



ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТІ
ЖАНЫНДАҒЫ
ҚАЗАҚСТАННЫҢ
СТРАТЕГИЯЛЫҚ
ЗЕРТТЕУЛЕР
ИНСТИТУТЫ

Казахстан за годы независимости

Морозов А.А.

**Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан**

Морозов А.А.

КАЗАХСТАН ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

**Алматы
2005**

УДК 94 (574)
ББК 63.3 (5 каз)
К 18

Общая редакция:
Султанов Б.К.

Автор:
Морозов А.А.

Научно-популярное издание
Рекомендовано к печати
Ученым Советом КИСИ при Президенте
Республики Казахстан

*Автор благодарит Касымбекову А.Б.
за содействие в сборе материалов книги*

К 18 Морозов А.А. **Казахстан за годы независимости.** Под общ. ред. Султанова Б.К. Научно-популярное издание. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2005. — 236 с.

ISBN 9965-458-32-4

Данное издание имеет целью представить обобщенный образ современного Казахстана. В книге показаны основные шаги на пути становления и построения государственности, акцентируется внимание на роли республики в мировом сообществе, раскрываются вопросы политической, экономической, культурной и общественной жизни современного Казахстана. Издание знакомит с историей страны, современным административно-территориальным делением республики, ее многочисленным и многонациональным населением, государственным устройством и предназначено для широкого круга читателей, специалистов, студентов, а также всех интересующихся современным развитием Республики Казахстан.

527563

К 0503020905
00 (05) - 05

ББК 63.3 (5 каз)

Северо-Казахстанская
областная библиотека
им. С. МУКАНОВА
г. Петропавловск

ISBN 9965-458-32-4

© КИСИ при Президенте РК, 2005

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----------|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 6 |
| ГЛАВА 1. КАЗАХСТАН НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ | |
| 1.1. Административно-территориальное устройство Казахстана в исторической ретроспективе | 8 |
| 1.2. Система государственного управления | 16 |
| 1.3. Общественно-политическая ситуация | 21 |
| 1.4. Экономическое положение | 28 |
| 1.5. Состояние социальной сферы | 32 |
| ГЛАВА 2. ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ В НЕЗАВИСИМОМ КАЗАХСТАНЕ | |
| 2.1. Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР и Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» | 35 |
| 2.2. Алма-Атинская декларация глав одиннадцати бывших советских республик | 40 |
| 2.3. Вступление Казахстана в ООН | 42 |
| 2.4. Всемирный курултай казахов | 45 |
| 2.5. Первая Конституция Республики Казахстан | 46 |
| 2.6. Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» | 48 |
| 2.7. Самороспуск Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва | 49 |
| 2.8. Выборы в Верховный Совет XIII созыва | 51 |
| 2.9. Республиканский референдум по продлению полномочий Президента Республики Казахстан до 2000 года | 53 |

| | |
|--|-----------|
| 2.10. Принятие на всенародном референдуме новой Конституции Республики Казахстан | 54 |
| 2.11. Выборы в двухпалатный Парламент Республики Казахстан | 58 |
| 2.12. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона, «О государственных символах Республики Казахстан» | 59 |
| 2.13. Административно-территориальная реформа в Республике Казахстан | 60 |
| 2.14. Официальный перенос столицы Республики Казахстан из Алматы в Астану | 63 |
| ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННЫЙ КАЗАХСТАН | 67 |
| 3.1. Казахстан — многонациональное государство | 67 |
| 3.2. Ассамблея народов Казахстана | 70 |
| 3.3. Языковая ситуация в Казахстане | 73 |
| 3.4. Институт гражданства в РК | 75 |
| 3.5. Армейская реформа в Казахстане | 76 |
| 3.6. Реформа судебной системы | 79 |
| 3.7. Реформа системы государственного управления..... | 85 |
| 3.8. Партийно-политическое поле Республики Казахстан | 90 |
| 3.9. Рынок СМИ Казахстана | 95 |
| 3.10. Гражданское общество и «третий сектор» в Республике Казахстан | 104 |
| 3.11. Первый Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев | 114 |
| 3.12. Стратегия «Казахстан-2030» | 117 |

| | |
|---|------------|
| ГЛАВА 4. КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ МИРОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ КООРДИНАТ | 122 |
| 4.1. Основные черты внешней политики Республики Казахстан | 122 |
| 4.2. Внешняя безопасность | 129 |
| 4.3. Казахстан в составе ООН | 135 |

