнационального согласия в республике назрела необходимость создать новый общественный институт – Ассамблею согласия и единения народов Казахстана – как консультативный и совещательный орган при президенте. Среди ее основных задач были выделены: духовное возрождение и развитие всех этносов Казахстана; формирование культуры межнациональных отношений, основанных на цивилизованных, демократических принципах, на уважении интересов разных народов и этносов в государственной национальной политике. При этом приоритетными должны стать поиск политических компромиссов при разрешении возникающих противоречий и проблем, более тщательная экспертиза проектов законодательных актов, затрагивающих национальные интересы.

Сразу же после этой встречи в областях республики развернулась работа по подготовке первой сессии Ассамблеи народов Казахстана. Во всех областях были созданы малые ассамблеи, от них было избрано 260 делегатов на сессию.

Сессия состоялась 24 марта 1995 года в Алматы, в ее состав вошли представители 40 национальных культурных центров. На сессии с докладом выступил Президент Казахстана Н.А.Назарбаев, были сформированы ее организационные структуры. Первая сессия Ассамблеи народов Казахстана сыграла важную роль в истории республики. В период, когда, согласно решению Конституционного суда, Верховный Совет страны был распущен как нелигитимный вследствие нарушений процедуры его избрания, Ассамблея народов Казахстана как консультативный и совещательный орган при Президенте выдвинула инициативу о проведении всенародного референдума о продлении его полномочий. Результаты этого референдума продемонстрировали волеизъявление народа о продлении полномочий Н.А. Назарбаев до

1 декабря 2000 года; 95,4% его участников проголосовали за это предложение.

Ассамблея народа Казахстана стала одним из механизмов, консолидирующих общество. Это механизм реализации казахстанской модели межэтнических отношений. А если представить всю полноту значения Ассамблеи, то картина получается такая. Институтом обеспечения межнационального согласия является Ассамблея, т.е. она является важнейшим механизмом реализации национальной политики как составной части государственной политики в целом.

Ассамблея принимает самое деятельное участие в совершенствовании национальной политики на уровне государственного управления. Ей придан статус консультативного и совещательного органа при президенте, а ее областным отделениям – при главах администраций. С самого начала образования она непосредственно участвует в принятии государственных актов по всему спектру национальной политики.

Ассамблея объединяет этнокультурные организации, их руководители входят в состав АНК, а также малых ассамблей. 46 этносов имеют свои этнокультурные центры. В 2007 году в рамках конституционной реформы Ассамблея получила право избрать девять депутатов мажилиса парламента. Таким образом, был введен конституционный механизм представительства интересов этносов в парламенте страны. В 2008 году был принят Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», не имеющий аналогов в мире.

Инициатива, исходящая от Ассамблеи и национальных культурных центров, получает поддержку на государственном уровне. Как уже отмечалось, в 1995 году Ассамблея народов Казахстана инициировала проведение первого в истории республики референдума – о продлении полномочий президента до 1 декабря 2000 года. После этого Ассамблея фактически превратилась в активно действующий общественный институт, консолидирующий многоэтнический

народ Казахстана. Она поддержала принятие Конституции 1995 года. Эти события изменили политическую и правовую ситуацию в стране.

Ассамблея народа Казахстана является одним из инструментов гражданской консолидации разных этносов.

В целом с самого начала деятельности АНК внесла значительный вклад в возрождение и развитие культуры этносов республики. Всенародными стали Наурыз мейрамы, фестивали корейской, немецкой культур, татаро-башкирский сабантуй, проводятся на республиканском уровне форумы – праздники дунган, курдов и других этносов. Проведены всемирный фестиваль уйгурской молодежи, республиканский фестиваль немецкого детского творчества, «книга народной памяти» рассказала о жизни турков Казахстана. Благодаря Ассамблее культурная жизнь этносов стала насыщеннее.

Ассамблея стала центром организационной работы с этносами. Вследствие придания государственного статуса ее органам проблемы национально-культурных центров решаются оперативно, по некоторым решения принимаются на правительственном уровне. Решением Совета Ассамблеи создан республиканский фонд – для оказания финансовой и организационной помощи национально-культурным центрам. Филиалы этого фонда созданы в областях.

Ассамблея стала действенным органом народной дипломатии, осуществляя связи с посольствами, устанавливая контакты этносов со странами их происхождения.

Ассамблея народа Казахстана стала соучредителем республиканских журналов «Ақиқат» и «Мысль», имеет собственные журналы «Достық – Дружба» и «Менің елім». Она принимает участие в работе международных конференций по проблемам межэтнических отношений в новых независимых государствах (на примере Казахстана). В этом направлении Ассамблея также активно сотрудничает с ОБСЕ.

Роль Ассамблеи возрастает, так как она выступает как один из ключевых инструментов гражданской интеграции

этносов республики. Именно по инициативе Ассамблеи народа Казахстана с 1996 года в нашей стране 1 мая стали отмечать как праздник единства народа Казахстана.

Ассамблея откровенно рассматривает сложнейшие вопросы политического, экономического и культурного развития Казахстана. Обращение к исторической памяти является неизменным аспектом в деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Высоки заслуги Ассамблеи в своевременном решении возникающих противоречий в межэтнических отношениях, именно ее усилиями сохраняется стабильность в стране. Благодаря деятельности Ассамблеи народа Казахстана в республике действуют сотни дошкольных и школьных учреждений, воспитание и обучение в которых ведется на десятках языков народов страны.

Ассамблея народа Казахстана сегодня – это десятки общественных объединений, представляющих все этносы, это многочисленные конференции, круглые столы, фестивали, конкурсы, благотворительные мероприятия, образовательные программы. Она успешно справилась с вызовами первых лет независимости и внесла достойный вклад в строительство нового казахстанского общества. Ассамблея стала реальным институтом консолидации многонационального народа Казахстана. Ассамблея много делает по воспитанию граждан Казахстана в духе патриотизма и укреплению дружбы и чувства единения.

В лице Ассамблеи, через объединение усилий всех национально-культурных центров, удалось создать такую организацию, которая сумела обеспечить конструктивный диалог и общение между всеми этносами Казахстана. Ассамблея стала неотъемлемой частью жизни общества, символом мира и единства, уникальной формой самоорганизации этносов. Главным здесь является продолжение уникального исторического пути, развитие форм общественной самоорганизации.

Важной заслугой Ассамблеи является недопущение политизации межэтнических отношений. Высшим органом

Ассамблеи является Сессия, которая образует Совет, проводящий работу по юридической экспертизе законопроектов; развитию государственного языка и языков этнообразований; формированию казахстанского патриотизма; работу с молодежью и СМИ; работу с ассамблеями областей, городов Астана и Алматы; занимается международными связями; способствует развитию этнокультур.

Сессии Ассамблеи – это этапы становления суверенного Казахстана. Первая сессия инициировала референдум о продлении полномочий Президента, вторая – принятие новой Конституции. Третья сессия поддержала идеи Н. Назарбаева о евразийской интеграции и демократизации казахстанского общества. Четвертая сессия инициировала работу по реабилитации жертв массовых политических репрессий. Выступление Н. Назарбаева на пятой сессии стало программой действий в области национальной политики. Шестая сессия посвящалась пресечению экстремизма. Седьмая сессия подняла вопрос о воспитании казахстанского патриотизма. «Мы создали Казахстан, теперь задача создать казахстанцев», – подчеркнул в своей речи на ней Н. Назарбаев (105). Восьмая сессия подвела итоги десятилетия независимости. Девятая определила стратегию Ассамблеи на среднесрочный период до 2011 года и рассмотрела стратегию развития Ассамблеи в контексте национального согласия, безопасности и гражданского мира. Десятая была посвящена казахстанской модели межэтнического согласия. На одиннадцатой сессии была выделена проблема единства, позволяющего созидать. Двенадцатая сессия рассмотрела проблему патриотизма. Тринадцатая сессия обратилась к задачам общества вокруг главных национальных приоритетов. На четырнадцатой сессии красной нитью прошла идея «Сила страны – в единстве народов». Пятнадцатая сессия проходила под девизом «Единство – наш стратегический выбор».

«Многонациональность – не недостаток, а преимущество общества», – говорил на восьмой сессии Н.А. Назарбаев

(106). Ассамблея является трибуной, которая обеспечивает диалог между этносами Казахстана, и в то же время – мощной организацией, в которой все работают вместе, на принципах единения и согласия.

В регионах большую созидательную работу проводят малые ассамблеи, они стали фактором устойчивого развития, важной составной частью политики мира и согласия. Жизнь показала, что Ассамблея народа Казахстана стала полноценным и эффективным институтом гражданского общества, одним из инструментов цивилизованного осуществления в республике политики консолидации всех этносов Казахстана. Ассамблея стала своеобразным локомотивом трансформационных процессов, способствующих утверждению государственности. Она достойно представляет позитивный имидж Казахстана мировому сообществу.

Ассамблея народа Казахстана – это живой развивающийся организм, об этом свидетельствуют принятые Указом Президента от 26 апреля 2002 года Стратегия Ассамблеи народа Казахстана и «Положение об Ассамблее народов Казахстана», а также изменения, внесенные в данный Указ от 26 июля 2007 года. Указом Президента «Об укреплении института Ассамблеи народов Казахстана» от 23 апреля 2005 года в структуре администрации президента, а также в структурах аппаратов акимов областей, были созданы органы Ассамблеи – секретариаты, что позволило повысить эффективность всей работы.

На всех прошедших 15 сессиях Ассамблеи Президент Н. Назарбаев подчеркивал необходимость сохранения мира и согласия в казахстанском обществе. Он отмечал: «О чем я говорю все эти годы, и та политика, которую мы проводим с вами из года в год, – именно благодаря этому у нас в стране стабильность в настоящем и уверенность в будущем» (107).

Подобно Ассамблее народа Казахстана были созданы Ассамблеи народов в Российской Федерации, Кыргызстане и других странах. Следует отметить, что казахстанская Ассам-

блея отличается своим уровнем и масштабностью работы. Структура Ассамблеи включает в себя республиканские, областные и городские национально-культурные центры.

Летопись новейшей истории свидетельствует о том, что Президент Н. Назарбаев в своей повседневной работе уделяет огромное внимание Ассамблею народа Казахстана. На Ассамблее лежит огромная ответственность за будущее каждого этноса и всего казахстанского народа.

Как государство Республика Казахстан выражает интересы всех этнических групп, проживающих на его территории. Этот факт учитывает стратегическую тенденцию в развитии государственной идентичности – становление в перспективе государства, в котором граждане всех этносов образуют единый народ. Принадлежность к нему –идентифицирующий признак.

История показала, что в Казахстане найдена наиболее удачная форма взаимодействия государства и этносов в виде этнокультурных объединений. Государство осуществляет поддержку процесса культурного возрождения всех этносов. Именно это дает положительные результаты в обеспечении стабильности и согласия.

В республике проживают представители свыше 100 этносов. Вопросы самоорганизации и самоуправления каждого из них не могут не волновать общество. Сегодня национально-культурные центры проводят комплекс мероприятий, направленных не только на просвещение своей этнической группы, но и на сохранение ее в культурном и этническом плане в полиэтническом государстве. Этнокультурные объединения благодаря своей самоорганизации и самоуправлению не только представляют один из наиболее реальных и оптимальных вариантов возрождения и сохранения этнической самобытности, но и служат фактором стабилизации межэтнических отношений.

Национальные центры представляют значительную часть спектра общественных объединений. Роль и значение обще-

ственных формирований граждан в демократическом обществе очевидны. Национальные центры призваны возрождать и сохранять, передавать будущим поколениям все многообразие национальных культур. Научное познание и анализ исторического опыта, связанного с возрождением и сохранением национальных культур, традиций и обычаяев, расширяет возможности правильной и эффективной организации управления межэтническими отношениями в казахстанском обществе.

Процесс вхождения национально-культурных центров как субъектов социальных отношений, в общественную и культурную жизнь республики происходил в тесной взаимосвязи с политическим и социально-экономическим развитием Казахстана. Начало становления национально-культурных центров относится к концу 1980-х годов. Во второй половине 1980-х годов государственно-правовые и политические институты, призванные обеспечивать функционирование административно-командной системы, не справлялись с задачами, возникшими в контексте перестройки. Стала очевидной нежизнеспособность политической системы, в которой органы государственной власти, управления, общественные организации служили лишь декорацией, а подлинная власть принадлежала одной партии.

Исторический опыт свидетельствует, что состояние политического кризиса объективно поднимает активность масс, ускоряет возникновение общественных объединений, в том числе по этническим признакам. В ходе перестройки у этнических групп рождалась надежда, что в общественных организациях, центрах им удастся реализовать свои национально-культурные чаяния, внести свой вклад в обновление общества.

Распад СССР привел к образованию не только новых независимых государств, но и новых общественных формирований граждан, общественных движений по этническим признакам, созданию объединений национально-культурного

Для установления стабильных межэтнических отношений внутри государства следует развивать этнокультурные центры, так как они выступают наиболее доступной формой этнического самосознания и общественно-политической активности масс в условиях гражданского общества.

Казахстан сегодня определил стратегическую идею, консолидирующую многоэтническое население. В основе этой идеи лежит казахстанский патриотизм, возрождение этнических культур, самосознания в контексте общечеловеческих ценностей. Все это и составляет основу деятельности национально-культурных центров.

Решение этнического вопроса в рамках национально-культурных объединений граждан, является перспективным направлением казахстанской этнополитики. Перед республикой стоит важная задача сохранения стабильных межэтнических отношений. Один из факторов достижения этой цели – дальнейшее развитие деятельности культурных центров этнокультурных объединений.

Теперь обратимся к тому, как возникли и действуют этнокультурные объединения в Казахстане. Согласно переписи населения 1999 года, в Казахстане проживают представители 130 национальностей, 35 из них в соответствии с Законом «Об общественных объединениях» создали 365 национально-культурных объединений. Представители 31 этноса являются членами АНК и Совета АНК.

### **Всемирная ассоциация казахов\***

Всемирная ассоциация казахов была создана 29 сентября 1992 года по решению I Всемирного курултая казахов, который проходил в Алматы. В нем участвовало 800 делегатов из 33 стран мира. Всемирная ассоциация казахов была зарегистрирована 2 ноября 1992 года, а 16 апреля 1997 года прошла

---

\* Информация об этнокультурных объединениях (ЭКО) приводится на основе данных, опубликованных на сайте АНК URL:<http://www.assembly.kz>.

перерегистрацию. Всемирная ассоциация казахов функционирует как международная неправительственная организация, имеющая республиканский статус.

23–24 октября 2002 года в Туркестане прошел II Всемирный курултай казахов. На курултае с докладом выступил Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев. По решению курултая он единогласно был избран председателем президиума Всемирной ассоциации казахов.

Основная задача Всемирной ассоциации казахов – установление связей с этническими казахами, проживающими за пределами исторической родины, в духовно-культурной, научно-образовательной и предпринимательской сферах.

Всемирная ассоциация казахов действует в рамках Устава, в котором четко определены основные задачи, и не вмешивается во внутренние дела других государств. В своей работе Всемирная ассоциация казахов руководствуется международными договорами, заключенными Республикой Казахстан с другими государствами в области культуры, науки, образования, экономики, и другими международными документами и актами. Согласно Уставу, Всемирная ассоциация казахов имеет право сотрудничать и устанавливать связи с государственными органами, общественными организациями, научно-культурными центрами Республики Казахстан и других стран.

Всемирная ассоциация казахов со дня образования занимается всеми жизненно важными вопросами казахской диаспоры за рубежом. Одной из главных задач Всемирной ассоциации казахов является усовершенствование сотрудничества во всех сферах жизнедеятельности казахской диаспоры ближнего и дальнего зарубежья.

Реализуемые Всемирной ассоциацией казахов проекты можно сгруппировать в двух направлениях: духовно-культурном и экономическом. В процессе реализации проектов используются самые разнообразные и эффективные методы работы. Это организация научно-теоретических и

научно-практических конференций, международных симпозиумов, “круглых столов” и совещаний по актуальным вопросам казахской диаспоры, а также творческих вечеров, выставок (книжных, художественных, прикладного искусства и т.д.), юбилейных торжеств, творческих и спортивных фестивалей и др. В последние годы традиционно практикуется организация малых курултаев за рубежом. III курултай Всемирной ассоциации казахов прошел в Астане 28–30 сентября 2005 года.

Духовное богатство казахской национальной культуры невозможно разделить между ее носителями, проживающими в Казахстане и за его пределами – оно принадлежит им всем. И ассоциация в своей каждодневной работе исходит из этого. Регулярно проводятся “круглые столы” по обсуждению задач, обозначенных Президентом РК Н. Назарбаевым в своих посланиях народу Казахстана, и планов их реализации.

Всемирная ассоциация казахов реализует такие масштабные проекты, как исследование и систематизация богатого культурного наследия казахской диаспоры, восстановление исторически значимых культурных и архитектурных памятников, обобщение многовековых традиций национальной литературы и письменности, подготовка и выпуск серий художественных, научных, биографических произведений на казахском языке.

В целях выполнения указанных проектов Всемирная ассоциация казахов провела в Доме дружбы научно-практическую конференцию на тему: «Ұлттық өнер – рухани қазына. Национальное искусство – духовное достояние». А организованная в фойе Дома дружбы выставка, посвященная декоративно-прикладному искусству казахов, вызвала огромный интерес участников мероприятия. На выставке были представлены древние памятники прикладного искусства, современные работы народных мастеров, разнообразные ювелирные изделия.

Всемирная ассоциация казахов придает важное значение сбору и пропаганде духовного наследия казахской диаспоры.

В данном направлении проделана огромная работа. По инициативе Всемирной ассоциации казахов в честь 100-летнего юбилея выдающегося деятеля казахской литературы в Синьцзяне Танжарыка Жолдыулы были изданы полное собрание его сочинений в двух томах и коллективный сборник «Танжарык тағылымы».

Кроме того были выпущены коллективный сборник «Ел мен Елбасы»; научный сборник «Шетелдегі қазак диаспорасы және ана тілін сактау мәселелері», роман “Пана” Кажыгумара Шабданулы – одного из основателей письменной казахской литературы в Китае, известного писателя с очень тяжелой судьбой, который половину своей 80-летней жизни провел в изгнании и тюрьмах; сборник стихов «Тырналар» известного поэта Омаргазы Айтанулы; сборник стихов «Алтын алқа» казахских поэтов Узбекистана; исследовательские работы историка Зардыхана Кинаятулы «Монголиядағы қазактар» и Жаксылыка Самитулы «Қытайдағы қазактар»; труд религиозного деятеля Халифы Алтай «Алтайдан ауған ел»; исторический роман Султана Жанболатова «Елжайу Күн би»; научный труд китайского ученого Су Бихай «Қазак мәдениетінің тарихы» и др.

Издательским центром Всемирной ассоциации казахов «Атажұрт» в последние годы было издано более 20 книг крупнейших писателей, поэтов, ученых казахской диаспоры. Были организованы такие культурные мероприятия, как творческий вечер, посвященный 200-летию знаменитого кюйши – композитора Бейсенби Доненбайулы, который жил в Китае; вечер памяти, посвященный народному поэту казахов Монголии Тауданбеку Кабанулы и его сыну Дауитбаю, известному общественному деятелю.

Ассоциация проводит организационную работу по пропаганде творчества деятелей казахской культуры и искусства, вернувшихся на свою историческую родину, среди которых певцы Майра Мухамедкызы, Хаблаш Абикейулы, Тлеубек Кожанулы, Гулзира Бокейхан, Ермурат Зейпхан, танцовщца Шугыла Сапаргаликызы, художники Омирзак Рыстан, Ка-

лемхан Рахметбай, а также деятельности предпринимателей Фариды Мерхамиткызы, Талгата Мамыра, Жениса Туркии, Нуридина Ишана и др. Сегодня все они являются известными и узнаваемыми личностями в нашей стране.

При Всемирной ассоциации казахов функционируют Совет мудрецов, научно-исследовательский, молодежный студенческий, творческий, туристический и бизнес-центры. Выпускаются журнал «Алтын бесік», газета «Қазак елі», работает издательский центр «Атажүрт».

Филиалы и представительства созданы и функционируют во всех регионах Казахстана и в 19 странах. Планируется открытие филиалов во всех странах мира, где проживают представители казахской диаспоры. Ассоциация работает в тесной связи с культурными центрами казахов за рубежом. Основным направлением деятельности Всемирной ассоциации казахов является организация работы по поддержке казахской диаспоры за рубежом (108).

На сегодняшний день численность казахской диаспоры составляет около 5 млн человек, проживающих в более чем 40 странах мира. До настоящего времени более 1 млн казахов вернулись на свою историческую родину из Китая, Узбекистана, Монголии, Турции и др. государств.

Для возвращения этнических казахов на историческую родину разработана специальная государственная программа “Нұрлы көш”, которая продолжает реализовываться в настоящее время (109).

### **Ассоциация развития культуры чеченского и ингушского народов «Вайнах» (ингушское отделение)**

Первые чеченские и ингушские национальные культурные центры начали создаваться в Казахстане в конце 1980-х годов. В то время еще существовала Чечено-Ингушская АССР, и центры регистрировались как чечено-ингушские. Обще-

ственное объединение чеченцев и ингушей в Республике Казахстан впервые появилось в 1989 году в г. Алматы. В 1995 году оно прошло перерегистрацию под названием Ассоциации развития культуры чеченского и ингушского народов с отдельными правлениями (чеченским и ингушским) и со-председателями. Ингушский культурный центр содействует совершенствованию межэтнических отношений в гармоничном сочетании общественно-государственных и этнических интересов: содействует взаимному обогащению этнических культур, активно вовлекает представителей своего этноса, проживающих на всей территории Казахстана, в процесс демократических преобразований во всех сферах общественной жизни; осуществляет культурно-просветительскую деятельность по возрождению и развитию этнического самосознания, изучению родного языка и культуры, изучению истории ингушского народа, сохранению и развитию прогрессивных обычаяев и традиций ингушей; ставит целью тесное сотрудничество с другими культурными центрами в Казахстане и за рубежом; участвует в разработке и реализации комплексных программ в области духовного развития, охраны здоровья и организации досуга граждан; приобщает представителей других этносов к истории, культуре и искусству ингушей через средства массовой информации, художественную самодеятельность и деятельность творческих объединений; всесторонне изучает проблемы ингушского населения и своевременно решает их в сотрудничестве с государственными и общественными организациями; содействует обеспечению защиты прав и интересов ингушей в строгом соответствии с Конституцией Республики Казахстан; принимает участие во всех мероприятиях республиканского и городского масштабов.

Кроме направлений, определяемых уставом, центр уделяет большое внимание гуманитарной деятельности. Культурный центр организует посильную материальную помощь остронуждающимся членам этнической группы и беженцам.

Решаются вопросы регистрации беженцев в правоохранительных органах и их размещения, а также другие проблемы: внутриэтнические вопросы возрождения родного языка, культуры, дальнейшего развития образования, связи с исторической родиной. При финансовой помощи Министерства культуры и информации РК работает класс по изучению родного языка, проводятся репетиции и занятия коллектива национальных танцев. Ингушский культурный центр регулярно принимает участие в ежегодных конференциях по линии ОБСЕ, республиканских и городских мероприятиях. Ежегодно проводится день национальной культуры с участием представителей этносов г.Алматы.

### **Общество турок – «Ахыска»**

Турецкий национально-культурный центр был организован в феврале 1991года, в 1996 году переименован в Общество турок «Ахыска» Республики Казахстан. Создана вертикальная структура взаимосвязи республиканского Общества с областными, городскими, районными филиалами и представителями в населенных пунктах, где компактно проживает этническая группа. В настоящее время функционируют четыре областных (Алматинская, Южно-Казахстанская, Жамбылская, Кызылординская), шесть городских и 13 районных филиалов. В каждом населенном пункте избраны советы представителей общество турок. Представительства Общества функционируют в Астане, Караганде, Актау и Усть-Каменогорске. При совете Общества избран исполком и 10 комитетов по различным направлениям работы.

**Основные направления деятельности:**

– содействие всестороннему взаимному обогащению этнических культур народов Казахстана, в том числе казахского и турецкого, включая развитие разносторонних культурных связей между Казахстаном и Турцией;

- участие в осуществлении культурно-просветительской деятельности среди лиц турецкого этноса: изучении истории, сохранении и развитии языка, культуры, обычаяев и традиций турецкого народа;
- изучение проблем турецкого населения и представление его интересов в государственных органах и иных общественных объединениях Республики Казахстан и других государств;
- приобщение представителей других этносов и народностей к истории, культуре, искусству турецкого народа.

С октября 2004 года на трех языках: турецком, казахском и русском выпускается ежемесячная газета «Ахыска». Открыты и работают три воскресные школы. Более чем в 30 общеобразовательных школах, в местах компактного проживания турок, ведется преподавание турецкого языка.

Ежегодно проводится турнир по национальному виду спорта борьбе «Гюреш», чемпионаты по футболу среди юношеских и взрослых команд. Организуются республиканские, областные и региональные фестивали культуры. Массовые культурно-спортивные мероприятия проводятся совместно с национально-культурными центрами других этносов Казахстана. Также ежегодно организуются семинары для учителей турецкого языка. Дети, обучающиеся родному языку, обеспечиваются учебниками, а учителя – методическими пособиями, при содействии со стороны посольства Республики Турция в Казахстане. Периодически учителя турецкого языка выезжают в Республику Турция на стажировку за счет средств принимающей стороны. Каждый год 15–20 молодых граждан направляются на обучение в вузы Республики Турция. Оказывается всесторонняя финансовая поддержка для печатания и тиражирования книг писателей и поэтов из числа турок – членов Общества «Ахыска». Также оказывается помощь в укреплении материально-технической базы театра комедии «Мико». 6 июня 2003 года в городе Алматы во Дворце республики проведен первый Республиканский фестиваль турецкой культуры под девизом «Мы – казахстанцы».

Активистами Общества на местах проводится работа среди населения по разъяснению важности укрепления дружбы и согласия между этносами, а также политики Президента Н.А. Назарбаева по построению демократического, социально ориентированного государства, сохранение общественной стабильности в нем.

### **Ассоциация корейцев Казахстана (АКК)**

В 1989 году инициативные группы корейской общественности в Алма-Ате и других областных городах приступили к созданию корейских культурных центров. 17 марта 1990 года в Алма-Ате состоялся учредительный съезд корейцев Казахстана, на котором была создана Республиканская ассоциация корейских культурных центров Казахстана (РАККЦК). С 1995 года РАККЦК переименована в Ассоциацию корейцев Казахстана (АКК). В деятельности АКК главными приоритетами являлись: возрождение корейского языка, народных обычаяев и традиций; изучение истории; развитие культуры, искусства, литературы; содействие повышению активности корейской диаспоры в процессе строительства демократического и правового государства в Казахстане; укрепление дружбы между народами, развитие международных связей.

За эти годы в большинстве областей республики началось обучение корейскому языку, организованы отделения корейского языка в ряде университетов Казахстана. Созданы коллективы художественной самодеятельности. Традицией стало проведение республиканских фестивалей культуры и искусства корейцев Казахстана, выставки работ корейских художников и ученых.

АКК разработала молодежную программу. Реализация этой программы поручена Молодежному центру, созданному при ассоциации. В 2004 году в г. Алматы был построен Корейский дом.

Свою стратегическую цель АКК видит в решении двуединой задачи: с одной стороны – внутриэтнической консолидации корейцев, а с другой – межэтнической интеграции в единой семье народа Казахстана. В 2003 года в АКК принимается «Концепция развития АКК», а в 2008 году, спустя пять лет после ее принятия, была разработана ее новая редакция. В ней, в частности, говорится, что, продолжая большую работу, цель которой – консолидация корейцев Казахстана, сохранение культуры, языка, обычаев, традиций, этнической самобытности, на современном этапе деятельности АКК выдвигает качественно новые задачи. Суть их в том, чтобы, сохранив генеральное направление приумножения достижений казахстанских корейцев, выделить в качестве приоритета развитие корейцев как органичной и неотъемлемой части единого народа Казахстана.

Ставится задача вывести на новый уровень развития сотрудничество АКК с Кореей и корейскими диаспорами других стран. Ассоциация должна стать связующим мостом в межкорейских международных связях. АКК и далее будет способствовать мирному демократическому объединению Корейского полуострова.

2007 год был особым в жизни корейцев Казахстана. 70 лет прошло с тех пор, как корейцы были депортированы с Дальнего Востока. В честь юбилейной даты было реализовано только основных более 20 проектов регионального, республиканского и международного масштабов, цель которых – воздать дань уважения и благодарности казахской земле, казахскому народу за помочь и сострадание к корейцам.

Вот некоторые мероприятия, проведенные в ознаменование этого события. Было издано 11 книг – 17 томов. Подготовлен и опубликован спецвыпуск республиканского журнала Ассамблеи народа Казахстана «Достык – Дружба» тиражом 5000 экземпляров.

Проведен республиканский конкурс школьников «Юный лидер». Для участия в конкурсе было подано 550 заявок со

всей республики. Победителю был вручен главный приз – образовательный грант.

В период с 11 апреля по 12 августа был проведен проект «Путь диаспоры», который охватил 18 городов Казахстана. Это Кызылорда, Шымкент, Тараз, Талдыкорган, Семей, Усть-Каменогорск, Павлодар, Астана, Караганда, Жезказган, Петропавловск, Кокшетау, Костанай, Актобе, Уральск, Атырау, Актау, Алматы. В его рамках прошла акция «Память», цель которой – отдать дань уважения старшему поколению, пережившему депортацию. По всей республике был составлен список депортированных – около 7000 человек, каждому из них были вручены памятные сувениры и благодарственные письма.

Прошел конкурс «Корейская семья», всего в нем по всему Казахстану приняло участие 93 семьи.

Конкурс корейской песни «Ариран» был направлен на выявление и поддержку молодых талантливых коллективов и исполнителей. Республиканский финал состоялся в августе 2007 года, в нем приняли участие 16 финалистов из 13 городов Казахстана. Общее количество СМИ, в которых были освещены юбилейные мероприятия – 92, включая республиканские и региональные печатные издания и телевизионные каналы «Рахат», «Хабар», «31 канал», «Казахстан», «Астана», агентство «Интерфакс», «Аргументы и факты», «Страна и мир», «Экспресс К» и др.

Так же был организован республиканский конкурс сочинений учащихся общеобразовательных школ на тему «Моя Родина – Казахстан».

Всего поступило более 400 сочинений. Выявлено по три лучших сочинения на казахском, корейском и русском языках. Ученики, занявшие 1-е места в каждой из номинаций, и их руководители – учителя, стали участниками заключительных мероприятий в г. Астане, где им были вручены премии. Лучшие работы вошли в сборник сочинений, который был издан в виде отдельной книги и передан в качестве подарка Президенту РК Н.А. Назарбаеву.

9–12 августа 2007 года в г. Алматы прошел Международный фестиваль корейской песни «Ариран». В финале приняли участие представители 11 стран мира: Бельгии, Германии, КНДР, Кыргызстана, России, Республики Корея, Узбекистана, Украины, Эстонии, Японии и Казахстана.

Также был организован визит делегации из КНДР в августе 2007 года в г. Алматы. 29 сентября 2007 года в г. Астана состоялось Торжественное собрание и гала-концерт. Их участниками стали представители корейской общественности со всех областей Казахстана, депутаты парламента РК, представители всех ветвей власти страны, гости из дальнего и ближнего зарубежья.

С речью на собрании выступил госсекретарь РК К.Б. Саудабаев Он огласил поздравление Президента страны Н.А Назарбаева по случаю 70-летия проживания корейцев в Казахстане. Поздравление президента Республики Корея г-на Но Му Хена зачитал его посланник, глава делегации Южной Кореи, вице-министр иностранных дел г-н Ким Хо Ен. Затем слово было предоставлено вице-спикеру мажилиса парламента РК, заместителю председателя Ассамблеи народа Казахстана С.А. Дьяченко В заключении торжественной части выступил депутат сената парламента РК, президент Ассоциации корейцев Казахстана Ю.А. Цхай.

2009 год в АКК был объявлен годом регионов, поскольку семь филиалов АКК отмечали свое 20-летие. Центральным событием стал Республиканский актив АКК, состоявшийся 30 мая в г. Караганде и посвященный задачам АКК в свете послания президента народу «Через кризис к обновлению и развитию», который проходил 30 мая. Тогда же был открыт памятник корейцам – жертвам репрессий в мемориальном комплексе в Спасском.

В 2010 году исполняется 20-летие АКК, и организация активно готовится его достойно встретить в дружной семье единого народа Казахстана в русле общегосударственных дат – 15-летия принятия Конституции РК и создания Ассамблеи народа Казахстана, года Казахстана в Корее.

## **Армянский национально-культурный центр «Луйс»**

Армянский культурный центр «Луйс» создан в 1991 году инициативной группой армян г. Алматы. На базе культурного центра с 1992 года функционирует армянская воскресная школа, где более 35 детей от 7 до 15 лет обучаются армянской грамоте. Благодаря культурному центру армянская культура была широко представлена на республиканских фестивалях дружбы народов Казахстана. При культурном центре более 11 лет работает детская хореографическая студия «Экзерсис», в которой занимаются дети разных народов. Студия «Экзерсис» является многократным лауреатом международных детских фестивалей, дипломантом и обладателем призов. В 2000 году при центре также образован танцевальный ансамбль «Ах-Тамар».

В 2003 году завершилось строительство Армянского Дома. В сентябре состоялось торжественное открытие этого важного для армян культурного очага. В Армянском Доме начала работать воскресная школа, ведут занятия танцевальные ансамбли, проводятся собрания этнической группы. Все мероприятия проводятся в армянском Доме.

## **Ассирийский культурный центр**

Ассирийский культурный центр основан и зарегистрирован в 1991 году. Основной целью деятельности является национально-культурное возрождение ассирийцев в Казахстане.

Ассирийский культурный центр имеет связи с культурными центрами ближнего и дальнего зарубежья. При поддержке и содействии Ассамблеи народа Казахстана открыта воскресная школа, где изучается язык, культура, история, традиции и обычаи ассирийского народа. Создан танцевальный ансамбль «Ниневия». При содействии культурного

центра были подготовлены телевизионные передачи об ассирийцах на «31 канале», телеканале «Казахстан – 1», а также программа на казахском радио. Ассирийский культурный центр принял участие в Неделе дружбы «Мы – казахстанцы», были проведены пресс-конференция, концерт, дегустация национальной кухни.

### **Союз поляков Казахстана**

Первые неформальные объединения поляков появились в конце 1980-х годов. Такие группы возникли в Караганде, Kokчетаве, Алма-Ате и др. Эти отдельные объединения, зарегистрированные в 1992 году, создали Союз поляков Казахстана (СПК). Организационно Союз состоит из 14 областных и городских объединений. На республиканском уровне деятельность СПК осуществляется Республиканским координационным советом.

Деятельность Союза поляков направлена на возрождение национальных традиций и обычаяев, изучение родного языка и польской истории. В городах и селах страны построены десятки костелов, в которых ведут службу и осуществляют миссионерскую деятельность католические священники, приглашенные из Польши, Италии, США. По специальному соглашению между соответствующими министерствами Казахстана и Польши в 16 средних школах городов и сел республики работают классы с обучением на польском языке, в которых преподают учителя из Польши, и 22 воскресные школы для детей и взрослых. Финансовое, материально-техническое и учебно-методическое обеспечение указанных школ осуществляется, в основном, из бюджета Казахстана, но значительную помощь оказывает и Польша. Ежегодно на бесплатное обучение в вузы Польши принимается до 90 казахстанских поляков. В Алматы в университете иностранных языков открыто отделение по специальности «польский язык и литература». Учебные кабинеты в указанном вузе

оборудованы компьютерной и лингафонной техникой за счет средств, выделенных Польшей. Тысячи казахстанских поляков бесплатно посетили свою историческую родину Польшу и познакомились с ее жизнью, людьми и культурой. Союзу поляков из Польши поставляется художественная, историческая, религиозная и учебная литература, видеокассеты, компакт-диски, компьютерные программы.

На весь Казахстан и Польшу известен своим высоким художественным уровнем польский народный ансамбль «Степовы квяты» из г. Кокшетау, детский танцевальный ансамбль при Польском культурном центре в г. Алматы, Щучинский ансамбль песни и танца «Скворонки» и другие самодеятельные коллективы. За последние годы СПК превратился в общественную организацию, занимающую достойное место среди этносов единого народа Казахстана.

### **Русская община Казахстана**

Русская община Казахстана (РОК) зарегистрирована в качестве республиканского общественного объединения в сентябре 1992 года. Открыты и функционируют 12 региональных филиалов в различных областях Республики Казахстан, Центр культуры и народного творчества «Русский Дом» в г. Алматы и «Радуга» в г. Атырау, Русский культурный центр в г. Риддер.

Основные цели и задачи Общины – объединение русских в условиях суверенного независимого Казахстана; защита их национальных прав, интересов и свобод; сохранение и развитие русской самобытной культуры и духовной жизни; развитие национального самосознания и изучение исторического прошлого; активное участие в консолидации общества и сохранении межнационального мира и спокойствия. Весь период своего существования Община постоянно активно занималась и продолжает заниматься социально-культурными вопросами.

В настоящее время для решения возникающих проблем Община проводит политику сотрудничества с органами власти в центре и на местах, активно участвует в работе Ассамблеи народа Казахстана.

При поддержке администраций президентов России и Казахстана Община установила сотрудничество с партией «Единая Россия», результатом которого стало приобретение этой партией и передача Общине здания для создания Центра культуры и народного творчества «Русский Дом» в г. Алматы. В помещениях Центра функционирует оздоровительный комплекс начал действовать бизнес-центр по связям с российскими предпринимателями и поддержке русских предпринимателей в Казахстане. Действует хор ветеранов и ансамбль песни «Лада», кукольный театр «Арлекино», танцевальный ансамбль «Импульс», художественная студия «АРТ-класс».

На его территории стали ежегодно проводить русский народный праздник «Широкая Масленица», торжественное чествование ветеранов Великой Отечественной войны с праздничным концертом, научно-практические конференции «День славянской письменности и культуры». При содействии Ассамблеи народа Казахстана в «Русском Доме» организована воскресная школа для углубленного изучения русского языка, культуры, истории и традиций русского народа и обучения государственному языку. Аналогичную работу проводит культурный Центр «Радуга» в г. Атырау и Центр культуры в г. Риддер.

Община активно взаимодействует с различными органами Российской Федерации. Ее представители участвуют в работе Совета соотечественников при Государственной Думе РФ. Община была инициатором Закона «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», по ее предложениям в двусторонний международный Договор о вечной дружбе между Казахстаном и Россией включены пункты о создании Российско-Казахстанского Университета.

