



**КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИЕ
ОТНОШЕНИЯ
1991–2000**

КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

1991 – 2000 годы

Сборник документов и материалов

Астана – Москва

2001

УДК 327
ББК 66.2 (2к)
К 14

ISBN 5-7034-0100-3

© Посольство Республики Казахстан
в Российской Федерации, 2001

ҚАЗАҚСТАН-РЕСЕЙ ҚАТЫНАСТАРЫ

1991 – 2000 жылдар

Құжаттар мен материалдар жинағы

Астана – Мәскеу

2001

“Развитие подлинно дружественных и партнерских отношений с Россией имеет для Казахстана приоритетный характер. Эту позицию мы заявили с самого начала, и она за все десять лет независимости ни разу не подверглась колебаниям.

По моему убеждению, сегодня мы можем говорить об устоявшихся принципах нашего партнерства, которые пронизывают весь спектр казахстанско-российских отношений.

Та степень политического доверия, которой достигли наши страны, позволяет судить о них как о незыблемых союзниках не только в близком будущем, но и в стратегической перспективе”.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Н.А. НАЗАРБАЕВ



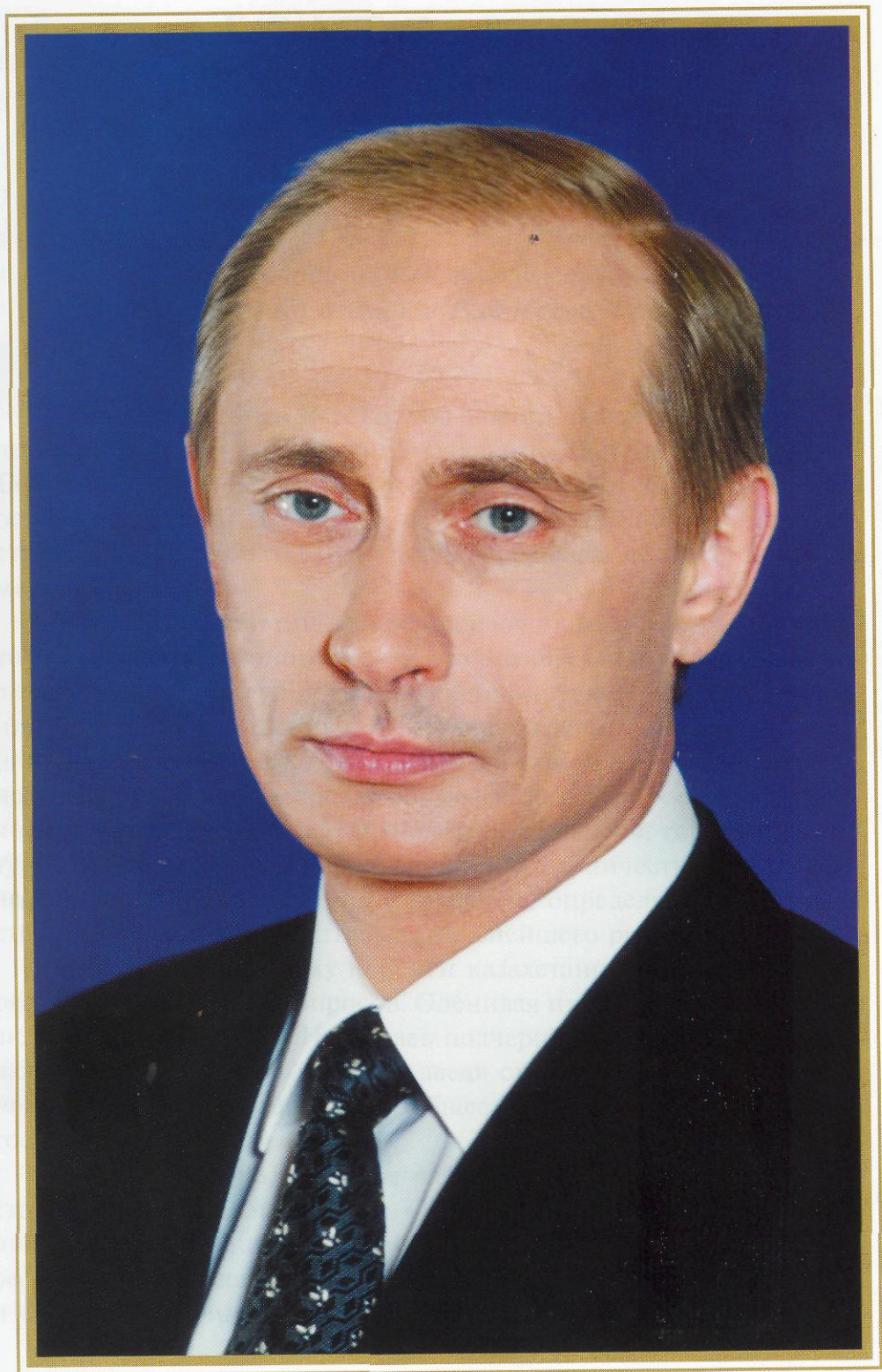
“Мы придаем большое значение укреплению российско-казахстанского стратегического партнерства. Казахстан – наш надежный союзник, играющий весомую роль в Центрально-азиатском регионе и в Содружестве Независимых Государств.