| | |
|---|-----|
| 4.4. Казахстан и СВМДА | 137 |
| 4.5. Казахстан и Шанхайская организация сотрудничества | 139 |
| 4.6. Казахстан в составе СНГ | 145 |
| 4.7. Казахстан и Россия | 151 |
| 4.8. Казахстан и США | 158 |
| 4.9. Казахстан и Китай | 162 |
| 4.10. Казахстан и страны Европейского Союза | 165 |
| 4.11. Сотрудничество Казахстана со странами Центральной Азии | 169 |

ГЛАВА 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КАЗАХСТАНА 177

| | |
|--|-----|
| 5.1. Стратегия экономических реформ | 177 |
| 5.2. Национальный фонд Республики Казахстан | 184 |
| 5.3. Природные ресурсы Казахстана | 189 |
| 5.4. Инвестиционный климат в Казахстане | 192 |
| 5.5. Экономические гиганты Казахстана | 194 |
| 5.6. Средний и малый бизнес | 198 |
| 5.7. Промышленность Казахстана | 201 |
| 5.8. Внешнеэкономические связи Казахстана | 205 |
| 5.9. Финансовый сектор Казахстана | 211 |
| 5.10. Транспортная инфраструктура Казахстана | 217 |
| 5.11. Связь | 223 |
| 5.12. Туризм в Казахстане | 225 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 230

ЛИТЕРАТУРА 233

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящая книга определенным образом подводит итоги развития Казахстана за 15 лет независимости, которые Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев охарактеризовал как «...особые годы по накалу страстей и эмоций. Это были годы, когда принимались важнейшие решения, от которых зависел дальнейший путь нашего государства, когда одно неверно принятое решение могло существенно изменить траекторию движения страны».

За это время сделано чрезвычайно много — заложен прочный фундамент для будущего развития Казахстана, ставшего общим домом для представителей более чем ста национальностей. Воссоздание Казахстанской государственности началось практически с чистого листа. У нашей республики в отличие от других стран не было опыта политического и экономического реформирования. Несмотря на это, казахстанцы, не оглядываясь ни на кого, работали во имя настоящего и будущего своей страны. О суверенитете мечтали многие и многие поколения.

Мечта нескольких поколений стала реальностью 16 декабря 1991 года. Принятие Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан» стало поворотным пунктом в развитии Казахстана. Именно в этот день Казахстан оформил свою полную правосубъектность.

Оглядываясь назад, можно с уверенностью констатировать, что основные задачи, стоявшие перед Казахстаном, а именно — радикальное реформирование социально-экономической и политической сферы, создание стабильной и устойчивой государственной системы, разработка и принятие новой демократической и законодательной базы, выполнены.

Коренным образом реформирована политическая система страны. Казахстан активно включился в политические процессы, происходящие в мировом сообществе. У нас сложились устойчивые поли-

тические и экономические связи со многими странами, мы стали полноправными участниками мировых общественных институтов. Мы постепенно привыкаем к наличию выбора, будь то выборы главы государства или выбор политической ориентации.

Стабилизация экономической ситуации отражается не только в абстрактных цифрах. Налицо «оживление» во многих секторах экономики, до недавнего времени считавшихся безнадежно «больными». Бывшие флагманы советской индустрии, удачно преодолев агонию переходного периода, органично вписались в мировые экономические схемы, обретя новые рынки сбыта. Период макростабилизации благополучно пройден, в экономике Казахстана видна тенденция экономического роста. Окреп платежный баланс страны. Казахстан, по свидетельству авторитетных международных финансовых организаций, вошел в число стран с привлекательным инвестиционным климатом.

Создана устойчивая система государственной службы, действует новое законодательство.

Несомненно, все эти успехи связаны с именем Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева. Ведь они были осуществлены в рамках реализации его Послания «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», больше известного как Стратегия долгосрочного развития Казахстана до 2030 года.

Информация, представленная в этой книге, поможет читателю получить определенное представление о масштабности и сложности прошедшего Казахстаном пути, оценить перспективы развития страны.