В октябре 2002 года в Москве состоялось учредительное собрание Международного Совета российских соотечественников (МСРС). Учредителями МСРС выступили представители русских диаспор из различных стран мира, в основном дальнего зарубежья, в т. ч. – США, Канады, Франции, Австралии, Израиля, Скандинавии. Страны ближнего зарубежья были представлены Казахстаном, Украиной и Белоруссией. Основная задача МСРС – моральная и материальная поддержка российских соотечественников в различных регионах мира.

В сентябре 2002 года в Алматы состоялась встреча с руководителем департамента правительства Москвы занимающегося вопросами поддержки соотечественников за рубежом. В 2002 году делегация Общины побывала в Москве и приняла участие в заседаниях круглого стола «Зарубежная диаспора – экономический потенциал России». Там была рассмотрена Программа правительства Москвы по поддержанию соотечественников за рубежом и участию в ней Русской общины Казахстана.

Община приступила к установлению долгосрочного сотрудничества с ближайшими к Казахстану регионами России. Ее представители побывали в Новосибирской, Томской, Кемеровской областях и Алтайском крае. С администрациями этих регионов были подготовлены проекты двусторонних протоколов о совместной деятельности в области культуры, образования, здравоохранения, спорта и экономики. В апреле 2003 года такой договор подписан с администрацией Томской области.

В июле 2003 года в г. Алматы МИД и посольством Российской Федерации при содействии Русской общины Казахстана был проведен международный круглый стол «Объединения и организации соотечественников в странах Центрально-Азиатского региона и их взаимодействие с субъектами Российской Федерации», в котором приняли участие представители русских диаспор Казахстана, Кир-

гизии, Узбекистана, Таджикистана и ряда регионов Российской Федерации.

С 2003 года Община выпускает журнал «Русский мир», в котором отражается деятельность организации. В 2005 году Русская община выступила инициатором создания неформального Координационного совета (НКС) русского общественного движения Казахстана, в который вошли ведущие организации – Русская община, Славянское движение «Лад», Союзы казаков Семиречья, Степного края, Горькой линии и группа предпринимателей.

### **Азербайджанский культурный центр «Туран»**

29 мая 1992 года был учрежден и зарегистрирован Азербайджанский культурный центр «Туран» (АКЦ). В 2000 году он решением общего собрания Алматинского общества азербайджанцев «Озан», Ташкентского азербайджанского культурного центра и Бишкекского азербайджанского культурного центра был преобразован в Конгресс «Туран».

Азербайджанские культурные центры были созданы в Алматинской области – «Гобустан», Жамбылской – «Азери», Павлодарской – «Ватан», Кустанайской – «Гейдар», Мангистауской – «Достлук», а так же – в Атырауской, Павлодарской, Костанайской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Кызылординской областях. В городах Алматы, Павлодар, Талдыкорган, Тараз, Шымкент при культурных центрах действуют курсы по изучению родного и государственного языков, обычаяев, обрядов, традиций, музыки, танцев. Работают семейные народно-инструментальные и фольклорные коллективы «Азербайджан», «Арзу», «Севиндж», «Гариблер», «Озан».

При Республиканском АКЦ в Доме дружбы АНК РК в 2001 году создана художественно-литературная студия. В

марте 2001 года делегация азербайджанцев из Казахстана участвовала в форуме общественных объединений азербайджанцев (г.Москва), проживающих в СНГ, Балтии и других странах мира, в сентябре 2001 года – во Всемирном съезде азербайджанцев (г. Москва), в ноябре 2001 года – в первом Всемирном курултае независимого Азербайджана (г. Баку). Республику Казахстан на курултае представляли 10 человек. Обсуждались проблемы и перспективы культурных, общественно-экономических связей со странами мира, где проживают азербайджанцы. Был образован Совет и Президиум Совета Всемирного азербайджанского курултая, куда вошли представители Канады, Великобритании, Франции, России, Казахстана.

АКЦ «Туран» принимает активное участие в общественно-культурной жизни Республики Казахстан. Учащиеся воскресной школы не раз становились призерами ежегодных конкурсов на лучшую воскресную школу. Кроме казахстанских праздников, АКЦ ежегодно торжественно отмечает 28 мая День возрождения Азербайджана, 20 января – День жертв (20 января «черный январь»), «Новруз», 31 декабря – День солидарности азербайджанцев всего мира. С 1992 года еженедельно на Казахском радио выходит передача «Азери».

### **Грузинский культурный центр**

Грузинский культурный центр (ГКЦ) был создан 10 сентября 2002 года. В соответствии с уставными задачами культурного центра с первого года его деятельности в Алматы функционирует Грузинская воскресная школа (ГВШ). Целью деятельности ГВШ является обучение грузинскому языку и письменности, ознакомление с грузинской культурой и обычаями, а также пропаганда дружбы с казахским и другими этносами Казахстана, уважение их языка и самобытности. Школа пользуется популярностью среди детей

и их родителей. Соотечественники встречаются, постигают мудрость мирных и плодотворных межэтнических отношений, дети изучают грузинский язык, песни и танцы, историю и литературу, культурные ценности казахского и других народов. Они все хорошо понимают и чувствуют, что Казахстан является островком межэтнической и межконфессиональной терпимости и стабильности. ГКЦ принимает участие во всех мероприятиях, проводимых в г. Алматы, совместно с воскресной школой готовят концерты и творческие вечера, не забывают традиционные праздники грузинского народа.

У грузин и казахов много общего: гостеприимство, почтительное отношение к старшим, музыкальность, общие слова в языках, подчеркивающие, что дружба наших народов берет свое начало из глубины веков. Около 25 тысяч грузин – выходцев из Грузии – живут и трудятся в Казахстане. Они благодарны народу, стране, которые так гостеприимно и лояльно к ним относятся.

### **Общественное объединение Национальный культурный центр «Беларусь»**

Национальный культурный центр «Беларусь» был создан в декабре 1992 года. Свою работу центр начал со сбора информации о белорусах, проживающих в республике. На встречах выступают с информацией земляки, побывавшие на исторической родине, гости из Беларуси, чествуются юбиляры, отмечаются знаменательные даты Республики Казахстан и Республики Беларусь. Со временем центр накопил опыт работы, расширил круг друзей, приобрел известность. К концу 1990-х годов национальные культурные центры белорусов были созданы в Павлодаре, Усть-Каменогорске, Астане, Костанае, Караганде, Кокшетау, Петропавловске. В регионах с компактным проживанием открываются воскресные школы (Павлодар, Костанай, Петропавловск и др.).

О традициях и обычаях белорусов, белорусской кухне были подготовлены и показаны на телеканалах передачи, приуроченные к рождественским и пасхальным праздникам.

### **Ассоциация еврейских национальных организаций Республики Казахстан «Мицва»**

Ассоциация еврейских национальных организаций РК «Мицва», объединившая все еврейские национально-культурные центры республики, была основана в 1992 году. А в 1999 году был образован Еврейский конгресс Казахстана, который вместе с Ассоциацией «Мицва» координирует деятельность 15 еврейских культурных объединений, 13 благотворительных организаций Хэсэд и 13 еврейских общинных центров.

На сегодняшний день благотворительные организации, входящие в состав ассоциации «Мицва», ведут работу с 13 тыс евреев в более чем 150 населенных пунктах Казахстана. Ассоциация занимается вопросами социального обеспечения, заботится о возрождении традиций и религии, уделяет внимание культурной сфере. Так, в Хэсэдах успешно функционируют самые разнообразные программы: обеспечивается доставка продовольственных посылок, развивается система общинных кухонь. В одном только Алматы Хэсэд помогает более чем 1200 членам общины. Под патронажем Ассамблеи народа Казахстана, ассоциация «Мицва» проводит на территории республики семинар «Толерантность – уроки Холокоста». Помимо этого ассоциация «Мицва» оказывает помощь нееврейским организациям РК. Так, в 2003 году в Петропавловске состоялась торжественная церемония передачи в дар городской школе-интернату для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата реабилитационно-тренажерного комплекса.

При содействии ассоциации «Мицва» началась работа над совместным проектом Американского еврейского комитета «Джойнт» и Евро-Азиатского еврейского конгресса – «Гуманитарная помощь казахстанским детям с особенностями потребностями в обычных школах». Внедрение новых методик происходит на базе частной школы «Престиж». В 2005 году ассоциация «Мицва» организовала первый Центрально-Азиатский еврейский фестиваль детского и юношеского творчества «Freilehe kinder», посвященный 10-летию Ассамблеи народов Казахстана. Создано множество разноплановых программ для детей и подростков и всей семьи. Успешно функционируют молодежные клубы в Караганде, Астане, Усть-Каменогорске, открыты центры детского творчества, музыкальные, литературные клубы, клубы по изучению родных языков – иврит и идиш. Помимо этого в Алматы при ассоциации «Мицва» работает компьютерный класс. Его цель – обучение компьютерной грамоте и работе в Интернете подрастающего поколения. Молодежь регулярно общается со своими друзьями из общин Израиля, СНГ, Америки. Освещением деятельности ассоциации «Мицва» занимаются вестник общины газета «Давар» и информационный сайт [www.mitsva.kz](http://www.mitsva.kz). Кроме того, на территории республики издается газета «Шалом».

С 2001 года при поддержке ассоциации «Мицва» успешно гастролирует лауреат Первого международного фестиваля еврейских драматических театров еврейский театр «Семь сорок» (Усть-Каменогорск). От него не отстает молодой, быстро развивающийся музыкальный коллектив «От Азой!» (Караганда).

По инициативе Республиканской еврейской библиотеки в большинстве областей Республики Казахстан действует программа «Еврейская библиотека на колесах». Благодаря этому жители даже самых отдаленных уголков Казахстана имеют возможность прикоснуться к письменному наследию еврейского народа. Огромную роль в

динамичном развитии еврейской библиотеки играют волонтеры.

Ежегодно Еврейский конгресс Казахстана, ассоциация «Мицва» и Республиканская еврейская библиотека проводят в Казахстане общинный Фестиваль еврейской книги. В 2005 году в нем приняли участие еврейские общины 15 городов Казахстана. Благодаря фестивалю множество людей получили шанс узнать о том, что такая еврейская Традиция, а также познакомиться с особенностями быта, музыкального и литературного творчества этого народа.

Евреи Республики Казахстан уделяют пристальное внимание воссозданию исторической картины жизни евреев на территории современного Казахстана. В ноябре 2002 года по инициативе Ассоциации «Мицва» и при поддержке Евро-Азиатского еврейского конгресса, Еврейского конгресса Казахстана в Алматы была проведена Первая международная научная конференция «Евреи в Казахстане: история, религия, культура». В мае 2004 года прошла вторая конференция, посвященная данной теме. Участие в обеих встречах приняли как казахстанские ученые, так и исследователи из России, Киргизии, Узбекистана, Израиля. Материалы прошедших конференций опубликованы в трехтомном издании «Из истории евреев в Казахстане».

В республике действуют пять синагог: в Алматы, Шымкенте, Астане, Кызылорде и Павлодаре. В сентябре 2004 года, в присутствии президента Республики Казахстан Н. Назарбаева и ряда зарубежных гостей, в Астане была открыта самая большая на территории Центральной Азии, синагога. Особенностью еврейской общины Казахстана также является ее активное участие в межрелигиозном диалоге, проводимом под патронажем президента Казахстана. Так, при содействии еврейских организаций РК, в 2002–2003 годах в Алматы и Астане прошли Съезд раввинов, представляющих общины государств, входящих в Евро-Азиатский еврейский конгресс, и съезд мировых и традиционных религий.

**Основные направления работы ассоциации:**

- создание условий для евреев, проживающих в Казахстане, в понимании этнического, религиозного и культурного самосознания;
- проведение культурно-просветительных мероприятий;
- возрождение национальных обычаяев, традиций, народных промыслов еврейского народа;
- приобщение евреев к духовным и культурным ценностям казахского и других народов Республики Казахстан;
- решение проблем гармонизации межэтнических отношений;
- представление интересов еврейского населения в Ассамблее народа Казахстана;
- решение проблем евреев Казахстана в сотрудничестве с государственными и общественными организациями;
- защита прав, чести и национального достоинства, противостояние антисемитизму и расизму в любых формах и проявлениях.

### **Ассоциация развития культуры чеченского и ингушского народов «Вайнах» (чеченское отделение)**

Ассоциация «Вайнах» создана в начале 1995 года и зарегистрирована 31 марта того же года. Перерегистрация ее в качестве объединения юридических лиц, прошла 29 июля 1997 года. В состав ассоциации «Вайнах» входят национально-культурные объединения чеченцев и ингушей по всей территории Казахстана.

Вайнахские национально-культурные центры в Казахстане начали создаваться в конце 80-х годов, и первый из них был создан осенью 1989 года в г. Алматы.

Ассоциация «Вайнах» входит в состав Ассамблеи народа Казахстана, а руководители являются членами Совета Ассамблеи. Практически все руководители региональных центров

входят в состав Ассамблеи народа Казахстана. К решению вопросов этнической группы и их обсуждению привлекается внимание государственных структур, международных организаций УВКБ ООН, Международного комитета по правам человека, а также ряда посольств.

Такие усилия позволили более четко обозначить круг вопросов и реализовать некоторые проекты. В областях созданы и функционируют коллективы художественной самодеятельности. При поддержке Министерства культуры и информации Республики Казахстан открыты школы по изучению родного языка в Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях и г. Алматы.

Активисты участвуют в публичных дискуссиях и круглых столах по актуальным проблемам формирования гражданского общества в РК. Наиболее острой проблемой для Ассоциации «Вайнах» стала проблема беженцев из Чеченской Республики, прибывших в Республику Казахстан и размещенных во всех областях.

Чеченцы численностью 32 тыс. человек, считая Казахстан своей Родиной, стараются быть полезной в деле укрепления суверенитета Казахстана.

### **Болгарский культурный центр Казахстана**

Культурный центр организован в 1995 году. Статус его региональный, то есть он имеет четыре филиала в Атырауской, Актюбинской, Павлодарской областях и г. Темиртау. В отличие от других этносов, проживающих в Казахстане и имеющих сравнительно большую численность и компактность проживания, в среднем в каждой из областей Казахстана проживает несколько сотен болгар. И лишь в Павлодарской, Актюбинской, Атырауской и Карагандинской областях их численность составляет от 1000 до 1600 человек. Всего в республике сейчас проживает почти 7000

болгар и более 30 000 рожденных в смешанных браках. Эти обстоятельства и определили первоочередные задачи культурного центра. А именно выявление регионов и населенных пунктов компактного проживания болгар, степень владения болгарским языком; сохранение национальной культуры и традиций народа. Входит в традицию проведение Дня славянской письменности и культуры – 24 мая (День Кирилла и Мефодия) – в городах Астане, Алматы и др. Болгарские культурные центры вышеназванных областей были активными участниками областных и республиканских фестивалей народов Казахстана, где становились обладателями призовых мест.

Основная работа с людьми ведется в местах компактного проживания болгар и в областных культурных центрах. Силами активистов Центра подготовлен фильм «Болгары Казахстана». Правительство Болгарии предоставило возможность болгарской молодежи Казахстана учиться в болгарских университетах. Это явилось результатом первого официального визита президента Казахстана Н.А. Назарбаева в сентябре 1999 года в Болгарию.

С весны 2002 года, согласно программе, заключенной с Республикой Болгария, около 40 юношей и девушек учатся в болгарских вузах. В начале сентября 2002 года из Болгарии направлен преподаватель-волонтер, что позволило в Павлодарской школе национального возрождения открыть болгарское отделение. Там обучается около 30 учеников в возрасте от 7 до 18 лет. Министерство образования и науки Болгарии, Агенция при Министерском Совете по работе с этническими болгарами, проживающими за рубежом, передали в дар Болгарскому культурному центру национальные костюмы, литературу, видео- и аудио продукцию.

В целом региональный Болгарский культурный центр строит большие планы и осуществляет их реализацию в рамках Стратегии Ассамблеи народа Казахстана.

## **Туркменские общественно-культурные центры**

В 1995 году в г. Алматы и Алматинской области был образован Туркменский общественно-культурный центр. Целями данного центра явились: возрождение в Казахстане туркменской культуры, поддержка развития казахской культуры и культур всех народов Казахстана; налаживание отношений с этнической родиной туркмен и казахской диаспорой Туркменистана. В 1998 году к Алматинскому центру присоединился Мангистауский национально-культурный центр, а в 2004 году Костанайский и Карагандинский национально-культурные объединения туркмен.

С 1996 года Алматинский центр стал коллективным членом Гуманитарной ассоциации туркмен мира, находящейся в г. Ашгабаде. В 1998 году центр заключил договор о творческих связях с Казахским национально-культурным центром г.Ашгабада «Елимай – Туркменистан».

В 1999 году совместно с программой «Празднование Навруза» телевизионного канала «Хабар», в 2004 году – с программой «100 народов Казахстана» 31-го канала и программой «Достык» телевизионного канала «Казахстан» сняты и демонстрировались на телезрекранах сюжеты о туркменах Казахстана; в 2005 году к 10-летию АНК в Государственном музее Республики Казахстан была открыта выставка Туркменского общественно-культурного центра.

В средствах массовой информации постоянно выходят статьи с рассказами о жизни туркмен в Казахстане. Одной из главных тем публикаций стала тема развития казахстанского патриотизма. При центре функционирует детский танцевальный коллектив, созданы обширная коллекция картин, библиотека. Центры активно участвуют в деятельности Ассамблеи народа Казахстана, малых ассамблей Алматинской, Мангистауской, Костанайской и Карагандинской областей, а также г.Алматы Туркменские национально-культурные объединения вносят свой вклад в укрепление межэтнического согласия и стабильности в стране.

## **Венгерский культурный центр**

Венгерский культурный центр г.Алматы организован в 1995 году. Задачи центра подчинены содействию сотрудничеству и укреплению дружбы между государствами – Венгрией и Казахстаном – в науке, культуре, экономике, образовании. Венгерский культурный центр открыл при посольстве Венгрии класс венгерского языка, обеспечив венгерскую молодежь учебным материалом.

31 мая 2000 года в п. Спасском Карагандинской области был открыт памятник венгерским военнопленным – жертвам Второй мировой войны. Члены Венгерского культурного центра традиционно отмечают национальные праздники как Республики Казахстан, так и Венгрии.

Венгерский культурный центр уделяет вопросам образования, в частности, обучению казахстанцев в учебных заведениях Венгрии. По линии центра в вузы Венгрии было направлено девять человек, четверо из которых являются казахами. Пропаганда казахской культуры, языка, обычаяев наряду с венгерскими является одной из основных задач для членов культурного центра. Была оказана помощь группе венгерских ученых, студентам-этнографам по линии ЮНЕСКО при поездке в Тибет и Гималаи. Венгерский культурный центр помогает решать бытовые проблемы как казахстанским венграм, так и казахстанцам, находящимся в Венгрии.

## **Ассоциация общественных объединений немцев Казахстана «Возрождение»**

В Казахстане в 1989 году начался активный процесс самоорганизации немецкого населения посредством создания различных общественных формирований – обществ «Возрождение» и культурных центров. На первом съезде немцев Казахстана в 1992 году было принято решение о создании

республиканской общественной организации «Возрождение», объединяющей все региональные общества для представления интересов всех немцев Казахстана. В 1996 году организация была зарегистрирована, после чего получила название Ассоциация общественных объединений немцев Казахстана «Возрождение».

Федеральное правительство Германии на основании казахстанско-германских договоренностей оказывает казахстанским немцам помочь для преодоления последствий репрессий и приобретения ими перспектив национального сохранения и развития среди других этносов Казахстана. 25 августа 1994 года Федеральное министерство внутренних дел Германии в торжественной обстановке предоставило для работы Бюро Совета немцев Казахстана Немецкий дом в Алматы и обеспечило соответствующую поддержку. Благодаря заинтересованности правительства двух стран Ассоциация немцев стала субъектом межгосударственных отношений, оказала решительное влияние на возрождение своей этнической группы. 31 мая 1996 года было подписано соглашение о казахстанско-германском сотрудничестве по поддержке этнических немцев Республики Казахстан.

Республика Казахстан и Германия стали обеспечивать финансовую помощь. Позиции правительств двух стран, основанные на документах Всемирной программы ООН «Повестка дня на XXI век», направлены на взаимодействие с общественными организациями, в частности, при выработке политики межэтнических отношений (110). Основой сотрудничества по сохранению и закреплению немецкой этнической группы в Казахстане является соответствующее Соглашение от 31 мая 1996 года.

Ассоциация последовательно создает условия для самоорганизации немцев, социальной защищенности, возрождения языка, культуры, для проявления солидарности и взаимной ответственности. Ассоциация немцев Казахстана взаимодействует с организациями немцев России, Украины, Кыргызстана,

Узбекистана, Туркмении, Таджикистана, Германии (Землячество российских немцев, Союз изгнанных), Дании (Союз немцев Северной Силезии). Ассоциация немцев является действительным членом Федералистского союза европейских национальных меньшинств, который представлен в Европейском Союзе.

При посещении Немецкого дома президент Казахстана Н.А. Назарбаев оставил в «Книге отзывов посетителей» такую запись: «Желаю успеха Немецкому дому, работающему на защиту интересов граждан независимого Казахстана, на укрепление дружбы между народами». И действительно, со временем Немецкий дом стал центром не только для казахстанских немцев, но и местом встреч интеллектуалов Казахстана, заинтересованных в прогрессивном развитии страны. Здесь проходят конференции и заседания, круглые столы и семинары, встречи и консультации. Здесь можно встретить политиков, ученых, государственных деятелей, предпринимателей, деятелей культуры и искусства и просто нуждающихся в заботе и внимании людей.

В регионах также проводится большая работа. Например, в Атырауской области работает объединение этнических немцев «Видергебурт» (Возрождение) в котором действуют секции переводческого дела, клуб деловой работы, молодежный клуб «Регенбоген» (Радуга), танцевальный ансамбль «Фольксвэлл» и т.д. Центр взаимодействует с немецкими посредническими организациями и Ассоциацией немцев Казахстана. Выходит областной ежеквартальный журнал «Унзере вельт» (Наш мир) (111).

Совет немцев строит свою работу во взаимодействии с казахстанским правительством. В 1993 году Кабинетом Министров Республики Казахстан утверждена «Комплексная программа этнического возрождения немцев, проживающих в Республике Казахстан». Эта программа имела продолжение, и 23 апреля 1997 года вышло Постановление Правительства Республики Казахстан «О дополнительных мероприятиях по этническому возрождению немцев, проживающих в Республике Казахстан».

Основной целью работы Ассоциации является укрепление позиций, достигнутых ранее казахстанскими немцами, и определение основных направлений и возможностей их интеграции в казахстанском обществе, в процессе международного сотрудничества. Совет немцев и его бюро представляют команду, способную решать на межправительственном уровне проблемы немецкого населения Казахстана.

### **Кыргызский культурный центр «Мекен»**

Кыргызский культурный центр «Мекен» был образован в августе 1996 года. Центр принимал активное участие в праздновании 100-летия М.Ауэзова, а также в юбилейных торжествах, посвященных народному писателю Чингизу Айтматову, проходивших в Казахстане.

В сентябре 1999 года культурный центр принимал участие в международной встрече деятелей культуры и науки Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, проходившей в г.Астане. В сентябре 2000 года центр принял участие в праздновании 3000-летия г.Ош в Республике Кыргызстан и торжествах, посвященных 1500-летию Туркестана.

В Казахстане официально проживает около 10 тысяч кыргызов, однако, по неофициальным данным, в различных отраслях экономики работает более 200 тысяч граждан Кыргызстана – это табаководы, предприниматели на рынках, работники нефтегазовой и угледобывающей отраслей, сотрудники банков, международных организаций, бизнесмены, а также студенты.

В настоящее время идет процесс создания Ассоциации кыргызов Казахстана. Успешно работает кыргызский национально-культурный центр «Манас-Ата» в г. Таразе в г. Актау действует НКЦ «Ала-Тоо». В 2004 году зарегистрирован и действует НКЦ г. Астаны.

Кыргызская делегация принимала участие во II Всемирном курултае кыргызов на озере Иссык-Куль. ККЦ «Мекен»

является членом Всемирного совета тюркоязычных стран. Успешно действует воскресная школа, где 50 школьников кыргызской национальности изучают государственный и родной языки. При центре создана молодежная ассамблея, которая работает третий год и объединяет кыргызское студенчество и работающую молодежь. Молодежной ассамблей проведен ряд мероприятий и учебных тренингов по образованию, экономике и науке. Туристский центр, созданный при участии НКЦ, трансформирован в туристическую фирму и занимается созданием инфраструктуры на озере Иссык-Куль.

**Ассоциация общественных  
объединений узбеков Республики Казахстан  
«Достлик»**

Для координации деятельности узбекских территориальных общественных объединений в 1996 году была создана Ассоциация «Достлик», которая проводит работу по удовлетворению культурно-просветительных потребностей узбеков, приобщению их к традициям узбекского народа, изучению родного языка, культурных ценностей. Традиционными стали ежегодно проводимые Дни культуры, языка и традиций узбекского народа. Эти праздники являются своеобразным смотром достижений казахстанских узбеков в экономике, культуре, смотром дружбы узбеков с казахским народом и представителями всех этносов, проживающих в Казахстане. Регулярно проводятся встречи деятелей культуры, науки, предпринимателей Республики Казахстан и Республики Узбекистан.

Ассоциация «Достлик» активно сотрудничает с посольствами Республики Казахстан в Узбекистане и Республики Узбекистан в Казахстане. Одним из главных событий в жизни узбеков Казахстана стало открытие в древнем Сайраме Южно-Казахстанской области узбекского драматического

театра. В церемонии открытия театра принял участие Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев. С гастролями в театре побывал Ташкентский театр юного зрителя им. Ахунбабаева. При содействии Ассоциации «Достлик» и МКИ РК осуществлено издание словаря «Козокча-узбекча лугат». Ассоциация занимается решением следующих проблем:

- подготовка педагогических кадров для школ с обучением на узбекском языке;
- изучение возможности проведения тестирования поступающих в учебные заведения на родном языке;
- организация программ телевидения на узбекском языке.

В деятельности Ассоциации «Достлик» активно участвуют узбекские этнокультурные объединения Южно-Казахстанской, Кызылординской областей.

### **Дагестанский культурный центр**

Дагестанский культурный центр создан в октябре 1996 года. В Казахстане проживают более 12 тысяч дагестанцев. На всем постсоветском пространстве именно в Казахстане самое большое количество представителей дагестанской диаспоры. Только в Алматы проживают представители 13 дагестанских народностей – это лезгины, аварцы, даргинцы, лакцы, кубачинцы, кумыки, ногайцы, табасаранцы, чамалинцы, андийцы, годоберинцы, таты, агульцы. Каждая из названных народностей имеет свой язык, обряды, традиции. Поэтому одной из основных задач центра является объединение – ради сохранения, изучения и развития языка, культуры, традиций, обрядов каждого народа.

Дагестанским культурным центром проводится работа по возрождению культуры, языка, по приобщению к традициям, литературе, искусству. Значительным событием в жизни дагестанской диаспоры стала выставка народно-прикладного искусства, которая прошла летом 1999 года в Центральном парке культуры и отдыха г.Алматы. На выставке были

представлены экспонаты, характеризующие ремесла всех центров народного творчества Дагестана.

Событием, организованным центром, стало празднование 200-летия со дня рождения народного героя, руководителя народно-освободительного движения горцев Шамиля в октябре 1997 года. В Доме дружбы г. Алматы прошла международная научно-теоретическая конференция, посвященная освободительному движению горцев Дагестана в XIX веке. В конференции приняли участие ученые историки Дагестана, Казахстана, Киргизии, России, а также общественность города Алматы.

Летом того же года в Дагестане было широко отмечено 100-летие со дня рождения Мухтара Ауэзова. По приглашению правительства Республики Дагестан посетила делегация из Казахстана во главе с сыном писателя Муратом Ауэзовым. В Махачкале было проведено торжественное собрание общественности города, посвященное творчеству М. Ауэзова. В Дагестанском государственном педагогическом университете установлена стипендия имени М. Ауэзова, которая присуждается лучшему студенту филологического факультета. Лучший актовый зал университета назван именем М.Ауэзова.

С большим успехом прошла декада Дагестанской культуры в г.Алматы в 2002 году. Во время декады в городе был проведен конкурс на лучшего чтеца стихотворений поэта Расула Гамзатова, в котором приняли участие более 1,5 тысяч учащихся школ города. В рамках декады в республиканской библиотеке прошла выставка литературы о Дагестане. Были проведены концерты художественной самодеятельности и фестиваль Дагестанской кухни.

В течение 2004 года силами членов культурного центра проведены круглые столы, посвященные педагогическому наследию лучших педагогов г.Алматы, а также на тему «Традиционное семейное воспитание детей у народов Северного Кавказа». По материалам круглого стола издана книга. При центре существует Женский клуб.

Работа культурного центра оживилась в связи с открытием Дагестанской воскресной школы, где занимаются более 40 детей. В школе три отделения: лезгинское, аварское, лакское.

### **Карачаево-балкарское региональное общественное объединение «Минги-Тау»**

Карачаево-балкарское региональное общественное объединение (НКЦ) «Минги-Тау» зарегистрировано в 1996 году. При НКЦ со дня его открытия функционирует танцевальный фольклорно-этнографический ансамбль «Минги-Тау». За активную деятельность он неоднократно награждался памятными призами, дипломами, является лауреатом многих конкурсов – «Айналайын», «Фомгет» (Турция), «Праздника детей», фестивалей дружбы народов.

С января 2000 года открыта воскресная школа по изучению родного языка, истории, обычаев, культуры, где параллельно изучается и казахский язык. Воскресная школа находится в школе поселка Жандосова Карасайского района. В 2004 году в поселке Энергетический открыта вторая воскресная школа.

С декабря 2000 года открыты молодежные секторы. В июле 2001 года проведен День этноса, посвященный 10-летию независимости Республики Казахстан и 5-летию НКЦ.

В рамках Фестиваля языков, республиканского смотря конкурса воскресных школ, проведенных в Доме дружбы, из 15 воскресных школ воскресная школа Карабаево-балкарского НКЦ заняла одно из первых мест. При школе Шакарима Кудайбердиева Карасайского района открыто общество ЭНИКО. Представители центра постоянно участвуют в теле- и радиопрограммах, выступают в печатных средствах массовой информации, принимают участие во всех фестивалях и народных гуляниях, в общественной жизни нашей республики. В День возрождения Балкарского народа Центр провел Международный фестиваль дружбы.

**Объединение юридических лиц  
«Ассоциация русских, славянских и казачьих  
организаций Казахстана»**

Объединение юридических лиц «Ассоциация русских, славянских и казачьих общественных объединений в Казахстане» (ОЮЛ АРСК), учрежденное в 1999 году, прошло перерегистрацию. Учредителями перерегистрированного АРСК стали 13 общественных объединений, из них девять – новые. Основным направлением деятельности АРСК и ее филиалов является реализация целей и задач «Стратегии Ассамблеи народа Казахстана». Консолидация славян Казахстана направлена на сохранение и развитие всеобщего межэтнического согласия в республике; развитие общественной деятельности членов АРСК на местах; координацию работы самостоятельных славянских общественных объединений единым координационным Советом при филиалах АРСК; активное участие в организации государственных праздников; проведение самостоятельных мероприятий по сохранению обычаяев и традиций, русского языка; организацию регулярных областных фестивалей славянской культуры членами АРСК.

Ассоциация большое внимание уделяет сохранению и расширению сотрудничества с организациями соотечественников в России, Украине, Беларуси, Болгарии.

Активно действует в г. Павлодаре общественное объединение «Славянский культурный центр», зарегистрированный 4 января 1996 года. Администрация области передала центру в доверительное управление бывший кинотеатр, что позволило творческим коллективам обрести сцену, зрительный зал на 350 мест и кабинеты для кружковой работы.

В 2004 году был создан филиал Молодежного объединения Международного совета российских соотечественников.

В молодежные объединения центра входят: клуб молодежных встреч «Зодиак», театр миниатюр «Павлодарский

городок», самодеятельный театр «Тет-а-тет», лауреаты Международного и республиканских конкурсов танцевально-хореографический ансамбль «Раздолье», театр моделей «Дебют», клуб гиревого спорта «Витязи», клуб спортивного туризма «Святослав», лауреат международных и республиканских конкурсов группа «Свои» и филиал клуба «Дельфин». В центре действуют 26 объединений и служб. Их общая цель – объединить людей по интересам.

Для любителей фольклора работает ансамбль «Славянки». В их репертуаре старинные русские бытовые и обрядовые песни. Любители советской песни поют в ансамбле «Рябинушка». Свое 20-летие отметил народный фольклорный ансамбль «Соседушки», который представляет Славянский центр и Павлодарскую область на республиканских фестивалях по фольклору в Уральске и Усть-Каменогорске. Этот ансамбль неоднократно представлял Павлодарскую область на Шукшинских чтениях в России, в селе Сростки, где становился лауреатом фестиваля «В гостях у Шукшина». Коллектив гастролирует по области, выезжал с концертами в Астану, Усть-Каменогорск и Алтайский край.

В Центре работают клубы общения «За чашечкой чая» и женский клуб «Я вас люблю». В клубах проходят встречи с интересными людьми как павлодарского Прииртышья, так и с гостями из России.

В 2001 году на территории Павлодарской области был зарегистрирован филиал Союза казаков степного края «Иртышская линия».

Музыкальный салон «Лира» – один из проектов Славянского центра – ведет просветительскую работу среди населения города и области по пропаганде классической музыки – русской и зарубежной. В Центре действует служба «Милосердие» при Школе православного просвещения.

Активисты объединения сотрудничают с областным радио, готовят материалы для передачи «Славянский двор», в

которой освещаются события, происходящие в культурном центре. Работая в тесном контакте с Министерством иностранных дел и Посольством Российской Федерации в Казахстане, Славянский центр имеет возможность организовывать отдых детей России. Ветераны Великой Отечественной войны по путевкам Славянского центра отдыхают в санаториях России и Павлодара. Налажена консультативная служба по вопросам российского гражданства.

Славянский центр входит в Ассоциацию учителей русских школ Казахстана, что дает возможность централизовано решать вопросы по повышению квалификации учителей в городе Омске. Российское правительство в 2003 году подарило Славянскому центру большое количество методической литературы по различным предметам. Ежегодно учителя ассоциации совместно с центром готовят и проводят Пушкинские чтения, малые Шукшинские чтения, отмечают юбилейные даты русских писателей и поэтов. С 2002 года установлены связи с правительством Москвы. В 2003 году центр вошел в состав Международного совета российских соотечественников.

Славянский центр Павлодарской области имеет филиалы в городах Качиры, Железинка, Экибастуз, Аксу и Щербактах, объединяет около пяти тысяч человек.

При поддержке посольства России в Казахстане, департамента внутренней политики и малой ассамблеи народа Казахстана Славянский центр ежегодно проводит конкурс журналистов среди СМИ Павлодарской области на лучшее освещение событий, связанных с праздником славянской письменности. В 2004 году прошел конкурс журналистов, посвященный «Году России в Казахстане». В 2005 году все коллективы подготовили праздничные программы, посвященные 60-летию Победы.

Славянский центр проводит свою работу в тесном контакте с Благовещенским кафедральным Вознесенским собором. Славянский центр совместно с областным русским

драматическим театром им. А.П.Чехова подготовили спектакли: к 200-летию Ф.И.Тютчева о жизни и деятельности поэта и дипломата «Как, право, хорошо мне с вами!», и к 200-летию М.И.Глинки – «Славься, славься, ты, Русь моя!». Совместно с библиотекой им. П.Васильева проводятся конкурсы по произведениям А.С.Пушкина среди школьников города.

Центр принимает активное участие в мероприятиях республиканского масштаба, представляет русскую культуру и внося свою лепту в консолидацию народа Казахстана.

### **Ассоциация румыно-молдован Казахстана**

В 2002 году группа румын и молдован объединились и учредили ассоциацию румыно-молдован Казахстана.

Первым реальным результатом работы ассоциации явилось появление детского танцевального ансамбля. На церемонию открытия ассоциации были приглашены из Румынии артисты и танцевальные коллективы. Ассоциация активно участвует во многих мероприятиях: ежегодно отмечает праздник весны «Мэрцишор» и православный праздник Пасхи, проводятся выставки творческих работ членов ассоциации.

По просьбе ассоциации румынское правительство выделило гранты для обучения молодежи в румынских учебных заведениях.

Важным событием в деятельности ассоциации является идентификация списка имен 900 румынских военнопленных, умерших в лагерях. Это позволило установить памятник румынским воинам в Караганде, на открытии которого 9 сентября 2003 года присутствовал Президент Румынии, находившийся с официальным визитом в Казахстане.

Молдавский культурный центр «Стругураш» был создан 1 марта 2006 года для объединения молдаван г. Алматы. За

годы существования он стал звеном, объединяющим молдован различных регионов Республики Казахстан.

27 августа 2005 года культурный центр отметил День независимости Молдовы, а в сентябре была проведена благотворительная акция в Доме престарелых г. Алматы. В ноябре 2005 года прошла встреча с журналистами I Международного телевизионного конкурса «Лучшие программы Содружества». Центр отмечает Рождество, День памяти известного молдавского поэта Иона Крянгэ. В честь Дня Победы проходят чествования ветеранов Великой Отечественной войны.

### **Республиканский культурный центр уйгуров Казахстана**

Республиканский культурный центр уйгуров Казахстана (РКЦУК) создан и зарегистрирован в 2003 году. В большинстве областей были созданы филиалы.

В соответствии с Уставом, деятельность центра направлена на развитие культуры, образования, сохранение языка, обычаев и традиций уйгурского народа, а также среди основных направлений – вопросы межэтнического согласия, изучение и повсеместное внедрение государственного языка.

Учитывая, что в жизни молодежи важное значение имеет образование, РКЦУК уделяет много внимания решению проблем образования. Регулярно проводится мониторинг по школам с уйгурским языком обучения, Центр оказывает помощь в комплектации учебно-методической литературой и другими школьными принадлежностями.

В соответствии с договоренностью с университетом «Туран» культурный центр направил на учебу в этот вуз более 100 человек, которым предоставлена скидка на оплату за обучение в размере от 15% до 30%.

В 2008 году был заключен договор о бесплатном обучении четырех одаренных детей с Восточно-Казахстанским

университетом (г.Усть-Каменогорск). По ходатайству культурного центра АО «Астана–Финанс» оплачивает обучение в университетах пять студентов.

Согласно совместному проекту правительства СУАР и РКЦУК, в 2008 году направлены на учебу в Синьцзянский институт искусств г. Урумчи 20 талантливых юношей и девушек. Все затраты по обучению и проживанию студентов по ходатайству РКЦУК правительство СУАР взяло на себя.