Даже по самым сложным, деликатным вопросам мы путем переговоров выходим на взаимоприемлемые развязки. А подчас и показываем пример правового решения международных проблем.

Считаю, что уже прочно сложились необходимые условия для динамичного продвижения нашего взаимодействия во всех областях. И прежде всего в обеспечении стабильности и безопасности в регионе, в экономической и гуманитарной сфере”.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.В. ПУТИН



КАЗАХСТАН – РОССИЯ СТРАТЕГИЯ ВЕЧНОЙ ДРУЖБЫ

Т.А. МАНСУРОВ

*Чрезвычайный и Полномочный Посол
Республики Казахстан в Российской Федерации*

Для казахстанцев первый год нового тысячелетия символичен: он стал годом десятилетия независимости нашего государства. События этого периода, безусловно, занимают в нашей памяти особое место. Они дают очень важный повод задуматься, прочувствовать эту знаменательную дату, определить ее место в потоке мировой истории.

На рубеже столетий в мире произошли масштабные геополитические сдвиги. Экономическая и политическая глобализация увеличила силу и радиус действия внегосударственных формирований. Важный качественный рубеж преодолели процессы интеграции, Европейский Союз, например, превратился в развитое экономическое и политическое сообщество. Резко возросла роль несиловых факторов влияния – технологий, финансов, торговли, культуры. Экономика стала главной ареной соперничества, а экономические успехи – важнейшим критерием, определяющим рейтинг страны в мире и перспективы ее дальнейшего развития.

В эту сложную эпоху перемен казахстанцы успешно решили ряд фундаментальных вопросов. Оценивая итоги десятилетия, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев подчеркнул, что мы выполнили важную историческую миссию, введя страну в XXI столетие равноправным членом мирового сообщества и воссоздав независимое государство.

Была проведена огромная работа по коренному переустройству казахстанской экономики. Сегодня структурные преобразования уже практически завершились и приносят свои плоды. Курс на реформы был обеспечен президентской политикой стабильности и согласия – принципов, заложенных в основу современной де-

мократической политической системы Казахстана. Суверенитет страны базируется на целостности и единстве казахстанского общества вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности ее граждан.

Все эти годы казахстанско-российские отношения развивались устойчиво и динамично, последовательно решались важные вопросы в экономической, политической, гуманитарной и иных сферах. Между нашими странами сложились партнерские отношения, для которых в полной мере характерны стабильность, взаимное доверие и открытость. Высокий уровень сотрудничества имеет объективные причины, связанные не только с огромной, составляющей более 6000 км, общей протяженностью границ, активным взаимодействием сопредельных регионов, но и общностью исторических, хозяйственных и духовных ценностей двух крупнейших евразийских народов – казахов и русских.

Наше будущее в мире XXI века будет во многом зависеть от того, сумеем ли мы реализовать наш евразийский статус, утвердившись в мировом сообществе в качестве эффективного политического, экономического и культурного моста между западом и востоком континента. Мы убеждены, что именно развитое сотрудничество и партнерство позволит и Казахстану и России эффективно использовать все свои преимущества евразийских государств.

Президент Казахстана Н.А.Назарбаев подчеркивает, что дружественные, равноправные, стабильные отношения с Россией – важнейший приоритет внешней политики Казахстана. Это неизменный курс, от него не было отклонений все десять лет независимости нашего государства.