ГЛАВА 1. КАЗАХСТАН НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

Не так давно в историю ушли девяностые годы прошлого столетия, когда наша с вами жизнь кардинально изменилась, когда Казахстан обрел независимость. Это были особые годы по накалу страстей и эмоций. Это были годы, когда принимались важнейшие решения, от которых зависел дальнейший путь нашего государства, когда одно неверно принятое решение могло существенно изменить траекторию движения страны.

*Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев
Послание народу «Казахстан на пути ускоренной экономической,
социальной и политической модернизации»,
18 февраля 2005 года*

1.1. Административно-территориальное устройство Казахстана в исторической ретроспективе

Становление территории современного Казахстана имеет сложную историю, длившуюся много веков. Точкой отсчета в развитии казахской государственности принято считать появление Казахского ханства в 1456 году.

Образование Казахского ханства было тесно связано с историей Золотой орды и Могулистана. К XIV—XV векам основная часть территории Казахстана входила в состав Золотой орды. Юг и Семиречье современного Казахстана входили в состав Могулистана — государства чагатаев, образовавшегося после захвата власти в 1370 году в Средней Азии эмиром Тимуром.

Со второй половины XIV века начинается процесс раздробления, а затем и распада Золотой орды. На территории Казахстана появляется множество различных удельных ханств. Среди них выделяется образование, названное историками государством кочевых узбеков. Это ханство достигает наибольшего могущества при хане Абулхаире (1429—1468 гг.) Население этого ханства составляли узбек-казахи.

В конце 50-х годов XV века султаны Джанибек и Керей с племенами алшинов, аргынов, кереев, кипчаков и жалаиров откочевывают на территорию Могулистана. В 1456 году на территории современного Южного Казахстана султан Керей избирается ханом — верховным правителем казахов. Этот момент принято считать стартовым в истории становления казахской государственности.

С момента появления на карте Центральной Азии Казахского ханства слово «казах» становится этнонимом — названием народа. С этого времени начинается постепенный процесс расширения Казахского ханства, происходящий за счет добровольного присоединения различных казахских родов.

Среди политических деятелей того периода ученые выделяют Касым хана (1511—1518 гг.), Хак-Назар хана (1538—1580 гг.), Таукел хана (1582—1598 гг.) и Есим хана (1598—1678 гг.) как личностей, сыгравших важнейшую роль в формировании и упрочении Казахского ханства.

При Есим хане завершается процесс объединения казахских родов в единое государство. К этому периоду относится разделение казахского народа на три жуза: Старший (улы), Средний (орта), Младший (киши).

Таким образом, к середине XV века было образовано Казахское ханство, в состав которого входило более одного миллиона человек, объединенных общим языком, культурой и экономикой. В первое время своего существования Казахское ханство занимало территорию Западного Семиречья, долины рек Чу и Талас.

Казахское ханство не было централизованным государством, и на его политико-административном устройстве сказывались условия кочевого образа жизни и быта населения. Ханство состояло из феодальных владений — улусов под руководством султанов-чингизидов. Во главе государства стоял хан, совмещавший в своем лице верховные полномочия (граджанские, военные и административные).

Наибольшего расцвета Казахское ханство достигло при Тауке хане (1687—1717 гг.). После его смерти происходит обострение феодальных междоусобиц, в результате чего Казахское ханство становится политически раздробленной страной. В итоге оно перестает существовать как единое государство, и к 20-м годам XVIII века в каждом жузе появляются свои ханы. Распад ханства способствовал ак-

тивизации агрессивных посягательств на его территорию извне. Весной 1723 года с востока на казахские земли начали внезапную агрессию джунгары. Несмотря на внутренние распри, казахский народ смог сплотиться и начать вооруженное сопротивление. В 1726 году состоялся съезд авторитетных лидеров всех трех казахских жузов, результатом которого стало избрание сардара — верховного главнокомандующего объединенных казахских войск. Им стал хан Абулхаир, под руководством которого казахское ополчение выиграло несколько сражений.

Однако вскоре после этого усилились противоречия между лидерами жузов.

После избрания ханом Абильмамбета происходит очередной раскол Казахского ханства, в результате которого Младший и Средний жузы принимают российское подданство. Оставшийся один на один с Джунгарией Старший жуз вынужден ей покориться. После разгрома Китаем Джунгарию Старший жуз в конце XVIII века попадает под власть среднеазиатских ханов. Впоследствии, в 60-е годы XIX века, Старший жуз вкупе со всей Средней Азией присоединяется к России.