РКЦУК в своей работе уделяет внимание вопросам патриотического и идеологического воспитания молодежи. Так, РКЦУК является учредителем студенческой ассамблеи «Зангер» в КазГЮА.

По инициативе РКЦУК молодежь создала свой комитет, куда привлекают студентов и учащихся. Разработан конкретный план работы Совета студентов и проведения тематических вечеров, КВН, шоу-программ.

Регулярно проводятся дни уйгурской культуры в районах, поселках и областном центре г. Талдыкоргане. Так, были проведены дни культуры Панфиловского и Уйгурского районов.

Значимым событием в культурной жизни уйгуров Казахстана был 50-летний юбилей газеты «Уйгур авази». В праздновании юбилея газеты приняли участие представители государственных органов, Ассамблеи народа Казахстана, депутаты Парламента и гости из стран СНГ. С большим воодушевлением было воспринято приветствие Президента Н.А. Назарбаева.

Под девизом «Дружба – наше богатство», «Единство – наша сила» проведена конференция в с.Чилик.

Совет ученых объединяет более 50 активистов-ученых, работающих в различных отраслях науки, высшей школы, экономики и производства в РК.

Совет ученых принимал участие в регулярной работе «круглого стола» Центра по исследованию проблем межэт-

нических отношений при Ассамблее народа Казахстана. Состоялись заседания по темам: Роль и значение этносов Казахстана при вхождении в число 50 конкурентоспособных государств; Духовность и толерантность – основа стабильности государства; Национальные группы в период трансформации общества; Влияние религиозных организаций на этносы Казахстана.

Советом разработан специальный проект – предложение по развитию культурно-исторического наследия уйгуров Казахстана.

Помощь в претворении в жизнь планов РКЦУК оказывает Клуб деловых женщин. Большую работу проводит аналитический отдел. Он занимается обобщением и анализом этнокультурных и социально-экономических процессов в районах компактного проживания уйгуров Казахстана и выработкой рекомендаций по основным направлениям деятельности культурного центра.

### **«Рада украинцев Казахстана»**

Республиканский союз «Рада украинцев Казахстана» (Рада) образован 17 октября 2005 года, объединяет этнических украинцев и представителей других этносов из 11 украинских этнических центров Республики Казахстан (девять – в областях Казахстана и два городских УНКЦ):

1. Общественное объединение «Общество украинцев «Оберег» – г. Астана.
2. Городское общественное объединение «Жиночка громада».
3. Общественное объединение «Костанайская областная община украинцев».
4. Актюбинский областной национально-культурный центр украинцев «Оксана».
5. Общественное объединение «Украинский культурный центр Северо-Казахстанской области».

6. Общественное объединение «Украинский национально-культурный центр им. Т. Г. Шевченко Мангистауской области».

7. Общественное объединение «Общество украинцев «Мария» Павлодарской области» (г. Экибастуз).

8. Атырауский областной национально-культурный центр «Довира».

9. Общественное объединение «Украинский культурный центр «Днепро» Джамбулской области».

10. Областное общественное объединение «Восточно-Казахстанский украинский культурный центр».

11. Общественное объединение «Общество украинцев «Червона рута» Акмолинской области».

Рада является организацией, в основные направления деятельности которой входят: сохранение этнической целостности, культуры, языка украинцев; духовное возрождение их как одного из этносов Казахстана; реализация и защита политических, социальных и иных прав и свобод украинцев; развитие их этнического самосознания, традиций и обычаяев, религии традиционных и современных форм.

Рада участвует в разработке и реализации республиканских и местных программ этнического возрождения украинцев, принимает активное участие в благотворительной деятельности, содействует укреплению мира и дружбы между этносами Казахстана, развитию международных связей.

Задачей Общества является строительство Украинского национального центра. Строительство ведется за счет собственных инвестиций. При Обществе образован ансамбль песни и танца ОО «Оберег», деятельность которого отмечена дипломами и грамотами республиканских организаций, посольством Казахстана в Украине и посольством Украины в Казахстане.

В Центре открыт музей народно-прикладного творчества, при нем функционируют два творческих коллектива, которые неоднократно принимали участие в международных, республиканских и городских выставках. Уровень мастериц

был отмечен наградами как Республики Казахстан, так и Украины.

В 2006 году Рада провела первый Республиканский фестиваль украинского народного творчества.

Работу проводит молодежное движение «Чаривни джерела». Для подрастающего поколения открыта воскресная школа «Рідне слово».

Центр, в котором располагается Рада, имеет экспонаты по истории и культуре Украины, библиотеку украинской литературы, хранит материалы о совместном с другими этносами страны вкладе украинцев в развитие истории и культуры казахстанского государства.

При содействии посольства Украины в Республике Казахстан было отправлено в 2005–2007 годах в вузы Украины 25 человек. По бесплатно выделенным путевкам 21 ребенок побывал в международном лагере «Молодая гвардия».

В 2006–2007 годах Радой проведен ряд значительных мероприятий, направленных на укрепление дружбы Украины и Казахстана, таких как закладка первого камня в строительство Украинского национального центра с участие премьер-министра Украины и представителей 11 областных украинских культурных центров Республики Казахстан, проведены Республиканские фестивали украинского народного творчества. В августе 2006 года Рада участвовала в IV Всемирном форуме украинцев, проходившем в г. Киеве.

В декабре 2007 года члены творческого коллектива «Чарівница» УНКЦ Восточно-Казахстанской области участвовали в Международном культурологическом симпозиуме «Украинская икона и иконотворческие достижения диаспоры», который проходил в г. Киеве. В 2007 году стала издаваться республиканская газета «Вести Украины» на трех языках (казахском, украинском, русском).

Украинские календарные праздники, такие как «Веснянка», «Святой Николай», «Иван Купала», «Рождество», «Новый Год» проходят на высоком уровне.

Союз «Рада украинцев Казахстана» прилагает максимум усилий для пропаганды межэтнической дружбы и межконфессионального согласия в Республике Казахстан.

### **Ассоциация татарских и татаро-башкирских общественных и культурных центров Казахстана**

Ассоциация «Идел», объединяющая татарские и татаро-башкирские общественно-культурные центры Казахстана, проводит работу по возрождению и развитию культуры татар и башкир Казахстана. Ассоциация совместно с Полномочным представительством Республики Татарстан в Республике Казахстан через руководство «Татарской энциклопедии» получила документы о деятелях татарской культуры и ученых, внесших вклад в развитие общетюркской культуры вообще и культуры Казахстана в частности.

Областные татарские культурные центры, проводят фестивали татарской песни и танца в Талдыкоргане, Капшагае, Шымкенте. В Семипалатинске были успешно проведены четыре международных фестиваля «Козге Иртыш моннары», в которых приняли участие представители Алматы, Астаны, Караганды, Усть-Каменогорска, Зиряновска, Павлодара, Петропавловска, профессиональные и самодеятельные коллективы и артисты из Татарстана, Дагестана.

В 14 областях, а также городах Казахстана проводится сабантуй – праздник татарского и башкирского народов, имеющий многовековую историю. В них принимают участие культурные центры и население этих городов. Сабантуй стал всенародным казахстанским праздником, фактором укрепления дружбы этносов и стабильности Казахстана.

В Павлодарской школе дружбы изучают родной язык и историю своего народа дети-татары. В Семипалатинске работает начальная музыкальная татарская хоровая школа, преобразованная в школу искусств. Это школа организована при поддержке Президента Казахстана Н.А. Назарбаева и

Президента Татарстана М.Ш. Шаймиева. В ней дети изучают татарский язык, песни и танцы народов Казахстана.

Фольклорные татарские ансамбли функционируют почти во всех областных центрах республики. В Семее их пять, в Шымкенте – три, в Алматы – четыре. Алматинский народный ансамбль «Сарман» известен за пределами Республики. В работе ансамбля принимают участие профессиональные артисты Казахстана и Татарстана.

Татарские этнокультурные центры принимают активное участие в праздниках народов республики, в государственных праздниках Казахстана.

### **Общественное объединение «Ассоциация курдов “Барбанг”»**

Курдский культурный центр является очагом развития самобытной культуры курдского населения, обеспечивая укрепление связей между этносами, способствуя дружбе всех этносов Казахстана. Курдский дом радушно открывает свои двери не только для представителей курдского населения. Ежегодно в его стенах проводятся различные мероприятия, такие как празднование нового года «Новруз», День Единства народов Казахстана, День Республики, праздник 8 Марта, День независимости. Традиционными стали фольклорно-этнографические фестивали детского народного творчества под девизом «Казахстан – наша Родина», «Мы дружбой сильны». Здесь проходят выступления самодеятельных коллективов не только из г. Алматы, но и из ближнего и дальнего зарубежья, собрания совета старейшин, организуются творческие вечера, обсуждаются вопросы быта, рассказывается об особенностях национальных обычаяев. Аналогичные дома есть во многих областях Казахстана, в местах компактного проживания курдов.

В 2005 году Ассоциация возобновила в Государственном музее экспозицию, посвященную курдскому народу.

В Доме дружбы Ассамблеи народа Казахстана состоялась конференция курдских женщин Казахстана. В работе конференции приняли участие представительницы стран СНГ, Жамбылской, Алматинской и Южно-Казахстанской областей.

22 ноября 2004 года Ассоциация провела конференцию, посвященную 60-летию депортации курдов в Казахстан. Был проведен День курдской кухни, который прошел в рамках Фестиваля народной кухни, организованного Ассамблеей народа Казахстана.

Ассоциация организовала вечер дружбы с участием известных казахских и курдских писателей, ученых и общественных деятелей. Правлением Ассоциации было организовано благотворительное мероприятие, посвященное «Дню защиты детей», на которое были приглашены дети из этнокультурных центров АНК и Детского дома № 3.

Молодежное крыло Ассоциации провело спартакиады под девизом «Курдская молодежь против наркотиков», футбольная команда приняла активное участие в соревнованиях на Кубок Ассамблеи народа Казахстана. В г. Алматы и некоторых областях республики при филиалах Ассоциации организованы воскресные школы по изучению курдского языка. Растет количество курдских детей, обучающихся в казахских классах. На курдский язык были переведены более 1000 произведений казахских классиков.

### **Ассоциация греческих обществ Казахстана**

Ассоциация греческих обществ Казахстана (АГНЦК) вносит свою лепту в укрепление межэтнического согласия в стране. Были проведены акции по содействию в организации греческих этнокультурных центров в регионах Казахстана, их насчитывается 18. В обществах проводится работа по привлечению представителей греческого населения к участию в общественной жизни страны.

Ассоциация активно включилась в работу по организации воскресных школ и содействовала в подготовке учителей греческого языка для них. Воскресные школы были открыты в Алматы, Шымкенте, Таразе, Темиртау, Караганде, Павлодаре и поселке Панфилова Талгарского района Алматинской области, где язык преподается факультативно. Стоит вопрос о подготовке учителей для Актобе, Актау, Костаная, а также об оснащении классов специальной техникой. В воскресных школах изучается, помимо языка, культура и история народа, в творческих коллективах изучаются народные танцы, песни.

Ассоциация развивает и налаживает связи с исторической родиной. Одним из результатов этих действий явилась помощь в подготовке учителей греческого языка. Кроме этого была организована поездка ректоров национальных университетов Казахстана в Грецию для ознакомления с работой ведущих университетов Греции и налаживания с ними сотрудничества. Один из результатов этой поездки – отправка студентов казахстанских вузов во время летних каникул в Грецию для знакомства с этой страной и изучения ее культуры и истории, а также греческого языка. В свою очередь, в Алматы КазНУ им. аль-Фараби и КазГУМОиМЯ им. Аблай хана ввели факультативное изучение греческого языка для своих студентов. Помощь в этом оказало Министерство образования Греции, предоставив за свой счет преподавателей. Один из аспектов взаимодействия с Грецией – это организация отдыха для детей, молодежи и пенсионеров в этой стране.

Проводится работа по привлечению инвестиций в экономику Казахстана. Ассоциация проводит работу по вовлечению молодежи в деятельность молодежного крыла Ассамблеи. При участии молодежи налаживается выпуск газеты «Филия».

Необходимо отметить работу центров в регионах: в Шымкенте – «Ирини», Кентау – «Селена», поселке Панфилова – «Арго», Павлодарской области – «Эльпida», в Актобе – «Эллада» и др.

## **Ассоциация дунган Казахстана**

Ассоциация дунган Казахстана координирует деятельность дунганских культурных центров в Жамбылской, Алматинской, Акмолинской, Карагандинской, Западно-Казахстанской и Актюбинской областях. Ассоциацией дунган Казахстана были проведены мероприятия: дни дунганской культуры в г. Алматы, Тараз, селах Сортобе, Масанчи, Жалпак-тобе с фольклорными и эстрадными концертными программами, выставкой народного прикладного искусства, произведениями писателей и поэтов; открытие памятника Биянху в с. Масанчи; празднование 125-летия проживания дунган в Казахстане.

На средства Ассоциации дунган Казахстана и общественности были построены методом ашара и сданы в эксплуатацию две средние школы – в селах Сортобе и Масанчи. Открытие этих школ было приурочено к празднованию 2000-летия Тараза. По линии Ассоциации дунган Казахстана на учебу в КНР направлено восемь человек, в Малайзию – два человека. Все они бесплатно обучаются в вузах этих стран. На средства Ассоциации дунган Казахстана в данное время издается четыре учебника по дунганскому языку, планируется издание еще шести учебников. Данные учебники не переиздавались в течение 20 лет.

Ассоциация объединила представителей дунганского этноса всех регионов, сотрудничает с дунганами Кыргызстана, КНР, Малайзии. Она ведет работу по возрождению и развитию национальной культуры, языка, традиций и обычаяев. В целях активизации и координации этой деятельности по предложению участников Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы изучения дунганского языка и литературы» (г. Алматы, 2001 г.) создан Общественный фонд образования и культуры «Вонщен» (Надежда), который ведет работу со студентами вузов, педагогическими коллективами школ по изучению дунганского

языка и литературы совместно с учеными Казахстана, отдела дунгановедения НАН Кыргызстана, Китайской Народной Республики.

Ассоциация дунган Казахстана на базе средней школы № 17 с. Сортобе организовала и провела республиканский семинар по изучению дунганского языка и литературы. Теперь один раз в квартал для учителей-дунгановедов (в Казахстане и Кыргызстане) проводятся семинары, на которых ученые Казахстана и отдела дунгановедения Национальной академии наук Кыргызской Республики знакомят педагогические коллективы с новыми научными разработками по вопросам дунгановедения.

В августе 2002 года совместно с научным работником Летнего института лингвистики Э. Рехорн (ФРГ) проведена межреспубликанская конференция по развитию современного дунганского языка.

В плане международного сотрудничества Ассоциация заключила ряд договоров в области развития экономики, торговли и образования с ведущими предприятиями КНР. ДунгANE – земледельцы. В настоящее время дунганская молодежь Казахстана по контракту трудится в России, выращивает разнообразную овощную продукцию. На месте представителям дунганского этноса предоставлены необходимые условия для сельскохозяйственного производства.

Стало традиционным участие в праздниках дунган представителей различных этносов Казахстана. Многие интересные мероприятия освещаются по телевидению, в областных и районных газетах и республиканских журналах. Благодаря Ассамблее народа Казахстана, казахстанским СМИ в стране знают о талантливой дунганской молодежи. Настоящим праздником для дунган является Неделя языков. Учащиеся школ с изучением дунганского языка знакомятся с творчеством Абая, М. Аузова, А. Пушкина, М. Лермонтова, С. Есенина и др.

## **Ассамблеи регионов**

Большой вклад в проведение политики мира и согласия в республике вносят ассамблеи регионов. Они вобрали в себя национально-культурные центры, стали мостом между государством и гражданским обществом. Ассамблеи регионов оказались способными противостоять центробежным тенденциям, характерным для периода распада Союза и способствовали сохранению единого культурного пространства. Именно ассамблеи регионов помогли различным этносам сохранить свою самобытность в динамично меняющемся мире. Ассамблея народа Казахстана (АНК) взаимодействует с 16 ассамблеями регионов: 14 – в областных центрах и две – в городах Астана и Алматы. Они выступают в качестве консультативно-совещательных органов при акимах областей, формируются из представителей этнокультурных объединений, советов ветеранов, маслихатов, видных деятелей творческой интеллигенции, представителей религиозных конфессий, руководителей молодежных организаций. Ассамблеи регионов возглавляются акимами областей и гг. Астаны и Алматы, которые утверждают их персональный состав. В своей деятельности они руководствуются Конституцией, законами, актами Президента РК, решениями сессий АНК, Стратегией Ассамблеи народа Казахстана, Положением об АНК и Законом об АНК.

В практику вошли встречи акимов с членами ассамблей регионов. Решение государством острых социально-экономических проблем привело к снижению политизации общества, что способствовало установлению мира и согласия. Одной из задач ассамблей регионов является прогнозирование ситуации в межэтнических отношениях и выработка превентивных мер в этой сфере.

Таким образом, создание АНК стало фактом реализации взвешенной и дальновидной национальной политики Президента Н. Назарбаева. В лице АНК страна получила уникальный реальный институт социальной системы, институт

выражения и гармонизации этнических интересов в полигетническом обществе.

В свою очередь, жизненность, действенность и эффективность АНК определяет то, что она опирается непосредственно на этнокультурные объединения, которые являются прямыми выражителями конкретных запросов и чаяний каждого этноса Казахстана.

Образование и деятельность этнокультурных центров в период становления независимого Казахстана стало показателем полного совпадения, с одной стороны, устремлений этносов к самоорганизации и выражению своих потребностей и запросов, а, с другой стороны, стремления руководства страны к их удовлетворению.

Внимательный анализ вышеприведенной информации о деятельности этнокультурных объединений показывает, что, несмотря на их разнообразие, их объединяют общие приоритеты:

- сохранение и развитие этнического своеобразия – языка, истории, обычаев, традиций, культуры;
- сохранение и упрочение единства народа Казахстана, приобщение к казахской культуре, овладению казахским языком;
- стремление внести свой вклад в общее дело процветания Казахстана;
- стремление стать живым связующим мостом в международных связях Казахстана.

### **3. Ассамблея народа Казахстана: хроника деятельности**

Деятельность АНК, в частности, Сессии, которые проходят под руководством главы государства, а также Совет Ассамблеи с участием государственного секретаря Республики Казахстан, по своей сути, являются механизмом определения и реализации государственной национальной политики.

Поэтому хроника деятельности АНК – это хроника выработки и проведения в жизнь национальной политики.

В то же время, это и хроника кропотливой ежедневной работы по укреплению единства казахстанского общества. Единство не дается просто так, как манна небесная, это результат конкретных усилий всех граждан – каждого в отдельности и всех вместе. Авторы сознают, что хроника деятельности АНК объемна, многогранна, поэтому в данном разделе книги прослеживаются лишь основные вехи этой работы. Она включает в себя конференции, семинары, «круглые столы», фестивали, смотры, конкурсы и другие самые различные формы международного, республиканского, областного, районного, местного масштабов. Они могут проходить в столичных дворцах и концертных залах, домах дружбы и домах культуры, в аудиториях и т.д. в разных городах, поселках, аулах, на предприятиях, в университетах, учреждениях, колледжах, школах и т.п. Но все они пронизаны одной целью – внести свою лепту, свой вклад в укрепление единства Казахстана – нашего общего достояния, залога безопасности и успешной реализации планов социально-экономического и культурного развития. Хроника деятельности АНК убеждает в том, что межэтническое согласие должно поддерживаться и укрепляться систематически, ежедневно, ежечасно, и в этом непрерывном созидании должен принимать участие каждый гражданин нашей страны.

Президент Н. Назарбаев, определяя стратегический курс государства в национальной политике, в 1995 году сказал: «Опыт мирового развития учит, что основной проблемой, которую приходится решать государствам, является проблема поддержания гражданского мира и межнационального согласия».

Весна 1995 года ознаменовалась историческим событием, которое на годы вперед определило развитие суверенного Казахстана. Началось претворение в жизнь намерений, озвученных еще на форуме народов Казахстана в 1992 году.

1 марта 1995 года выходит Указ «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана». В нем говорится: «в целях укрепления общественной стабильности и межнационального согласия в Республике Казахстан и в соответствии со статьей 78 Конституции Республики Казахстан:

1. Образовать Ассамблею народов Казахстана как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан.
2. Утвердить Положение об Ассамблее народов Казахстана.
3. Созвать Первую сессию Ассамблеи народов Казахстана 24 марта 1995 года» (112).

Итак, I сессия АНК состоялась 24 марта 1995 года. В ее состав вошли представители 40 национальных центров (113).

Ассамблея народов Казахстана приняла «Обращение к гражданам Республики», в котором говорилось: «Ассамблея видит свою историческую задачу в активном участии в процессе экономического, политического и духовного возрождения всех народов многонационального государства. Будет содействовать сохранению уникальной культуры многонациональных народов, населяющих Казахстан... От имени многонационального народа мы призываем всех граждан республики к единению, миру и согласию во имя процветания нашей общей Родины – Республики Казахстан» (114).

В начале 1995 года в Казахстане разразился парламентский кризис, следствием которого стал распуск Верховного Совета, который был признан нелигитимным. В тот ответственный момент в истории молодого государства именно Ассамблея народов Казахстана в целях сохранения единства общества и недопущения глубокой поляризации политической и социальной обстановки в стране принимает резолюцию о необходимости проведения республиканского референдума по продлению полномочий Президента РК до 1 декабря 2000 года. Так, с самого начала деятельности Ассамблеи народов Казахстана проявляется ее стабилизирующая и консолидирующая роль.

I сессия Ассамблеи народов Казахстана принимает важный документ – Резолюцию о всенародном референдуме: «Многие народы бывшего СССР переживают трагическое время межнациональных и внутринациональных конфликтов, принесших сотням тысяч людей гибель и разорение. Казахстан благодаря взвешенной политике Президента, его приверженности демократическим преобразованиям и соблюдению баланса интересов всех народов республики избежал кровопролития, межнациональных распрай, сохраняет мир и спокойствие. АНК, руководствуясь высшими интересами укрепления стабильности и межнационального согласия ... настоятельно рекомендует Президенту республики провести в ближайшее время всенародный референдум о продлении его полномочий до декабря 2000 года» (115).

3 апреля 1995 года Указом Президента был создан Государственный комитет по национальной политике. На местах начался активный процесс образования малых ассамблей. В июле 1995 года Государственный комитет Республики Казахстан по национальной политике был зарегистрирован. Его цель – помочь развитию культурных центров республики (116).

18 сентября 1995 года состоялось рабочее заседание руководителей НКЦ (117). Проявлением заботы государства о молодом поколении и будущем этнических групп стал приказ по Министерству образования и науки от 7 июня 1995 года о предоставлении квот Ассамблеи народов Казахстана для зачисления в вузы. Впервые в вузы страны поступили студенты, принятые по квоте АНК. Для них отводилось 10% плановых мест. Зачисление представителей национальных меньшинств производилось по предложению представителей АНК (118). В 1995 году в вузы по квоте АНК поступило 786 немцев, 303 уйгур, 699 украинцев, 526 корейцев, 532 татарина, 246 узбеков и 852 представителя других этнических меньшинств. В следующем, 1996 году, по квоте Ассамблеи народов Казахстана в вузы поступило еще 10% от принятых 36 237 студентов (119).

18 октября 1995 г. Президент Республики Казахстан, председатель Ассамблеи народов Казахстана Н. Назарбаев провел заседание Совета Ассамблеи народов Казахстана. В числе обсуждаемых тем был рассмотрен вопрос об образовании Республиканского фонда АНК (120).

Совет Ассамблеи также обсудил и поддержал кандидатуры, выдвинутые общественностью на Президентскую премию мира и духовного согласия. Это были архиепископ Алматинский и Семипалатинский Алексий, возглавлявший одну из самых многочисленных конфессий Казахстана, и Абиш Кекилбаев, народный писатель Казахстана, видный государственный и общественный деятель. Был рассмотрен вопрос об учреждении Почетной грамоты Ассамблеи народов Казахстана.

Совет Ассамблеи принял Обращение к гражданам республики и общественным объединениям в связи с предстоявшими выборами в парламент. Глава государства обратился к членам Совета с просьбой об активизации малых ассамблей и организованном проведении выборов(121).

В тот же день, 18 октября 1995 года, вышел Указ Президента РК о присуждении премии мира и духовного согласия 1995 года, в котором сказано: «Рассмотрев предложения ряда государственных и общественных организаций, национально-культурных объединений, присудить Президентскую Премию:

1. Алексию – Архиепископу Алматинскому и Семипалатинскому за большой вклад в развитие взаимопонимания и духовного братства, распространение идей добра и гуманизма.

2. Кекилбаеву А. – за произведения, формирующие чувства уважения к истории, духовному наследию народа Казахстана» (122).

Корпоративный фонд «Республиканский фонд Ассамблеи народа Казахстана» был учрежден национально-культурными центрами в 1995 году. Цель Фонда – содействие де-

ятельности Ассамблеи народа Казахстана в сфере развития культур, языков, обычаяев и традиций народов Казахстана, проведение исследований в области межэтнических отношений с целью выработки практических рекомендаций.

Национально-культурные центры стали проводить активную работу среди населения. 29 октября 1995 года в селе Узынагаш Жамбылского района Алматинской области прошел фестиваль дружбы народов «Межэтническое наследие – богатство наших народов», в котором приняло участие около 120 представителей национально-культурных центров района.

Политика Казахстана в области сохранения мира и согласия становится предметом обсуждения на международном уровне. 8–9 декабря 1995 года состоялся «круглый стол» по проблемам межэтнических отношений в Казахстане под председательством Верховного комиссара по национальным меньшинствам ОБСЕ при содействии правительства Швейцарской Конфедерации с участием администрации президента, парламента, правительства РК, министерств и ведомств, представителей местных органов Республики Казахстан, Ассамблеи народов Казахстана, руководителей национально-культурных центров и общественных объединений республики.

Опыт Казахстана по решению проблем межнациональных отношений становится объектом внимания международных организаций и экспертов. 25–27 января 1996 года в Брюсселе проходит семинар «Межэтнические отношения в Казахстане: задачи и возможности в международном контексте». Эксперты в Брюсселе признали, что межэтнические отношения в Казахстане имеют глубокие исторические корни, носят мирный характер на уровне сообществ и межличностного общения.

Ассамблея народов Казахстана приняла активное участие в подготовке и проведении форума, прошедшего в Алматы после Брюсселя. Он был посвящен теме «Проблемы гармо-

низации межэтнических отношений в новых независимых государствах (на примере Казахстана)». Очевидно, что Казахстан был выбран в качестве модели конструктивного диалога ученых и политиков не случайно (123).

По инициативе этнокультурных объединений стали возрождаться национальные праздники этнических групп. 7 апреля 1996 года в Костанайской области впервые был проведен христианский праздник армянского народа «День материинства» (124).

Совет АНК расширяет диапазон своей деятельности. Так, 28 апреля 1996 года были рассмотрены вопросы «О фестивале искусств народов Казахстана» и «Об энциклопедии народов Казахстана» (125).

Представители этнических групп успешно трудятся в различных отраслях науки, многие из них принимают активное участие в общественной жизни. 15 мая 1996 года при Институте востоковедения МОН РК создается Ассоциация корееведов Казахстана – одно из первых научных обществ в республике, созданных по этническому признаку.

Продолжается совершенствование государственной национальной политики в сфере образования. В центре внимания Ассамблеи народов Казахстана находится вопрос о высшем образовании для представителей этнических групп. По предложению секретариата Ассамблеи народов Казахстана было принято специальное распоряжение премьер-министра от 3 июля 1996 года, которым ранее существовавший приказ по Министерству науки и образования о 10%-й квоте Ассамблеи народов Казахстана в 1996 году для зачисления в вузы был возведен в ранг правительенного правового акта. Решением Совета Ассамблеи народов Казахстана членами приемных комиссий вузов направлялись, в основном, руководители национально-культурных центров (127). Президент Республики Казахстан своим распоряжением от 15 июля 1996 года одобрил «Концепцию этнокультурного образования в Республике Казахстан» (126).

20 января 1997 года Указом Президента в Республике Казахстан утверждены «День памяти жертв политических репрессий» – 31 мая и «День языков народов Республики Казахстана» – 22 сентября.

24 января 1997 года принят Закон “О языках в Республике Казахстан”.

1999 год – «Год единства и преемственности поколений». Вся деятельность Ассамблеи народов Казахстана проходила в тот год под этим девизом.

19 ноября 1999 года представители трех поколений казахстанцев собрались в Доме дружбы за круглым столом для обсуждения темы «Неразрывная связь времен». Встречу организовали республиканское молодежное движение «За будущее Казахстана» и Ассамблея народов Казахстана.

Ярким событием 1999 года стало открытие лагеря отдыха для детей разных национальностей в Боровом. Этот лагерь стали называть «Детской ассамблей народов Казахстана».

26 апреля 2002 года принимается «Стратегия Ассамблеи народов Казахстана на среднесрочный период» (до 2011 г.), разработанная Советом Ассамблеи по поручению главы государства, высказанному на восьмой Сессии АНК.

В Стратегии был дан анализ современного состояния межэтнических отношений в Казахстане и определены основные проблемы в сфере национальной политики, требующие государственного внимания. Документ определил задачи Ассамблеи народов Казахстана на обозначенный период. В нем отмечалось, что необходимо проводить целенаправленную и упреждающую работу по формированию и укреплению казахстанской идентичности на основе гражданской общности, казахстанского патриотизма, духовно-культурного взаимодействия и гармонизации межэтнических отношений; вовлечению и активизации всех слоев общества в процесс поэтапной и последовательной демократизации, становления и развития гражданского общества; нейтрали-

зации воздействия внешних угроз и их влияния на состояние межэтнических отношений в Казахстане.

Стратегия определяла приоритетные направления деятельности Ассамблеи народов Казахстана. Это, в первую очередь, укрепление возрожденной государственности; защита прав и свобод человека, интересов народа и государства; переход на качественно новый уровень развития, отвечающий требованиям цивилизованного мирового общества.

Ассамблея призвана активно участвовать в реализации государственной национальной политики. При этом на каждом определенном этапе конкретные цели и задачи Ассамблеи определяются в соответствии со стратегическими приоритетами государства в области внутренней и внешней политики. Стратегия Ассамблеи народов Казахстана представляет собой систематизированную совокупность базовых и руководящих ориентиров ее деятельности в сфере межэтнических отношений на ближайшую перспективу.

Целью Стратегии является повышение роли Ассамблеи народов Казахстана в реализации задач Стратегии «Казахстан – 2030», укреплении стабильности и согласия в обществе и процессе формирования казахстанского народа, его сильной государственности, открытого гражданского общества. Задачами Стратегии являются: формирование казахстанской идентичности путем консолидации этносов Казахстана на основе гражданской и духовно-культурной общности при стержневой роли государственного языка и культуры казахского народа; обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений; интеграция усилий этнокультурных объединений в обеспечении гармоничных межэтнических отношений в Казахстане; формирование системы упреждающих механизмов по профилактике негативных тенденций в области межэтнических отношений и нейтрализации возможных угроз, недопущение политиза-

ции этнического фактора; совершенствование деятельности Ассамблеи народов Казахстана по реализации государственной политики в области межэтнических отношений и повышение ее роли в демократизации политической системы, решении актуальных задач общественного развития. Исходя из этого, основные усилия будут направлены на кардинальное улучшение работы существующих и создание новых структур Ассамблеи народов Казахстана.

Стратегия определила также основные направления деятельности Ассамблеи по формированию и реализации государственной национальной политики. Приоритетными направлениями являются: содействие формированию казахстанского патриотизма и дальнейшему развитию общеказахстанской культуры; формирование и распространение идей духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия.

Обращается внимание на недопустимость использования этнорелигиозных факторов в сфере межэтнического взаимодействия, проявлений нетерпимости и раскола этносов по конфессиональному признаку.

Стратегия нацеливает на формирование системы профилактики и противодействия негативным тенденциям, несущим угрозу национальной идентичности и стабильности общества. Определены задачи по дальнейшей демократизации общества. Предусматривается расширение участия Ассамблеи в развитии нормативно-правовой базы, регулирующей сферу межэтнических отношений. Будет продолжена практика привлечения национально-культурных объединений на добровольной основе к реализации отдельных направлений государственной национальной политики.

Предполагается углублять сотрудничество с различными международными организациями, государственными и негосударственными структурами других стран. Будет и дальше совершенствоваться деятельность Ассамблеи как важ-

ного органа в реализации государственной национальной политики. Обеспечивается экспертно-аналитическое сопровождение деятельности Ассамблеи и развития межэтнических отношений путем создания аналитического центра Ассамблеи. Усиливается информационное и идеологическое сопровождение деятельности Ассамблеи. Предусматривается последовательная работа Ассамблеи народа Казахстана с ассамблеями регионов, центральными и местными исполнительными органами власти.

Определен механизм реализации и ресурсного обеспечения Стратегии. В целях реализации Стратегии на основании ее положений будут разработаны и реализованы ежегодные планы действий Ассамблеи.

Результатами реализации указанных основных направлений деятельности Ассамблеи должны стать: обеспечение гражданского мира и согласия, внутриполитической стабильности; формирование казахстанской идентичности на основе гармонизации межэтнических отношений; укрепление казахстанского патриотизма, духовно-культурной общности казахстанцев.

В области межэтнических отношений необходимо достичнуть их гармонизации; укрепления толерантности и доверия в отношениях между казахстанскими этносами; дальнейшего развития культур и языков казахстанских этносов; интеграции всех этносов вокруг государственного языка и культуры казахского народа.

Ассамблея народов Казахстана должна превратиться в эффективный инструмент дальнейшей демократизации общества. Эффективность деятельности Ассамблеи должна выражаться в росте авторитета и влияния Ассамблеи в институтах гражданского общества, укреплении ее взаимодействия с национально-культурными объединениями.

Конечным результатом реализации настоящей Стратегии будет укрепление государственной независимости и суверенитета Республики Казахстан на основе демократизации об-

щества, его консолидации, обеспечения гражданского мира и межэтнического согласия, внутриполитической стабильности, а также выполнения задач, поставленных в Стратегии «Казахстан–2030» (128).

25 мая 2002 года в Астане торжественно открылись Дни славянской письменности и культуры.

В 2004 году в составе управления внутренней политики Администрации Президента Республики Казахстан создан секретариат Ассамблеи народов Казахстана (129).

23 сентября 2004 года стартовал IV Республиканский фестиваль народов Казахстана.

25 сентября 2004 года был открыт «Вкусный фестиваль», который проводится Ассамблей народов Казахстана по инициативе национально-культурных центров.

9 октября 2004 года прошел общеказахстанский фестиваль здоровья. Организатором этой масштабной акции выступили Ассамблея народов Казахстана, партия «Отан» и Национальный центр проблем формирования здорового образа жизни.

2 ноября 2004 года глава государства Н. Назарбаев подписал Указ «О Национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте Республики Казахстан».

3 декабря 2004 года Ассамблея народов Казахстана организовала совместно с Министерством образования и науки Республики Казахстан международную конференцию «Казахстанская модель полигэтнического общества: исторический опыт и современность». В ней приняли участие руководители национально-культурных центров, представители администрации президента, члены правительства, депутаты парламента, дипломаты, ученые из разных стран мира.

16 декабря 2004 года проходил второй Всеказахстанский фестиваль «Казакша караоке». Этот музыкальный праздник был приурочен к 10-летию Ассамблеи народов Казахстана, которая приняла активное участие в его проведении. Был вы-

пущен диск, в который вошло 900 песен на казахском языке, 79 песен казахстанских композиторов на русском языке, 30 русских народных песен и романсов, 28 песен на уйгурском языке (130).

В Казахстане стал наблюдаться постепенный процесс реэмиграции. В город Кентау решили вернуться 17 семей греков, так как они не прижились на исторической родине (131). В Кентау проживали представители 44 национальностей (132).

С июля по ноябрь 2004 года проводился конкурс «Роль средств массовой информации в укреплении стабильности межнациональных отношений в Казахстане». В номинации «Лучшая телепрограмма» победила программа «Достык». Отмечены победители в номинации «Лучшее освещение в СМИ деятельности Ассамблеи народов Казахстана, малых ассамблей и национально-культурных центров» телепрограммой «100 народов Казахстана» 31-го канала, который этой программой сопровождал мероприятия по реализации Стратегии Ассамблеи народов Казахстана. Газеты «Жетысу» и «Коре ильбо» стали победителями за публикации материалов, направленных на укрепление толерантных межэтнических отношений. По решению жюри остальные конкурсные работы переданы в фонд Ассамблеи народов Казахстана (133).

В 2005 году в составе Ассамблеи насчитывалось 350 членов. В Республике Казахстан национальные диаспоры имели следующее количество объединений: немцы – 49, казахи – 40, корейцы – 36, татары – 29, славяне – 27, чеченцы и ингуши – 26, азербайджанцы – 23, уйгуры – 21, русские – 20, украинцы – 19, евреи – 18, поляки – 16, турки – 14, греки – 12, армяне – 11, белорусы и дунгане – по 10, курды и узбеки – по 8, казаки – 6 и т.д. К 10-летию Ассамблеи народов Казахстана в системе народного образования активно действовало 100 этнических школ, 170 воскресных языковых центров. В школах национального возрождения работало 29 отделений по изучению 11 языков, а 18 национальных языков изучали

лись в школах республики как родные. Государство поддерживало деятельность 19 республиканских и региональных национальных газет (134).

Языковое разнообразие является феноменом, установившимся на медийном пространстве Республики Казахстан. В 2005 году, наряду с казахским и русским языками, СМИ выходили еще на 11 языках. Государственную поддержку получали издания национальных диаспор и радио- и телепрограммы. Это, например, 19 республиканских и региональных национальных газет: «Коре ильбо», «Уйгур авази», «Дойче альгемайне цайтунг», «Украински новыны», а также радио- и телепрограммы (135).

11 марта 2005 года в Алматы открылся «круглый стол» под девизом «Ускоренная системная модернизация Казахстана», организованный Ассамблеей народов Казахстана совместно с Академией социальных наук, институтом социологии и политологии и представительством организации «Платформа Диалог Евразии» (136).

20 марта 2005 года в честь 10-летия Ассамблеи народов Казахстана в Президентском центре культуры организована выставка (137).

Малая ассамблея Павлодарской области выпустила книгу «Живем в семье единой».

В Алматы создается Малая студенческая ассамблея (138).

Под патронажем Ассамблеи народов Казахстана в Казахском национальном аграрном университете была образована студенческая ассамблея «Достық». В вузе учились студенты 25 национальностей и действовало семь национально-культурных центров, самые крупные из них – казахский, славянский, уйгурский. Есть также интернациональный центр. Предполагалась регистрация Ассамблей еще в трех университетах – КазНУ им. аль-Фараби, Центрально-Азиатском и им. Д. Кунаева (139).