Оценивая достигнутое в развитии двусторонних отношений, Президент России В.В.Путин заявляет, что в России придают большое значение укреплению российско-казахстанского стратегического партнерства. Российский лидер убежден, что Казахстан является надежным союзником, играющим весомую роль в Центральной Азии и в Содружестве Независимых Государств, и уже сложились все необходимые условия для дальнейшего динамичного продвижения взаимодействия во всех областях – прежде всего в обеспечении стабильности и безопасности в регионе, в экономической и гуманитарной сферах.

Во многих жизненно важных сферах национальные интересы

Казахстана и России близки или совпадают, что обусловлено богатейшей общей историей и планами реализации масштабных совместных экономических и научно-технических проектов. Обе страны придерживаются курса на сохранение общего оборонного, гуманитарного и информационного пространства и в равной степени заинтересованы в укреплении безопасности, стабильности и процветании друг друга, в дальнейшей демократизации общества и успехе рыночных преобразований.

В новейшее время, независимые государства Казахстан и Россия прошли несколько этапов в своем взаимодействии, без пристального рассмотрения которых трудно объективно исследовать тему двусторонних отношений.

Естественно, Казахстан и Россия как суверенные государства, равноправные субъекты международного права, должны были прежде всего определить новые правовые отношения, что и было сделано на первом этапе. Специфика заключалась в том, что это необходимо было сделать с сохранением того духа добрососедского взаимодействия, которое исторически сложилось в отношениях между двумя народами.

Начало следующего этапа — этапа поиска модели межгосударственного экономического и политического сотрудничества двух стран — было ознаменовано подписанием в мае 1992 г. Президентом Н.А.Назарбаевым и Б.Н.Ельциным Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Именно этот масштабный документ заложил основы межгосударственных отношений, определив принципы сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, военной и иных сферах.

Разработка и реализация модели межгосударственного экономического и политического сотрудничества — безусловно, более высокий по сравнению с предыдущим этап в развитии отношений. Он был насыщен интенсивными контактами, заключением целого ряда важнейших документов в развитие принципов, закрепленных Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Первым официальным визитом Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в Российскую Федерацию, который состоялся в марте 1994 г., было положено начало этапу расширения и углубления интеграции двух стран главным образом в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной областях.

Среди достигнутых в ходе него 22 масштабных документов следует особо отметить подписанные главами государств Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Казахстана и России, Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Казахстана и России, постоянно проживающих на территории друг друга и Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур”.

В ходе этого визита Президент Н.А.Назарбаев на встречах с профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ, а затем в мэрии Москвы с представителями деловых кругов и творческой интеллигенции впервые обнародовал свою идею о Евразийском Союзе Государств. Сегодня, по прошествии семи лет, можно по достоинству оценить масштабность и конструктивность этого проекта, придавшего весомый импульс процессам интеграции на просторах СНГ и способного существенно повлиять на архитектуру всего постсоветского пространства.

К крупным событиям на этапе расширения и углубления интеграции следует отнести подписание в январе 1995 г. Президентами Казахстана и России двух важнейших документов в весьма деликатной сфере – гражданстве. Имеется в виду Договор о правовом статусе граждан двух государств, постоянно проживающих на территории друг друга, и Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами двух государств, прибывающими для постоянного проживания в эти государства.

С сентября 1997 г. в развитии двусторонних отношений наступил качественно новый этап – реализация стратегического партнерства Казахстана и России. Начало ему положила встреча глав государств в Москве в сентябре 1997 г., когда Н.А.Назарбаев и Б.Н.Ельцин, отметив огромную роль Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 1992 г. в деле обеспечения стратегического партнерства, подчеркнули, что реальная жизнь требует придать нашему сотрудничеству еще больший динамизм. С этой целью лидеры наших государств договорились о разработке нового широкомасштабного политического документа, отвечающего современному состоянию отношений и ориентированного в будущее. Кроме того, к этому времени по завершении всех внутригосударственных процедур вступили в действие вышеназванные докумен-

ты по гражданству, и тем самым проблемные вопросы в этой области отношений между нашими странами были окончательно урегулированы.

Весьма насыщенным был рабочий визит Президента Казахстана в Россию в июле 1998 г., в ходе которого Н.А.Назарбаев и Б.Н.Ельцин подписали три важнейших документа – Декларацию между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, Совместное заявление и Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование.