Объективно существование Казахского ханства как единого независимого государства заканчивается в 30—40-е годы XVIII века. С этого периода история Казахстана была вовлечена в орбиту истории Российской империи.

Вхождение Младшего жуза в состав России явилось исторически вынужденным шагом, ибо к середине XVIII века, после разгрома Джунгарию Китаем, возросла опасность экспансии со стороны победителя.

Царская Россия в 20—40-е годы XIX века ликвидировала ханскую власть в казахских жузах и вместо исконных казахских форм государственности установила главенство российской администрации. В 1850 году Казахстан был разделен на четыре региона. Центрами регионов стали города Уральск, Торгай, Акмолинск, Семипалатинск.

С начала 60-х годов на казахские земли начинается активное переселение русских поселенцев. Так, до конца XIX века в Казахстан было переселено полтора миллиона российских крестьян. В результате меняется демографическая ситуация. К 1914 году численность казахов составляет 58,5%, а русских — 29,6%. Таким образом, общество превратилось из этнически однородного в полинациональное.

На рубеже XIX—XX веков на территории Казахстана проживало порядка 3300 тысяч казахов, объединенных в жузы. Старший жуз, численностью порядка 700 тысяч человек, традиционно занимал территорию от верхнего и среднего течения Сырдарьи до Семиречья включительно. Средний жуз — регионы Центрального, Северо-Восточного Казахстана и среднее течение Сырдарьи. Его численность составляла примерно 1200–1300 тысяч человек. Младший жуз — низовья Сырдарьи, побережье Аральского моря, северную часть Прикаспийской низменности и низовья Урала.

Начало XX века характеризуется формированием основ промышленного производства. Крупными отраслями производства становятся горнодобывающая, золотодобывающая и каменноугольная промышленность. На рубеже XIX—XX веков осуществляется строительство железных дорог, благодаря которым развивается товарооборот как внутри страны, так и на внешних рынках.

Развитие капиталистического производства способствовало формированию многонационального рабочего класса. Таким образом, в условиях царизма Казахстан и Россия были слиты в единый административно-хозяйственный экономический комплекс. В результате русские переселенцы и коренные казахи развивали хозяйствственные и культурные связи, переросшие в дружбу между народами. С этого момента судьбы казахского и русского народов оказались тесно переплетены. Сегодня именно эти два этноса составляют надежный фундамент стабильности многонационального казахстанского общества.

К 1917 году в Казахстане уже существовала национальная культурная элита, выдвинувшая идеи независимого развития. Сгруппировавшаяся в начале XX века вокруг Алихана Букейханова казахская общественность пыталась восстановить казахскую государственность в 1917 году в рамках автономии «Алаш». Эволюция взглядов А. Букейханова и его соратников с начала века до 1917 года привела к тому, что в июле 1917 года они создали партию «Алаш» и возглавили национально-освободительную борьбу. «Алаш» стал национально-демократической политической организацией, в основном состоящей из представителей национальной интеллигенции. Основной идеей «Алаша» была экономическая и политическая независимость Казахстана, стремление внедрить в стране капиталистические отношения.

Таким образом, казахская культурная элита уже в 1917 году четко осознавала коренное отличие своих национальных интересов от интересов и взглядов либералов России, «...оказалась способной адекватно выражать и отстаивать интересы своего народа. Лидеры подлинной казахской элиты стремились достичь независимости казахов законным, конституционным путем, посредством политической борьбы. Они были принципиально против насилия и кровопролития. Отвергая насилие, алашевцы выступали против диктатуры одного класса над другими, были не согласны с большевиками по вопросу о классово-репрессивной природе государства как орудия классового угнетения» [1].

Последовательностью отличались взгляды алашевцев по вопросам демократизации государственного устройства. В своей программе они выступали за наиболее передовую в то время президентскую форму правления и демократический характер выборов, обеспечивающий участие в выборах всех (без различия происхождения), а также неприкосновенность личности, свободу слова, печати и союзов.

После установления советской власти на всей территории Казахстана руководители партии «Алаш» были вынуждены признать Советскую власть как центральную власть всех автономных народов России. И все же, несмотря на это, они выдвинули перед Центральным Советским Правительством некоторые требования, которые должны были обеспечить на определенном уровне независимость Алашской автономии. Самое главное требование — соединение всех земель казахского народа в границах Алашской (Казахской) автономии и восстановление территориальной целостности, которая была ранее разрушена.