Вопросы гармонизации межэтнических отношений стали предметом обсуждения на прошедшей 30 марта 2005 года в

Астане международной конференции, приуроченной к 10-летию Ассамблеи народов Казахстана. В работе конференции приняли участие представители администрации президента, канцелярии премьер-министра, депутаты парламента, члены Совета и секретариата АНК, представители дипломатических миссий, руководство национально-культурных объединений, религиозные деятели.

По оценкам ООН, внутриэтнические конфликты уносят больше жизней, чем войны. Характеризуя деятельность Ассамблеи народов Казахстана, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан сказал: «АНК – это праобраз ООН в одной стране» (140).

12 мая 2005 года в Астане в здании парламента состоялся круглый стол на тему: «Государственный язык в Стратегии Ассамблеи народов Казахстана» с участием членов Совета АНК.

13 мая 2005 года Ассамблея народов Казахстана совместно с Министерством образования и науки Республики Казахстан осуществили отбор конкурсантов на международную стипендию «Болашак».

27 мая 2005 года в Алматы состоялся «Фестиваль языков», приуроченный к 10-летию Ассамблеи народов Казахстана. Организаторы фестиваля: акимат города, управление развития языков, национально-культурные центры совместно с малой ассамблей г. Алматы.

8 июня 2005 года Президент Н.А. Назарбаев принял председателя республиканского уйгурского культурного центра. В ходе встречи состоялся обмен мнениями о состоянии и развитии культуры народов, населяющих Казахстан, о проблемах сохранения культуры, искусства и литературы уйгурского народа.

В этот же день глава государства принял председателя ассоциации общественных объединений узбеков Казахстана, проинформировавшего Н.А. Назарбаева о ходе выполнения основных задач, обозначенных в Послании народу Казахстана.

на, и выразившего особую признательность за проводимую взвешенную и мудрую политику в области межнациональных отношений.

9 августа 2005 года Международная академия информатизации совместно с Ассамблей народов Казахстана приступили к реализации проекта «Создание электронной библиотеки «Наследие народов Казахстана» в рамках конкурса по выполнению социально значимых проектов неправительственными организациями. Заказчик – Министерство культуры, информации и спорта РК.

7 сентября 2005 года в честь 10-летия Ассамблеи народов Казахстана за значительный вклад в развитие и становление государственности, укрепление межнационального согласия в обществе членам АНК были вручены награды (141).

29 сентября 2005 года в Астане открылся III Всемирный курутай казахов. Н. Назарбаев был избран на пост председателя Всемирной ассоциацией казахов (142).

29 октября 2005 года в с. Узынагаш Алматинской области прошел фестиваль дружбы народов «Межэтническое наследие – богатство наших народов», в котором приняли участие представители национально-культурных центров Жамбылского района.

4 ноября 2005 года в Доме дружбы состоялась встреча членов Ассамблеи народов Казахстана с литовской делегацией.

6 ноября 2005 года в Доме дружбы при поддержке АНК открылся ставший традиционным Фестиваль еврейской книги. В рамках фестиваля была презентована книга «Евреи в Алма-Ате. Краткий исторический очерк».

9 ноября 2005 года в селе Мерке состоялся Фестиваль народных песен «Ауыл–еліміздің казынасы». Со своими номерами выступили представители узбекского, немецкого и турецкого национально-культурных центров.

10 ноября 2005 года в Доме дружбы прошел 3-й семинар по этножурналистике на тему: «Итоги 10-летней деятельно-

сти СМИ в укреплении стабильности и согласия в межнациональных отношениях Республики Казахстан». Конкурсные работы пополнили золотой фонд Ассамблеи народов Казахстана (143).

11 ноября 2005 года алматинский Дом дружбы с целью ознакомления с Ассамблей народов Казахстана посетили директора городских школ, в которых ведется обучение на корейском языке.

12 ноября 2005 года в Алматы прошло заседание Экспертного совета по Центральной Азии ан тему: «Межнациональное и межконфессиональное согласие – дар судьбы или политика власти?».

14–15 ноября 2005 года АНК провел международную научно-практическую конференцию «Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт и рекомендации» (144).

16 ноября 2005 года в Доме дружбы прошло мероприятие, посвященное Международному дню толерантности, взаимопонимания и культурного многообразия народов. В Доме дружбы отметил свое 10-летие женский клуб «Диндалле» Алматинского корейского национального центра.

17 ноября 2005 года вышел в свет красочный буклете «Ассамблея народов Казахстана», подготовленный Корпоративным фондом «Республиканский фонд ассамблеи народов Казахстана». В буклете представлены материалы о национально-культурных объединениях Республики Казахстан.

22 ноября 2005 года в столичном спорткомплексе «Казахстан» прошло театрализованное представление «Казахстан – мой дом, моя судьба».

28 ноября 2005 года вышли в свет книги «Н.Назарбаев – основатель казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия» и «Қазакстан халықтарының Ассамблеясы 10 Ассамблея народов Казахстана» – сборник докладов президента РК на I-X сессиях АНК. Книга подготовлена секретариатом АНК и администрацией президента РК.

В 2006 году Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана продолжал проводить мероприятия, направленные на гармонизацию межэтнических отношений, укрепление внутриполитической стабильности, гражданского мира и согласия, фонд участвовал в конкурсе социально - значимых проектов, проводимом Министерством культуры и информации Республики Казахстан.

6 января 2006 года в Алматы состоялся круглый стол на тему «Межконфессиональное согласие в Казахстане на примере Алматы».

6 января 2006 года малая ассамблея Павлодарской области в дни Рождества и Курбан-айта провела ряд благотворительных акций.

11 января 2006 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев, выступая на торжественной церемонии официального вступления в должность, отметил: «Мы создали национальное законодательство и приняли новую Конституцию, обеспечивающие равные права, свободы и достойную жизнь всех казахстанцев. Все эти годы мы проводим гармоничную политику, обеспечившую межэтническое согласие между представителями 130 национальностей, проживающих в нашей стране, и политическую стабильность в обществе. Это превратило Казахстан в землю мира и согласия в этом бушующем современном мире. Благодаря государственной политике межконфессионального согласия, обеспечивающей свободу совести, в Казахстане дружно проживают представители свыше 40 религиозных конфессий.

В сегодняшнем мире национальная и религиозная нетерпимость стали реальной угрозой не только государственной, но и глобальной стабильности. В этих условиях Казахстан еще раз показал, что в стране, состоящей из 130 этносов и 40 религиозных конфессий, благодаря настоящей толерантности в государственной политике можно добиться согласия и гармонии. Именно поэтому нашу национальную политику поддержал весь народ Казахстана».

13 января 2006 года Корпоративный фонд Ассамблеи народов Казахстана и Федерация развития малого и среднего бизнеса в конференц-зале «Kogeau House» провели семинар-совещание с заведующими секретариатами ассамблей регионов и председателями национально-культурных центров.

24 января 2006 года в санатории «Наурыз» состоялась конференция руководителей еврейских организаций Казахстана.

26 января 2006 года национально-культурные центры Карагандинской области приняли участие в открытии Дома культуры г. Сарани.

29 января 2006 года Молодежный центр при Армянском национально-культурном центре провел конкурс «Мисс армянка – 2006».

11 апреля 2006 года Корпоративный фонд «Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана» учредил именную стипендию «Достық». Она учреждалась для усиления работы по формированию и укреплению казахстанской идентичности на основе гражданской общности, казахстанского патриотизма, духовно-культурного взаимодействия и гармонизации межэтнических отношений и поощрения достижений и заслуг в этой области, оцениваемых как весомый вклад в укрепление мира и межэтнического согласия, общее развитие образования. Цель предоставления стипендий именного фонда:

– повышение роли Ассамблеи народов Казахстана в реализации приоритетов Стратегии развития «Казахстан – 2030»: «Внутриполитическая стабильность и консолидация общества», «Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана»;

– участие в разработке системы подготовки кадров с обще казахстанским государственным самосознанием.

30 апреля 2006 года Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана провел соревнования по мини-футболу на Кубок Ассамблеи народов Казахстана между спортивными командами национально-культурных объединений.

15 мая 2006 года в Доме дружбы (г. Алматы) Ассамблея народов Казахстана и Министерство культуры и информации провели региональный конкурс на знание государственного и родного языков «Язык – ключ к познанию мира» среди учащихся воскресных школ национально - культурных объединений.

В мае 2006 года в Астане в зале заседаний сената парламента Республики Казахстан состоялся круглый стол «Будущее Казахстана — государственный язык». Он проходил под председательством государственного секретаря О. Абыкаримова. В работе «круглого стола» приняли участие депутаты парламента, ответственные работники администрации президента, канцелярии премьер-министра, руководители центральных и местных исполнительных органов, члены Ассамблей народов Казахстана, ученые-лингвисты, общественные деятели, представители национальных компаний, национально-культурных центров, электронных и печатных СМИ (145).

27 мая 2006 года в Алматы прошел Фестиваль языков народов Казахстана, посвященный Дню Кирилла и Мефодия.

12 июня 2006 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выступил на проходившем в Алматы совещании Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), посвященном теме «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание». В работе форума принимали участие более 300 представителей из 55 стран-участниц ОБСЕ, среди которых – специальный представитель действующего председателя ОБСЕ П.Шевалье, генеральный секретарь ОБСЕ М.П.Бришамбо, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Р.Экеус, директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека К.Штрохаль, представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации М.Харсти, сотрудники дипломатического корпуса, аккредитованного в Казахстане, представители Ас-

самблеи народов Казахстана, неправительственных организаций и политических партий.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул, что идея созыва форума ОБСЕ по проблематике межрелигиозного, межэтнического и межкультурного понимания принадлежит Казахстану, и выразил признательность странам-участницам ОБСЕ за поддержку этой инициативы. Он отметил, что форум призван найти ответы по вопросам толерантности, предотвращению возникновения кризисов и обеспечению постконфликтной реабилитации. Именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана, где проживает 130 национальностей, принадлежащих 46 религиозным конфессиям, что представляет большой интерес для всего сообщества ОБСЕ, и именно этим продиктована инициатива Казахстана о председательствовании в организации. Президент Казахстана заявил, что страна последовательно и целеустремленно движется к этой цели, рассчитывая на поддержку стран-членов ОБСЕ и озвучил наиболее важные задачи, которые республика намерена вынести на повестку дня на посту председателя ОБСЕ.

Глава государства ознакомил участников форума с социально-экономическими и общественно-политическими достижениями современного Казахстана.

24 июня 2006 года в Доме культуры с. Чилик Алматинской области состоялся 2-й фестиваль греческой культуры.

Представители этнических групп Казахстана получат возможность осваивать космос, разрабатывать научные проекты, создавать всю космическую инфраструктуру. Содействовать осуществлению этой цели призван меморандум о партнерстве и взаимодействии между национальной компанией «Казкосмос» и Ассамблей народов Казахстана (146).

9 июля 2006 года началась смена «Золотой мост дружбы» в республиканском оздоровительном лагере «Балдаурен», в

котором по путевкам Ассамблеи народов Казахстана отдохнули 150 детей.

14 июля 2006 года в Доме дружбы прошла республиканская конференция «Роль молодежи в совершенствовании казахстанской модели этнического согласия».

В целях создания условий для ускоренного развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года утверждена «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы». Концепция призвана укрепить роль Ассамблеи народов Казахстана. Должны усовершенствоваться и расширяться формы и механизмы участия национально-культурных объединений (центров) в формировании и реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений, образования, культуры и информации. Расширится также государственная поддержка национально-культурных объединений (центров). Во введении «Концепции» говорится, что развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, предпримчивости граждан, дальнейшего становления гражданского общества.

Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы разработана в соответствии с Общенациональной программой демократических реформ и Стратегией вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, обозначенной в Послании Президента Республики Казахстан народу страны от 1 марта 2006 года.

12 августа 2006 года в отеле «Алтын Каргалы» (Алматы) состоялась научно-практическая конференция «Русский язык – фактор интеграции народов Казахстана и России», подготовленная Ассоциацией русских, славянских и казачьих объединений Казахстана.

25 августа 2006 года в Астане прошла конференция «Культура межэтнического диалога в поликультурном обществе».

28 августа 2006 года Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана провел семинар на тему: «Семья – краеугольный камень в построении мира на земле». Цель семинара – изучить методы и опыт семейного воспитания у представителей народов, населяющих Казахстан с целью его распространения в республике. Семья – источник согласия и стабильности, именно поэтому так актуально проведение этого семинара.

В семинаре приняли участие представители молодежного крыла Ассамблеи народов Казахстана. Собравшиеся обменивались мнениями о том, что значит быть «духовным наставником своего ребенка» и каковы в этом вопросе семейные традиции у разных народов. Мероприятие было освещено средствами массовой информации республиканского и регионального уровня («Хабар», «Казақстан», «ЮСА», «Казахское радио») и шесть периодических изданий).

1 сентября 2006 года глава государства Н.А. Назарбаев принял участие в торжественном открытии Дворца мира и согласия – уникального сооружения в виде 77-метровой пирамиды, расположившейся на искусственном холме в новом административном центре столицы. Вместе с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым на церемонии присутствовали Президент Республики Узбекистан И. Каримов, Президент Киргызской Республики К. Бакиев и Президент Республики Таджикистан Э. Рахмонов.

Во Дворце мира и согласия, площадь которого составляет 25,5 тысячи квадратных метров, помимо зала заседаний будут действовать Музей национальной культуры Казахстана, театр оперы и балета, университет цивилизаций, выставочные и концертные залы, библиотека, исследовательский центр, Ассамблея народов Казахстана и офисы духовных конфессий. Идея о возведении Дворца мира и согласия была

высказана Н.А.Назарбаевым на первом Съезде лидеров мировых и традиционных религий, состоявшемся в 2003 году в Астане, и спустя три года воплощена известным британским архитектором Норманом Фостером.

4 сентября 2006 года в Доме дружбы Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана провел круглый стол на тему: «К идеалам мира через образование молодежи». С молодежью связано будущее каждой страны, мирового сообщества в целом.

В «круглом столе» приняли участие председатели республиканских и региональных национально-культурных центров, заведующие секретариатами региональных ассамблей областей и городов Астаны, Алматы, Союза молодежи Ассамблеи народов Казахстана, молодежные лидеры страны, а также представители ЮНЕСКО и других международных организаций (120 человек). Участники «круглого стола» обсуждали темы: «Роль образования в гармонизации межнациональных отношений», «Семейно-нравственное воспитание как необходимая часть современного образования», «Роль языка в формировании и развитии культуры молодежи», «Брак и семья глазами молодых» и др. По завершении «круглого стола» собравшиеся разработали и приняли итоговое заявление и рекомендации.

В Доме дружбы была проведена республиканская молодежная акция «Патриотизм без границ». В ее рамках были организованы показ документального фильма «Сердце Евразии», повествующего о развитии суверенного Казахстана и деятельности Президента страны Н. Назарбаева, а также концерт группы «Второе поколение». В акции приняли участие 200 человек.

5 сентября 2006 года в Талдыкоргане проведена республиканская конференция на тему «Государственная политика в области межэтнических отношений и опыт ее реализации на региональном уровне». Участниками республиканской конференции стали руководители областных секретариатов

малых ассамблей из Астаны, Алматы и всех областей нашей страны, председатели республиканских, региональных и областных культурных центров, молодежные лидеры национальных объединений, представители республиканских и региональных средств массовой информации. В фойе областного акимата была организована выставка, рассказывающая о деятельности малой ассамблеи Алматинской области. Перед началом конференции делегатов принял аким области, он дал краткую характеристику области и привел цифры, ярко свидетельствующие об устойчивом и стабильном росте во всех отраслях экономики и социальной сфере, что позволяет области называться одним из крупнейших индустриальных и аграрных центров Казахстана.

В конференции приняли участие 200 делегатов. Темы выступлений были следующие: «Роль национально-культурных объединений в реализации государственной политики межэтнических отношений», «Укрепление межэтнических отношений: опыт Союза молодежи национально-культурных центров Южно-Казахстанской области», «Роль средств массовой информации в развитии межэтнической гармонии в Казахстане», «Государственная языковая политика – основа гармонизации межэтнических отношений». Участники конференции приняли рекомендации. В рамках конференции было проведено знакомство с работой общества немцев «Возрождение» и презентация молодежного движения «Корейцы Казахстана». Работу конференции освещали телеканалы «Хабар», «Казахстан», «Жетысу» и Казахское радио. Полная информация о конференции была дана в газетах «Огни Алатау», «Жетысу». Проведение конференции еще раз убедило в необходимости тесного сотрудничества и планимерной, последовательной работы корпоративного фонда с малыми ассамблеями, центральными и местными исполнительными органами. Именно благодаря эффективной работе малых ассамблей у нас в стране укрепляется толерантность и доверие между казахстанскими этносами.

6–7 сентября 2006 года глава государства Н.А.Назарбаев с рабочей поездкой находился в Костанайской области, где побывал на полях, оценил ход уборочной кампании, посетил сельскохозяйственные предприятия и принял участие в праздновании, посвященном 70-летнему юбилею области.

Президент страны принял участие в церемонии открытия Дома дружбы, где размещены офисы 14 национально-культурных центров и общин области, а также офис Костанайского областного филиала Республиканской политической партии «Отан».

12 сентября 2006 года в колледже агробизнеса и менеджмента в г. Талгар состоялся круглый стол на тему «Интеграция усилий этнокультурных объединений Алматинской области в обеспечении гармоничных межэтнических отношений». В рамках «круглого стола» были озвучены следующие темы выступлений: «Ассамблея народов Казахстана – уникальный институт межнационального согласия», «Уйгурский культурный центр в современных политических и общественных реалиях», «Преемственность поколений и роль патриотического воспитания в становлении молодежи», «Новые подходы в формировании казахстанской идентичности греческого центра» и т.д. В работе «круглого стола» приняли участие председатели республиканских, региональных и областных национально-культурных центров, лидеры молодежного крыла Ассамблеи народов Казахстана и малой ассамблеи Алматинской области, представители средств массовой информации. Итоги «круглого стола» осветили программа «Журнал» на «Хабаре» и телерадиокомпания «Жетысу».

В колледже была проведена молодежная акция «Вместе – дружная семья». Представители 18 национальностей – учащиеся колледжа – рассказали об истории, традиции, культуре, языке своих народов. Были продемонстрированы национальная кухня, национальные костюмы и танцы народов, проживающих в Алматинской области. Такие мероприя-

тия еще раз доказывают, что проводимая государственная политика способствует укреплению межэтнического согласия.

4 октября 2006 года проведена молодежная акция «Моя Родина – Казахстан» с участием представителей молодежных центров Алматинской области и студенческой ассоциации «Достық». Молодежь – представители 25 национальностей – показала культуру и традиции своих этносов.

6 октября 2006 года в Казахско-Американском университете было проведено мероприятие – День языка, традиций и культуры китайского и нигерийского народов, в котором приняли участие председатели республиканских и региональных национально-культурных центров и молодежные лидеры.

18 октября 2006 года проведен круглый стол «Международный опыт в области межэтнических отношений и влияние процессов глобализации на этнические и конфессиональные сферы в Казахстане». В «круглом столе» приняли участие заместитель председателя Ассамблеи народов Казахстане, чрезвычайные и полномочные послы разных стран, Советник посольства, заведующий консульским отделом посольства Республики Польши, Чрезвычайный и Полномочный Посол Индии, атташе по культуре посольства Республики Таджикистан, видные ученые, председатели республиканских, региональных и областных культурных центров, молодежные лидеры национальных объединений, представители республиканских и региональных средств массовой информации.

Представители зарубежных посольств презентовали модели межнационального согласия своих стран. Дипломаты отметили, что Казахстан в сфере межэтнического согласия является примером для многих государств, а политика властей прагматична и успешна.

Участники «круглого стола» призвали международные общественные и религиозные организации к тесному сотрудни-

честву для овладения мировой культурой, укрепления дружбы. По итогам «круглого стола» приняты рекомендации для госорганов и общественных объединений.

20 октября 2006 года проведен семинар «Государственные символы Республики Казахстан как фактор укрепления стабильности и согласия в сфере межнациональных отношений». В мероприятии приняли участие председатели республиканских и региональных национально-культурных центров, молодежные лидеры, студенческие ассамблеи Казахского национального аграрного университета, Алматинской юридической академии, Алматинского колледжа новых технологий, а также Алматинского колледжа экономики и Казахско-Американского университета.

26 октября 2006 года был объявлен конкурс сочинений на тему «Мы – казахстанцы», посвященный 15-летию независимости Республики Казахстан. Он проводился среди молодежи национально-культурных центров.

27 октября 2006 года в Республиканском уйгурском театре им. К. Кожамьярова проведен форум «Общенациональная идентичность – основной фактор вхождения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных стран мира». Девизом форума стали слова Президента Н. Назарбаева: «Мы, казахстанцы, сильны единством».

Участники форума приняли обращение к гражданам Республики, в котором отмечается, что казахстанская модель развития общества признана во всем мире. Являясь полигэтническим государством, Казахстан подает яркий пример межнациональной дружбы и толерантности. Объединенными усилиями граждан страны казахстанское общество может достигнуть процветания и войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира.

1 ноября 2006 года состоялся «круглый стол» на тему «Ассамблея народов Казахстана и ее роль в формировании общенациональной идентичности». «Круглый стол» был

проведен по итогам XII сессии Ассамблеи народов Казахстана. Главной темой стал вопрос об общенациональной идентичности. Лидеры национально-культурных центров обсуждали развитие идентичности в двух направлениях: политическом и культурном. По результатам конференции, семинаров, «круглых столов» выпущены брошюры.

2 ноября 2006 г. в Илийском районе Алматинской области проведены благотворительная акция и круглый стол на тему «Государственная программа развития языков как основной фактор эффективной реализации национальной политики». В мероприятиях приняли участие руководители республиканских и региональных национально-культурных центров, аппарат акимата Илийского района, представители республиканских общественных объединений, Союз молодежи Ассамблеи народов Казахстана, учащиеся средних школ Илийского района и представители СМИ.

13 ноября 2006 года состоялся визит в Бельгию делегации Ассамблеи народов Казахстана.

15 ноября 2006 года в Енбекшиказахском районе Алматинской области проведена встреча с уйгурской общиной по разъяснению государственной политики в области межэтнических отношений.

15 ноября 2006 года прошел международный круглый стол и встреча с зарубежными журналистами на тему «Роль СМИ в укреплении межэтнических отношений». В мероприятии приняли участие: главные редакторы центральных газет КНР «Жэньминь жибао» и «Хуаньцю шибао», а также журналисты центральной телерадиокомпании Киргизстана – главный редактор передачи «Достык», журналисты, руководители республиканских и региональных национально-культурных центров, представители международных организаций, республиканских общественных объединений, главные редакторы международных и отечественных СМИ, Союз молодежи Ассамблеи народов Казахстана, студенческие ассамблеи высших учебных заведений РК.

16–18 ноября 2006 года китайские и киргизские журналисты посетили Жамбылскую, Алматинскую области и Астану, где познакомились с культурой дунганского, немецкого, уйгурского, корейского и армянского народов.

21 ноября 2006 года В штаб-квартире ООН состоялась презентация книг, посвященных 10-летию Ассамблеи народов Казахстана.

25 ноября 2006 года Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана провел патриотическую акцию «Патриотизм – основа укрепления общенациональной идентичности».

1 декабря 2006 года Республиканский фонд Ассамблеи народов Казахстана совместно с Ассоциацией армянских культурных центров РК «Наири» провели круглый стол «Международный опыт формирования толерантности в сфере укрепления межэтнических и межконфессиональных отношений».

2 декабря 2006 года в Астане прошла сессия региональной ассамблей.

16 декабря 2006 года Совет АНК провел круглый стол с руководителями национально-культурных центров.

20 декабря 2006 года в Москве состоялась презентация Ассамблеи народов Казахстана.

21 декабря 2006 года В Доме дружбы Семипалатинска прошла презентация книги «Люди Рек», рассказывающей о татарской этнической группе Прииртышья.

25 декабря 2006 года В доме дружбы состоялось отчетно-выборное собрание курдов РК «Барбанг».

В Алматы в Доме дружбы прошла встреча студенческой молодежи под девизом «Государственный язык как средство формирования казахстанского патриотизма и интернационализма в студенческой среде».

2 января 2007 года глава государства встретился с представителями русских, славянских, казачьих организаций Казахстана. Во время встречи Президент сказал: «Я думаю,

что ваши организации, как часть Ассамблеи народов Казахстана, сыграли огромную роль в становлении независимости нашей страны – Республики Казахстан. 15 лет казахстанский народ живет в условиях мира, согласия. Наша Конституция начинается со слов «мы, народ Казахстана» и запрещает межэтническую, межконфессиональную, сословную и родовую рознь, гарантирует равенство прав всех, кто живет в нашей стране, невзирая на национальность, язык, религию. Выполняя Конституцию, мы построили нашу страну и достигли больших успехов. Сохраняя это единство и доверие, мы сможем взять новые высоты, которые создадут условия для лучшей жизни всех казахстанцев. Сегодня у меня есть уникальный случай поздравить представителей всех национальностей нашей страны с Новым годом еще раз. Мы говорим всегда, что у нас живут представители 130 национальностей и народов. Они – граждане нашей страны, и их права защищаются Конституцией, законами. Решая любые проблемы, мы должны об этом помнить».

13 февраля 2007 года Н.А. Назарбаев принял участие в расширенном заседании Общественного совета по реализации государственной программы «Культурное наследие». Глава государства отметил, что основные цели и задачи программы достигнуты. Ее реализация способствовала росту интереса казахстанцев к национальной истории и культуре, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в стране, поскольку в рамках программы осуществлялись изучение и реставрация исторических памятников не только казахского народа, но и других этносов, проживающих на территории Казахстана.

11 апреля 2007 года создан Центр по исследованию проблем межэтнических отношений (далее – ЦИПМО), который является консультативно-совещательным, исследовательским органом при Министерстве культуры и информации Республики Казахстан. Главной целью ЦИПМО является формирование и развитие стройной системы изучения и

–лования проблем сохранении стабильности, гражданско-кого и общенационального согласия, т.е. обеспечения мира и спокойствия в стране – главного залога поступательного продвижения Казахстана к процветанию и благополучию в соответствии с современными экономическими условиями и ресурсными возможностями государства.

Одной из целей ЦИПМО, согласно Стратегии Ассамблеи народов Казахстана, является формирование высокообразованного и культурного человека, удовлетворяющего стратегическим интересам общества и государства, конкурентоспособного на международном рынке труда отечественного специалиста. Объектом исследования являются различные категории всех этносов, населяющих нашу страну (по половозрастной структуре, социальной и др.).

Основой методологии исследований ЦИПМО служат диалектический и системный подходы. А основными методами являются: сравнительный, статистический, ретроспективный, метод математического моделирования, анкетирование и др.

31 мая 2007 года глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия Мемориально-музейного комплекса памяти жертв политических репрессий и тоталитаризма «АЛЖИР» в Акмолинской области. «31 мая в Казахстане отмечают День памяти жертв политических репрессий. Для нашей страны эта дата имеет особый смысл. Так сложилась история, что республика 70 лет назад стала местом ссылки и депортации для миллионов советских граждан», – сказал Н.А. Назарбаев, выступая на открытии комплекса.

Президент напомнил, что в годы сталинских репрессий в Казахстане действовали 953 лагеря и поселения. В селе Малиновка находился печально известный Акмолинский лагерь жен изменников Родины – АЛЖИР. Это был единственный в своем роде лагерь в СССР. В нем содержались около 20 тысяч женщин – матерей, жен, дочерей репрессированных.

В Казахстан также были депортированы репрессированные народы, в том числе 800 тысяч немцев, 507 тысяч представителей народов Северного Кавказа, 102 тысячи поляков, около 100 тысяч корейцев и др. «Несмотря на все тяготы сурогого времени, казахский народ с теплотой принял всех этих обездоленных людей. Благодаря именно этому многим удалось тогда выжить и устоять перед кровавой машиной тоталитаризма», – подчеркнул Н.А. Назарбаев.

В связи с достигнутыми позитивными изменениями в общественной жизни страны 26 июля 2007 года был принят Указ «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года», согласно которому в название Ассамблеи народов Казахстана было внесено изменение: слово «народов» заменено на слово «народа», т.е. АНК получила новое название: «Ассамблея народа Казахстана».

По инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева и в соответствии с конституционными изменениями 2007 года Ассамблея народа Казахстана 20 августа 2007 года на очередной XIII сессии Ассамблеи впервые в новейшей истории Казахстана выполнила ответственную миссию – избрала девять депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

«Сегодня – исторический день. Членами Ассамблеи народа Казахстана была выполнена ответственная миссия – впервые избраны депутаты от Ассамблеи в Мажилис Парламента. Я поздравляю кандидатов и всех вас с положительными результатами голосования. Можно с уверенностью сказать, что ассамблея будет достойно представлена в Парламенте страны», – сказал президент, подводя итоги голосования. Он особо подчеркнул, что избранных депутатов не следует рассматривать как представителей тех или иных диаспор в парламенте. Н.А. Назарбаев назвал их «послами дружбы» от всей Ассамблеи и выразил уверенность, что их знания, энергия и силы будут служить главной миссии уникального

института укрепления межнационального согласия, мира и стабильности в стране.

Президент поставил ряд стратегических задач перед Ассамблеей народа Казахстана: укрепление казахстанского патриотизма, активное подключение к реализации языковой политики, усиление взаимодействия с другими институтами гражданского общества, недопущение политизации сферы межэтнических отношений и всемерная популяризация казахстанской модели межэтнического согласия за рубежом. В завершение своего выступления глава государства рекомендовал депутатской группе от Ассамблеи инициировать принятие отдельного закона об Ассамблее народа Казахстана. «Консолидирующий и интеллектуальный потенциал Ассамблеи народа Казахстана должен быть направлен на поддержку идеологического курса на формирование единого казахстанского народа на основе гражданской общности», – подчеркнул Н.А. Назарбаев (147).

Обретение Ассамблеей народа Казахстана конституционного статуса и обеспечение представительства в парламенте в значительной степени повысило ее авторитет и политический вес. И в преддверии председательствования Казахстана в ОБСЕ возвысило авторитет республики как страны, последовательно и эффективно решающей межэтнические проблемы на системной основе.

Для девяти депутатов мажилиса, избранных Ассамблеей, главной задачей является дальнейшее укрепление межэтнического согласия, мира и стабильности в стране. Именно в этом ключе и строится их деятельность. В период первой и второй сессий парламента республики IV созыва основное внимание депутатов, избранных Ассамблеей, было сосредоточено на законотворческой работе, и, прежде всего, на реализации поручения Президента страны Н.А. Назарбаева об инициировании и разработке закона об Ассамблее. С целью придания этой работе системного характера ими было инициировано создание в мажилисе депутатской группы «Жана

Казакстан». Группа была зарегистрирована 19 октября 2007 года в количестве 16 человек. Основу ее составляют девять депутатов, избранных Ассамблей. За период работы депутатская группа провела 14 заседаний, на которых было рассмотрено 35 вопросов.

Депутатской группой был разработан проект Закона «Об Ассамблее народа Казахстана». На предварительном этапе рабочей группой по разработке законопроекта, созданной при депутатской группе «Жана Казакстан», и рабочей группой секретариата Ассамблеи было проведено более 20 заседаний. Кроме того, на заключительном этапе состоялось еще восемь заседаний. Более 200 предложений было получено от членов Совета Ассамблеи, областных ассамблей из регионов и от республиканских этнокультурных объединений, которые были учтены при доработке проекта. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» был одобрен мажилисом, принят сенатом парламента и подписан президентом, который назвал его уникальным, не имеющим аналогов в мире и важным для будущего нашей страны, для дальнейшего формирования фундамента межэтнической политики в стране.

Депутатской группой «Жана Казакстан» были организованы и проведены совместно с акиматами выездные заседания в Северо-Казахстанской области с обсуждением вопросов активизации работы по изучению и пропаганде государственного языка, в Кызылординской области – по вопросам социально-демографического положения и о мерах по регулированию внутренней миграции в регионе. Совместно с комитетом по социально-культурному развитию мажилиса парламента был проведен круглый стол в Министерстве культуры и информации по теме «Совершенствование взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с государственными органами и институтами гражданского общества».

В мажилисе парламента проведены конференции и круглые столы по темам: «Правовой статус Ассамблеи на-

рода Казахстана»; «Казахстанская модель межэтнического согласия: формула совместного участия в построении успешного государства»; «Казахский язык и информационные технологии»; «Этнокультурное образование в Казахстане».

Совместно с Социальным консорциумом Ассамблеи проведено очередное заседание клуба «Беседы на Шелковом пути» в Кыргызстане с повесткой дня «Фактор культуры в гармонизации межэтнических отношений».

Непосредственное участие члены депутатской группы приняли в подготовке и проведении мажилисом парламента международных научно-практических конференций «Евразийская доктрина Н.А. Назарбаева: диалог Востока и Запада» и «Современный Казахстан и “Путь в Европу”». Депутатской группой была инициирована разработка новой редакции Концепции этнокультурного образования, внесены предложения в проект Доктрины национального единства и повышения имиджа Казахстана на международной арене. Были составлены рекомендации по разработке государственной комплексной программы формирования современной личности. Подготовлен и выпущен при содействии Министерства культуры и информации РК музыкальный альбом «Достар әуені». Презентация альбома состоялась во Дворце республики в декабре 2008 года. Свою работу в мажилисе депутатская группа строит в тесном сотрудничестве с фракцией партии «Нұр Отан» и Общественной палатой при мажилисе парламента. Депутаты, избранные Ассамблей, вошли в состав всех семи постоянных комитетов палаты. Тесные конструктивные взаимоотношения наложены депутатской группой с секретариатом Ассамблеи.

Депутаты мажилиса работают в составе постоянных комиссий, созданных при Совете Ассамблеи. В практику вошло проведение совместных заседаний, рабочих встреч, разработка и осуществление совместных планов мероприятий, рабочих поездок в регионы. Активное участие члены депу-

татской группы принимают в реализации совместного Плана мероприятий Народно-демократической партии «Нур Отан» и Ассамблеи народа Казахстана, а также совместного проекта секретариата Ассамблеи и Национальной академической библиотеки по созданию депозитарной библиотеки Ассамблеи и совершенствованию официального сайта Ассамблеи народа Казахстана в Интернете.

В 2007 году депутаты мажилиса, избранные Ассамблей, инициировали разработку двух законопроектов, в качестве руководителей рабочих групп приняли непосредственное участие в подготовке 13 законов, а в качестве членов рабочих групп – 160 законов. В ходе обсуждения законопроектов девятью депутатами было внесено около 600 конкретных замечаний и предложений.

Важным аспектом своей практической деятельности депутаты, избранные Ассамблей, считали и считают регулярные встречи с членами Ассамблеи республики, руководителями этнокультурных объединений непосредственно в регионах и прием граждан по личным вопросам.

Было посещено 12 областей республики и город Алматы, проведено около 400 встреч с охватом более 20 тысяч человек, на личном приеме у девяти депутатов побывало 1200 человек. Для решения насущных проблем, поднятых на встречах и в ходе личных приемов, было направлено в адрес государственных органов 361 письмо.

Используя свои конституционные полномочия, депутаты от Ассамблеи огласили на пленарных заседаниях мажилиса и направили в адрес премьер-министра и членов правительства 68 депутатских запросов. В числе поднятых на общегосударственном уровне были вопросы:

о повышении статуса государственного языка и решение проблем оралманов;

о совершенствовании финансирования этнокультурных объединений и сейсмоусилении объектов культуры и образования ;

о совершенствовании законодательства в области образования, качества подготовки учебников и учебных пособий, системы переаттестации педагогических работников и урегулировании системы сдачи ЕНТ;

об использовании возможностей Дворца мира и согласия в совершенствовании деятельности республиканских этно-культурных общественных объединений и определении балансодержателя Дворца и источнике его финансирования;

об укреплении материально-технической базы объектов сельской культуры и образования;

об активизации работы на межправительственном уровне по доведению информации о Казахстане, политике президента республики Н.А. Назарбаева до мест компактного проживания казахов в Российской Федерации и внесении предложений в разрабатываемую республиканскую комплексную программу по формированию полноценной личности;

о совершенствовании законодательства в области культуры и оплаты труда работников ряда государственных театров и коллективов;

о совершенствовании демографической и миграционной политики, создании правовой основы для частных агентств занятости;

о совершенствовании государственной программы поддержки соотечественников за рубежом, защите информационного пространства;

об увековечении имени Райымбек батыра;

о совершенствовании молодежной политики;

об укреплении гендерного равенства, роли семьи и матери в воспитании подрастающего поколения.

Удалось решить и ряд других принципиально важных вопросов. В частности, благодаря тщательной проработке, а впоследствии и постановке вопроса непосредственно перед премьер-министром страны и Министерством культуры и информации было устранено несоответствие между заработной платой работников академических и ряда государственных

театров страны (корейского, уйгурского и немецкого), а также творческих коллективов государственного ансамбля танца «Салтанат», ансамбля классической музыки «Камерата Казахстана» и государственного камерного оркестра «Ақ жауын».

Благодаря настойчивости членов депутатской группы было принято специальное постановление правительства о введении повышающего коэффициента в 1,72 раза при оплате этим коллективам заработной платы и предусмотрены соответствующие средства в Республиканском бюджете на 2009 – 2011 годы. Депутатская группа не оставляет без внимания и проблемы местного значения. В частности, решен вопрос по выплате долга по заработной плате коллективу Иртышской музыкальной школы Павлодарской области.

Кроме того, заложены в бюджет дополнительные средства для финансирования деятельности Ассамблеи народа Казахстана, для ремонта государственного музея искусств им. А. Кастеева и капитального ремонта Дома дружбы в Алматы. После встреч с коллективами театров Алматы перед городским акиматом поставлен вопрос о выделении для творческих коллективов театров арендного жилья.

Депутаты Ассамблеи принимают активное участие в пропаганде политики Президента республики Н.А. Назарбаева, посланий главы государства народу Казахстана, казахстанской модели межэтнического согласия и деятельности Ассамблеи народа Казахстана, как в республике, так и за ее пределами.

В составе официальных делегаций мажилиса парламента и Ассамблеи совместно с депутатами и членами Совета Ассамблеи, руководителями республиканских этнокультурных объединений эта работа проводилась в рамках реализации планов межпарламентских связей и имиджевых поездок в Азербайджан, Австрию, Беларусь, Болгарию, Великобританию, Кыргызстан, Исламскую Республику Иран, Люксембург, Малайзию, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию, США, Украину, Францию и ФРГ.

Депутаты также активно выступают в республиканских и региональных печатных и электронных средствах массовой информации. Опубликовано в республиканских журналах и газетах 56, в региональных – более 70 аналитических статей и интервью девяти депутатов Мажилиса. Только в рамках передач в формате прямого эфира на республиканском телевидении депутаты участвовали в 12 передачах.