Можно уверенно утверждать, что аналогов столь важному политическому документу, как Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, в современной истории нет. Ее содержание отражает как уже достигнутый высокий уровень добрососедства наших народов, так и готовность, развивая многоплановые отношения во всех сферах деятельности и устремляя свои взоры в будущее, вместе достойно встретить грядущее столетие. Документ определяет, что:

“Республика Казахстан и Российская Федерация связаны вечной дружбой. В преддверии XXI столетия они обязуются беречь и укреплять эту дружбу – гарантию национальной безопасности, политической стабильности, межнационального согласия и процветания обоих государств”.

“Республика Казахстан и Российская Федерация строят свои отношения на основе широкомасштабного сотрудничества и взаимного доверия, уважения независимости, суверенитета, территориальной целостности и нерушимости государственных границ, мирного урегулирования споров и неприменения силы или угрозы силой, принципов невмешательства во внутренние дела друг друга, равноправия и взаимной выгоды.

Республика Казахстан и Российская Федерация как добрые соседи обязуются всемерно учитывать законные интересы друг друга в политической, экономической, военной и других областях”.

“Республика Казахстан и Российская Федерация будут совместно принимать все доступные им меры для устранения угрозы или противодействия актам агрессии против них со стороны любого государства или группы государств и в случае необходимости окажут друг другу соответствующую помощь, включая военную, в порядке осуществления права на коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН”.

“Республика Казахстан и Российская Федерация обеспечивают своим гражданам независимо от этнической принадлежности равные права и свободы без какой-либо дискриминации, ограничений или предпочтений. Этнические казахи, проживающие в многонациональной Российской Федерации, и этнические русские, проживающие в многонациональной Республике Казахстан, были, есть и будут органичными частями казахстанского и российского обществ. Они вносят и будут вносить достойный вклад в развитие обоих государств по пути независимости, демократии и процветания, являются одним из факторов сближения двух стран, прочности казахстанско-российских отношений на стратегическую перспективу”.

“Республика Казахстан и Российская Федерация будут расширять взаимовыгодное сотрудничество в торгово-экономической, инвестиционной и научно-технической областях, добиваясь углубления экономической интеграции двух стран, и создания условий для формирования единого экономического пространства, с учетом договоренностей в рамках СНГ”.

“Республика Казахстан и Российская Федерация будут всемерно способствовать сохранению духовной и культурной близости народов двух стран, углублять взаимные связи в сфере культуры, науки, образования, информации”.

В Совместном заявлении Президенты отметили, что наши страны в преддверии нового столетия выходят на новый уровень

отношений вечной дружбы, подчеркнув при этом, что казахстанско-российские отношения имеют фундаментальное значение для обоих государств, являются важным фактором международной стабильности и сотрудничества на евразийском пространстве. Используя накопленный опыт и учитывая новые реалии, Казахстан и Россия будут последовательно продвигаться по пути интенсивного углубления и обогащения взаимного сотрудничества во всех областях.

Добавлю, за повседневными заботами мы действительно не всегда сразу по достоинству оцениваем те или иные события. Но ясно, что этот поистине эпохальный документ всецело отвечает интересам народов наших двух стран. Теперь предстоит каждодневно наполнять его конкретным содержанием.

Важным итогом встречи Президентов Казахстана и России в июле 1998 г. стало и подписание Соглашения о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Вокруг этой весьма непростой темы долгое время велись споры. Учитывая высокую ответственность за судьбу уникального моря, богатства его недр, была достигнута договоренность, которая призвана не только снять назревшие в двусторонних отношениях проблемы, но и указать наиболее рациональный путь устранения противоречий в этом вопросе между двумя прикаспийскими странами.

В Казахстане, где за предыдущие десятилетия значительная часть населения пострадала от испытаний ядерного оружия, аральской трагедии, других экологических и техногенных катастроф, более, чем где-либо, осознают значение сохранения безопасной среды обитания. Именно поэтому при рассмотрении вопроса об определении правового статуса Каспийского моря с участием других сторон самое пристальное внимание Казахстан уделяет экологической составляющей.

Дальнейшие события продемонстрировали, что данный документ оказал позитивное влияние на процесс выработки подходов, способствующих сближению позиций прикаспийских государств. Так, Россия и Азербайджан в январе 2001 г. достигли соглашения по Каспию, основанное на принципах, подобных тем, которые закреплены в казахстанско-российском документе.

Не меньшее внимание в ходе саммита было уделено блоку

вопросов, касающихся совместной эксплуатации космодрома “Байконур”. За истекшие годы с “Байконура” осуществлено двести запусков, десятая часть которых — пилотируемые. Именно благодаря этому Россия является ведущей мировой космической державой, а Казахстан реализует свою весомую космическую программу.