Большую роль в деле укрепления связей между казахскими землями, находившимися под управлением Казахского революционного комитета (Казревкома) и других административно-территориальных единиц, и объединения их в будущем в составе Казахской Республики сыграло расширенное заседание Казревкома 27 октября 1919 года. На заседании был обсужден вопрос созыва Всеказахстанского съезда Советов для решения проблемы объединения казахского народа в единое Советское автономное государство, имеющей большое политическое значение.

А. Байтурсынов выступил с предложениями о том, что Советское правительство должно дать казахскому народу право на реальное самоуправление, при этом находившиеся ранее в оппозиции Советской власти жители ряда областей должны быть амнистированы.

Расширенное совещание Казревкома приняло решение создать Всеказахстанскую конференцию Советов для обсуждения проблем объединения казахского народа. Эта конференция проходила 3—11 января 1920 года в Актюбинске. В ней участвовали 250 делегатов из Тургайской, Уральской, Акмолинской, Сырдарьинской, Семиречинской, Ферганской и Закаспийской областей, а также представители партии «Алаш».

В принятом в ходе конференции постановлении «Об объединении казахских областей» была подчеркнута необходимость объединения всех казахских областей в Казахскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, которая будет входить в состав СССР.

На основе этого проекта 26 августа 1920 года Председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР В. Ленин и Председатель Все-российского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) М. Калинин подписали Декрет «Об образовании Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической Республики».

Согласно Декрету, в состав Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической Республики вошли следующие области и уезды:

- Семипалатинская область, в состав которой входят Павлодарский, Семипалатинский, Усть-Каменогорский, Зайсанский и Каркаралинский уезды;
- Акмолинская область, в состав которой входят Атбасарский, Акмолинский, Кокшетауский, Петропавловский уезды и одна часть Омского уезда;
- Тургайская область, в состав которой входят Кустанайский, Актюбинский, Иргизский и Тургайский уезды;
- Уральская область, в состав которой входят Уральский, Илбисинский, Темирский и Гурьевский уезды;
- Мангистауский уезд Закаспийской области, четвертая и пятая волости, населенные адаями, Красноводского уезда той же области;

- Бывшие в составе Астраханской губернии Букеевская Орда, Синоморская волость, а также районы, населенные казахами первого и второго Приморского округов.

По официальным данным 1920 года, территория Казахской АССР имела площадь свыше 1 миллиона 871 тысячи квадратных километров, а население составляло 5 миллионов 46 тысяч человек. Более 46 процентов населения республики были казахами.

Провозглашение Казахской АССР явилось крупным событием в деле обеспечения территориальной целостности казахской советской государственности.

В то же время южные области, населенные казахами, все еще относились к Туркестанской Республике. Наряду с этим, значительные группировки казахов были разбросаны на территории Хорезмской и Бухарской Народных Республик. Казахи составляли 19,3% населения Туркестанской АССР, 1,5% — Бухарской Республики, 3,5% — Хорезмской Республики.

В 1924 году было проведено национально-государственное размежевание многонациональной Средней Азии, относившееся к Туркестанской АССР, Хорезмской и Бухарской Республикам. В результате этого были образованы Узбекская и Туркменская ССР. В составе Узбекской ССР — Таджикская ССР, в составе РСФСР — Киргизская АССР. Бывшие под ведомством Туркестанской АССР уезды Семиречинской и Сырдарыинской областей были присоединены к Казахской АССР.

К началу 1925 года закончилась перестройка административного деления республики. В связи с перенесением столицы Казахской АССР из Оренбурга в г. Ак-Мечеть (Кзыл-Орда), г. Оренбург и прилежащие к нему районы вошли в состав РСФСР.

Итак, к этому времени почти все казахские земли были объединены в одну республику, и задача установления ее территориальной целостности завершилась.

В конце 1936 года территория Казахской ССР делилась на восемь областей. Затем, в январе 1938 года, появилось три новых области: Кзыл-Ординская, Павлодарская и Гурьевская, а через полтора года, в октябре 1939-го, еще три — Семипалатинская, Джамбульская и Акмолинская. В марте 1944-го из Северо-Казахстанской области была выделена Кокчетавская, а из Алма-Атинской — Талды-

Курганская. Таким образом, к 1945 году число областей в Казахской ССР достигло 16-ти.