Тема пропаганды казахстанской модели межэтнических отношений является стержневой и в выступлениях членов группы «Жана Қазакстан» в рамках проводимых занятий со слушателями Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и в ходе многочисленных выступлений в различных коллективах и учебных заведениях Астаны, Алматы и в областях Казахстана.

9 октября 2007 года глава государства принял Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств К. Воллебека. В ходе встречи был отмечен плодотворный опыт сотрудничества между Казахстаном и ОБСЕ в вопросах реализации гармоничной национальной политики.

2008 год начался с уточнения численности населения на 1 января 2008 года. По уточненным данным, она составила 15 571,5 тыс. человек, в том числе городского – 8265,9 тыс. (53,1%), сельского – 7305,6 тыс. человек (46,9%). По сравнению с 1 января 2007 года, численность населения страны увеличилась на 174,6 тыс. человек, или на 1,1%. Положительное сальдо миграции населения в 2007 г. составило 10 962 (33 041) человека, из них со странами СНГ – 2846 (26 364). Число прибывших в республику составило 53 397 (66 731) человек, а выбывших за ее пределы – 42 435 (33 690) человек. Среди прибывших в Казахстан удельный вес казахов составил 78,2% (73,0%), русских – 12,5% (14,0%), немцев – 1,0% (0,9%). Из числа выбывших за пределы Казахстана на долю русских приходится 69,5% (67,4%), немцев – 7,1% (7,3%), казахов – 5,3% (6,8%).

При тесном содействии и помощи Ассамблеи народа Казахстана в стране в 2008 году действовало свыше 100 эт-

нических школ, при этнокультурных объединениях функционировало еще 179 воскресных школ, где родной язык изучали представители 23 этносов. В школах этнического возрождения действовало 29 отделений по изучению 11 языков.

В 2008 году в Костанае на канале НТК начала выходить новая программа «Шанырак», созданная областной Ассамблей. Это цикл передач, посвященных обычаям, традициям и языкам народов, проживающих в Казахстане. Состоялось празднование корейского Нового года по лунному календарю. Проведен I фестиваль молодежного творчества «Мы – вместе». С 17 по 19 мая творческий коллектив Костанайского областного общества немцев «Возрождение» принял участие в Республиканском фестивале немецкой культуры. В течение года прошел фестиваль «Парад языков» с участием представителей этнокультурных центров и общин. 11 октября был организован XII фестиваль украинского народного творчества «Калинове намисто», посвященный Году Украины в Казахстане.

В апреле 2008 года прошло выездное заседание комитета социально-культурного развития мажилиса парламента. На нем отмечалось, что за 12 лет Ассамблея народа Казахстана доказала свою жизнеспособность и уникальность в реализации государственной национальной политики, сохранении внутренней политической стабильности, создании условий для развития всех национальных культур, представленных в Казахстане. Поднимался вопрос о взаимодействии Ассамблеи с неправительственным сектором, при этом подчеркивалось, что «при формировании тематики лотов социально значимых проектов НПО вопросы осуществления государственной национальной политики являются приоритетными. На это направление предусмотрено 118 миллионов тенге. Эффективная реализация этих проектов позволит добиться решения озвученной в Послании главы государства задачи дальнейшего укрепления основ открытого, демократическо-

го и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические ценности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества».

Тема межэтнического согласия доминирует и в государственной информационной политике. Вопросы толерантности и согласия составляют тематические приоритеты изданий немецкой, украинской, корейской, уйгурской диаспор, равно как и ведущих общенациональных печатных СМИ, где существуют специальные рубрики, посвященные вопросам гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений.

Участники заседания обменялись мнениями и сошлись в том, что без серьезной научной и аналитической основы, без методологии и экспертных оценок обозначать проблемы в деликатной сфере отношений этносов и находить конкретные пути их решения невозможно. Это, в свою очередь, требует выработки эффективной схемы взаимодействия Ассамблеи с государственными органами и демократическими институтами.

Научные разработки по проблематике уже имелись. Центром по исследованию проблем межэтнических отношений при МКИ РК реализован проект – сформирована этнографическая карта Казахстана. Целью ее разработки стало исследование этнодемографической ситуации с учетом миграционных процессов. В целом же Центром проведено пять научно-прикладных исследований по изучению этнического состава казахстанского общества, миграционных и религиозных процессов, вопросов гендерного развития в современных условиях.

Однако, как отмечали участники заседания, назрела необходимость поиска новых механизмов взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с НПО и с госорганами. Возможно, они будут установлены и на законодательном уровне. Как известно, на XIII сессии Ассамблеи президент страны ини-

циировал идею о разработке законопроекта «Об Ассамблее народа Казахстана». Эта идея была воплощена, Закон принят в 2008 году. Секретариатом Ассамблеи народа Казахстана велись подготовительная работа в этом направлении совместно с министерствами юстиции, культуры и информации (148).

25 марта 2008 года в Астане открылся первый республиканский детско-юношеский фестиваль украинского народного творчества «Веселка – 2008». Он собрал 15 коллективов – танцевальных, песенных ансамблей – из девяти областей Казахстана. Фестиваль был организован Республиканским союзом «Рада украинцев Казахстана». Это было начало празднования Года Украины в Казахстане. Для полумиллионного украинского этноса в Казахстане этот год – повод во всем многообразии продемонстрировать национальную культуру. В столичном дворце «Жастар» творческий коллектив «Берегиня» представил гостям фестиваля работы народных умельцев, в которых стилистические традиции сочетались с фантазией мастеров.

Президент Н.Назарбаев поддержал идею создания молодежного крыла Ассамблеи народа Казахстана – «Жас Отан». 22 мая 2008 года в целях реализации проекта «Триединство языков», Республиканский фонд Ассамблеи народа Казахстана совместно с секретариатом, при поддержке Комитета по языкам Министерства культуры и информации Республики Казахстан, открыл в Алматы Центр изучения языков «Лингва». В нем созданы все условия для изучения языков. В центре могут одновременно обучаться 20 человек, занятия могут проводиться по желанию слушателя индивидуально или в группах. При обучении языкам используются современные мультимедийные программы.

Работу Ассамблеи народа Казахстана на местах можно проследить на примере ассамблеи Западно-Казахстанской области в 2008 году. В целом за год здесь было проведено 56 круглых столов, 17 семинаров и конференций, 587 встреч с активом инициативных групп областной ассамблеи, в тру-

довых коллективах, учреждениях культуры и образования. Деятельность областной ассамблеи освещалась в средствах массовой информации: с начала года в газетах было опубликовано 249 статей и других материалов, на телевидении – 37 интервью, телевизионных и радиопередач о деятельности по укреплению межэтнического и межконфессионального согласия. В регионе в мире и дружбе проживают более 90 этносов.

В целом мероприятия, проводимые под эгидой Ассамблеи народа Казахстана в Западно-Казахстанской области, были направлены на дальнейшее укрепление межэтнического и межконфессионального согласия, развитие самобытной культуры народов Приуралья, взаимодействие государственных органов и этнокультурных объединений в укреплении единства и взаимопонимания, формирование толерантного сознания и казахстанского патриотизма.

4 июня 2008 года в Петропавловске в Доме дружбы состоялось заседание «круглого стола», на котором были обсуждены вопросы регулирования межэтнических и межрелигиозных конфликтов. В обсуждении данной темы приняли участие руководители этнокультурных центров и сотрудники департамента внутренних дел. В области работало 18 этнокультурных центров, которые проводят работу по укреплению дружбы, мира и согласия между различными народами и нациями, проживающими в регионе. Подобная встреча руководителей НКЦ и представителей органов внутренних дел проводилась впервые. В ходе встречи были затронуты различные аспекты межэтнических и межрелигиозных отношений, состоялся обмен мнениями по обсуждавшимся вопросам. На встрече было решено проводить подобные встречи с участием представителей правоохранительных органов ежеквартально.

14 июня 2008 года заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана Е.Тужанов встретился с представителями национально-культурных центров Алматинской области.

Посетили Немецкий дом, где состоялась встреча с председателями этнокультурных центров региона. В рамках встречи директор Немецкого дома ознакомил собравшихся с работой клуба немецкой молодежи «Luwel», центра встреч, методического кабинета по изучению государственного, английского и немецкого языков, компьютерного класса и гуманитарной аптеки для малообеспеченных семей. Заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана Е. Тугжанов сказал: «Формирование казахстанской конкурентоспособной нации – стратегическая задача, поставленная главой государства, имиджевая политика страны. Этнокультурным центрам необходимо направить весь свой потенциал на развитие и расширение деятельности по формированию казахстанского патриотизма и гражданской стабильности. Надо быть истинным патриотом и поднимать не локальные вопросы, а государственные. Сегодня Казахстан вызывает огромный интерес зарубежных стран, перенимающих у нас опыт успешного экономического развития». В ходе встречи председатели этнокультурных центров рассказали о ходе реализации задач по сохранению и укреплению межэтнического согласия, патриотического воспитания подрастающего поколения.

На первом съезде молодежного крыла НДП партии «Нур Отан» Президент Н. Назарбаев одобрил и поддержал идею о создании молодежного крыла Ассамблеи народа Казахстана. Лидер общенациональной партии «Нур Отан» подчеркнул: «От участников съезда прозвучало хорошее предложение активизировать сотрудничество между «Жас Отаном» и Ассамблей народа Казахстана по созданию молодежного крыла Ассамблеи. Я поддерживаю это предложение. Я всегда говорю, что мир и согласие в нашем общем доме, где проживают представители 130 этносов, – это наше главное богатство. Каждый молодой человек должен чувствовать свою ответственность за эти ценности, и вносить постоянно свой вклад в их сохранение и знать, что все, что мы достигли за эти годы, чем мы гордимся, было достигнуто спокойствием,

стабильностью, доверием людей между собой и в стране в целом».

28 августа 2008 года в Астане был подписан «План совместных действий между Ассамблей народов Казахстана и МВД РК». Основной целью данного Плана являются поддержка, развитие и совершенствование форм и методов взаимодействия государства и гражданского общества в реализации института общественного согласия. Ведь международный опыт реализации политики по укреплению межэтнических отношений в полиэтническом обществе доказывает, что наложенное общение и сотрудничество, основанное на доверии, являются ключевыми элементами деятельности полиции в области общественного согласия. Планировалось, что после подписания соглашения данный опыт должен быть распространен и в регионах, где также имеются национально-культурные центры.

28 октября 2008 года принимается Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана». Определен правовой статус Ассамблеи. Закон регламентирует порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленной на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

Ассамблеи областей действуют при акимах городов Астана и Алматы и областей; деятельность их координируется Ассамблеей. Закон об Ассамблее основывается на Конституции Республики Казахстан. Указана основная цель Ассамблеи – это обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

Закон четко определяет основные задачи Ассамблеи. Ассамблея народа Казахстана обеспечивает эффективное взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений и создает благоприятные условия для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе. В ее функции входит укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества. Ассамблея народа Казахстана обеспечивает интеграцию усилий этнокультурных объединений по возрождению, сохранению и развитию национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

Основными направлениями деятельности Ассамблеи являются содействие в разработке и реализации государственной национальной политики, участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам государственной национальной политики, пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом, содействие формированию казахстанского патриотизма.

Структуру Ассамблеи составляют сессия Ассамблеи, Совет Ассамблеи, аппарат (секретариат) Ассамблеи, ассамблеи областей. Высшим руководящим органом Ассамблеи является собрание членов Ассамблеи. Сессия созывается президентом Республики Казахстан по мере необходимости не реже одного раза в год. По инициативе председателя Ассамблеи, Совета Ассамблеи или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи может бытьозвана внеочередная сессия, которая проводится в месячный срок со дня принятия решения о ее проведении.

Решение сессии утверждается председателем Ассамблеи. Содержащиеся в решениях сессии Ассамблеи рекомендации и предложения по государственной национальной политике, направленные государственным органам и должностным лицам, подлежат обязательному рассмотрению. Работа сес-

ции регулируется регламентом, утверждаемым решением Сессии. Выборы Ассамблеей народа Казахстана депутатов в мажилис парламента Республики Казахстан по квоте Ассамблеи регулируются Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

В период между сессиями руководство Ассамблеей осуществляет Совет Ассамблеи, образуемый решением Президента Республики Казахстан. Совет является коллегиальным органом, формируемым из числа входящих в состав Ассамблеи представителей этнокультурных объединений, руководителей ассамблей областей, государственных органов. По решению Президента Республики Казахстан, в состав Совета могут быть введены и другие члены Ассамблеи. Определены также полномочиям Совета.

В структуре Ассамблеи важное место занимает аппарат (секретариат) Ассамблеи, который является рабочим органом Ассамблеи, входящим в состав администрации президента Республики Казахстан. В Законе прописаны функциональные обязанности председателя Ассамблеи, который возглавляет Ассамблею, Совет Ассамблеи и осуществляет общее руководство деятельностью Ассамблеи.

Высшим руководящим органом ассамблеи области является сессия. Закон регламентирует обязанности этих Ассамблей. Члены Ассамблеи осуществляют деятельность в рамках полномочий, определенных настоящим Законом. При осуществлении своей деятельности члены Ассамблеи обязаны способствовать укреплению межэтнического согласия, статуса государственного языка и сохранению других языков народа Казахстана; соблюдать принципы деятельности Ассамблеи и требования законодательства Республики Казахстан. Полномочия депутата мажилиса парламента, избранного Ассамблеей, могут быть досрочно прекращены по решению Ассамблеи.

Определены источники финансирования деятельности Ассамблеи и ассамблей областей. Мероприятия, направлен-

ные на обеспечение межэтнического согласия в Казахстане, организуемые Ассамблеей, ассамблеями областей, этнокультурными общественными объединениями, входящими в состав Ассамблеи, финансируются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

3 октября 2008 года участники XIV сессии Ассамблеи народа Казахстана обратились к гражданам страны. В Обращении говорится: «Сегодня мир сталкивается с серьезными вызовами. Эхо межэтнической и межрелигиозной конфронтации дает о себе знать в различных уголках земного шара. Проявления нетерпимости затрагивают тысячи людей и порождают конфликты и гражданские войны. Глобальный финансовый кризис, снижение темпов роста мировой экономики оказывают негативное влияние на большинство стран мира. В этих условиях Казахстан остается государством, в котором сохраняется политическая и социально-экономическая стабильность, царят гражданский мир и согласие между всеми этносами и конфессиями.

За годы независимости на основе выверенной государственной национальной политики, проводимой Первым Президентом страны Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым, благодаря толерантности казахстанского народа создана уникальная модель обеспечения межэтнического и межконфессионального мира и согласия. Она основывается на гражданской, духовно-культурной общности этносов и consolidирующей роли казахского народа.

Конституция и законодательство Казахстана гарантируют равенство прав всех граждан независимо от их этнической принадлежности. Все этносы имеют возможности для сохранения и развития своего языка и культуры. Создан уникальный конституционный институт – Ассамблея народа Казахстана, благодаря которому на государственном уровне учитываются интересы всех этносов Казахстана. Полномочия Ассамблеи закреплены специальным законом.

Государством обеспечиваются все условия для сохранения межэтнического согласия и роста благосостояния граждан. Казахстан имеет достаточный запас прочности в экономике, чтобы преодолеть последствия мирового финансового кризиса и уверенно двигаться вперед. Но это возможно только при консолидации общества вокруг проводимой государственной политики. Весь народ должен направить свои усилия на то, чтобы временные социально-экономические трудности, вызванные воздействием мировой экономики, не повлияли на внутреннюю стабильность в стране.

Сегодня мы должны быть едины, понимая, что ответственность за будущее страны лежит на всех казахстанцах. Важно, чтобы сейчас мы не только сохранили, но и укрепили наши достижения в сфере общественного согласия. Мы должны хранить мир и взаимопонимание как наши абсолютные ценности, главное национальное достояние, как основу благополучия всех казахстанцев. Сила страны – в единстве народа! Пусть всегда процветает наша Родина – Республика Казахстан! Вместе мы добьемся успеха!».

В 2008 году делегация Ассамблеи народа Казахстана приняла участие в работе «круглого стола» вместе со специалистами турецкого Центра стратегических исследований Евразии АСАМ. Встреча прошла в Анкаре. В центре внимания собравшихся за «круглым столом» – межэтническая солидарность в Казахстане. Одно из главных направлений дискуссии – вопросы, связанные с изучением государственного языка. Как заявил глава казахстанской делегации заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана Е. Тугжанов, государство всем гражданам предоставило возможность выучить казахский язык. Потому что, в первую очередь, представители всех этнических групп в стране являются гражданами Казахстана. И каждый проживающий на территории Казахстана обязан уважать государственный язык.

Представители турецкой стороны отметили, что подобные встречи уже стали хорошей платформой для обсуждения ак-

туальных вопросов межэтнического согласия. Гости, в свою очередь, говорили о возросшем интересе не только к Казахстану, но и к деятельности Ассамблеи народа Казахстана.

Г. Оган, специалист по странам Средней Азии Центра АСАМ, отметил, что многонациональный характер Казахстана как современного государства – это богатство. Особый вес и значимость Ассамблеи придает ее глава – Президент Нурсултан Назарбаев.

В 2008 году интенсивную работу проводила ассамблея Восточного Казахстана. Как важнейшие приоритеты в работе Ассамблеи в свете нового конституционного статуса в выступлении на XIV сессии ее председатель Н.Назарбаев определил стабильное развитие и единство нации.

В области была проведена очередная XV сессия ассамблеи Восточного Казахстана, где главными задачами стояли вопросы «О ходе выполнения рекомендаций сессии Ассамблеи народа Казахстана «Сила страны – в единстве народа». О задачах и перспективах говорил в своем выступлении аким области. Он отметил, что созданная по инициативе главы государства Ассамблея народа Казахстана стала главным проводником идеалов мира и согласия.

Общеизвестно, что достигнутый сегодня уровень развития республики стал возможным благодаря казахстанской модели общенационального согласия и мира. В результате выполнения ассамблей Восточного Казахстана Программы «Совершенствование казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2006–2008 годы» создана необходимая атмосфера для гармонизации межэтнического согласия и стабильности в регионе.

В рамках программы «Единой семьей» проведен ряд мероприятий, которые нацелены на укрепление казахстанской государственности и общественной стабильности. Этнокультурные центры области участвуют в разработке и реализации проектов, концепций и программ духовно-культурного и социально-экономического развития общества, миграцион-

ной и языковой политики государства. Так, еврейские центры «Сион» (Усть-Каменогорск) и «Амина» (Семей) выиграли грант на сумму 3 млн тенге по тематике «Этнокультурная диалоговая площадка».

По программе духовно-культурного направления Совет научной интеллигенции, созданный при ассамблее Восточного Казахстана, приступил к проекту «Толерантность как нравственная основа поведения в социальных конфликтах». В работе над этим проектом принимали участие библиотекари, преподаватели школ и вузов области, этнокультурные центры. Телепередачи на областном телевидении, выпуск фильмов о жизни и деятельности этнических групп, проживающих в области, издание книг – все это укрепляет дружбу и общественно-политическую стабильность в регионе.

По инициативе ассамблеи Восточного Казахстана в областном Доме дружбы прошла международная научно-практическая конференция «Алтай в Евразийском пространстве: исторические традиции и перспективы межрегионального сотрудничества». На конференции обсуждались вопросы истории и этнографии народов Алтая, демографические процессы на территории края, объединяющего несколько государств, международные правовые основы сотрудничества на евразийском пространстве. Были рассмотрены вопросы о состоянии и перспективах сотрудничества стран Алтайского региона в сфере образования, науки и культуры. В конференции приняли участие ученые из Новосибирска, Барнаула, Монголии и Китая. Участники конференции предложили восточно-казахстанцам поделиться своим опытом и в 2009 году аналогичное мероприятие провести в России.

Среди приоритетов в работе этнокультурных центров один из главных – это возрождение интереса и уважения к истории своего народа. Это также межконфессиональная толерантность, уважение и взаимопонимание между этносами, усиление сотрудничества между государственными органами, этнокультурными центрами в деле продвижения

духовных ценностей и культуры диалога с целью гражданского мира и общественного согласия. В регионах области продолжают создаваться этнокультурные центры. Только во втором полугодии 2008 года открыты пять центров в районах области. В Риддере открыты татарский, белорусский, украинский, чеченский и корейский центры, в презентации которых принимали участие руководители областных центров.

21 ноября 2008 года представительные делегации мажилиса парламента РК и Ассамблеи народа Казахстана побывали с визитом в Соединенных Штатах Америки. В рамках этого визита проведены встречи и мероприятия.

В период с 27 ноября по 2 декабря 2008 года состоялся визит делегации Ассамблеи народа Казахстана в Государство Израиль.

20 декабря 2008 года делегация Ассамблеи народа Казахстана посетила Малайзию с целью популяризации межэтнического и межконфессионального согласия в нашей республике.

В рамках правительенной программы «Укрепление отношений со странами исторического происхождения этносов Казахстана» и пропаганды за рубежом межконфессионального и межэтнического согласия 10–12 декабря 2008 года состоялся визит делегации Ассамблеи народа Казахстана в Вену.

В день прибытия в Вену состоялась встреча с президентом общества мусульман Австрии и депутатом австрийского парламента от мусульман доктором А. Шакфехом, в ходе которой были подробно обсуждены вопросы межконфессионального согласия и религиозной ситуации в Казахстане и Австрии, а также проведения в Казахстане двух съездов лидеров мировых и традиционных религий. Д-р А. Шакфех сообщил, что в Австрии ислам был признан официальной религией в 1912 году, а в 1979 году было образовано мусульманское общество Австрии, насчитывающее в настоящее время в своих рядах более 400 тысяч человек. В целом, по

его словам, межэтнические и межконфессиональные отношения в австрийском обществе остаются стабильными, и казахстанский опыт в этом смысле представляет особый интерес для Австрии.

В одном из самых известных и достопримечательных мест Вены – старинном замке «Кобенцель», расположенному в Венском лесу, состоялся «круглый стол» на тему: «Казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия», на котором члены делегации представили институт Ассамблеи народа Казахстана как уникальную модель общенационального согласия, создание, укрепление и активная роль которого на внутриполитической арене Казахстана является инициативой президента Нурсултана Назарбаева. Австрийская сторона живо интересовалась социально-культурной жизнью 130 этносов, проживающих в РК, деятельностью 621 этнокультурного объединения, специализированных лингвистических центров и школ, а также четырех тысяч религиозных объединений. На данном мероприятии состоялась также презентация книги Н. Назарбаева «Политика мира и согласия» и фильма об Ассамблее народа Казахстана «Под общим шаныраком». Замок «Кобенцель» по праву называется «Символом Вены», за многие годы он принял много известных посетителей, таких как Дж. Кеннеди, Н. Хрущев, Королева Великобритании Елизавета, Хиллари Клинтон, Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан и др.

В числе присутствующих на мероприятии были европейские политики: депутат австрийского Парламента К. Оллингер, бывший Генеральный секретарь ПАСЕ доктор В. Швиммер, президент австрийско-казахстанского общества «Жибек Жолы», представители мусульманского и иудейского сообществ и Экуменического Совета Австрии, архидьякон Австрии, а также дипломаты, творческая интеллигенция и представители казахской диаспоры.

По итогам «круглого стола» представители местной политической элиты и международной общественности кон-

статировали, что казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия является одним из залогов успешного председательства Казахстана в ОБСЕ в 2010 году.

На встрече 11 декабря с членами всемирного общественного форума «Диалог цивилизаций» бывшим Генеральным секретарем ПАСЕ, членом попечительского совета Форума «Crans Montana» В. Швиммером, председателем австрийско-ливанского общества, бывшим федеральным министром иностранных дел Австрии В. Пахром, вице-президентом австрийского буддийского религиозного общества М. Джаном обсуждались итоги форума министров иностранных дел в Астане «Общий мир: прогресс через многообразие», участие Казахстана в «Альянсе цивилизаций», проведение в Казахстане двух Съездов лидеров мировых и традиционных религий, которые позволили нашей стране продвинуть идею гармонизации межцивилизационных отношений на глобальном уровне.

Участники данной встречи отметили важную роль Республики Казахстан на международной арене как государства, имеющего опыт межэтнического и межконфессионального взаимодействия и плодотворного диалога. Австрийские участники высоко оценили приоритеты Казахстана, обозначенные в государственной программе «Путь в Европу». Обсуждена возможность приглашения делегатов АНК и популяризации казахстанской модели межэтнического согласия на сессиях всемирного общественного форума «Диалог цивилизаций».

В рамках пребывания в Австрии казахстанскую делегацию принял заместитель председателя Национального совета Федерального парламента Республики Австрия Мартин Граф, который отметил, что «Казахстан добился за 17 лет огромных успехов. Сам факт того, что 56 стран-членов ОБСЕ доверили вам такую ответственную миссию, говорит о том, что Казахстан идет по верному пути». На данной встрече об-

суждались вопросы дальнейшего развития казахстанско-австрийского межпарламентского сотрудничества.

Следует отметить, что австрийские парламентарии проявили заинтересованность в вопросах, связанных с деятельностью Ассамблеи народа Казахстана. Особенно их интересовали структура и источники финансирования Ассамблеи; правовые основы избрания в мажилис парламента Республики Казахстан девяти депутатов от Ассамблеи народа, а также принятый 20 октября 2008 года Закон «Об Ассамблее народа Казахстана»; проводимые конституционные реформы в Республике Казахстан.

М. Граф проинформировал казахстанских коллег, что в Австрии с 1976 года существует Закон «О национальных группах», который, к сожалению, не учитывает современные тренды среди национальных меньшинств в Австрии, т.к. из 8 млн австрийцев 1 млн граждан не принадлежат к коренному населению страны. Согласно Федеральной Конституции Австрии, в парламент страны может быть избран только один депутат от нацменьшинства, и поэтому современная казахстанская модель межнационального согласия вызывает в австрийских кругах определенный интерес.

В завершение визита казахстанской делегации знаковая встреча прошла в штаб-квартире ОБСЕ в г. Вена с директором центра ОБСЕ по предупреждению конфликтов Х. Зальбер. Он отметил, что проводимая в Казахстане работа в области межнациональных и межэтнических отношений может стать примером для других народов и государств в рамках ОБСЕ. По итогам встреч можно определить, что интерес к Казахстану со стороны Западной Европы, в частности Австрии, растет, особенно в связи с председательствованием в ОБСЕ в 2010 году.

На встречах в Австрийском парламенте, штаб-квартире ОБСЕ, в офисе всемирного форума «Диалог цивилизаций», общества мусульман члены казахстанской делегации провели активную и эффективную работу по ознакомлению с уникаль-

ным демократическим институтом укрепления гражданского единства и мира, каковой является Ассамблея. В связи с тем, что в Австрийской республике нет аналога казахстанской Ассамблеи, представители НПО, объединяющих национальные меньшинства Австрии, говорили о возможности создания подобного общественного института, который бы представлял их интересы в высшем законодательном органе.

25 сентября 2008 года во Дворце мира и согласия прошел круглый стол на тему: «Единство народа – главное национальное достояние». Его организаторы – Ассамблея народа Казахстана и Министерство культуры и информации. Участники обсуждали вопросы сохранения единства казахстанского народа, межэтнического и межконфессионального согласия, формирования общеказахстанского патриотизма, использования потенциала народной дипломатии в развитии межэтнического диалога.

4 октября 2008 года в Иерусалиме прошла конференция, посвященная опыту развития межконфессионального диалога в Казахстане. Там же была представлена недавно изданная на иврите книга Нурсултана Назарбаева «Казахстанский путь».

Между партией «Нур Отан» и Ассамблей народа Казахстана в декабре 2008 года был подписан план совместных действий по укреплению в стране гражданского мира и межэтнического согласия. При этом отмечалось, что обеспечение стабильности и межэтнического согласия в стране – приоритет стратегического курса Президента республики. Выступая на политсовете партии, глава государства отмечал важность взаимодействия между «Нур Отан» и Ассамблей народа Казахстана. Между этими двумя организациями сегодня сложились деловые партнерские отношения, и новое соглашение их активизирует. Подписанный план совместных действий предусматривает усиление агитационно-пропагандистской и исследовательской работы, а также проведение различных общественно-политических мероприятий.

23 декабря 2008 года Министерство образования и науки, Республиканский корпоративный фонд Ассамблеи народа Казахстана и Казахстанский общественный некоммерческий фонд «Этнос–Форум» провели молодежный форум национальных культур и искусств.

Наступил 2009 год. В январе 2009 года в Алматы состоялось расширенное заседание Совета Ассамблеи народа Казахстана с участием государственного секретаря К. Саудабаева. На Совете обсуждались задачи по реализации поручения Президента, председателя Ассамблеи народа Казахстана Н. Назарбаева, высказанные на XIV сессии Ассамблеи (149).

15 января 2009 года в Алматы в здании Фонда Первого Президента Республики Казахстан состоялось открытие выставки-презентации рисунков-победителей республиканского конкурса детского художественного творчества «Толерантность – путь к культуре мира». Конкурс проводился с 1 сентября по 1 ноября 2008 года. Его цель – формирование у детей и подростков межкультурной, межэтнической и межрелигиозной толерантности, развитие открытости по отношению к другим людям, распространение культуры мира. В конкурсе приняли участие более 1000 детей и подростков со всех регионов Казахстана.

Оценка работ осуществлялась комиссией, которая была сформирована из художников, искусствоведов, представителей НПО, международных организаций. На выставке-презентации были представлены 54 лучшие работы.

20 февраля 2009 года в зале Шанырак RIXOS Prezident Hotel Astana состоялась встреча лидеров Альянса студентов Казахстана с заместителем председателя Ассамблеи народа Казахстана Е. Тужановым. Во время встречи обсуждались вопросы укрепления взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с учащейся молодежью по проблемам патриотического воспитания и формирования толерантного мировоззрения подрастающего поколения.

В этом направлении Альянс студентов Казахстана играет большую роль, поскольку является молодежной организацией, деятельность которой направлена на консолидацию студенческой молодежи вне зависимости от культурной, языковой и этнической принадлежности. Главной задачей организации в условиях глобализации является социализация молодежи через получение качественного образования, активное участие молодых людей в общественно-политической жизни страны, формирование мировоззрения молодых казахстанцев на принципах казахстанского патриотизма, толерантности и ответственности за судьбу родины.

В ходе встречи в своем обращении к молодежи Е. Тугжанов сделал акцент на предпринимаемых государством мерах по социальной защите молодежи в условиях экономического кризиса. В частности, он отметил: «Буквально в понедельник по поручению главы государства Правительством страны выделены дополнительные государственные образовательные кредиты для отличников учебы с третьего курса, а также льготные кредиты для студентов из малообеспеченных семей, проходящих обучение на платной основе по техническим и медицинским специальностям. Это говорит о том, что государство принимает конкретные решения по молодежным проблемам, понимая, что только образованная молодежь способна обеспечить продвижение нашего государства по пути прогресса. А это, в свою очередь, возлагает большую ответственность на молодое поколение». На встрече со студенческой аудиторией состоялся конструктивный диалог по вопросам формирования личности, воспитания патриотизма по отношению к своей стране, а также речь шла о тенденции снижения иммунитета к радикальным настроениям. Участниками встречи было отмечено, что в условиях экономической нестабильности и существующих угроз идеологического воздействия на сознание молодого поколения объединение усилий консолидирующих сил общества – это веление времени. И здесь необходимы усилия не только

Ассамблеи, но и студенческой молодежи в лице Альянса студентов Казахстана.

По итогам встречи были внесены предложения по укреплению взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с Альянсом студентов в вопросах воспитания патриотизма, толерантного мировоззрения, высокой духовно-нравственной культуры. В числе инициатив – открытие постоянного молодежного дискуссионного клуба при Ассамблее народа Казахстана по вопросам межэтнического и межконфессионального согласия. Членами клуба будут обсуждаться проблемы воспитания молодежи в духе толерантности, развития государственного языка, совместного решения социальных задач общества. Студенческая молодежь предлагает также возродить тимуровское движение в регионах страны с участием региональных структур Ассамблеи и Альянса студентов Казахстана, организовать студенческое волонтерское движение «Камкор» («Достар», «Көмекші») с участием студентов. Отмечалось, что реализация совместных проектов позволит выработать единый механизм взаимодействия государства и молодежных организаций в решении задач в сфере межэтнических отношений, будет способствовать укреплению единства народа, сохранению мира и согласия.

На базе Национальной академической библиотеки открывается депозитарная библиотека Ассамблеи народа Казахстана. Основная цель – создание условий для информационного обеспечения достижений государства в сфере национальной политики. Открытие депозитарной библиотеки даст возможность Ассамблее народа Казахстана иметь свою информационную «нишу» в библиотечной системе. Читатели смогут ознакомиться из первоисточников с деятельностью Ассамблеи, этнокультурных объединений, научно-экспертного совета, общественного фонда (150).

Издается специальный печатный орган Ассамблеи народа Казахстана – журнал «Менін Елім», который призван стать информационной базой, освещать вопросы этнополитики и

деятельности Ассамблеи. Веб-сайт Ассамблеи модернизирован в современный многофункциональный портал, что дает возможность быть более широко представленным во всемирной сети Интернет.

10 марта 2009 года подписан план совместной работы по реализации государственной политики в области межэтнических отношений между министерством образования и науки РК и Ассамблей Народа Казахстана (151).

При Ассамблее народа Казахстана создан научно-экспертный совет (НЭС), который будет действовать на постоянной основе. Он должен стать диалоговой площадкой, своего рода «фабрикой мыслей», где открыто и конструктивно обсуждаются острые вопросы, принимаются взвешенные и продуманные решения в сфере межэтнических отношений. Этнокультурные объединения активно участвуют в работе этого совета, вносят конструктивные предложения и рекомендации для обсуждения.

Базовая теоретическая составляющая должна присутствовать в любом деле. К межэтническим отношениям в обществе ни в коем случае нельзя подходить с поверхностными знаниями о предмете. НЭС создан для того, чтобы практическая деятельность АНК по созиданию межэтнической модели Казахстана строилась на ясной и внятной теоретической базе. Это очень важно – не просто применять какие-то устоявшиеся политические схемы и учитывать силу воздействия этих схем. Надо точно знать цену процессам – особенно той их части, которая прямо указывает, к чему они могут привести.

Государственный секретарь РК К. Саудабаев на расширенном заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана, говоря о НЭС, отметил: «Чтобы деятельность Ассамблеи народа Казахстана была подкреплена научным анализом тех вызовов, которые перед нами ставит жизнь, при Ассамблее создается научно-экспертный совет, в который войдут известные политологи и социологи. Создаваемый совет бу-

дет мощной поддержкой деятельности Ассамблеи народа Казахстана. В состав Совета войдут представители ведущих научных центров, экспертных структур, занимающихся исследованием проблем в межэтнической и межконфессиональной сфере».

Свыше 60 ученых и аналитиков подтвердили свое желание сотрудничать с научно-экспертным советом. Среди экспертов совета – доктора и кандидаты философских, исторических, политических, филологических, юридических и социологических наук, руководители научных центров, исследовательских структур, эксперты.

Научно-экспертный совет призван стать интеллектуальной площадкой, аккумулирующей информацию об этническом, культурном, конфессиональном и языковом многообразии общества; на этой основе НЭС привнесет в казахстанскую модель межэтнического согласия новое наполнение. Совет также будет обеспечивать руководство и структуры Ассамблеи народа Казахстана информацией и материалами, содержащими научную оценку этнополитических процессов в стране и мире.

30 марта 2009 года в Центре культуры г. Актобе состоялась очередная, XIII сессия ассамблеи Актюбинской области. В ее работе приняли участие члены Ассамблеи Актюбинской области, представители этнокультурных центров, секретари маслихатов, акимы города Актобе и районов, представители НПО, политических партий, а также аким области. Основная тема сессии – задачи Ассамблеи Актюбинской области в свете послания президента РК «Через кризис к обновлению и развитию». Выступление акима области было посвящено Посланию главы государства, а также он рассказал о весомом вкладе этнокультурных центров области в дело межнационального согласия и стабильности, особо отметив активное участие в общественной жизни региона татарского, корейского, украинского и других этнокультурных центров. Затем в торжественной обстановке 15 руководителям ак-

тюбинских этнокультурных центров были вручены гранты акима области.

18 апреля 2009 года глава государства Нурсултан Назарбаев поздравил казахстанцев с праздником Пасхи. «Дорогие казахстанцы! Сердечно поздравляю вас с большим православным праздником – Светлым Христовым Воскресением! С глубокой древности праздник Пасхи отмечается как символ обновления и возрождения. Сегодня вместе с верующими христианами Казахстана это торжество искренне разделяют все наши сограждане, вне зависимости от их религиозных взглядов.

Мир переживает непростые времена, трудности коснулись и нас. Но я знаю, что мы преодолеем все невзгоды, потому что в нашем обществе есть согласие и добрые отношения между представителями разных вероисповеданий и национальностей. Благодаря глубоко укоренившимся традициям толерантности наша страна стала местом глобального диалога религий. В июле этого года в Астане пройдет третий по счету Съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Я благодарю Православную церковь Казахстана, владыку Мефодия, лидеров всех других религиозных конфессий за то, что в этот сложный период вы объединяете людей, укрепляете в казахстанцах веру и надежду, призываеете к добру и любви к ближнему. В свою очередь, государство и далее будет создавать условия для развития всех конфессий, обеспечивать свободу вероисповедания и религиозных объединений».

24 апреля 2009 года состоялась презентация издания Архива Президента РК «Политические репрессии и их последствия». Книга была опубликована Архивом Президента РК в партнерстве с департаментом внутренней политики и культуры акимата г. Алматы, Институтом истории и этнологии им. Ч. Валиханова, музеем г. Алматы и Казахстанским добровольным историко-просветительным и правозащитным обществом «Адилет».

В апреле 2009 года впервые в Восточно-Казахстанской области прошел форум с участием представителей молодежи «Единство языков – основа единства народов». Он собрал молодых людей разных этнических групп, владеющих государственным языком. Все они успешно используют его в работе и в повседневной жизни. Казахский стал для них вторым родным языком, на нем они говорили не только с трибуны форума, но, что знаменательно, и в кулуарах, при личном общении.

29 апреля 2009 года состоялся Фестиваль молодежного крыла ассамблеи Акмолинской области «Дети Казахстана – единая семья», проведенной в рамках мероприятий, посвященных Дню единства народа Казахстана.

Оценивая в этом контексте деятельность ассамблеи Акмолинской области, необходимо отметить, что этнокультурные объединения области работают в тесном сотрудничестве, проводят совместные мероприятия. Планомерно ведется работа, направленная на взаимодействие в деле укрепления межэтнического согласия и единства акмолинцев.