Исключительно важным событием стал состоявшийся в октябре 1998 г. государственный визит в Алматы Президента России Б.Н.Ельцина. В его ходе главы государств с удовлетворением отметили, что имеющее приоритетное значение для Казахстана и России многоплановое сотрудничество развивается поступательно, приобретает все более активную динамику. При этом было подчеркнуто, что принципиальное значение для вывода двусторонних отношений на качественно новый уровень имеет подписанная Президентами в июле 1998 г. в Москве Декларация о вечной дружбе.

Важнейшим результатом визита стало заключение Договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998—2007 гг. с Программой конкретных мероприятий по его реализации. В Договоре отмечено, что, признавая необходимость поэтапного формирования и развития общего экономического пространства, наши страны намерены создавать благоприятные условия для согласования основных направлений социально-экономических преобразований, сближения нормативно-правовой базы в области экономики, оказания содействия в осуществлении инвестиционных проектов на территории обоих государств, создания совместных производственных структур, взаимного участия в приватизации, что открывает новые перспективы в развитии торговли, производственной кооперации, инвестиционного, научно-технического сотрудничества на ключевых направлениях, активизации связей между регионами и хозяйствующими субъектами.

Программа экономического сотрудничества предусматривает всестороннее развитие межотраслевых связей в топливно-энергетическом и агропромышленном комплексах, металлургии, машиностроении, на транспорте, расширение военно-технического сотрудничества, разработку совместных проектов в области исследования космического пространства и использования комп-

лекса “Байконур”. План мероприятий на 2000 г. программы экономического сотрудничества включал в себя свыше полусотни актуальных тем во всех секторах экономики наших стран. Таким образом, при ее последовательной реализации можно будет говорить о качественно новых параметрах интеграции экономики двух стран.

Существенный сдвиг произошел в сотрудничестве сопредельных регионов. Это Актюбинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области Казахстана и Республика Алтай, Алтайский край, Астраханская, Волгоградская, Курганская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Тюменская и Челябинская области России. Важнейшим направлением становится создание благоприятных условий для социально-экономического развития этих территорий с учетом сложившихся межрегиональных хозяйственных связей.

И, наконец, Президенты скрепили своими подписями Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об урегулировании взаимных финансовых вопросов. Стороны произвели погашение взаимных финансовых обязательств, в том числе задолженности России по арендной плате за использование комплекса “Байконур” и военно-испытательных полигонов. Совместными усилиями удалось найти взаимоприемлемое решение этой коллизии, которое сняло по сути последнюю проблему в наших финансово-экономических отношениях и обеспечивает сегодня устойчивость экономического сотрудничества.

Все это весьма позитивно отразилось на состоянии казахстанско-российских отношений. В Совместном коммюнике по итогам визита было отмечено, что государственный визит Президента Российской Федерации в Республику Казахстан ознаменовал новый этап в укреплении дружбы и сотрудничества между двумя странами и народами.

Требуется особое упоминание тот факт, что в знак признания исключительного вклада главы казахстанского государства в укрепление традиционных отношений дружбы и братства казахстанцев и россиян, неуклонного стремления к упрочению атмосферы доверия и партнерства, развитию межгосударственного сотрудничества, Президент Б.Н.Ельцин наградил Президента Н.А.Назар-

баева высшим российским знаком отличия — орденом Святого апостола Андрея Первозванного.

Нелишним будет напомнить, что восстановленная в июле 1998 г., эта высшая государственная награда России имеет трехвековую историю. Как определяет его статут, орденом Святого апостола Андрея Первозванного награждаются выдающиеся государственные и общественные деятели за исключительные заслуги. Президент Казахстана, а также патриарх российской культуры академик Д.Лихачев и всемирно известный конструктор М.Калашников стали первыми среди награжденных этим высшим орденом в новой истории России.

Подтверждением последовательного углубления сотрудничества во всех областях, активного развития доверительных контактов глав двух государств явилось также награждение в марте 1997 г. Президента Б.Н.Ельцина знаком высшей степени отличия Республики Казахстан орденом “Алтын Қыран”. Выступая по этому случаю в Кремле, Президент Н.А.Назарбаев подчеркнул, что “... между людьми не бывает границ. И между братскими странами она проходит лишь условно. Это — те границы, которые объединяют, а не разделяют. Такими они и являются благодаря обоюдному стремлению наших государств”.