В 1959 году была упразднена Талды-Курганская область, а в 1960 — Акмолинская. В окраинных частях Казахской ССР в 1962 году были образованы три края: Западно-Казахстанский (центр — г. Актюбинск) включал Актюбинскую, Уральскую и Гурьевскую области; Южно-Казахстанский (центр — Чимкент) включал Кзыл-Ординскую, Чимкентскую и Джамбульскую области; Целинный (центр — г. Целиноград) включал Кустанайскую, Северо-Казахстанскую, Кокчетавскую, Павлодарскую и Целиноградскую области (так стала называться восстановленная в 1961 г. Акмолинская область). Западно-Казахстанская область была переименована в Уральскую, а Южно-Казахстанская — в Чимкентскую для того, чтобы их не путали со вновь созданными одноименными краями.

В июне 1988 года упраздняются малонаселенные Мангышлакская и Тургайская области, но в 1990 году они воссоздаются в прежних границах.

К началу независимости Казахская ССР занимала второе место по площади после РСФСР и третье по населению после РСФСР и Украинской ССР.

В октябре 1990 года, в связи с принятием Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР и последующим введением поста Президента, было утверждено новое название Казахской ССР — Республика Казахстан.

На момент обретения суверенитета в состав Казахстана входили 19 областей: Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Жезказганская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Кокшетауская, Кызылординская, Костанайская, Мангистауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Семипалатинская, Талдыкурганская, Тургайская и Южно-Казахстанская.

В 1992 году ряд областей получают новые названия, а в 1997 году 5 областей упраздняются. В результате вместо 19-ти областей в Казахстане сохранилось всего 14.

Сегодня суверенная Республика Казахстан по площади территории является одной из самых крупных в мире. Ее площадь равняется 2.7173 тысячам квадратных километров. В Конституции Республики

Казахстан, принятой 30 августа 1995 года, сказано: «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неделимость своей территории». Таким образом, территориальная целостность Республики Казахстан, созданная на древней казахской земле, является действительной гарантией ее суверенитета.

1.2. Система государственного управления

Учредительный съезд Советов Казахстана 6 октября 1920 года принял ряд документов конституционного характера. Важным из них является Декларация прав трудящихся Казахской АССР, в которой провозглашалось, что Казахская АССР является автономной частью РСФСР, что в Казахстане будет построено социалистическое общество, что будет уничтожена частная собственность на орудия и средства производства и эксплуатация человека человеком. Значительная часть Декларации была посвящена правам и свободам, при этом подчеркивалось, что преимущественно обеспечиваются права трудящихся. Избирательные права предоставлялись лишь гражданам, «которые добывают средства к жизни личным производительным и общественно полезным трудом» [2].

Служащим и агентам бывшей полиции, лицам, использующим наемный труд с целью извлечения прибыли и живущим на нетрудовые доходы, избирательные права не предоставлялись.

В соответствии с решением Учредительного съезда Советов Казахской АССР, в течение ряда лет разрабатывался проект Конституции Казахской АССР, окончательная редакция которого была принята ЦИК Казахской АССР 18 февраля 1926 года. По Конституции РСФСР 1925 года проекты конституций автономных республик должен был утверждать ВЦИК. Однако ВЦИК не утвердил представленный проект Конституции Казахской АССР.

В 1936 году Казахская АССР была преобразована в союзную республику, что нашло закрепление в Конституции СССР 1936 года. На основе и в соответствии с Конституцией СССР был разработан проект Конституции Казахской ССР. Десятый чрезвычайный Всеказахский съезд Советов, проходивший в конце марта 1937 года, принял Конституцию Казахской ССР, состоящую из 11-ти глав.

Согласно этому Закону, Казахская ССР характеризовалась как социалистическое государство рабочих и крестьян. Провозглашалось, что вся власть принадлежит трудящимся в лице Советов депутатов трудящихся. Экономической основой Казахской ССР признавалась социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства. Социалистическая собственность имела две формы: государственную и колхозно-кооперативную. Допускалось мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, «основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда» [3].

Утверждалось, что хозяйственная жизнь Казахской ССР определяется и направляется государственным народно-хозяйственным планом.