Главной задачей мероприятия является формирование у подрастающего поколения и распространение идей духовного единства, межэтнического согласия; культивирование казахстанского патриотизма представителями всех этнических групп; воспитание казахстанского патриотизма через идеи духовного согласия и межэтнического единства. В фестивале приняли участие представители этнокультурных объединений, школьные детские организации. Каждая делегация представила отчет о работе за 2008 – 2009 годы в форме визитной карточки, слайд-шоу о деятельности этнокультурных объединений и буклет-папки. Визитная карточка включала в себя информацию о проделанной работе, а также спич исполнительного секретаря о наиболее ярких достижениях. Звучали авторские гимны объединений, исполнялись номера в национальном стиле.

Таким образом, этнокультурные объединения содействуют сохранению и сближению культур, совместно выполняя

большую и разнообразную общественную работу: проведение концертов, вечеров, смотров художественной самодеятельности, организация танцевальных ансамблей и т.д.

В этот же день был представлен очередной совместный проект городской информационно-библиотечной системы с еврейским центром «Хатиква»: проведена презентация электронного ресурса Еврейского национально-культурного центра «Хатиква». Выступающие рассказали о традициях и обычаях евреев. Звучали фрагменты произведений выдающихся поэтов, писателей, рассказывалось об их жизни и творчестве.

30 апреля 2009 года завершилась «столичная» часть Фестиваля корейской культуры. Это прикосновение к Востоку – древнему, таинственному, утонченному – организовали для казахстанского зрителя и слушателя корейское Министерство культуры, спорта и туризма, посольство Республики Корея в Казахстане, Ассоциация корейцев Казахстана.

1 мая 2009 года в г. Астане состоялся Форум этнокультурных объединений стран-участниц СВМДА (Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии), организованный Министерством культуры и информации совместно с Ассамблеей народа Казахстана. Мероприятие прошло в рамках ежегодного Республиканского фестиваля дружбы народов.

СВМДА создано в 1992 году по инициативе Президента Республики Казахстан с целью объединения усилий стран региона по обеспечению безопасности в Азии. На данный момент в СВМДА входит 20 государств. Казахстан является действующим председателем СВМДА до 2010 года.

Форум проведен согласно Плану о реализации гуманистического направления деятельности СВМДА. Координатором данного направления деятельности СВМДА выступает Министерство культуры и информации РК. Главная цель проведения Форума – обмен опытом стран-участниц СВМДА по вопросам этнокультурной политики, пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального

согласия, расширение сотрудничества азиатских государств в культурно-гуманитарной сфере, укрепление имиджа государства на международной арене. В работе Форума приняли участие представители 14 стран, входящих в СВМДА, в т.ч. Азербайджана, Афганистана, Израиля, Индии, Иордании, Казахстана, Китая, Кореи, Кыргызстана, Объединенных Арабских Эмиратов, Палестины, России, Таджикистана.

Участники Форума обменялись опытом работы по укреплению межэтнического и межконфессионального согласия, ознакомились с планом работы Казахстана по реализации гуманитарного направления СВМДА в 2009 году. Затем они были приглашены на открытие Фестиваля дружбы народов, посвященный Дню единства народа Казахстана. На открытии были представлены лучшие республиканские и региональные творческие коллективы, в числе которых – популярные в народе казахстанские ансамбли «Зыряночка», «Сувенир», «Дилижанс», «Айша-биби», а также звезды казахстанской эстрады.

Работа Форума продолжилась во Дворце мира и согласия. Здесь была проведена встреча представителей стран-участниц СВМДА с представителями республиканских этнокультурных объединений. Участники встречи посетили выставку, организованную этнокультурными объединениями: Ассоциацией дунганских этнокультурных объединений, Союзом поляков, Обществом турков «Туркия», Ассоциацией развития культуры чеченского и ингушского народов «Вайнах», Конгрессом азербайджанцев, Ассоциацией украинцев, Обществом культуры уйгуров, Ассоциацией корейцев, Таджикским культурным центром. Этнокультурные объединение знакомили иностранных гостей с материалами экспозиций, рассказали о деятельности своих организаций. Все участники встречи получили в подарок книгу «Жерүйык», посвященную Ассамблею народа Казахстана.

После ознакомления с выставкой участники форума собрались за «круглым столом», где обсудили тему развития

межкультурного диалога в Азии и его перспективы. Помимо иностранных гостей и представителей Ассамблеи народа Казахстана в работе «круглого стола» приняли участие руководство министерств иностранных дел, культуры и информации, юстиции, депутаты мажилиса парламента Республики Казахстан, представители СМИ. В ходе мероприятия выступающие высказывали мнения о путях расширения сотрудничества в гуманитарной сфере и объединении инициатив, направленных на достижение понимания и мира между азиатскими государствами. Был подробно обсужден опыт работы Ассамблеи народа Казахстана как уникального института укрепления межэтнических и межконфессиональных отношений, доказавшего свою жизнеспособность и актуальность в обеспечении стабильности и согласия в обществе.

В рамках повестки дня также были рассмотрены вопросы реализации Каталога мер доверия СВМДА в человеческом измерении, выработки предложений по эффективному взаимодействию государств-членов Совещания в процессе развития межкультурного диалога в Азии.

Итогом Форума стало Обращение участников Форума ко всем странам азиатского региона с рекомендациями по укреплению межкультурного диалога и использованию передового опыта обеспечения межэтнического согласия как эффективного инструмента сохранения мира и безопасности в Азии.

1 мая 2009 года Ассамблея народа Казахстана поздравила сограждан с праздником – Днем единства народа Казахстана:

«Уважаемые казахстанцы! Сегодня вся республика празднует знаменательный праздник – День единства народа Казахстана, который стал замечательной традицией нашего народа, символом казахстанской модели мира и согласия, сплоченности, солидарности и дружбы всех казахстанцев. Этот день по-особому дорог каждому казахстанцу, являясь олицетворением любви к своей Отчизне и народу, предан-

ности Родине, гражданскому долгу. День единства – это общность истории и судьбы народа Казахстана, обращение к исторической памяти как к могучему ресурсу сплочения перед лицом новых исторических вызовов.

Сегодня, во время экономического кризиса, как никогда, требуются усилия каждого по консолидации общества, сохранению гражданского мира и межэтнической гармонии. Именно к этому призывает Глава государства в своем Послании «Через кризис к обновлению и развитию» – проявить мудрость, терпение, объединиться ради преодоления жесточайшего в истории планеты кризиса. Общественное согласие и политическая стабильность – наше главное богатство и достояние!

*Дорогие соотечественники! Примите сердечные поздравления с праздником Единства народа Казахстана! Желаем вам больших успехов, крепкого всем здоровья, семейного счастья, мира, радости и добра.*

Пусть с нами пребудут чувства любви и дружбы, тепло родного очага, атмосфера доверия и взаимопонимания, гордости за нашу Родину – все то, что составляет основу Единства народа Казахстана!» (152).

4 мая 2009 года в рамках десятого городского Фестиваля дружбы народов в Астане на сцене дворца «Жастар» состоялся концерт Ногайского культурного центра. Яркие, колоритные песни и танцы с легким налетом этнической «экзотики» были представлены российскими ногайцами. Артистов из соседней страны специально пригласили на фестиваль, дабы во всей красе и полноте представить уникальную культуру столичному зрителю.

Ассамблея народа Казахстана, в соответствии с планом работы научно-экспертного совета при АНК, 13–14 мая 2009 года на базе Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (г. Астана) провела международную научно-практическую конференцию на тему: «Ассамблея народа Казахстана как институт консолидации гражданского общества».

Перед началом конференции проведена выставка научных трудов, монографий, экспертных обобщений и аналитических материалов членов научно-экспертного совета в сфере государственной национальной политики, межэтнической толерантности и межконфессиональных отношений. Данные исследования по завершении пленарного заседания конференции переданы в депозитарий Ассамблеи при Национальной академической библиотеке Республики Казахстан для последующей организации передвижных выставок.

В работе конференции приняли участие международные эксперты: директор Института Евразии Стамбульского университета (Турция) Хаяти Тюфекчиоглы, генеральный директор Информационно-аналитического центра МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия) А. Власов, директор Института социальных исследований при Ингушском государственном университете (г. Назрань, Россия) И. Сампиев, чрезвычайные и полномочные послы Австрийской республики У. Фарингер, Республики Польша П. Чеплак, Российской Федерации М. Бочарников, Республики Беларусь В. Гапеев, Республики Украина Н. Селивон, советник-посланник Посольства Литвы А. Пятраускас, руководство Центра ОБСЕ в Астане. Участниками конференции были представители казахстанских научно-исследовательских аналитических центров и институтов, ученые и преподаватели 15 вузов Казахстана и России, представители общественности и СМИ.

Основное внимание экспертов было удалено цивилизационным подходам в условиях полиэтничности республики.

Для обсуждения на конференции научно-экспертный совет вынес следующие вопросы: состояние и тенденции развития этнической ситуации в мире; международный и казахстанский опыт («круглый стол»); Ассамблея народа Казахстана в межкультурном диалоге; гражданская идентичность в полиэтничном обществе; язык в контексте интеграции и консолидации народа Казахстана (секционные заседания); Ассамблея народа Казахстана как инструмент

мобилизации ресурсов общества в условиях глобального кризиса (дискуссия).

Целью данной конференции явилась выработка новых подходов в оценке тенденций этнополитического развития, разработка рекомендаций по взаимодействию научного сообщества с этнокультурными объединениями в укреплении межэтнического согласия и консолидации казахстанского общества.

По итогам работы конференции приняты рекомендации для государственных органов, региональных ассамблей областей и городов, научно-экспертных структур регионов.

15 мая 2009 года Президент Республики Казахстан, председатель НДП «Нур Отан» Н. Назарбаев, выступая на внеочередном XII съезде партии, сказал: «10 лет назад, несмотря на обрушившиеся испытания, мы не сломились, а объединились. Нам помогло главное – наше единство, проверенное временем, закаленное не в одних испытаниях. Единство всех 130 наций и народностей, которые живут в нашей стране. Я считаю, что это самый ценный ресурс, благодаря которому мы сумеем преодолеть и нынешние трудности.

В молодежной среде следует настойчиво культивировать ценности межэтнического согласия и патриотизма, формировать иммунитет к экстремизму и национализму. Высокий имидж, достаток в обществе, развитая экономика, межнациональное согласие – все это станет основными показателями посткризисного развития страны» (153).

20 мая 2009 года состоялась встреча лидеров Конгресса молодежи Казахстана с заместителем председателя Ассамблеи народа Казахстана Е. Тугжановым.

Основная цель мероприятия – укрепление взаимодействия Конгресса молодежи Казахстана и Ассамблеи народа Казахстана в реализации задач по воспитанию духовно-нравственных ценностей, формированию в мировоззрении молодого поколения патриотизма, толерантности и культуры

межэтнического общения, обозначенных главой государства на XII съезде НДП «Нур Отан».

В ходе диалога отмечалась необходимость укрепления единства народа Казахстана как главного условия преодоления кризиса. Большая ответственность в этом вопросе возложена на Ассамблею народа Казахстана как гаранта мира и стабильности в казахстанском обществе и молодежь страны, которая является прогрессивной, динамичной, креативной частью общества. При этом формирование в молодежной среде системы духовно-нравственных ценностей, патриотизма, культуры межэтнического согласия, иммунитета к экстремизму и национализму определены приоритетными задачами общества. И здесь Конгресс молодежи Казахстана как консолидирующая молодежная структура, созданная по инициативе главы государства и объединяющая более 250 молодежных организаций, должен стать авангардом в решении обозначенных задач.

Также был рассмотрен вопрос об основных направлениях работы Министерства образования и науки по реализации приоритетов государственной молодежной политики. Был сделан акцент на итогах реализации Государственной программы патриотического воспитания граждан на 2006–2008 годы и проекте Государственной программы молодежной политики на 2010–2014 годы.

Были высказаны креативные идеи и представлены на обсуждение интересные совместные молодежные проекты с участием Ассамблеи народа Казахстана. Например, проект «Этноаул», направленный на пропаганду традиций, культуры и языка казахского народа, реализация которого предусмотрена в Южно-Казахстанской области. О позитивных достижениях в формировании в молодежной среде казахстанского патриотизма, расширении сферы применения государственного языка в молодежной среде рассказали члены Конгресса молодежи Казахстана, заместитель исполнительного директора Конгресса молодежи Казахстана, лидеры МОО «Патри-

от», РМОО «Жасыл Ел», РОО «Болашак», МОО «Школа государственной службы».

Лидеры молодежи едины во мнении, что реализация подобных проектов позволит консолидировать усилия государства и молодежных организаций в реализации задач по укреплению устойчивого развития общества, сохранению мира и согласия.

25 мая 2009 года в Астану прибыл Верховный комиссар по делам национальных меньшинств ОБСЕ К. Воллебек. В Астане состоялся семинара на тему: «Законодательное обеспечение социальной интеграции в многонациональном обществе». К. Воллебек сказал: «Важно, чтобы Казахстан сохранил практику предоставления образования на разных языках. Зачастую я слышу, как представители основной группы населения с гордостью говорят о том, что все больше детей национальных меньшинств идут в школу с обучением на языке большинства. Это представляется как успех интеграции. Такая тенденция может означать желание меньшинств добровольно ассимилироваться, что ни в коей мере не запрещено международным правом. Однако это тоже может означать ту или иную форму дискриминации». Далее К. Воллебек отметил: «Школьная программа, погружающая ребенка в среду, в которой нет места его родному языку, нарушает его интеллектуальное и психологическое развитие. Чувство неполноценности родного языка негативно влияет на успеваемость ребенка. В конечном итоге ребенок не усваивает ни родной, ни государственный языки, поэтому важно, чтобы Казахстан сохранил свою похвальную практику предоставления образования на русском, узбекском, уйгурском и других языках».

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек поддержал идею Президента Республики Казахстан об усилении роли представителей меньшинств в парламенте.

Как сказал К. Воллебек, он тепло приветствует идею президента об усилении представителей меньшинств в парла-

менте. «Это мудрый, своевременный и логический шаг», – отметил представитель ОБСЕ. «Имеет большой смысл предоставить меньшинствам возможность в управлении государством. Как и все, как и каждый из нас, меньшинства хотят быть услышанными. Большинство из них хотят быть полноценными гражданами государства, в котором живут. Они хотят вносить свой вклад в жизнь страны и участвовать в ней. Способное и эффективное правительство или парламент должны включать представителей и основной группы населения, и меньшинств», – считает К. Воллебек. «Прежде всего, меньшинствам необходимо позволить выбирать своего представителя путем прямого голосования. Во-вторых, на каждое из мест должен претендовать более чем один кандидат. Это самое важное. Основные политические партии следует поощрять к включению меньшинств в партийные списки на проходные места и выдвижению их в избирательных округах на местных выборах. Такое решение будет наилучшим в долгосрочной перспективе», – заключил Верховный комиссар ОБСЕ.

27 мая 2009 года в Kokшетау во Дворце культуры «Достар» состоялось заседание Совета ассамблеи Акмолинской области, в ходе которого были рассмотрены основные задачи и направления дальнейшей работы региональной АНК в свете послания Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию» от 6 марта 2009 года.

По итогам заседания была принята резолюция Совета ассамблеи Акмолинской области с обращением к жителям региона. Также участники Совета ознакомились с выставкой художественных и прикладных работ этнокультурных объединений, тематической выставкой «Под единым шаныраком Ассамблеи».

С целью разъяснения основных положений Послания президента страны народу Казахстана в Kokшетауском государственном университете им. Ш. Уалиханова состоялась

встреча Е. Тугжанова со студентами и преподавателями высших и средне-профессиональных учебных заведений города.

1 июня 2009 года в соответствии с поручением главы государства, данным на XIV сессии Ассамблеи народа Казахстана, в Алматы на заседании «круглого стола», организованного администрацией президента и Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК, обсуждены основные подходы к Доктрине национального единства. Активное участие в дискуссиях приняли представители научно-экспертного совета при АНК, представители государственных и независимых научно-исследовательских и аналитических структур Казахстана. Межэтнические отношения в нашей стране можно охарактеризовать как прочные и стабильные.

Разрабатываемая доктрина имеет важное общественное значение, поскольку призвана определить дальнейшее развитие уникальной казахстанской модели межэтнического согласия. На заседании были обсуждены ее основные аспекты, которые соответствовали бы новому этапу развития нашей страны – этапу консолидации и интеграции казахстанского общества.

На заседании были детально проанализированы принципы, пути и механизмы обеспечения национального единства в Казахстане на предстоящие годы.

«Казахстан заслуживает похвалы за высокий уровень межэтнического и межрелигиозного сотрудничества и терпимости», – говорится в предварительном отчете по итогам официального визита в Казахстан независимого эксперта ООН по делам национальных меньшинств Гей Макдугалл (Gay McDougall), сообщает пресс-служба Организации Объединенных Наций в Казахстане.

В ходе визита, который состоялся с 6 по 15 июля 2009 года по приглашению Правительства Республики Казахстан, независимый эксперт посетила Астану и Алматы, где про-

вела консультации с представителями правительства, отвечающими за нацменьшинства в части их культуры, языка и равноправия. Она также провела многочисленные встречи с этнокультурными ассоциациями, НПО, журналистами, а также представителями нацменьшинств. Визит дал эксперту возможность провести диалог в рамках ее мандата во исполнение Декларации ООН в отношении прав лиц, относящихся к национальным либо этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

В Казахстане 130 разных этнических групп населения, многие из которых проживают в стране веками. Работа, проводимая правительством по вопросу нацменьшинств, несомненно, обеспечила стабильность, уважение и проявление толерантности к национальной принадлежности. Важная часть этой работы – помочь в сохранении языков нацменьшинств, создание и финансирование культурных объединений, позволяющих сохранить этническую культуру и традиции, СМИ на языке нацменьшинств, создание консультативных органов, наиболее важным из которых является Ассамблея народа Казахстана (АНК). Представители этнических групп, с которыми беседовала независимый эксперт, в целом заявляли о том, что они живут в атмосфере равенства по таким вопросам, как занятость в частном секторе, доступ к услугам и взаимодействие в обществе.

В отчете также отмечено, что АНК является уникальным учреждением и неотъемлемой частью структуры власти в Казахстане. Членами АНК становятся представители многих этнических групп, являющихся активными членами национально-культурных ассоциаций, из всех регионов страны. На региональном уровне также имеются ассамблеи. АНК выполняет консультативную роль для президента РК. Девять членов Ассамблеи избираются в мажилис парламента РК. Независимый эксперт приветствует существование АНК, что является ценным символом признания

этнических групп и приверженности государства целям сохранения их культурного наследия. Эти выводы будут детально изложены в ее отчете, представляемом в марте 2010 года Совету ООН по правам человека.

В Алматы 21 сентября 2009 года по инициативе Ассамблеи народа Казахстана (АНК) в рамках подготовки Казахстана к председательству в ОБСЕ в 2010 году проходил международный семинар «Участие казахстанских этносов в общественно-политической жизни. Роль и эффективность консультативных органов: опыт АНК». Выбор темы обусловлен эффективной реализацией в Казахстане положений Лундских рекомендаций ОБСЕ об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни, принятых в 1999 году в Швеции.

В семинаре приняли участие заместитель председателя – заведующий секретариатом АНК Е. Тугжанов, Верховный комиссар по делам нацменьшинств ОБСЕ Кнут Воллебек, глава Саамского парламента Норвегии Руне Фьелхайм, члены научно-экспертного совета при АНК, представители республиканских и местных государственных органов, этнокультурных объединений, эксперты в области межэтнической проблематики.

Открывая семинар, директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК Б. Султанов выразил надежду, что опыт Казахстана по укреплению согласия между различными этносами окажется полезным для всех государств-членов ОБСЕ. В первую очередь, это объясняется тем, что большинство западных экспертов в 90-е годы прошлого века предрекало развал Казахстана на этнической почве. Когда мы говорим о казахстанской модели межэтнического согласия, основной причиной успешности этой модели является формирование идентичности на основе гражданства, а не этничности, обеспечение равенства, прав и свобод всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности.

Данное мероприятие стало важным этапом на пути выработки подходов к председательству Казахстана в ОБСЕ в 2010 году, определения формата взаимодействия АНК с институтами ОБСЕ на предстоящий период.

С 23 по 25 сентября 2009 года состоялся визит в Москву делегации Ассамблеи народа Казахстана во главе с заместителем Председателя Е. Тугжановым. В состав делегации вошли депутаты сената и мажилиса парламента РК, члены научно-экспертного совета при АНК, представители государственных органов и этнокультурных объединений.

В ходе визита состоялся ряд официальных встреч с председателями Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками и Комитета по делам национальностей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на которых обсуждались вопросы развития межпарламентского сотрудничества и контактов между депутатами Мажилиса Парламента РК от АНК и депутатами Государственной Думы РФ, укрепления дружбы и культурных связей.

На встрече с руководством Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» с целью развития эффективного гуманитарного взаимодействия подписано Соглашение о сотрудничестве между АНК и «Ассамблей народов России». Подписание Соглашения будет способствовать развитию целого спектра направлений в сфере укрепления межэтнического согласия и толерантности, продвижения общегражданских ценностей и межкультурного диалога между двумя странами.

В Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова, в соответствии с подписанными ранее научно-экспертным советом при АНК соглашениями о сотрудничестве с Информационно-аналитическим центром по изучению постсоветского пространства, а также историческим факультетом МГУ им. М.В. Ломоносова, состоялась презентация научно-образовательного проекта – 36-часового

специального курса лекций «Казахстанская модель межэтнической толерантности».

В рамках реализации данного проекта студентам МГУ им. М.В. Ломоносова и Московского государственного лингвистического университета Е. Тугжановым были прочитаны лекции на казахском и русском языках на темы: «Особенности казахстанской модели межэтнической толерантности» и «Ассамблея народа Казахстана – институт гармонизации межэтнических отношений».

Состоялась презентация тематического приложения к журналу «Евразия» под названием «Ассамблея народа Казахстана и межкультурный диалог». Проведен «круглый стол» на тему: «Казахстан в судьбе репрессированных народов», в ходе которого обсуждались вопросы об объединении усилий в изучении исторического прошлого депортированных народов, рассматривались особенности государственной национальной политики в Казахстане, шел разговор о поиске согласительных факторов и общечеловеческих ценностей в сохранении исторической памяти.

Заместитель председателя АНК Е. Тугжанов отметил, что «казахстанский проект уже представлен в 28 странах мира, где побывали члены АНК. Эти встречи становятся еще более важными в условиях мирового кризиса, который актуализировал многие проблемные вопросы. Сегодня весь мир находится в поиске эффективных способов сохранения основ для консолидации и стабильности. Мы хотим презентовать казахстанский проект, который бы также учитывал особенности отношений в различных странах».

В резиденции посольства Республики Казахстан в Российской Федерации организована презентация специального выпуска журнала «Родина», посвященного казахстанско-российским отношениям. Состоялась официальная встреча делегации АНК с руководством Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству, на кото-

рой были рассмотрены перспективы взаимодействия и сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере Ассамблеи народа Казахстана и Федерального агентства.

Также состоялась встреча с представителями казахской диаспоры в Российской Федерации, которая прошла в «Московском Доме национальностей».

Проведение Дней Ассамблеи народа Казахстана в Российской Федерации способствует широкой популяризации казахстанской модели этнической толерантности, углублению сотрудничества с государственными, общественными и научно-образовательными структурами РФ в сфере обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия и продвижении межкультурного диалога.

26 октября 2009 года состоялась XV сессия Ассамблеи народа Казахстана. Накануне сессии прошло расширенное заседание Совета Ассамблеи. В заседании Совета Ассамблеи приняли участие представители делегаций-участников XV сессии АНК, руководители республиканских этнокультурных объединений, депутаты парламента Республики Казахстан, ученые и деятели культуры, представители СМИ. В своем выступлении госсекретарь К. Саудабаев отметил особое значение предстоящей юбилейной XV сессии АНК, в ходе которой состоится выдвижение на всенародное обсуждение разработанной по поручению главы государства Доктрины национального единства, основные положения которой лягут в основу государственной национальной политики. Отметил своевременность и актуальность этой инициативы президента накануне 20-летия независимости Казахстана. За годы независимости наша страна под выдающимся лидерством Первого Президента Н.А. Назарбаева превратилась в экономически сильное и демократически развитое государство. Объективным признанием этого факта международным сообществом стало избрание Казахстана председателем ОБСЕ в 2010 году, подчеркнул К.Саудабаев. Надежным фундаментом успешной реализации Стратегии Нурсултана Назарбаев-

ва по строительству нашего независимого государства стало обеспечение мира и согласия, равенства граждан Казахстана всех национальностей и конфессий. И эта политика главы государства является определяющим фактором дальнейшего поступательного развития Казахстана. Наш позитивный опыт в сфере межнациональных отношений, успешная деятельность Ассамблеи народа Казахстана – этого замечательного политического ноу-хау президента – вызывает сегодня в мире огромный интерес и уважение. И мы постараемся сполна использовать этот опыт в период нашего председательства в ОБСЕ. В этой связи Доктрина национального единства приобретает особый смысл, а на Ассамблею народа Казахстана возлагается особая ответственность, констатировал К.Саудабаев.

В 2009 году Ассамблея народа Казахстана существенно укрепилась в институциональном отношении, значительно возрос ее информационный потенциал, расширилось взаимодействие с государственными органами. Этнокультурными объединениями реализован комплекс мероприятий, направленных на формирование казахстанского патриотизма, воспитание уважительного отношения к государственному языку, развитие культуры и традиций этносов, укрепление единства народа Казахстана. Это позволило придать мощный импульс процессу сохранения этнической, языковой и культурной самобытности казахстанских этносов. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана сконцентрирована на решении ключевой задачи – обеспечения единства народа Казахстана, его дальнейшего сплочения вокруг своего признанного лидера, отметил К.Саудабаев (154).

В ходе заседания Совета были заслушаны отчеты о работе в текущем году впервые назначенных двух заместителей председателя Ассамблеи от республиканских этнокультурных объединений.

Были заслушаны доклады о законотворческой деятельности и работе депутатов парламента Республики Казахстан,

избранных от Ассамблеи народа Казахстана, работе созданного по инициативе главы государства научно-экспертного Совета при АНК, в состав которого вошли ведущие эксперты в области межэтнических отношений.

В соответствии с решением Совета, за достойный вклад в укрепление межэтнического единства, общественного согласия и развития толерантности состоялось вручение президентских грантов Фонда по поддержке культуры, образования и социальных программ, почетных грамот и благодарственных писем Ассамблеи народа Казахстана.

В целом участники заседания отметили, что обеспечение межэтнического согласия и стабильности в обществе является главным стратегическим приоритетом государственной политики, а проведение XV сессии – это определенный рубеж, свидетельствующий о солидном опыте Ассамблеи как авторитетного института народной дипломатии, единственной диалоговой площадки, в рамках которой обеспечивается взаимодействие всех этносов, населяющих нашу страну.

По окончании Совета, состоялась встреча представителей делегаций областей с министрами труда и социальной защиты населения, образования и науки, культуры и информации, где были обсуждены актуальные вопросы межэтнической и социальной сфер.

В Астане во Дворце мира и согласия под председательством Президента страны, председателя Ассамблеи народа Казахстана Нурсултана Назарбаева 26 октября 2009 года состоялась XV сессия Ассамблеи с повесткой дня: «Национальное единство – наш стратегический выбор». В работе сессии приняли участие руководители республиканских и региональных этнокультурных объединений, депутаты парламента, руководители центральных исполнительных органов, политических партий, религиозных конфессий, НПО, главы дипломатических миссий иностранных государств, представители международных организаций и СМИ. В своей речи глава государства отметил, что уникальная казахстанская

модель единства полиэтничного общества выдержала новое серьезное испытание – испытание глобальным финансово-экономическим кризисом. Национальное единство, сплоченность казахстанцев являются базой, на которой основывается и развивается наша государственность. Обеспечение национального единства будет оставаться одним из стратегически важных приоритетов государственной политики.

Лидер Казахстана изложил свое видение Доктрины национального единства – стратегического документа в сфере государственной национальной политики, проект которого разработан по его поручению. В частности, в качестве главных основ национального единства казахстанского общества отмечены общая история, общие для всех казахстанских этносов ценности, а также общее будущее всех казахстанцев.

Нурсултан Назарбаев поручил создать рабочую группу из представителей этнокультурных центров, НПО, государственных органов, а также экспертов и ученых. С учетом обсуждения в обществе, рабочая группа должна доработать проект Доктрины национального единства, которая будет утверждена Указом главы государства.

Это будет целостная программа действий по всему комплексу межэтнических и межконфессиональных отношений. Она нацелена стать «настольной книгой» каждого казахстанского политика, руководством действий для каждого депутата, управленца, ученого и журналиста. С ней должны сверяться любые политические документы и законы, ее положения следует учесть в Стратегии развития страны до 2020 года, подчеркнул президент.

Участники сессии в своих выступлениях поддержали основные подходы, изложенные в проекте Доктрины национального единства, и призвали провести всестороннее обсуждение предложенного документа с участием всех заинтересованных лиц.

На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Н.Назарбаев говорил о том, что надо активнее популяризи-

ровать в мире казахстанскую модель межэтнических и межконфессиональных отношений. С этой целью важно использовать предстоящее председательство Казахстана в ОБСЕ, ключевым приоритетом которого избрана тема межэтнической и межконфессиональной толерантности. Это отражено в Государственной программе «Путь в Европу». Секретариату Ассамблеи необходимо обобщить казахстанский опыт межнационального согласия и выпустить на основных европейских языках специальное издание под названием «Казахстан: интегральная матрица единства и согласия».

26 октября 2009 года принято Обращение участников XV сессии Ассамблеи народа Казахстана (155):

*«Уважаемые казахстанцы!»*

За годы независимости в Казахстане сформировалась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, признанная во всем мире.

Все казахстанцы, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладают и пользуются всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантированных Конституцией. Государство содействует возрождению и сохранению самобытности, языка и культуры каждого казахстанского этноса.

Созданная по инициативе Главы государства Ассамблея народа Казахстана стала уникальным механизмом межкультурного и межэтнического диалога, единственным инструментом народной дипломатии, взаимодействия государства и гражданского общества.

Благодаря этим мерам в Казахстане сформировалась особая модель доверия и толерантности, солидарности и взаимопонимания между всеми этносами.

Вместе с тем, сегодня перед Казахстаном стоят новые вызовы, прежде всего, связанные с влиянием глобального экономического кризиса. Преодоление последствий кризиса и

успешное посткризисное развитие невозможны без единства и сплоченности общества.

Президент Казахстана предложил стратегически важную инициативу – принятие Доктрины национального единства. Обеспечение единства является условием безопасности и независимости государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития. Это основа нашего будущего, главный фактор прогресса и стабильного развития.

Мы всецело поддерживаем инициативу Главы государства. Приываем представителей этнокультурных центров, общественных объединений, научного сообщества и всех, кому небезразлично будущее страны, со всей ответственностью принять участие в обсуждении и принятии Доктрины.

Реализация положений этого программного документа еще более укрепит казахстанскую модель межэтнического согласия, сделает казахстанский опыт примером для других стран.

Наша страна стоит на пороге выполнения высокой международной миссии – председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Это признание со стороны международного сообщества успешности казахстанской модели развития.

Мы, представители всех этносов, проживающих в Казахстане, всецело разделяем и поддерживаем проводимый курс Президента Нурсултана Назарбаева, направленный на построение сильного и процветающего Казахстана, консолидацию казахстанского общества.

Мы считаем, что без сплоченности и единства народа невозможно достижение великих задач и побед. Вот почему национальное единство – это наш стратегический выбор!

Мы приложим все усилия для сохранения мира и согласия в нашем общем доме – Республике Казахстан!» (156).

Таким образом, хроника деятельности АНК дает возможность практически почувствовать специфику каждого пе-

риода, каждого года работы Ассамблеи и ее подразделений. Увидеть, как из года в год усложнялась работа Ассамблеи, выкристаллизовывались ее функции, как специализированного института гармонизации межэтнических отношений. Это показатель зрелости общества, ведь одним из общепринятых в мировой практике индикаторов зрелости общественной системы является четкая специализация функций ее институтов, когда тот или иной институт выполняет только свойственные ему функции, а не подменяет собой другой или другие институты. Кроме того, хроника деятельности АНК позволяет проследить, как Ассамблея выстраивает свои отношения с государством, НПО, другими институтами гражданского общества, и тем самым вносит свой вклад в его развитие.

#### **4. Новый этап развития Ассамблеи народа Казахстана**

На XIV сессии Ассамблеи народа Казахстана президент Н.А. Назарбаев отмечал, что с момента своего создания она прошла три важных этапа развития. Начиная с 1995 года, Ассамблея стала площадкой, где обеспечивалось взаимодействие всех этносов и согласование их интересов. Она дала возможность конструктивно, открыто обсуждать все острые вопросы, касающиеся национальных отношений.

Благодаря этому в сложные 1990-е годы Казахстан избежал гражданских конфликтов. Этот этап длился с 1995 по 2000 годы. С 2001 года Казахстан встал на путь политической стабильности и социально-экономического роста. Тот этап длился до 2008 года. Это было время, когда благоприятные экономические возможности позволили значительно усилить работу Ассамблеи, направить ее на развитие культуры, языков всех этносов.

С 2008 года начался качественно новый этап в развитии АНК. Стратегической ее целью является продолжение

процесса формирования единого и сплоченного народа Казахстана.

Но еще в 2007 году были заложены непосредственные предпосылки этого качественно нового этапа. В 2007 году впервые в истории независимого Казахстана были избраны депутаты от Ассамблеи в мажилис парламента. Избранные депутаты стали, как сказал Н. Назарбаев, «послами дружбы» от всей Ассамблеи. Проведенная конституционная реформа усилила статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана. Это высшее признание государством и обществом вклада Ассамблеи в укрепление стабильности, межнационального мира и согласия в Казахстане. Она стала одним из основных институтов казахстанской демократии, а межнациональное согласие – одним из главных принципов демократического конституционализма. Суть этого процесса отражает новое название Ассамблеи – Ассамблея народа Казахстана, так она стала именоваться с 2007 года. Она усилила свое взаимодействие с другими институтами гражданского общества. Перед Ассамблей по-прежнему стоит задача по недопущению политизации межэтнических отношений. Назрела необходимость усилить исследовательскую аналитическую работу в сфере межэтнических отношений, осуществляемую под эгидой Ассамблеи народа Казахстана.

В 2008 году был принят закон «Об Ассамблее народа Казахстана». Это уникальный закон, не имеющий аналогов в мире. Его нормы формируют фундамент национальной политики.

В Казахстане разрабатывается Доктрина национального единства, в ее создании принимают участие администрация президента, правительство, Ассамблея народа Казахстана, общественные организации. Основные принципы этого документа входят в Стратегический план развития республики до 2020 года. Изменился порядок назначения заместителей председателя Ассамблеи. Двое из них представляют республиканские национально-культурные центры, и один замести-

тель возглавляет Секретариат Ассамблеи. Два заместителя, представляющие национально-культурные центры, должны меняться ежегодно на сессии. Такая ротация дает возможность всем национальным центрам поочередно возглавлять Ассамблею.

Ассамблея принимает деятельное участие в развитии международного диалога Республики Казахстан в связи с тем, что в 2009 – 2011 годах наша страна входит в «руководящую тройку» ОБСЕ, а в 2010 году возглавляет эту организацию. В 2011 году Казахстан будет председательствовать в Организации исламской конференции. Работа в этом направлении повышает статус Ассамблеи народа Казахстана.

Важным в деятельности Ассамблеи народа Казахстана стало решение создать при Ассамблее специальный научно-экспертный совет, который занимается научно-методическим обеспечением ее деятельности. В феврале 2008 года были произведены изменения в руководящем составе Ассамблеи народа Казахстана. Президентом был назначен новый заместитель председателя Е. Тугжанов, который в середине февраля 2008 года встретился с избранными от АНК депутатами мажилиса парламента и обсудил программу совместной деятельности депутатов и Ассамблеи. На встрече были подняты вопросы, касавшиеся необходимости разработки и принятия закона об Ассамблее народа Казахстана, совместной работы с фракцией партии «Нур Отан» в Парламенте, а также активизации работы малых ассамблей.

Произошел ряд событий, которые создали новые политические условия функционирования Ассамблеи народа Казахстана. После вступления Казахстана на пост председателя ОБСЕ в 2010 году процессы демократизации в нашей стране получили новый импульс. Ассамблея все больше становится одним из механизмов по углублению данных процессов. При выборе на пост председателя ОБСЕ эта авторитетная европейская организация учитывала опыт нашей страны по развитию межэтнического согласия. Данный опыт, как по-

лагают многие эксперты, Казахстан мог бы использовать во время председательства в ОБСЕ в целях развития диалога между Востоком и Западом. Эти новые реалии расширяют поле деятельности Ассамблеи народа Казахстана. Примером такого расширения является парламентская деятельность АНК.

Помимо девяти депутатов мажилиса, избираемых Ассамблей с 2007 года, АНК представлена теперь и в сенате, поскольку шесть депутатов в нем назначаются Президентом после консультаций с Ассамблей. Таким образом, почти десятой части депутатов парламента отведена ключевая роль в обеспечении реализации интересов этносов.

На сессиях Ассамблеи выдвигаются значимые для развития республики предложения и инициативы, которые впоследствии внедряются в жизнь соответствующими законами и указами главы государства.

Придание Ассамблее народа Казахстана конституционного статуса стало новым шагом в развитии как самой структуры, так и всех институтов межэтнических отношений в стране. Новый конституционный статус предполагает, что теперь Ассамблея народа Казахстана будет иметь возможность ставить вопросы в пределах ее компетенции в парламенте страны, готовить рекомендации, вырабатывать законодательные и иные предложения, следить за развитием ситуации и представлять комментарии к готовящимся решениям правительства, имеющим прямое или косвенное отношение к межнациональной сфере. Государственные власти, в свою очередь, регулярно консультируются с Ассамблей относительно законодательных и административных мер в интересах национальной политики, обеспечения межнационального единства и согласия. Эффективное функционирование Ассамблеи народа Казахстана требует обеспечения ее необходимыми ресурсами.

Безусловно, для такого взаимодействия необходима координация действий, и Ассамблея, получив новый конституци-

онный статус, должна занять свое конституционное место в казахстанском обществе как реальный координатор, выступать своего рода связующим звеном между обществом и государством как на республиканском, так и на региональном уровне.

Все встречи депутатов от Ассамблеи народа Казахстана с населением – будь то в территориальных ассамблеях или в других аудиториях – сегодня подчинены задаче, которую поставил Президент, всемерное укрепление роли этого уникального казахстанского института. И депутаты, которые избраны от Ассамблеи, должны чувствовать эту ответственность, держать тесную связь с Ассамблей народа Казахстана и ее организациями на местах.