В декабре 1998 г. состоялся официальный визит председателя правительства России в Казахстан, в ходе которого Е.М.Примаков был принят Президентом Н.А.Назарбаевым. На состоявшихся межправительственных переговорах были предметно рассмотрены вопросы, связанные с выполнением Договора и Программы экономического сотрудничества между двумя странами на 1998–2007 гг., и первоочередные меры по активизации торговли. Стороны подчеркнули важность дальнейшего расширения прямых торгово-экономических связей, производственной кооперации по региональной линии и в этом контексте выразили удовлетворение результатами состоявшейся накануне в Астане встречи руководителей сопредельных областей Республики Казахстан и субъектов Российской Федерации. Российскую делегацию с участием глав регионов принял Президент Казахстана. Эти встречи в очередной раз показали стремление к развитию тесных экономических отношений между сопредельными регионами двух стран.

Важнейшим событием в истории нашего государства явилась

презентация в июне 1998 г. новой столицы Астаны, на которой Россия была представлена внушительной делегацией. В январе 1999 г. в церемонии инаугурации Президента Н.А.Назарбаева приняли участие официальная делегация во главе с председателем правительства России, а также президенты Татарстана, Башкортостана, Ингушетии и Саха-Якутии, руководители сопредельных областей, представители экономической элиты, деятели культуры, руководители ведущих российских СМИ.

В качестве Председателя Межгоссовета Таможенного Союза Президент Казахстана в январе 1998 г. внес предложение принять Заявление “О десяти простых шагах навстречу простым людям” и Договор о едином экономическом пространстве. После тщательной работы над этими документами они были подписаны на заседании Межгоссовета в феврале 1999 г. Тогда же полноправным членом Таможенного союза и участником Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях стал Таджикистан.

Неизменно большой интерес вызывают предложения Президента Казахстана – активного сторонника интеграционных процессов – в направлении объединения усилий как Содружества в целом, так и отдельных “интеграционных ядер”. Здесь необходимо отметить, что крупные интеграционные инициативы казахстанского лидера последовательно реализуются прежде всего в казахстанско-российских отношениях, которые, в свою очередь, питают интеграционные процессы в рамках всего Содружества Независимых Государств.

По существу, именно Казахстан и Россия ныне представляют собой ядро интеграции в СНГ и именно в России интеграционные инициативы казахстанского лидера воспринимаются практически и заинтересованно. Отметим при этом постоянное внимание российской политической и интеллектуальной элиты к интеграционным предложениям Н.А.Назарбаева, поскольку здесь воздают должное тому, что именно эти идеи придают интеграции тот импульс, который необходим для достижения поставленных целей. Это касается прежде всего Таможенного Союза, преобразованного в более тесное интеграционное объединение – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

“Интеграционная пятерка”, учредившая в октябре 2000 г. в

Астане ЕврАзЭС, и в первую очередь Казахстан и Россия, начиная с середины 90-х гг. последовательно осуществляют меры по углублению экономической интеграции. За пятилетие в Таможенном союзе произошло явное сближение экономической политики государств-участников, осуществлены согласованные меры по либерализации внешнеэкономической деятельности и гармонизации нормативно-правовой базы.

Создание нового экономического сообщества — это важный практический шаг в реализации идеи Евразийского Союза Государств. Наступило время более эффективной, глубокой, разнообразной интеграции наших стран и теперь можно по праву оценить масштабность и конструктивность интеграционных процессов в Таможенном союзе. С созданием Евразийского экономического сообщества мы, конечно же, связываем особые надежды. Это — этапная эволюционная трансформация по пути к новой принципиальной модели, близкой к Европейскому Союзу и другим международным организациям.