Также одна из глав Конституции 1937 года декларировала, что Казахская ССР добровольно объединилась с другими союзными республиками в Союз ССР — союзное государство и при этом она имела право свободного выхода из Союза ССР. Конституцией было определено административно-территориальное устройство и указывалось, что территория Казахской ССР не может изменяться без ее согласия. Были точно определены предметы ведения Казахской ССР в лице ее высших органов власти и управления.

Высшим органом государственной власти Казахской ССР являлся Верховный Совет, который признавался единственным законодательным органом. Депутаты Верховного Совета избирались гражданами на четыре года. Верховный Совет избирал Президиум Верховного Совета в составе председателя, двух заместителей, секретаря и 15-ти членов. Президиум Верховного Совета наделялся правом издания нормативных указов и другими полномочиями. Депутаты Верховного Совета пользовались депутатским иммунитетом.

Также Конституцией определялась структура центральных органов государственного управления. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Казахской ССР являлся Совет Народных Комиссаров, который был ответственным и подотчетным Верховному Совету, его Президиуму. В составе СНК КССР создавались народные комиссариаты: союзно-республиканские и республиканские. В Конституции давался перечень этих комиссариатов:

Сельско-Хозяйственный

областной

им. С. МАКСИМОВА

и. Высшая прокуратура

Местными органами государственной власти являлись Советы диктаторов трудящихся, которые избирались гражданами на два года. Жители избирали исполнительные комитеты, которые являлись исполнительными и распорядительными органами. Определялись формы работы Советов, периодичность их созыва, структура исполнительных комитетов, предметы ведения этих органов. Структура местных исполнительных органов постоянно менялась, из-за чего носились изменения в Конституцию. Основные права и обязанности граждан также были закреплены в Конституции: социально-экономические права (право на труд, отдых, материальное обеспечение в старости, бесплатное образование); политические права и свободы (свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, объединения в общественные организации); личные права и свободы (неприкосновенность личности, жилища); обязанности (соблюдение законов, бережное отношение к социалистической собственности, защита Отечества и так далее).

Необходимо отметить, что права и свободы, провозглашенные в Конституции КССР, были прогрессивными и гуманными. Однако после принятия Конституции в 1937—1939 годах были развернуты масовые репрессии, в результате которых пострадали десятки тысяч безвинных людей. То есть и в этот период, и в дальнейшем, особенно политические права и свободы оставались лишь декларативными положениями, которые в подлинном смысле не реализовывались.

Вместе с тем следует отметить, что в результате реализации социально-культурных прав были достигнуты большие успехи в области труда, здравоохранения, образования и культуры населения.

Следует отметить, что Конституция Казахской ССР действовала более сорока лет. За это время были внесены две существенные поправки. В 1944 году, в связи с некоторым расширением международной правосубъектности, в Казахской ССР были образованы союзно-республиканские министерства иностранных дел и обороны. В 1946 году органы государственного управления были переименованы: Совнарком — в Совет Министров, Наркоматы — в министерства.

20 апреля 1978 года Верховный Совет КССР принял новую Конституцию. В преамбуле Конституции говорилось о том, что построено общество подлинной свободы людей труда, где неуклонно повыша-

шается благосостояние и культура народа. Утверждалось, что Казахская ССР — равноправная республика в составе Союза ССР, который сплачивает все нации и народности. Такие положения Конституции не отражали подлинного состояния казахстанского общества, где подспудно зрело недовольство ухудшающимся материальным положением, тоталитарным режимом, диктатом Коммунистической партии, отсутствием каких-либо проблесков суверенитета республики. Открыто и явно это недовольство проявилось в декабре 1986 года в Алма-Ате.

Конституция Казахской ССР 1978 года состояла из десяти разделов и была разработана по образцу Конституции СССР 1977 года.

Один из ее разделов был посвящен национально-государственно-му и административно-территориальному устройству Казахской ССР. В отличие от Конституции 1937 года, в настоящем Основном Законе содержалось новое положение, свидетельствовавшее о некотором расширении суверенных прав республики. Так, одна из ее статей указывала, что Казахская ССР участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР. Казахская ССР имела право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций. Надо отметить, что указанными юридическими возможностями Казахская ССР пользовалась под контролем союзных органов.