Депутатам от Ассамблеи отводится важная роль, направленная на мобилизацию всех этносов Казахстана, на достижение общегражданских целей с параллельным обеспечением реализации этнических интересов.

Таким образом, в 2007 году было подготовлено начало нового этапа в жизнедеятельности Ассамблеи народа Казахстана, ознаменовавшегося ее трансформированием в парламентский орган страны. Теперь Ассамблея сможет непосредственно влиять на этнополитический курс государственной власти. Депутаты от Ассамблеи с их практическим опытом по развитию межэтнического согласия могут оказать неоценимую услугу при выработке парламентом законодательной базы. Как отмечал Н.А. Назарбаев, «представляя интересы всего народа нашей многонациональной страны, депутаты от Ассамблеи призваны играть особую роль в процессе укрепления межэтнического мира и согласия в Казахстане» (157).

Следует также отметить, что представительство Ассамблеи народа Казахстана в парламенте является одним из механизмов по дальнейшей демократизации Казахстана, оно может рассматриваться как очередной шаг по развитию гражданского общества.

Теперь, когда есть импульс влияния Ассамблеи в парламенте в лице депутатов мажилиса и сената, идет обратная связь от общества через депутатов в парламент. В этом плане не случайно глава государства говорил, что сегодня необходимо всемерно укреплять роль Ассамблеи народа Казахстана. В данном контексте имеется в виду не только деятельность депутатов от Ассамблеи в законодательном органе страны, но и активизация участия этой организации в выработке национальной политики.

Необходимы дополнительные меры взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с органами государственного управления и самоуправления на местах. В числе других актуальных тем – совершенствование работы территориальных структур Ассамблеи на уровне районов, сел и аулов. При дальнейшей работе важно учитывать специфику регионов, демографическую, межэтническую и межконфессиональную ситуацию, особенности местных условий развития. В этом отношении заслуживает внимания деятельность местных общественных формирований, которые вносят большой вклад в укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

Структурам Ассамблеи важно наладить связи с депутатами всех уровней, подразделениями Народно-демократической партии «Нур Отан», повысить роль членов Ассамблеи народа Казахстана и членов Совета Ассамблеи в реализации стоящих перед ними задач.

Единство многоэтнического народа Казахстана – это не только достижение прошлого и настоящего, но и важнейшая задача будущего. Конституционный статус и новая редакция названия Ассамблеи народа Казахстана, как органа единого народа, свидетельствуют о начале важного этапа развития Ассамблеи. Стратегическими задачами сегодня по-прежнему являются единство и консолидация народа, воспитание казахстанского патриотизма, сохранение и дальнейшая гармонизация межэтнических отношений, –

именно то, что обеспечит нашей стране устойчивое развитие и конкурентоспособность в условиях быстро меняющегося мира.

Прочный фундамент независимого Казахстана подкреплен общими культурными и духовными ценностями всех этносов, проживающих на территории страны, где цементирующей основой, консолидирующим компонентом являются казахи. Как nowhere, в нашей республике созданы все условия для развития и сохранения своих родных языков, обычаяев и традиций, своей самобытности.

Достижения этнокультурных объединений, их открытость для диалога, инноваций, взаимного влияния и обогащения стали общенациональным достоянием всех казахстанцев. Правовую основу национальной политики в нашей республике составляет совокупность законодательных актов и норм, прежде всего Конституция Республики Казахстан. Национальным законодательством Казахстана пресекаются любые проявления национализма, ксенофобии, направленные на подрыв социально-политического строя и дискредитацию граждан РК. Национальная политика Казахстана базируется на принципах верховенства закона. Согласованность действий в обеспечении межэтнического согласия на институциональном уровне осуществляется президентом страны, возглавляющим Ассамблею народа Казахстана. Акимы в регионах также являются председателями региональных ассамблей, что способствует эффективной реализации поставленных задач, идет постоянный диалог между властью и народом, где связующим звеном, проводником выступают этнокультурные объединения.

Единогласное решение 56 стран – вотум доверия на председательствование Казахстана в ОБСЕ – не только приятная миссия, но и огромная ответственность. Это высокая оценка казахстанского пути становления государства, оценка достижений в области развития либеральной рыночной экономики, признание успешности внутренней и внешней политики

нашей страны, – политики, нацеленной на политическую стабильность как в стране, так и во всем мире.

Независимый Казахстан имеет свою модель толерантного и гармоничного общества, узнаваемого в мире. Является тем островом мира, той диалоговой площадкой, объединяющей Восток и Запад, которая так необходима в нынешних условиях мирового экономического кризиса. Как отметил Н.А. Назарбаев, «важнейшим условием прогресса в современном мире, раздираемом конфликтами на политической и этнической основе, является сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия» (158). Тенденции всех процессов, происходящих в мире, доказали, что в современном мире все взаимосвязано, нет двух заинтересованных сторон, их намного больше. Обеспечивая безопасность евроатлантической «зоны», просто немыслимо не учитывать стабильность в Азии, как основу мирного развития всего Евразийского континента и глобальной безопасности.

«Наша цель – еще раз напомнить, что нельзя пожать друг другу руки, сжатые в кулаки. Наша цель – способствовать нивелированию новых разделительных линий в Европе, поиску объединяющих факторов для стран евроатлантической и евроазиатской «зон» ответственности организации», – подчеркивает Президент. «Казахстан намерен предложить членам Организации разработать «Дорожную карту» укрепления межэтнического и межконфессионального согласия, которая будет полезна во всех постконфликтных обществах на обширном евразийском пространстве», – заявил глава государства на открытии седьмого евразийского медиафорума в городе Алматы (159).

У нашей страны есть богатый опыт председательствования в таких авторитетных региональных организациях, как СНГ, ШОС, ЕврАзЭС, СВМДА. Кроме того, на пост председателя ОБСЕ мы идем не с пустыми руками, нам есть что предложить из имеющегося позитивного опыта межэтнического и межконфессионального согласия.

Здесь следует обратить внимание на то, что председательство в ОБСЕ предполагает следование в данном случае рекомендациям Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств ОБСЕ и, в частности, это следующие рекомендации:

- Больцановские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях, 2008 год;
- Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе, 2006 год;
- Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании, 2003 год;
- Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе, 2001 год;
- Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни, 1999 год;
- Ословские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка, 1998 год;
- Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств на образование, 1996 год.

Итак, у нас выработан свой казахстанский менталитет – это надежный сплав этнического, культурного и конфессионального взаимодействия поликультурного общества, объединенного в единый народ. Глубинную связь общества отражают взаимоотношения людей разного этнического происхождения. Обоюдное стремление казахов и других этносов жить в мире и согласии дало свои результаты. Традиции полигетнического общества жить в согласии передаются из поколения в поколение.

На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Н. Назарбаев поставил новые задачи, соответствующие новому этапу исторического развития Ассамблеи. Был обсужден вопрос о Доктрине национального единства Казахстана. Ассамблея вступила в пору зрелости, подошла к тому рубе-

жу, когда ее деятельность должна обрести новые системные качества. Сегодня Ассамблея, как и все государственные и общественные институты страны работает в непростых условиях, предопределенных глобальным кризисом. Работа АНК должна соответствовать требованиям XXI века – века информации, инноватики и высоких технологий, в том числе и в сфере человеческих коммуникаций. Нужно выработать новую формулу партнерства Ассамблеи с политическими партиями, НПО и другими институтами гражданского общества, выстраивать работу с ними в новых условиях. Важно скорректировать работу Ассамблеи в контексте новых задач развития нашей страны. Прежде всего, по таким направлениям, как патриотическое воспитание, укрепление гражданственности и государственного языка, межэтнического и межконфессионального согласия. В целом Ассамблея народа Казахстана должна стать генератором новых идей и, одновременно, быть надежной опорой и проводником государственной политики национального единства.

Именно поэтому Н. Назарбаев на XIV сессии поручил разработать проект Доктрины национального единства Казахстана. Над его проектом серьезно поработали специалисты, эксперты, ученые. Будет проведена обстоятельная общественная экспертиза, с участием политических партий, этнокультурных центров, НПО.

Доктрина должна стать, с одной стороны, обобщением нашего уже немалого опыта, а с другой – добротным основанием для движения вперед, долгосрочных и среднесрочных стратегий проведения национальной политики, дальнейшего укрепления политической стабильности, единства и согласия в стране. Имеется ряд важных аспектов, на которые необходимо обратить пристальное внимание, как при разработке этого стратегического документа, так и в практической работе Ассамблеи. Доктрина национального единства должна дать четкие и понятные ответы на три главных вопроса. Первый вопрос – что мы понимаем под национальным

единством? Это значит быть сообществом сплоченных этнических, религиозных и других социокультурных групп, живущих в нашей стране.

Единство народа Казахстана держится на трех главных столпах. Во-первых, это наша общая история. Из ее драматических страниц важно извлечь необходимые уроки. Надо всегда учитывать их, чтобы страдания и горькая доля различных этносов, имевшие место в прошлом, в будущем не повторились.

Был голод, репрессии, война, депортации. Но эти факты мы не используем для огульной критики того времени и людей, которых уже нет. Тем более, что пострадали все народы бывшего Советского Союза. Нельзя делать кому-то плохо, просто потому, что нам когда-то делали плохо.

Во-вторых, это общие для всех казахстанских этносов ценности. Мы вместе живем на необъятной и богатой своими недрами земле. Мы вместе строим на ней города и села, заводы, электростанции и дороги. Мы сообща создали огромное культурное наследие, разделить которое невозможно.

И, наконец, третья основа – это наше общее будущее. С обретением независимости казахстанцы сообща сделали свой свободный выбор собственной судьбы. Мы вместе создаем свое общее будущее.

Необходимо и дальше развивать гражданскую идентичность, толерантность в казахстанском обществе через систему образования и воспитания, корректное освещение в СМИ темы межэтнических отношений, повышение правовой культуры казахстанцев. Надо развивать, активно пропагандировать тему казахстанского патриотизма, прививать людям уважение к культуре и традициям всех этнических групп.

Новый этап в развитии АНК определил не только новые стратегические задачи, но и конкретные меры. Необходимо:

– разработать и внедрить в школах и вузах факультативный курс «Основы толерантности»;

- при Ассамблее создать Клуб ведущих журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений;
- разработать и принять Государственную программу функционирования и развития языков на 2011–2020 годы;
- возможно, создать специальное Агентство по делам религий;
- создать при Ассамблее «Аксакалдар алқасы» (Совет старейшин);
- учредить грант для ученых, ведущих прикладные исследования вопросов межэтнических отношений;
- провести Общенациональный форум «Молодежь за единый народ Казахстана»;
- учредить общенациональную награду, например, Золотая медаль Единства народа Казахстана;
- для популяризации и распространения в мировом сообществе казахстанской модели межэтнических и межконфессиональных отношений обобщить казахстанский опыт и выпустить на основных европейских языках специальное издание под названием «Казахстан: интегральная матрица единства и согласия»;
- провести в Астане саммит глав государств ОБСЕ, рассмотреть на нем Программу действий по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия как открытый пункт рабочей повестки, направленной на обеспечение безопасности стран-участниц;
- провести конференцию, посвященную Международному году сближения культур, объявленному ООН по инициативе Казахстана.

Таким образом, начиная с 2008 года, АНК вступила в новый этап своего развития. Специфика его в том, что это время глобального кризиса, информации, инноватики и высоких технологий. Человеческое сообщество вообще и казахстанское общество в частности достигли в своем развитии такой степени, когда все ресурсы, находящиеся вне человеческой сущности, созданы и исчерпаны. Теперь все вопросы дви-

жения вперед упираются во внутренний мир человека, его духовность. Поэтому Президент Н.А.Назарбаев на XV сессии подчеркивал: «Это для нас новая точка отсчета, знаменующая переход в новое качественное состояние» (160). Эту новую точку отсчета знаменует собой Доктрина национального единства Казахстана. Ведь сам феномен доктрины в истории возник с выходом на авансцену ее развития именно субъективного, человеческого фактора.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Глубинную связь единства казахстанского общества отражают взаимоотношения разных этносов. Стремление народа Казахстана жить в мире и согласии дало свои результаты. Суверенитет Казахстана за годы независимости наполнился реальным содержанием, и такой опыт важен в деле дальнейшего укрепления единства народа. Общая историческая судьба отразилась на менталитете населения, сформировались общие для всех этносов ценности.

Это стало возможным благодаря всесторонне взвешанной политике Президента Н. Назарбаева. Его дальновидные замыслы успешно реализованы. Один из них – Ассамблея народа Казахстана – стала силой, формирующей стабильность и согласие в обществе. Время убедительно доказало, что создание этого демократического института преградило путь возможным межэтническим конфликтам.

Ассамблея фактом своего рождения и деятельности показала, с одной стороны, взаимопонимание людей разных этносов, раскрыла глубинные черты казахов в их стремлении познать, сохранить и преумножить свою историю, культуру, язык и при этом консолидировать единый народ Казахстана. А, с другой стороны, желание и стремление всех этносов жить единой семьей. Так же АНК демонстрирует огромную политическую волю и дальновидность главы государства, с самого начала твердо выбравшего для себя курс построения многоэтнического и многоконфессионального, толерантного Казахстана, где царят равноправие всех этносов, мир и со-

гласие. Ассамблея – не только проявление этой политики, но и механизм ее реализации.

Она состоялась как уникальный институт достижения межэтнического согласия, своей деятельностью она проникает во все слои общества. В процессе деятельности АНК накоплен позитивный опыт, который мы сообща вносим в мировую практику решения межэтнических проблем. Этот вклад по достоинству оценивается на самом высоком мировом уровне. Успешное функционирование Ассамблеи народа Казахстана стало примером деятельности, направленной на сохранение и развитие взаимопонимания народов. В результате многие страны стали перенимать опыт Казахстана.

Происходит концентрация опыта и интеллектуального потенциала АНК, этнокультурных объединений, на деле реализованы их консолидирующие возможности. Гражданский мир и согласие в Казахстане – это осознанная позиция граждан страны, понимание необходимости толерантного, уважительного отношения к культуре, языку и традициям этнических групп. Ассамблея способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, эффективно решающей проблемы межэтнических отношений. Продолжается деятельность по расширению международных связей Ассамблеи и укреплению рычагов поддержки развивающегося взаимодействия этнокультурных объединений со структурами гражданского общества.

Позитивный опыт регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений является объектом внимания многих стран мира, лидеры и государственные деятели которых по праву считают основателем казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия Н.А. Назарбаева.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
2. Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. URL: <http://www.akorda.kz>.
3. Конституция Республики Казахстан. Алматы: Юрист, 2006. С. 3.
4. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы: Атамұра, 1999. С.139.
5. Казахстанская правда. – 1992. – 2 окт.
6. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы: Атамұра, 1999, С. 60-61.
7. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы: Атамұра, 1999. С. 186.
8. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С.434.
9. История Казахстана с древнейших времен до наших дней: соч. в 5 т. Алматы: Атамұра, 2000. Т. 3.С. 447, 448.
10. Тынышпаев М. История казахского народа. Алма-Ата, 1993. С.17.
11. История Казахстана с древнейших времен до наших дней.:соч. в 5 т. Алматы: Атамұра, 2000. Т.3. С. 735.
12. Татимов М. Б. Демография – халыктану. Алматы: Казахстан, 1975. 50 б.

13. Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. Астраханская губерния. Т.2. тетр.2. СПб, 1904. С.4,42,43; там же. Акмолинская область. Т.82, СПб., 1904. С.1-3, 50-51; там же. Семипалатинская область. Т.84. СПб., 1905. С. 1-3, 54-55; там же. Семиреченская область. Т.85.СПб. 1905. С. 1-3, 52-53; там же. Сырдарынская область. Т. 86. СПб., 1905. С 1-3, 56-57; там же. Тургайская область. Т.88. СПб, 1904. С 1-3, 38-39; там же. Уральская область. Т. 88. СПб, 1904. С. 1–3, 48–49; Базанова Ф.Н. Формирование этнического состава населения дореволюционного Казахстана // Вестник АН Каз.ССР. 1977. №7. С.59, 65; Алексеенко Н.В. Население дореволюционного Казахстана (численность, размещение, состав, 1870–1914 гг.). Алма-Ата: Наука, 1981. С. 82–84; Кронгард Г.К. Национальный состав населения Южного Казахстана в конце XIX века. Исторические науки. Алма-Ата, 1976. Вып. 3. С.34, 48–50.

14. Базанова Ф.Н. Формирование этнического состава населения дореволюционного Казахстана // Вестник АН Каз. ССР. 1977. № 7. С. 104; Татимов М.Б. Цифрлар Шежіресі. Алматы: Казахстан, 1968. 10 б.

15. История Казахстана в лицах. Вып. 1. Акмола, 1993. С. 43–45.

16.Тынышпаев М. История казахского народа. Алма-Ата: Казак университеті, 1993. С. 15–21.

17. История Казахстана с древнейших времен до наших дней. В 5 т. Алматы: Атамұра, 2000. Т. 3. С. 495.

18. Брук С.М., Кабузан В.М. Динамика и этнический состав населения России в эпоху империализма (конец XIX в.– 1917 г.) // История СССР.1980. № 3. С.75.

19. Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 1916 г... Степной край... Пг. 1917. Вып. 2. С. 4–75; Бекмаханова Н.Е. Многонациональное население Казахстана и Киргизии в эпоху капитализма (60-е годы 19 века – 1917 г.). М.: Наука, 1986. С.180–181.

20. Бюллетень Всероссийской и городской переписи. Петроград, 1917. № 1. С. 4–25.
21. Поуездные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 1917 г. по 57 губерниям и областям. М., 1923. С. 2–213.
22. Центральный Государственный архив Республики Казахстан. (ЦГА РК) ф. 723, оп 1, д. 1, л. 60, 68, об. 69.
23. ЦГА РК. Ф.44,оп.1,д.49308,л.1, 1об.
24. ЦГА РК,ф.64,оп.1. д.5963.
25. ЦГА РК,ф.44,оп.4, д.18, л.60.
26. ЦГА РК. Л.9,6,13.
27. Там же. Л. 12, 21 об.
28. Там же. Л. 19.
29. Там же. Л.д.48.л.3.
30. Там же. Д. 407.
31. Там же. Д.670, л. 186.
32. Там же. Ф.15, оп.1,д. 1779.
33. Там же. 2, 3, 3 об., 4, 4 об., 6, 6 об.
34. Там же. Д.404.
35. Там же. Ф.40. оп.1, д. 265
36. Там же. Ф. 41, оп.1. д. 280.
37. Тынышпаев М. История казахского народа. Алма-Ата: Қазақ университеті, 1993. С. 35.
38. История Казахстана с древнейших времен до наших дней: соч. в 5 т. Алматы: Атамұра, 2000. Т.3. С.646.
39. Там же. С.634.
40. Там же. С. 591, 592.
41. Там же. С. 567, 569, 570.
42. Исаков У.М. Учет и перепись населения мира и Казахстана: стат. спр. Алматы: Нацстатагенство, 1996. С. 12–13; Труды ЦСУ. Т.1. Вып.3. Предварительные итоги переписи 28 августа 1920 г. население 58 губерний европейской и азиатской России М., 1921. С. 8–38.
43. Кан Г.В. История Казахстана. Алматы: Алматықітап, 2007. С. 172.

44. Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Алматы, 1997. С. 8, 10, 69–71.
45. История переписей населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 1998. С.31.
46. Поляков Ю.А. и др. Полвека молчания. Всесоюзная перепись 1937 г. Социологические исследования, 1990. № 6. С. 21–23.
47. Сонин М. Я. Воспроизводство рабочей силы СССР и баланс труда. М., 1959. С.182.
48. Козыбаев М.К. и др. Коллективизация в Казахстане: трагедия крестьянства. Алматы, 1992. С. 28–30.
49. Вестник статистики. 1990. № 7. С. 65–79.
50. История переписи населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 1998. С. 35.
51. Асылбеков М., Галиев А. Социально-демографические процессы в Казахстане (1917–1980 гг.) Алматы: Фылым, 1989. С.187.
52. Об основных показательных Всесоюзных переписей населения 1939,1959,1970,1974 и 1989 годов. Алматы, 1996. С.10.
53. Кан Г.В. История корейцев Казахстана. Алматы: Фылым, 1995. С.41–78.
54. Казахстанская правда. –1989. – 18 июня.
55. История СССР. 1991. № 5. С.162.
56. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
57. Назарбаев Н. Поднятая целина – символ дружбы и со- зидания. Доклад на торжественном заседании, посвященном 50-летию освоения целинных и залежных земель // Казахстанская правда. – 2004. – 7 февр.
58. История переписей населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 1998. С.39.
59. Народонаселение стран мира: справ. М., 1978. С. 464.
60. Жумасултанов Т., Ибраев А. Население Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Алматы, 2000. С. 35.
61. Там же. С.36.

62. Население Казахстана в 1959–1970 гг. Структурные сдвиги и их оценка. Алма-Ата, 1975. С. 91, 92.
63. Итоги Всесоюзной переписи населения 1970 года. М., 1971. Т.4. С.13.
64. Об основных показателях Всесоюзных переписей населения 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. Алматы, 1966. С.11.
65. Население СССР: справочник. М., 1983. С.185; Население СССР 1987 г. М., 1987. С.98–106.
66. Итоги Всесоюзной переписи населения 1979 г. по Казахской ССР. С.228. Численность и состав населения 1979 года. / Стат. сборник. М., ЦСУ СССР. 1985. С.116.
67. Численность и состав населения СССР по данным Всесоюзной переписи 1979 г. М., 1984. С.7.
68. Базанова Ф. Н. Формирование и развитие структуры населения Казахской ССР. Алма-Ата, 1987. С.124.
69. История переписей населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 1998. С.45.
70. Жумасултанов Т., Ибраев А. Население Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Алматы, 2000. С.69.
71. Итоги Всесоюзной переписи населения 1989 года. Алматы, 1992. Т. 3. С. 19–27.
72. Кан Г.В. История Казахстана. Алматы: Алматықітап, 2007. С. 195.
73. Жумасултанов Т., Ибраев А. Население Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Алматы, 2000. С.103.
74. Абдигалиев Б. Россия и казахстанские русские. Алматы, 1997. С. 18.
75. Казахстан. Отчет по человеческому развитию. 1995. Алматы, 1995. С. 66–67.
76. URL: <http://www.iicas.org/articles/anv>.
77. Казахстанская правда. – 2000. – 25 окт.
78. Казахстанская правда. – 1991. – 18 дек.

79. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. Алматы, 1996. С. 85, 86.
80. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. Астана, 2001. С. 18, 19, 21, 22, 27.
81. Казахстанская правда. – 1992. – 2 окт.
82. Жигалов К., Султанов Б. Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. Алматы, Казахстан – XXI век, 1993. С. 175.
83. Конституция Республики Казахстан. Алматы: Юрист, 2006. С. 3, 6.
84. URL:<http://www.kazakh.ru/talk/mmess>.
85. URL:[http://tussian.people.com.cn/200205/28/rus20020528\\_61030.html](http://tussian.people.com.cn/200205/28/rus20020528_61030.html). [www.assembly.kz](http://www.assembly.kz)
86. Казахстанская правда. – 2009. – 6 ноября.
87. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
88. Казахстанская правда. – 2009. – 6 ноября.
89. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С. 467–469.
90. Н. Назарбаев. Послание народу Казахстана. «Через кризис – к обновлению и развитию». // Казахстанская правда. – 2009. – 7 марта.
91. Казахстанская правда. – 1992. – 16 мая.
92. Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы: Атамұра, 1999. С. 187, 190.
93. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С. 471.
94. Казахстанская правда. – 2004. – 29 окт.
95. URL:<http://www.akorda.kz>
96. Казахстанская правда. – 2005. – 19 ноября.
97. Казахстанская правда. – 1995. – 23 окт.
98. Казахстанская правда. – 2005. – 10 марта.
99. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С. 410.
100. Казахстанская правда. – 2006. – 13 сент.
101. Экспресс-К. – 2006. – 25 апр.
102. Казахстанская правда. – 2005. – 12 июля.

103. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
104. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
105. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С. 389.
106. Там же. С. 396.
107. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
108. URL:<http://www.kazaktar.kz> [www.assembly.kz](http://www.assembly.kz).
109. КазАкпарат. – 2009. – 22 окт.
110. Казахстанская правда. – 1995. – 2 сент.
111. Казахстанская правда. – 2005. – 1 сент.
112. Собрание Актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. 1995. № 8. С. 43–47.
113. Коре – ильбо. – 1995. – 25 марта.
114. Казахстанская правда. – 1995. – 25 марта.
115. Казахстанская правда. – 1995. – 1 апр.
116. Казахстанская правда. – 1995. – 19 сент.
117. Там же.
118. Казахстанская правда. – 1995. – 22 сент.
119. Казахстанская правда. – 1996. – 2 марта.
120. Казахстанская правда. – 1995. – 19 окт.
121. Там же.
122. Там же.
123. Казахстанская правда. – 1996. – 2 марта.
124. Ассамблея народов Казахстана. Сборник материалов (1996). Алматы, 1997. С. 48.
125. Ассамблея народов Казахстана. Сборник материалов (1996). Алматы, 1997. С. 77.
126. Казахстанская правда. – 1996. – 7 августа.
127. Казахстанская правда. – 1996. – 18 июля.
128. Н. Назарбаев – основатель казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия. Алматы: Жеті Жарғы, 2005. С. 161–190.
129. Казахстанская правда. – 2005. – 22 ноября.
130. Казахстанская правда. – 2004. – 16 дек.

131. Казахстанская правда. – 2004. – 22 дек.
132. Казахстанская правда. – 2005. – 29 сент.
133. Казахстанская правда. – 2004. – 24 дек.
134. Казахстанская правда. – 2005. – 22 ноября.
135. Казахстанская правда. – 2005. – 20 марта; Казахстанская правда. – 2005. – 22 ноября.
136. Казахстанская правда. – 2005. – 12 марта.
137. Казахстанская правда. – 2005. – 20 марта.
138. Казахстанская правда. – 2005. – 25 февр.
139. Казахстанская правда. – 2005. – 20 марта.
140. Казахстанская правда. – 2005. – 31 марта.
141. Собрание Актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. № 35. С. 71-96 // Казахстанская правда. – 2005. – 8 сент.
142. Казахстанская правда. – 2005. – 30 сент.
143. Казахстанская правда. – 2005. – 22 ноября.
144. Казахстанская правда. – 2005. – 22 ноября.
145. Казахстанская правда. – 2006. – 27 мая.
146. Казахстанская правда. – 2006. – 11 июля.
147. URL:<http://www.akorda.kz>
148. Казахстанская правда. – 2008. – 10 апр.
149. Казахстанская правда. – 2009. – 29 янв.
150. Казахстанская правда. – 2009. – 28 марта.
151. Казахстанская правда. – 2009. – 11 марта.
152. URL:<http://www.akorda.kz>
153. Казахстанская правда. – 2009. – 16 мая.
154. URL:<http://www.assembly.kz>
155. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.
156. URL:<http://www.assembly.kz>
157. URL:<http://www.akorda.kz>
158. Нурсултан Назарбаев. Политика мира и согласия. Астана: Елорда, 2008. С. 44.
159. Казахстанская правда. – 2008. – 25 апр.
160. Казахстанская правда. – 2009. – 27 окт.

**Электронные ресурсы:**

1. URL:<http://www.akorda.kz>
2. URL:<http://www.assembly.kz>
3. URL:<http://www.khabar.kz>
4. URL:<http://www.inform.kz>
5. URL:<http://www.kazpravda.kz>
6. URL:<http://www.khabar.kz>
7. URL:<http://www.kt.kz>
8. URL:<http://mk.gov.kz>
9. URL:<http://www.iicas.org/articles/anv>.
10. URL:<http://www.kazakh.ru/talk/mmess>.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

---

### **I. УКАЗ № 2066 ОТ 1 МАРТА 1995 ГОДА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА»**

В целях укрепления общественной стабильности и межнационального согласия в Республике Казахстан и в соответствии со статьей 78 Конституции Республики Казахстан...

1. Образовать Ассамблею народов Казахстана как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан.
2. Утвердить Положение об Ассамблее народов Казахстана.
3. Созвать Первую сессию Ассамблеи народов Казахстана 24 марта 1995 года.

**Собрание Актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. 1995. № 8, С. 43-47; Казахстанская правда, 2 марта 1995 г.**

## **II. О СТРАТЕГИИ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА И ПОЛОЖЕНИИ ОБ АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА<sup>1</sup>**

**Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля  
2002 года № 856**

**САПП Республики Казахстан, 2002 г., № 11, ст. 102;  
«Казахстанская правда» от 1 мая 2002 года № 097**

В целях дальнейшего повышения роли Ассамблеи народа Казахстана в укреплении единства казахстанского народа, стабильности и согласия в обществе постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

- 1) стратегию Ассамблеи народа Казахстана до 2011 года;
- 2) положение об Ассамблее народа Казахстана.<sup>2</sup>

2. Правительству Республики Казахстан принять необходимые меры по реализации Стратегии Ассамблеи народа Казахстана и привести ранее принятые решения в соответствие с настоящим Указом.<sup>3</sup>

3. Признать утратившими силу Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года № 2066 «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана» и Указ Президента Республики Казахстан от 3 октября 2000 года № 450 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республи-

<sup>1</sup> Заголовок, преамбула с изменениями, внесенные Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

По всему тексту слово «народов» заменено словом «народа»; в стратегии в заголовке и по тексту слова «Ассамблеи народов», «Ассамблес народов», «Ассамблей народов», «Ассамблея народов» заменены соответственно словами «Ассамблеи народа», «Ассамблес народа», «Ассамблей народа», «Ассамблея народа» – Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

<sup>2</sup> В пункт 1 внесены изменения - Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561 : от 26 июля 2007 года № 370.

<sup>3</sup> Пункт 2 с изменениями, внесенным Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

ки Казахстан от 1 марта 1995 года № 2066 «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана».

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

*Президент Республики Казахстан*

*Н. НАЗАРБАЕВ*

**Утверждена  
Указом Президента  
Республики Казахстан  
от 26 апреля 2002 года № 856**

## **СТРАТЕГИЯ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (ДО 2011 ГОДА)<sup>1</sup>**

### **1. Паспорт**

**Наименование:** Стратегия Ассамблеи народа Казахстана на среднесрочный период (до 2011 года).

**Основание для разработки:** Поручения Главы государства, высказанные на VIII сессии Ассамблеи народа Казахстана.

**Основные разработчики:** Рабочий орган Ассамблеи народа Казахстана, Совет Ассамблеи народа Казахстана.

**Основной исполнитель:** Рабочий орган Ассамблеи народа Казахстана.

**Сроки реализации:** 2002–2011 годы.

**Источники финансирования:** Средства республиканского и местных бюджетов, финансовые ресурсы международных организаций, гранты и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан, источники.

<sup>1</sup> Внесены изменения – Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561; от 26 июля 2007 года № 370.

## **2. Анализ современного состояния межэтнических отношений в Казахстане и основные проблемы, требующие государственного внимания в сфере национальной политики**

На исторической земле казахов накоплен богатый и уникальный опыт мирного сосуществования народов, цивилизаций, культур и различных вероисповеданий в одном государстве. Это наследие определяет корни нашего единства и помогает яснее увидеть свое будущее.

Внутриполитическая обстановка в Казахстане на сегодняшний день характеризуется в целом как стабильная. Различные этнические группы оценивают межэтнические отношения в регионах их проживания как положительные и доброжелательные.

Как и само казахстанское общество, межэтническое взаимодействие в стране за последние годы претерпело значительные изменения. В ходе проведения экономических и политических реформ сформированы новые социальные группы, в обществе утверждаются свободомыслие и толерантность. Демократизация общества обеспечила условия для возрождения и развития культуры и языков народов Казахстана. Это развитие происходит на основе гражданской общности всех казахстанских этносов, что способствует гармонизации межэтнических отношений.

Вместе с тем имеется ряд объективных факторов, отрицательно влияющих на состояние межэтнических отношений: невысокий уровень жизни, безработица и наличие преступности, недостаточная правовая культура, проявление тенденции этнической самоизоляции.

В современном мире идет противоречивый процесс взаимного общения народов, расширяются контакты между ними. Вместе с тем в отдельных регионах мира имеет место неприятие иных культурных и цивилизационных критериев. Ни один прогрессивно настроенный и стремящийся к спра-

ведливости человек не может быть удовлетворен таким положением.

В последнее время появились и такие новые внешние факторы, влияющие на состояние межэтнических отношений, как:

- вероятность геополитического раскола по этноконфессиональному признаку, а также снижение толерантности массового сознания;
- возникновение угрозы военно-политической дестабилизации в регионе, возможности гуманитарных катастроф и появление неконтролируемого потока беженцев;
- противоправная деятельность экстремистских, террористических и радикальных групп под прикрытием религиозных идей;
- распространение масс-культуры и чуждых казахстанскому менталитету нравов через зарубежные средства массовой информации, религиозные объединения, не соблюдающие законодательство страны;
- рост транснациональной преступности;
- политизация конфессий и этноориентированных организаций.

Указанные факторы могут оказать дестабилизирующее влияние на состояние межэтнических отношений. Поэтому государственным органам, Ассамблее народа Казахстана необходимо проводить целенаправленную и упреждающую работу по:

- формированию и укреплению казахстанской идентичности на основе гражданской общности, казахстанского патриотизма, духовно-культурного взаимодействия и гармонизации межэтнических отношений;
- вовлечению и активизации всех слоев общества в процесс поэтапной и последовательной демократизации, становления и развития гражданского общества;
- нейтрализации воздействия внешних угроз и влияния на состояние межэтнических отношений в Казахстане.

Задачи, которые ставились перед Ассамблеей народа Казахстана в период ее создания, на сегодняшний день в целом выполнены. В стране обеспечено равенство всех этносов, возрождение и развитие их языков и культуры. В основном завершены рыночные реформы в экономической сфере, проведена демократизация политической системы.

В настоящее время необходим новый взгляд на место и роль Ассамблеи народа Казахстана в обществе и государстве, на решение тех задач, которые являются результатом как нашего внутреннего развития, так и воздействия внешних факторов.

Разрешение любых вопросов государственного масштаба и значения требует особого упорства и настойчивости с учетом предвидения перспектив геополитического развития, исторической важности и научной обоснованности в интересах независимого пути развития государства.

Определяя свои приоритетные направления, Ассамблея народа Казахстана ставит перед собой ответственные цели и задачи:

– укрепление возрожденной государственности, защиту прав и свобод человека, интересов народа и государства, переход на качественно новый уровень развития, отвечающий требованиям цивилизованного мирового сообщества. Решение этих вопросов должно носить системный и превентивный характер.

С учетом вышеуказанных факторов и важности своей роли в обществе Ассамблея должна активно участвовать в реализации государственной национальной политики. При этом новые цели и задачи Ассамблеи определяются в соответствии со стратегическими приоритетами государства в области внутренней и внешней политики и возлагают большую ответственность на каждого члена Ассамблеи.

Данный подход лежит в русле общей стратегии государства по всемерному укреплению гражданского общества и постепенному вовлечению его членов в процесс государственной политики.

### **3. Цели и задачи стратегии**

Настоящая стратегия Ассамблеи народа Казахстана представляет собой систематизированную совокупность базовых и руководящих ориентиров ее деятельности в сфере межэтнических отношений на ближайшую перспективу и построена на следующих принципах:

- приоритета интересов народа и государства;
- верховенства закона и равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;
- общественной стабильности как основы справедливого решения национального вопроса, предотвращения и предупреждения действий, выступлений и высказываний, способных дискредитировать Республику Казахстан, а также препятствующих нормальному функционированию Ассамблеи народа Казахстана;
- всестороннего развития национальных культур, языков и традиций казахстанского народа;
- предупреждения деятельности, направленной на подрыв национальной безопасности государства, разжигание социальной, национальной, родовой и религиозной розни, ненависти или вражды;
- поддержки соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления их связей с исторической Родиной, содействия в защите прав и интересов граждан Казахстана за ее пределами;
- расширения интеграционных отношений с международными организациями и институтами гражданского общества зарубежных стран.

Целью настоящей стратегии является повышение роли Ассамблеи народа Казахстана в реализации задач Стратегии «Казахстан – 2030», укреплении стабильности и согласия

в обществе и процессе формирования казахстанского народа, его сильной государственности, открытого гражданского общества.

Задачами стратегии являются:

- формирование казахстанской идентичности путем консолидации этносов Казахстана на основе гражданской и духовно-культурной общности при стержневой роли государственного языка и культуры казахского народа;
- обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений;
- интеграция усилий этнокультурных объединений в обеспечении гармоничных межэтнических отношений в Казахстане;
- формирование системы упреждающих механизмов по профилактике негативных тенденций в области межэтнических отношений и нейтрализации возможных угроз, недопущение политизации этнического фактора;

– совершенствование деятельности Ассамблеи народа Казахстана по реализации государственной политики в области межэтнических отношений и повышение ее роли в демократизации политической системы, решении актуальных задач общественного развития.

Решение данных задач необходимо реализовать путем корректировки основных направлений деятельности Ассамблеи народа Казахстана в соответствии с потребностями общества и государства на новом этапе развития. При этом необходимо объединение организационных, интеллектуальных и иных ресурсов общества и государства в целях реализации государственной политики в области межэтнических отношений.

Исходя из этого, основные усилия будут направлены на кардинальное улучшение работы существующих и создание новых структур Ассамблеи народа Казахстана.

## **4. Основные направления деятельности Ассамблеи по формированию и реализации государственной национальной политики**

Приоритетными направлениями деятельности Ассамблеи по формированию и реализации государственной национальной политики определены следующие.

### **4.1. В области формирования казахстанской идентичности**

Содействовать формированию казахстанского патриотизма и дальнейшему развитию общеказахстанской культуры через решение следующих задач:

- формирование и распространение идей духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия, культивирование чувства казахстанского патриотизма;
- распространение знаний об истории и культуре казахстанского народа, сохранение исторического наследия и дальнейшее развитие национальной самобытности и традиций взаимодействия этнических групп;
- участие в реализации государственных программ улучшения здоровья населения, пропаганду традиционных семейных ценностей и всемерное укрепление института семьи, содействие в создании условий повышения уровня рождаемости;
- участие в разработке системы подготовки национальных кадров с общеказахстанским государственным самосознанием и менталитетом, способных к работе в наиболее важных сферах государственной службы и общественно-политической деятельности;
- содействие в повышении квалификации государственных служащих, специализирующихся в области национальной политики;
- привлечение к государственной службе представителей национальных меньшинств.