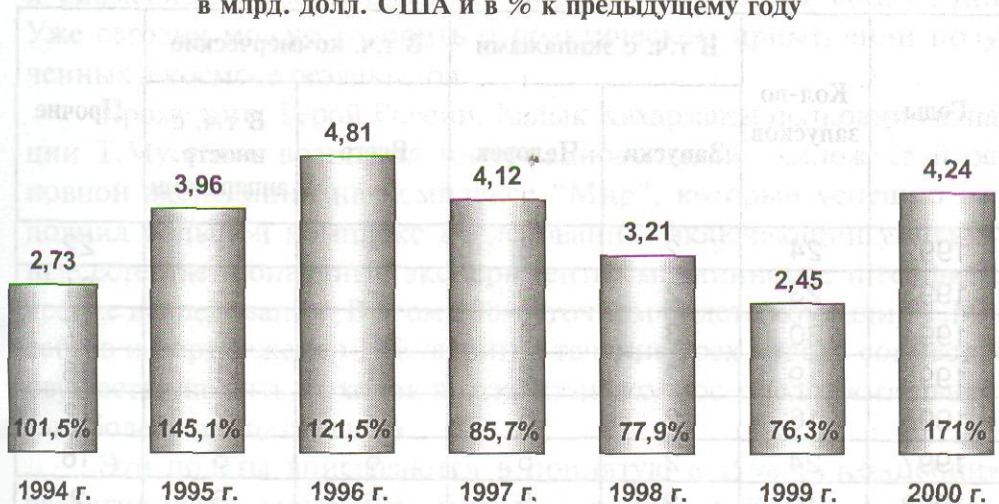
Важным направлением внешнеэкономического курса Казахстана остается дальнейшее расширение и укрепление торговли с Россией, что обосновано традиционно прочными экономическими связями, значительной емкостью рынков сбыта товаров и схожестью решаемых проблем в реформировании экономики и общества в целом. Россия остается самым крупным торгово-экономическим партнером Казахстана. В 2000 г. экономические связи двух стран получили дополнительный импульс, что отразилось в росте товарооборота — обобщенного, наиболее показательного экономического индикатора. Так, объем взаимной торговли вырос по сравнению с предыдущим годом более чем на 70% и достиг 4,24 млрд. долл.

Активизация взаимосогласованных мер по совместному решению возникающих проблем должна в конечном счете поднять торгово-экономические связи до уровня, более полно отвечающего параметрам достигнутого политического партнерства.

Восстановлена параллельная работа энергетических систем Казахстана и России, завершается работа по созданию совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2, завершена подготовка нефтепровода Атырау — Самара для транспортировки до 15 млн. тонн нефти в год. Общими усилиями мы переломили тенденцию

ДИНАМИКА ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И РОССИЕЙ,

в млрд. долл. США и в % к предыдущему году



первой половины 90-х гг., когда господствовала дезинтеграция и разрыв хозяйственных связей. Важно подчеркнуть, что нынешние процессы происходят на рыночной основе, когда субъекты интеграции действуют системно, учитывая не только взаимные интересы, но и особенности рынков, экономических правил, финансовых инструментов.

Примером конструктивного взаимовыгодного сотрудничества наших стран являются двусторонние договоренности по космодрому “Байконур”. Несмотря на все трудности переходного периода, этот уникальный научно-технический комплекс сохранился и сейчас успешно работает в интересах Казахстана и России, мировой науки в целом.

Анализируя роль “Байконура” в освоении космического пространства, обратимся к авторитетному мнению руководителей Российского авиационно-космического агентства Ю.Коптева и Ракетно-космической корпорации “Энергия” Ю.Семенова, утверждающих, что не случайно до 70% российских космических программ осуществляется именно с “Байконура” — это самый удобный и эффективный с географической, экономической и технологической точек зрения космодром, и поэтому в обозримом будущем он

**ДИНАМИКА ЗАПУСКОВ КОСМИЧЕСКИХ АППАРАТОВ
С КОСМОДРОМА “БАЙКОНУР” В 1992 – 2000 гг.***

Годы	Кол-во запусков	В т.ч. с экипажами		В т.ч. коммерческие		Прочие
		Запуски	Человек	Всего	В т.ч. с иностр. аппаратами	
1992	24	2	6	-	-	22
1993	23	2	5	-	-	21
1994	30	3	8	-	-	27
1995	19	2	6	1	1	16
1996	16	2	5	2	2	12
1997	24	2	5	6	6	16
1998	10	2	5	6	6	2
1999	22	1	2	12	7	9
2000	31	2	5	19	7	10
Всего:	199	18	47	46	29	135

* По данным Национального аэрокосмического агентства Казахстана и Росавиакосмоса

будет оставаться главной космической гаванью. За большие заслуги в освоении космического пространства, активное сотрудничество в выполнении международных и казахстанских исследовательских программ Ю.Коптев и Ю.Семенов, а также П.Климук, начальник Центра подготовки космонавтов им. Ю.Гагарина, были награждены высокой государственной наградой Казахстана – орденом “Парасат”.

Именно отсюда, с “Байконура” стартовали и первые космонавты-казахстанцы Т.Аубакиров и Т.Мусабаев.

Герой Советского Союза, Халык Кахарманы (Народный Герой) Казахстана, генерал-майор авиации Тохтар Аубакиров, совершивший в 1991 г. полет на орбитальный комплекс “Мир” в качестве космонавта-исследователя международного экипажа, положил начало казахстанским космическим программам и экспериментам на орбите. Они были продолжены во время полетов Тал-

гата Мусабаева в 1994–1998 гг. Космонавты выполняли физико-технические исследования, задачи по космической биотехнологии и биомедицине, осуществляли природно-ресурсный мониторинг. Уже сегодня можно говорить о практическом применении полученных в космосе результатов.

Кроме того, Герой России, Халык Кахарманы полковник авиации Т.Мусабаев возглавил интернациональный экипаж 25-й основной экспедиции на комплексе “Мир”, который успешно выполнил большой комплекс исследований, включающий уникальные естественнонаучные эксперименты, медицинские и геофизические исследования. В этом 208-суточном полете командир Т.Мусабаев и бортинженер Н.Бударин в течение трех недель совместно осуществили пять выходов в открытый космос продолжительностью более тридцати часов.

Эти полеты вписываются в принятую в 1998 г. Концепцию развития национальной космической политики Казахстана, которая определяет цели, задачи, основные направления космической деятельности нашей страны. Особое значение уделяется решению социально-экономических задач с применением космической техники и технологий. Это в частности, системы космической связи, телевидения, навигации и картографии, дистанционного зондирования Земли и изучения природных ресурсов, космические технологии, связанные с пилотируемыми полетами. Часть задач была успешно решена в ходе выполнения на орбитальной станции «Мир» трех программ научных экспериментов, разработанных казахстанскими учеными.

Подписанное в январе 1999 г. казахстанско-российско-американское межправительственное Соглашение о мерах по охране технологий в связи с запусками Россией с космодрома Байконур космических аппаратов, в отношении которых имеются лицензии США, позволяет эффективно использовать “Байконур” для коммерческих запусков в интересах трех государств.

Ощутимые практические результаты дала встреча в апреле 1999 г. в Москве Президента Н.А.Назарбаева с руководителями российских космических структур. Были достигнуты договоренности по решению экологических проблем, реализации национальной космической программы, подготовке казахстанских кадров для работы на космодроме.

Сотрудничество на Каспийском море является еще одной важнейшей сферой наших отношений. Казахстан и Россия, владеющие 33,4% и 20,9% береговой линии и 29,7 % и 17,3% площади Каспия соответственно, заинтересованы также в скором завершении работы над взаимоприемлемой для всех прикаспийских государств формулой определения статуса Каспийского моря. Этот регион, располагающий колоссальными энергоресурсами, находится сегодня в центре внимания крупнейших мировых нефтегазовых компаний. Подписание Соглашения о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование — это наш общий успех, дающий веские основания считать, что Казахстаном и Россией сделан важный шаг навстречу друг другу, который, в свою очередь, даст необходимый импульс процессу разработки Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Как уже отмечалось, к сентябрю 1997 г. стороны завершили все внутригосударственные процедуры и обменялись ратификационными грамотами по двустороннему соглашению об упрощенном порядке приобретения гражданства казахстанцами и россиянами, переезжающими во вторую страну на постоянное проживание, а также договору о правовом статусе казахстанцев и россиян, проживающих на территории друг друга без смены гражданства. Тем самым вступили в силу важнейшие документы, обеспечивающие упрощенный порядок смены гражданства, требующий представления лишь в местные органы внутренних дел страны приобретаемого гражданства трех документов — заявления, копии свидетельства о рождении и подтверждения проживания на территории одного из государств или наличия близких родственников — граждан страны приобретаемого гражданства. Соглашение предусматривает кратчайший срок исполнения ходатайства — не более 3 месяцев, однако фактически он оказывается значительно короче. Со времени введения этой нормы уже тысячи казахстанцев и россиян воспользовались правом в упрощенном порядке оформить свое гражданство.

Договор о правовом статусе граждан предоставляет казахстанцам и россиянам, проживающим на территории другой стороны, высокий правовой статус, позволяющий полностью обеспечить их законные имущественные и финансовые права.