Содействовать реализации единой государственной языковой политики, основными целями которой являются:

– создание оптимальной социолингвистической среды на основе дальнейшего расширения и укрепления социокоммуникативных функций государственного языка;

– сохранение официальных и общекультурных функций русского языка и развитие языков этнических групп;

– привлечение республиканских и региональных национально-культурных объединений к реализации государственных языковых программ с использованием механизма государственного заказа.

Обеспечить формирование системы этнокультурного образования через:

– участие в разработке и внесение предложений по разработке программ этнокультурного образования в рамках системы среднего и высшего образования;

– совершенствование организационных форм воскресных школ и школ национального возрождения как инструмента сохранения и развития культуры и языка каждой этнической группы наряду с воспитанием уважения к культуре, истории, языку других народов, мировым культурным ценностям;

– содействие в создании учреждений образования на родном языке, помочь в приобретении учебно-методических материалов, распространении периодических и печатных изданий, трансляции теле- и радиопередач на языках этнических меньшинств в местах их компактного проживания.

Обеспечить недопущение использования этнорелигиозных факторов в сфере межэтнического взаимодействия, профилактику нетерпимости и раскола этносов по конфессиональному признаку через:

– учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религиозными ценностями, имеющими нравственное и эстетическое значение, поддержку усилий религиозных объединений в укреплении стабильности казахстанского общества;

– проведение систематизированной просветительской работы среди населения, особенно среди молодого поколения, по противодействию распространению экстремистских религиозных течений;

– использование и пропаганду объединяющих начал религий общности нравственных устремлений, духовных исканий, эстетических норм народов, населяющих Казахстан.

Способствовать формированию системы профилактики и противодействия негативным тенденциям, несущим угрозу национальной идентичности и стабильности общества. В связи с этим предпринять следующие меры:

– создать при Ассамблее аналитический центр по системному и целенаправленному исследованию межэтнических отношений;

– провести соответствующую информационно-идеологическую работу;

– сформировать единую организационную структуру взаимодействия Ассамблеи с государственными органами и общественными объединениями в работе по профилактике негативных тенденций в сфере межэтнических отношений (по типу Совета Ассамблеи с широким участием представителей государственных органов и общественных объединений).

#### **4.2. В области содействия дальнейшей демократизации общества**

Расширить участие Ассамблеи в развитии нормативно-правовой базы, регулирующей сферу межэтнических отношений, посредством:

– привлечения членов Ассамблеи для экспертизы проектов общественно значимых нормативных правовых актов, регулирующих сферу межэтнических отношений;

– использования механизмов инициирования через Правительство предложений по внесению законопроектов, из-

менений и дополнений в действующее законодательство, касающихся межэтнических отношений.

Продолжить практику привлечения общественных объединений (национально-культурных объединений, неправительственных организаций и др.) на добровольной основе к реализации отдельных направлений государственной национальной политики. Для этого Ассамблея намеревается реализовать следующие меры:

- способствовать налаживанию конструктивного диалога между органами государственной власти и общественными объединениями;

- совместно с общественными объединениями разрабатывать и осуществлять программы социально-экономического развития, направленные на расширение межнационального сотрудничества и развитие национальных культур с учетом приоритетов государственной национальной политики;

- совместно с общественными объединениями осуществлять информационное обеспечение реализации основных направлений национальной политики, содействовать распространению знаний об истории и культуре народов, населяющих Казахстан;

- учитывать отечественный и зарубежный опыт при разработке программ предотвращения и разрешения конфликтов на этнической почве.

Углублять сотрудничество с различными международными организациями, государственными и негосударственными структурами других стран через:

- совершенствование и укрепление механизмов взаимодействия государства и гражданских институтов страны с иностранными государствами, международными институтами в сфере межэтнических отношений для сбалансирования интересов государства и этнических групп в культурном развитии;

- воплощение в жизнь комплекса мер, направленных на укрепление и повышение доверия гражданского общества и международных организаций к власти;

- практику совместного проведения с международными организациями, государственными органами и аналогичными структурами зарубежных стран научно-практических конференций, семинаров и других образовательных и культурных мероприятий, акций, способствующих общественному прогрессу и гражданскому миру в стране;
- использование возможностей международных организаций и негосударственных структур зарубежных стран для снижения политизации и нейтрализации отдельных негативных тенденций в вопросах регулирования межэтнических, миграционных процессов.

#### **4.3. В области совершенствования Ассамблей как института государственной политики в сфере межэтнических отношений**

Совершенствовать деятельность Ассамблей как важного органа в реализации государственной национальной политики путем:

- формирования системы взаимодействия государственных органов и координации их деятельности по вопросам межэтнических отношений рабочим органом Ассамблей;
- обеспечения контроля рабочим органом Ассамблей эффективности деятельности государственных органов по реализации задач, поставленных на сессиях Ассамблей;
- выработки механизма участия Ассамблей в проведении общественно-политической экспертизы законопроектов, затрагивающих сферу межэтнических отношений.

Обеспечить экспертно-аналитическое сопровождение деятельности Ассамблей и развития межэтнических отношений путем создания аналитического центра Ассамблей для:

- проведения научного обобщения опыта политики государства в сфере межэтнических отношений и выработки практических рекомендаций государственным органам по дальнейшей гармонизации межэтнических отношений;

- формирования механизмов профилактики и раннего предупреждения негативных тенденций в сфере межэтнических отношений, информационно-идеологического противодействия угрозам и деструктивному идеологическому влиянию;
- организации мониторинга межэтнических отношений с привлечением независимых экспертов и институтов гражданского общества;
- привлечения неправительственных организаций страны к независимой экспертизе состояния межэтнических отношений в стране и к подготовке национальных отчетов для международных организаций по вопросам обеспечения равенства этносов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Обеспечить информационное и идеологическое сопровождение деятельности Ассамблеи путем:

- организации выпуска периодического издания Ассамблеи на постоянной основе с публикацией материалов по вопросам межэтнических отношений, информации о деятельности Ассамблеи и этнокультурных объединений, аналитических и других материалов;
- достижения роста популярности и авторитета Ассамблеи среди общественности, институтов гражданского общества с помощью использования современных PR-технологий;
- совершенствования web-сайта Ассамблеи во всемирной информационной сети Интернет, создания web-сайтов малых ассамблей;
- использования в рамках выполнения услуг на проведение государственной информационной политики средств республиканского и местных бюджетов.

Обеспечить планомерную и последовательную работу Ассамблеи народа Казахстана с малыми ассамблеями, центральными и местными исполнительными органами власти, для чего:

- внести предложения по участию Ассамблеи, ее рабочего органа в разработке и реализации государственных программ в области демократизации общества, языковой

политики, развития этнокультурного образования, духовно-культурного развития и т.п.;

– обеспечить проведение рабочим органом Ассамблеи мониторинга деятельности государственных органов в сфере межэтнических отношений для информирования главы государства;

– разработать согласованные планы по взаимодействию органов Ассамблеи (Совета, рабочего органа Ассамблеи и других) с центральными исполнительными органами в области реализации мероприятий по вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений (разработка аналогичных планов взаимодействия малых ассамблей с местными исполнительными органами);

– через рабочий орган Ассамблеи координировать работу государственных органов по актуальным вопросам межэтнических отношений в рамках совместных межведомственных и межрегиональных планов работы;

– реализовать комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы Ассамблеи и малых ассамблей, их рабочих органов.

Усилить деловую активность Ассамблеи, направленную на укрепление межэтнического взаимодействия, и в этих целях:

– укрепить кадровый состав рабочих органов Ассамблеи и малых ассамблей за счет привлечения к работе ученых специалистов в области межэтнических отношений, опытных практических работников, специалистов PR-деятельности и т.п.;

– разработать механизмы реализации отдельных долгосрочных проектов в сфере мониторинга, программ по языковой политике и других общественно значимых мероприятий Ассамблеи за счет средств республиканского бюджета (в рамках выполнения государственного заказа);

– поддержать деловую активность национально-культурных объединений, направленную на создание материальной и финансовой основы для реализации образовательных, культурных и благотворительных проектов.

## **5. Механизм реализации и ресурсное обеспечение стратегии**

В целях реализации стратегии на основании ее положений будут разработаны и реализованы ежегодные планы действий Ассамблеи.

Конкретные мероприятия по реализации стратегии определяются ежегодными планами действий, которые разрабатываются рабочим органом Ассамблеи и утверждаются председателем Ассамблеи. Соответствующие планы мероприятий разрабатываются на уровне малых ассамблей и утверждаются председателями малых ассамблей.

Реализация настоящей стратегии предусмотрена за счет бюджетных средств республики, областей, г.г. Астаны и Алматы, средств национально-культурных объединений, финансовых ресурсов международных организаций, грантов и других финансовых источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Также целесообразно рассмотреть возможность создания фонда, который будет участвовать в финансировании отдельных проектов Ассамблеи в рамках реализации настоящей стратегии.

## **6. Ожидаемые результаты от реализации стратегии**

Результатами реализации указанных основных направлений деятельности Ассамблеи должны стать:

– в области обеспечения гражданского мира и согласия, внутриполитической стабильности:

– формирование казахстанской идентичности на основе гармонизации межэтнических отношений, укрепление казахстанского патриотизма, духовно-культурной общности казахстанцев, создание системы воспитания казахстанского патриотизма в каждом последующем поколении молодежи;

– проведение согласованной работы государственных органов в реализации политики государства в области межэтнических отношений;

- повышение эффективности работы Ассамблеи по реализации государственных интересов в сфере межэтнических отношений;
- создание системы упреждения и раннего выявления негативных тенденций и угроз на основе проведения этномониторинга и деятельности аналитической структуры Ассамблеи;
- повышение качества и эффективности информационно-идеологической работы по вопросам межэтнических отношений, эффективного противодействия влиянию идей экстремизма, нетерпимости и радикализма;
- в области межэтнических отношений:
  - гармонизация межэтнических отношений, укрепление толерантности и доверия в отношениях между казахстанскими этносами;
  - дальнейшее развитие культур и языков казахстанских этносов, интегрирующее их вокруг государственного языка и культуры казахского народа, обеспечение условий для формирования духовно-культурной общности казахстанцев;
  - превращение государственного языка в неотъемлемый элемент внутренней культуры представителя каждого казахстанского этноса;
  - формирование полиязычия, при котором государственный и официальный языки приобретают реальные перспективы для дальнейшего развития как средства межэтнического общения;
- в области демократизации общественно-политической системы и формирования гражданского общества:
  - превращение Ассамблеи народа Казахстана в эффективный инструмент дальнейшей демократизации общества, рост авторитета и влияния Ассамблеи в институтах гражданского общества, укрепление ее взаимодействия с национально-культурными объединениями;
  - привлечение институтов гражданского общества к решению важных социальных проектов в области межэтнических отношений, развитие институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений;

– развитие сотрудничества с международными организациями, государственными органами, институтами по вопросам межэтнических отношений зарубежных государств с целью проведения согласованной политики и повышения авторитета Казахстана в мировом сообществе касательно проблем межэтнических отношений.

Конечным результатом реализации настоящей стратегии должно стать укрепление государственной независимости и суверенитета Республики Казахстан на основе демократизации общества, его консолидации, обеспечения гражданского мира и межэтнического согласия, внутриполитической стабильности, а также выполнения задач, поставленных в Стратегии «Казахстан – 2030».

**Утверждено  
Указом Президента  
Республики Казахстан  
от 26 апреля 2002 года № 856**

## **ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА**

### **1. Общие положения**

1. Ассамблея народа Казахстана (далее – Ассамблея) является учреждением без образования юридического лица при Президенте Республики Казахстан.

Ассамблея осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан, а также иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и настоящим Положением.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Пункт 1 с изменением, внесенным Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

**2. Ассамблея строит свою деятельность на принципах:**

- приоритета интересов народа и государства;
- гласности и демократии, равноправия и персональной ответственности членов за деятельность в ее составе;
- верховенства законов, равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;
- всестороннего развития национальных культур, языков и традиций народа Казахстана;
- расширения интеграционных связей с международными организациями, институтами гражданского общества Казахстана и зарубежных стран.

**3. Решения Ассамблеи носят рекомендательный характер, за исключением решений об избрании депутатов Мажилиса Парламента, избираемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан» Ассамблеей народа Казахстана.<sup>1</sup>**

## **2. Цели, задачи и основные направления деятельности**

**4. Целями Ассамблеи являются:**

- укрепление общественной стабильности как основы справедливого решения национального вопроса;
- формирование казахстанской идентичности путем консолидации этносов Казахстана на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности при стержневой консолидирующей роли государственного языка и культуры казахского народа;
- формирование политической культуры граждан, опирающейся на цивилизованные и демократические нормы;

---

<sup>1</sup> Пункт 3 с изменением, внесенным Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года N 370.

- предотвращение и предупреждение действий, выступлений и высказываний, способных дискредитировать Республику Казахстан;
- обеспечение гармонизации межэтнических отношений, укрепление толерантности и доверия в отношениях между представителями различных этносов.<sup>1</sup>

5. Деятельность Ассамблеи направлена на решение следующих задач:

- формирование и распространение идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народа и межнационального согласия;
- предупреждение негативных тенденций в сфере межэтнических отношений посредством создания единой системы взаимодействия Ассамблеи с государственными органами и общественными объединениями;
- организацию работы по мониторингу и анализу ситуации в сфере межэтнических отношений, выработку на их основе практических рекомендаций, обеспечивающих консолидацию общества;
- содействие обеспечению учета многообразных национальных интересов в проводимой государством национальной политике;
- интеграцию усилий национально-культурных объединений для достижения целей и задач Ассамблеи.<sup>2</sup>

6. Основными направлениями деятельности Ассамблеи являются:

- взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества по вопросам межэтнических отношений;
- участие в разработке проектов концепций и программ

<sup>1</sup> В пункт 4 внесены изменения – Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

<sup>2</sup> В пункт 5 внесены изменения – Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

духовного, культурного и социально-экономического развития общества, организация их обсуждения в государственных органах и среди населения, содействие их осуществлению;

– участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам национальной политики;

– выработка рекомендаций и участие в реализации практических мер по урегулированию разногласий и споров, разрешению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений;

– активная интеграционная политика с международными организациями и институтами гражданского общества зарубежных стран;

– взаимодействие с национально-культурными объединениями;

– проведение конференций и семинаров по вопросам межнациональных отношений, развития и поддержки культуры и языков народа Казахстана;

– осуществление мониторинга состояния межнациональных отношений в Республике Казахстан;

– пропаганда идей, принципов и норм межнационального согласия.<sup>1</sup>

### **3. Организация и порядок работы**

7. Первый Президент Республики Казахстан является пожизненным Председателем Ассамблеи. Председатель Ассамблеи определяет и утверждает основные направления деятельности Ассамблеи. Председатель Ассамблеи имеет двух заместителей.

Заместители Председателя Ассамблеи назначаются на основании рекомендации Совета Ассамблеи актами Президента Республики Казахстан.

---

<sup>1</sup> В пункт 6 внесены изменения – Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

8. Сессии Ассамблеи созываются Председателем Ассамблеи. Дата, место проведения и предполагаемая повестка дня сессии Ассамблеи объявляются за месяц до начала ее работы. Сессия созывается не реже одного раза в год.

Внеочередная сессия Ассамблеи созывается Председателем Ассамблеи по собственной инициативе или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи и проводится в месячный срок со дня принятия решения.

Сессия Ассамблеи считается правомочной, если в ее работе принимают участие не менее двух третей от общего числа членов Ассамблеи. Решение сессии считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих членов Ассамблеи. Способ голосования при принятии решения определяет сессия Ассамблеи.

Сессия Ассамблеи вправе:

- избирать депутатов Мажилиса Парламента в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан»;
- обсуждать концепции и программные документы Ассамблеи и вносить их на рассмотрение Президенту Республики Казахстан;
- заслушивать отчеты членов Ассамблеи;
- вносить Президенту Республики Казахстан предложения о внесении изменений и дополнений в настоящее Положение;
- рассматривать и решать иные вопросы, отнесенные к компетенции Ассамблеи.<sup>1</sup>

9. Для ведения работы между сессиями Ассамблеи решением Председателя Ассамблеи образуется Совет Ассамблеи из числа входящих в состав Ассамблеи представителей государственных органов, национально-культурных и других

---

<sup>1</sup> Пункт 8 с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

общественных объединений, руководителей малых ассамблей. По решению Председателя Ассамблеи в состав Совета Ассамблеи могут войти и другие члены Ассамблеи.

Совет Ассамблеи рассматривает наиболее важные вопросы, направленные на достижение целей и решение задач Ассамблеи, в том числе выдвигает кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, избираемые Ассамблей в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан». Решение Совета Ассамблеи является правомочным, если оно было принято не менее двумя третями от общего числа членов Совета Ассамблеи.

Решение Совета Ассамблеи может быть принято опросным путем, проводимым рабочим органом Ассамблеи. Заседание Совета Ассамблеи по мере необходимости созывается совместно заместителями Председателя Ассамблеи по согласованию с Председателем Ассамблеи.<sup>1</sup>

10. Для обеспечения взаимодействия Ассамблеи с государственными органами по реализации стратегических целей и задач Ассамблеи, утвержденных Председателем Ассамблеи, Президентом Республики Казахстан создается Координационный совет Ассамблеи, функции и полномочия которого определяются Председателем Ассамблеи.

В состав Координационного совета Ассамблеи могут быть включены заместители Председателя Ассамблеи, руководители и иные члены Правительства Республики Казахстан, председатели Сената, Мажилиса Парламента Республики Казахстан или их заместители.

11. Для достижения целей и задач, поставленных перед Ассамблей, Председатель Ассамблеи своим решением мо-

---

<sup>1</sup> Пункт 9 с изменением, внесенным Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

жет образовать при Ассамблее другие совещательные органы и структуры.

12. Рабочим органом Ассамблеи является Отдел внутренней политики Администрации Президента Республики Казахстан.

Основными функциями рабочего органа Ассамблеи являются:

– обеспечение деятельности Ассамблеи, организация и контроль выполнения решений Ассамблеи;

– координация деятельности государственных органов в рамках совместных межведомственных и межрегиональных планов работы по развитию и укреплению межэтнических отношений, согласия и стабильности в обществе;

– участие в разработке концептуальных основ государственной национальной политики, концепций и программных документов Ассамблеи и реализации программ возрождения и сохранения языков, культуры, исторических традиций и обычаяев народа Казахстана;

– подготовка аналитических, информационных и методических материалов по вопросам, относящимся к деятельности Ассамблеи, проведение международных, республиканских научно-практических конференций, семинаров, других мероприятий и акций, способствующих общественному прогрессу и гражданскому миру в стране;

– взаимодействие с государственными органами и аналогичными структурами стран СНГ и дальнего зарубежья, а также с общественными и национально-культурными объединениями, международными и неправительственными организациями, направленное на обеспечение устойчивого развития Казахстана и реализацию задач, возложенных на Ассамблею;

– организация деятельности совещательных органов и структур, созданных при Ассамблее.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Пункт 12 с изменениями, внесенными Указами Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561; от 24.04.2008 № 576.

#### **4. Принятие в состав и вывод из состава Ассамблеи, малые ассамблеи**

13. Состав Ассамблеи формирует Председатель Ассамблеи из числа представителей государственных органов, национально-культурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности.

14. Кандидаты в члены Ассамблеи по предложениям национально-культурных центров выдвигаются решениями сессии малых ассамблей, от региональных и республиканских общественных объединений рекомендуются решениями их высших органов.

Все кандидатуры в члены Ассамблеи рассматриваются на заседании Совета Ассамблеи и представляются заместителями Председателя Ассамблеи на утверждение Председателю Ассамблеи. Председатель Ассамблеи вправе отклонить предложенные кандидатуры и ввести в состав Ассамблеи по своему усмотрению других лиц.

15. Председатель Ассамблеи по представлению заместителей Председателя Ассамблеи или председателей малых ассамблей может вывести из состава Ассамблеи любого ее члена в случае:

- изменения места работы члена Ассамблеи государственного служащего, входившего в состав Ассамблеи по своей должности;
- освобождения от выборной должности лица, входившего в состав Ассамблеи по своей должности;
- по иным основаниям.

16. Малые ассамблеи являются учреждениями без образования юридического лица при акимах городов Астаны, Алматы и областей и представительствами Ассамблеи в регионах.

Малые ассамблеи в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, настоящим Положением и действуют на основании положений, утверждаемых председателями малых ассамблей.<sup>1</sup>

17. Председателями малых ассамблей являются по должности акимы областей, городов Астаны и Алматы.

18. Состав малой ассамблеи формируется из числа представителей местных исполнительных и представительных органов, национально-культурных и других общественных объединений.

19. Рабочими органами малых ассамблей являются их секретариаты, входящие в состав аппаратов акимов областей, городов Астаны и Алматы как структурные подразделения.

Заведующий секретариатом малой ассамблеи назначается председателем малой ассамблеи по согласованию с рабочим органом Ассамблеи народа Казахстана. Заведующий секретариатом малой ассамблеи по своему статусу является заместителем председателя малой ассамблеи.<sup>2</sup>

## **5. Права и обязанности членов Ассамблеи и малых ассамблей<sup>3</sup>**

20. Члены Ассамблеи и малых ассамблей имеют право:

- участвовать в обсуждении вопросов, выносимых на рассмотрение Ассамблеи и малых ассамблей;
- на свободу взглядов и позиций, выражение своего мнения и после принятия решений Ассамблеей и малыми ассамблеями;

---

<sup>1</sup> Пункт 16 с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 370.

<sup>2</sup> Пункт 19 – в редакции Указа Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561; с изменениями, внесенными Указом Президента РК от 24.04.2008 № 576.

<sup>3</sup> Наименование главы 5 – в редакции Указа Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

– выйти по собственному желанию из состава Ассамблеи и малых ассамблей.<sup>1</sup>

**21. Члены Ассамблеи и малых ассамблей обязаны:**

– укреплять межнациональное согласие и внутриполитическую стабильность в стране;

– осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и настоящим Положением;

– активно участвовать в претворении в жизнь основных целей и задач Ассамблеи, пропагандировать ее идеи и деятельность;

– заботиться об авторитете Ассамблеи и малых ассамблей, предотвращать и предупреждать действия, способные дискредитировать Республику Казахстан, Ассамблею и малые ассамблей;

– добросовестно выполнять решения Ассамблеи и малых ассамблей.<sup>2</sup>

## **6. Структура управления и финансирование**

**22. Общее руководство работой Ассамблеи осуществляют Председатель Ассамблеи.**

**23. Заместители Председателя Ассамблеи между ее сессиями возглавляют Совет Ассамблеи, руководят работой аппарата Ассамблеи, осуществляют представительские функции и выполняют отдельные поручения Председателя Ассамблеи.**

**24. Финансирование деятельности Ассамблеи осуществляется за счет средств государственного бюджета, добровольных пожертвований и других источников, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.**

<sup>1</sup> Пункт 20 – в редакции Указа Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

<sup>2</sup> В пункт 21 внесены изменения – Указом Президента РК от 23 апреля 2005 г. № 1561.

### **III. ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «ОБ АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА»**

Настоящий Закон определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленной на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

#### **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### ***Статья 1. Правовой статус Ассамблеи народа Казахстана***

1. Ассамблея народа Казахстана (далее – Ассамблея) – учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом Республики Казахстан, способствующее разработке и реализации государственной национальной политики.

2. Ассамблея осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Казахстан.

3. Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы) – учреждения без образования юридического лица при акимах областей (города республиканского значения, столицы), деятельность которых координируется Ассамблей.

##### ***Статья 2. Законодательство Республики Казахстан об Ассамблее***

1. Законодательство об Ассамблее основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, устанавливаются иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

### ***Статья 3. Цель Ассамблеи***

Целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

### ***Статья 4. Основные задачи Ассамблеи***

Основными задачами Ассамблеи являются:

1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

2) укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;

4) формирование политico-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;

6) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

## **Статья 5. Принципы деятельности Ассамблеи**

Принципами деятельности Ассамблеи являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) приоритет интересов народа и государства;
- 3) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений или по любым иным обстоятельствам;
- 4) равноправие и персональная ответственность членов Ассамблеи за деятельность в ее составе;
- 5) гласность.

## **Статья 6. Основные направления деятельности Ассамблеи**

Основными направлениями деятельности Ассамблеи являются:

- 1) содействие в разработке и реализации государственной национальной политики;
- 2) содействие формированию казахстанского патриотизма;
- 3) развитие государственного языка и других языков народа Казахстана;
- 4) совершенствование региональной политики в межэтнической сфере;
- 5) участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграции;
- 6) пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом;
- 7) осуществление просветительской и издательской деятельности, направленной на достижение межэтнического согласия;
- 8) осуществление мониторинга состояния межэтнических отношений, в том числе в области применения государственного языка и других языков народа Казахстана;
- 9) участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам государственной национальной политики;

10) поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной;

11) выработка рекомендаций и реализация практических мер по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и участие в их разрешении;

12) методическая, организационная и правовая помощь этнокультурным общественным объединениям;

13) проведение семинаров, конференций, осуществление иных мероприятий, обеспечивающих диалог государственных органов и общественных объединений по вопросам межэтнических отношений;

14) взаимодействие с институтами гражданского общества и международными организациями по вопросам обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия;

15) оказание содействия в развитии связей других этносов Казахстана с их исторической родиной;

16) иная деятельность, содействующая межэтническому согласию и не противоречащая законодательству Республики Казахстан.

## **Статья 7. Компетенция Президента Республики Казахстан в отношении Ассамблеи**

1. Президент Республики Казахстан:

1) образует и реорганизует Ассамблею;

2) определяет направления деятельности Ассамблеи;

3) назначает и освобождает от должности руководящих должностных лиц Ассамблеи;

4) созывает Сессию Ассамблеи;

5) осуществляет иную деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан.

2. Первому Президенту Республики Казахстан принадлежит право пожизненно возглавлять Ассамблею народа Казахстана.

## ГЛАВА 2. СТРУКТУРА И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ АССАМБЛЕИ

### *Статья 8. Структура Ассамблеи*

Структуру Ассамблеи составляют Сессия Ассамблеи, Совет Ассамблеи, Аппарат (Секретариат) Ассамблеи, ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы).

### *Статья 9. Сессия Ассамблеи*

1. Сессия Ассамблеи — собрание членов Ассамблеи (далее — Сессия) является высшим руководящим органом Ассамблеи.

2. Сессия созывается Президентом Республики Казахстан по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Распоряжение о созыве очередной Сессии с указанием даты, места проведения и повестка дня очередной Сессии принимается не позднее тридцати дней до ее начала, о чем сообщается в официальных средствах массовой информации.

3. Внеочередная Сессия может быть созвана по инициативе Председателя Ассамблеи, Совета Ассамблеи или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи и проводится в месячный срок со дня принятия решения о ее проведении.

4. Исключительным правом Сессии является:

1) избрание девяти депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

2) выработка концептуальных подходов в определении Стратегии Ассамблеи на среднесрочную перспективу и внесение их на рассмотрение Председателя Ассамблеи;

3) утверждение плана работы Ассамблеи и первоочередных мероприятий по реализации Стратегии Ассамблеи на среднесрочную перспективу;

4) заслушивание отчетов членов Ассамблеи;

5) рассмотрение обращений граждан и общественных объединений по вопросам межэтнического и межконфессионального согласия, имеющих общегосударственное значение.

5. Сессия считается правомочной, если в ее работе принимает участие не менее двух третей от общего числа членов Ассамблеи.

6. Решение Сессии считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих членов Ассамблеи. Порядок и форму голосования определяет Сессия.

7. Решение Сессии утверждается Председателем Ассамблеи. Содержащиеся в решениях Сессии Ассамблеи рекомендации и предложения по государственной национальной политике, направленные государственным органам и должностным лицам, подлежат обязательному рассмотрению. Работа Сессии регулируется регламентом, утверждаемым решением Сессии.

8. Выборы Ассамблей девяти депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан регулируются Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

## ***Статья 10. Совет Ассамблеи***

1. В период между сессиями руководство Ассамблей осуществляет Совет Ассамблеи (далее – Совет), образуемый решением Президента Республики Казахстан. Состав Совета утверждается Президентом Республики Казахстан.

2. Совет является коллегиальным органом, формируемым из числа входящих в состав Ассамблеи представителей этнокультурных объединений, руководителей ассамблей областей (города республиканского значения, столицы), государственных органов. По решению Президента Республики Казахстан в состав Совета могут быть введены и другие члены Ассамблеи.

3. Заседания Совета созываются Председателем Совета или заместителями Председателя Ассамблеи по согласованию с Председателем Ассамблеи по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

4. К полномочиям Совета относятся:

- 1) выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблей;
- 2) рассмотрение кандидатур в члены Ассамблеи;
- 3) внесение предложений Президенту Республики Казахстан о созыве и повестке дня очередной Сессии;
- 4) внесение предложений в план работы Аппарата (Секретариата) Ассамблеи;
- 5) принятие иных решений, не относящихся к исключительной компетенции Сессии.

5. Совет считается правомочным, если в его работе принимает участие не менее двух третей от общего числа его членов.

6. Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов Совета, присутствующих на заседании.

### ***Статья 11. Аппарат (Секретариат) Ассамблеи***

1. Аппарат (Секретариат) Ассамблеи является рабочим органом Ассамблеи, входящим в состав Администрации Президента Республики Казахстан, деятельность которого регламентируется законодательством Республики Казахстан.

2. Аппарат (Секретариат) возглавляет заведующий Аппаратом (Секретариатом), который одновременно является заместителем Председателя Ассамблеи.

3. Решения сессий, Совета и поручения Председателя Ассамблеи являются для Аппарата (Секретариата) обязательными для исполнения.

4. Основными функциями Аппарата (Секретариата) являются:

- 1) организация и обеспечение деятельности Ассамблеи, в том числе экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности Ассамблеи;

- 2) проведение международных, республиканских и областных научно-практических конференций, других меро-

приятий и акций, способствующих межэтническому согласию в стране;

3) взаимодействие с государственными органами и организациями, общественными объединениями и аналогичными структурами зарубежных стран, а также международными организациями, направленное на обеспечение устойчивого развития Казахстана и реализацию задач, возложенных на Ассамблею.

### ***Статья 12. Председатель Ассамблеи***

1. Председатель Ассамблеи возглавляет Ассамблею, Совет Ассамблеи и осуществляет общее руководство деятельностью Ассамблеи.

2. Председатель Ассамблеи:

1) утверждает программные документы Ассамблеи и дает поручения по их реализации;

2) выступает от имени Ассамблеи с обращениями и заявлениями в средствах массовой информации и международных организациях.

3. Председатель Ассамблеи вправе делегировать часть своих полномочий заместителям Председателя Ассамблеи.

### ***Статья 13. Заместители Председателя Ассамблеи***

1. Заместители Председателя Ассамблеи назначаются Президентом Республики Казахстан.

2. Заместители Председателя Ассамблеи:

1) осуществляют полномочия, не входящие в исключительную компетенцию Председателя Ассамблеи;

2) по поручению Председателя Ассамблеи представляют Ассамблею в государственных органах Республики Казахстан и международных организациях;

3) информируют Председателя Ассамблеи о состоянии дел и ходе реализации программных документов Ассамблеи по мере необходимости.

## **Статья 14. Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы)**

1. Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы) при осуществлении своей деятельности подотчетны и ответственны перед Ассамблей.

2. Акимы областей (города республиканского значения, столицы) являются по должности председателями ассамблей областей (города республиканского значения, столицы).

3. Организационная структура ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) с учетом необходимости представительства в ней национальных, социально-культурных и общественных интересов регионов определяется председателем ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) по согласованию с Аппаратом (Секретариатом) Ассамблеи.

4. Высшим руководящим органом ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) является сессия.

5. Коллегиальным органом, осуществляющим управление между сессиями, является совет ассамблеи области (города республиканского значения, столицы), формируемый и возглавляемый ее председателем.

6. Рабочим органом ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) является аппарат (секретариат), входящий в структуру аппарата акима. Заведующий аппаратом (секретариатом) по своему статусу является заместителем председателя ассамблеи области (города республиканского значения, столицы), назначается и освобождается от должности соответствующим акимом.

7. Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы):

1) исполняют решения Ассамблеи и ее Совета, собственные решения и поручения Председателя Ассамблеи;

2) вырабатывают предложения по выдвижению кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казах-

стан, избираемых Ассамблей, которые направляются в Совет Ассамблеи;

3) на регулярной основе осуществляют сбор и предоставление в Ассамблею информации о состоянии и перспективах укрепления межэтнических отношений в регионе;

4) взаимодействуют с местными государственными органами, органами местного самоуправления, этнокультурными и иными общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в сфере межэтнических отношений.

### ***Статья 15. Членство в Ассамблее***

1. Состав Ассамблеи и ассамблей областей (города республиканского значения, столицы) формируется из числа граждан Республики Казахстан — представителей этнокультурных и иных общественных объединений, представителей государственных органов и иных лиц с учетом их авторитета в обществе.

2. Кандидатуры в члены Ассамблеи выдвигаются по:

1) решению сессий ассамблей областей (города республиканского значения, столицы) на основании предложений этнокультурных и иных общественных объединений областей;

2) решению высших органов республиканских, региональных этнокультурных и иных общественных объединений.

3. Все кандидатуры, рекомендуемые в члены Ассамблеи, рассматриваются на заседании Совета Ассамблеи и представляются заместителями Председателя Ассамблеи на утверждение Президенту Республики Казахстан. Президент Республики Казахстан вправе отклонить предложенные кандидатуры и ввести в состав Ассамблеи по своему усмотрению иных лиц.

4. Кандидаты в члены ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) от этнокультурных общественных объединений рекомендуются решением их высших руководящих органов и вносятся в соответствующий аппарат (секретариат).

5. Все кандидатуры в члены ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) рассматриваются на заседании совета, а впоследствии на сессии соответствующей ассамблеи и представляются на утверждение ее председателя. По решению председателя ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) полномочия члена соответствующей ассамблеи могут быть прекращены в соответствии с настоящим Законом.

### ***Статья 16. Полномочия членов Ассамблеи***

1. Члены Ассамблеи осуществляют деятельность в рамках полномочий, определенных настоящим Законом.

2. При осуществлении своей деятельности члены Ассамблеи вправе:

1) содействовать разработке и реализации государственной национальной политики;

2) принимать участие в разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся межэтнических отношений, реализации гражданами конституционных прав на пользование родным языком и культурой, свободного выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества, недопущения дискриминации по расовому, национальному или языковому признаку;

3) принимать участие в работе конференций, семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий по вопросам межэтнических отношений;

4) осуществлять в соответствии с законодательством Республики Казахстан иную деятельность, направленную на достижение цели и задач Ассамблеи.

3. При осуществлении своей деятельности члены Ассамблеи обязаны:

1) способствовать укреплению межэтнического согласия, статуса государственного языка и сохранению других языков народа Казахстана;

2) исполнять решения органов управления Ассамблеи, поручения Президента Республики Казахстан, Председателя

и заместителей Председателя Ассамблеи по вопросам деятельности Ассамблеи;

3) принимать участие в работе сессий Ассамблеи, в обсуждении выносимых на ее заседания вопросов и принятии решений;

4) не допускать действий или высказываний, направленных на подрыв национальной безопасности государства, разжигание социальной, национальной, родовой и религиозной розни, ненависти и вражды;

5) соблюдать принципы деятельности Ассамблеи и требования законодательства Республики Казахстан.

4. Члены ассамблей областей (города республиканского значения, столицы) обладают такими же правами и обязанностями, которые предусмотрены настоящей статьей для членов Ассамблеи.

### ***Статья 17. Прекращение полномочий члена Ассамблеи***

1. Полномочия члена Ассамблеи прекращаются по следующим основаниям:

1) по собственной инициативе члена Ассамблеи;

2) в связи с утратой гражданства Республики Казахстан или выездом на постоянное место жительства за пределы Казахстана;

3) в связи с изменением места работы государственного служащего, являющегося членом Ассамблеи и входящего в состав Ассамблеи по занимаемой государственной должности;

4) в связи со смертью члена Ассамблеи;

5) в связи с признанием члена Ассамблеи по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим.

2. По решению Президента Республики Казахстан полномочия члена Ассамблеи могут быть прекращены в случае:

1) невозможности продолжения деятельности в качестве члена Ассамблеи по состоянию здоровья;

- 2) ненадлежащего исполнения членом Ассамблеи своих обязанностей, установленных настоящим Законом;
- 3) совершения проступка, дискредитирующего звание члена Ассамблеи;
- 4) вступления в законную силу в отношении члена Ассамблеи обвинительного приговора суда;
- 5) иных оснований.

3. Полномочия члена ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) прекращаются по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случае выезда на постоянное место жительства в другую область (город республиканского значения, столицу).

### ***Статья 18. Прекращение полномочий депутата Мажилиса Парламента, избранного Ассамблеей***

1. Полномочия депутата Мажилиса Парламента, избранного Ассамблеей, могут быть досрочно прекращены по решению Ассамблеи.

2. Решение об отзыве депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избранного Ассамблеей, принимается на Сессии Ассамблеи.

3. Решение Ассамблеи о прекращении полномочий депутата Мажилиса Парламента, избранного Ассамблеей, не позднее чем в пятидневный срок со дня принятия передается в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан.

## **ГЛАВА 3. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### ***Статья 19. Источники финансирования деятельности Ассамблей и ассамблей областей (города республиканского значения, столицы)***

Мероприятия, направленные на обеспечение межэтнического согласия в Казахстане, организуемые Ассамблеей,

ассамблеями областей (города республиканского значения, столицы), этнокультурными общественными объединениями, входящими в состав Ассамблеи, финансируются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

## ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### ***Статья 20. Порядок введения в действие настоящего Закона***

Настоящий Закон вводится в действие со дня его первого официального опубликования.

*Президент Республики Казахстан  
Астана, Акорда, 20 октября 2008 г.  
ЗРК № 70-IV*

*Н. НАЗАРБАЕВ*

*Общественно-политическое издание*

**Е.Л. Тұгжанов, Г.В. Кан,  
В.С. Коробков, Н.У. Шаяхметов**

**АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА:  
Исторический очерк**

Редакторы З. Тен, Д. Шуканова

Дизайн Н. Цой

Верстка Н. Лесбаева

Технический редактор О. Пегова

Подписано в печать 04.05.10. Формат 70x100<sup>1/16</sup>.  
Бумага мел. Печать офсет. Гарнитура «Таймс».  
Уч.-изд. л. л. 20.0. Тираж 1000 экз. Заказ № 3902.

Издательская компания «Раритет»  
050022, г. Алматы, Масанчи, 98  
Тел. факс: 8(727) 260-67-08, 292-88-36

Отпечатано с файлов заказчика в  
ТОО «Полиграфкомбинат» Республики Казахстан  
050002, г. Алматы, ул. Макатаева, 41

**ISBN 978-601-250-064**