Система государственного устройства была описана в пятом разделе Конституции, где содержались положения о Верховном Совете, его структуре, законотворческой деятельности, о Президиуме Верховного Совета, его полномочиях. Утверждалось, что Верховный Совет КССР правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР к ведению Казахской ССР. Этим самым, как и в прежних конституциях, закреплялась неприемлемость принципа разделения государственной власти на ветви. Верховный Совет юридически мог решать все вопросы, отнесенные к ведению Казахской ССР. Но это было фиктивное положение, поскольку все вопросы, отнесенные к ведению Казахской ССР, предварительно решала Коммунистическая партия, и лишь затем они получали юридическое оформление.

Конституция подробно регламентировала статус Совета Министров (правительства) как высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти. Совет Министров объединял и направлял работу союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов. Конституция Казахской ССР не содержала перечень министерств и государственных комитетов, что в какой-то степени положительно сказалось на стабильности Конституции.

В дальнейшем в Конституцию КССР были внесены ряд изменений. Так, Законом Казахской ССР от 22 сентября 1989 года были внесены изменения в избирательную систему. С целью обеспечения представительства общественных организаций было установлено, что 1/4 часть депутатов Верховного Совета избирается от общественных организаций. При этом выборы депутатов от общественных организаций проводились на съездах и конференциях их республиканских органов. Видимый «демократизм» таких положений не соответствовал принципам подлинно демократических выборов, поэтому впоследствии они были отменены.

Новым было и то, что депутаты Верховного Совета освобождались от выполнения служебных или производственных обязанностей на определенный срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности. Это был первый маленький шаг на пути к парламентаризму.

В соответствии с Законом Казахской ССР от 24 апреля 1990 года «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР», в Конституции образца 1978 года появилась новая глава «Президент Казахской ССР», где содержались нормы о его статусе и полномочиях.

В связи с распадом Союза ССР и образованием независимого, суверенного государства Конституция Казахской ССР перестала соответствовать новым политическим, экономическим, социальным и идеологическим реалиям. Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», принятый 16 декабря 1991 года, юридически не отменяя, блокировал действие Конституции Казахской ССР 1978 года, поскольку основные положения о новом, независимом государстве и соответствующие новые концептуальные идеи, принципы и положения говорили о необходимости разработки новой Конституции.

1.3. Общественно-политическая ситуация

50-е и 80-е годы прошлого века охватывают два крупных периода, известных в истории как «оттепель» и «застой». Противоречие этих периодов заключается в том, что это были годы напряженного труда советских людей и одновременно накапливания нерешенных проблем, застойных явлений в жизни общества, приведших к кризису, время упущеных возможностей.

Начало этим периодам было положено в 20—30-х годах советской истории. Именно на этом историческом отрезке в советском обществе стала формироваться и укореняться система взглядов, установок и отношений, получившая впоследствии название «сталинизм». Это привело к тому, что человек из личности превратился в малозначащий «винтик» огромной бюрократической машины, безгласное средство политики, манипулирующей массами. Вершиной такого сознательно направляемого сверху развития стали массовые репрессии 1937—1938 годов. Для Казахстана, кроме этого, трагичными были периоды с 1921 по 1922 год и с 1931 по 1933 год. В эти годы Казахстан потерял около трех миллионов населения. В результате 400 тысяч человек были вынуждены покинуть Казахстан, эмигрировав в Иран, Ирак, Афghanistan, Турцию, Монголию и Китай. Более 30-ти тысяч казахстанцев были расстреляны, сотни тысяч прошли ГУЛАГ.

В масштабах СССР это проявилось в более страшных цифрах. Так, к началу 1950 года в СССР насчитывалось пять с половиной миллионов заключенных, действовало около 140 особых лагерей МВД.

Великая Отечественная война заставила Сталина временно отойти от политики массовых репрессий.

Спустя некоторое время, после смерти И. Сталина, у руля власти встал Н. Хрущев, начавший процесс «десталинизации»: был ликвидирован ГУЛАГ (Государственное Управление Лагерного Аrestа Граждан), к началу 1976 года было реабилитировано около 16-ти тысяч человек. После выступления Н. Хрущева с развенчанием культа личности, в печати возникла критика деятельности И. Сталина. Начался отсчет периода, называемого в официальной истории «хрущевской оттепелью».

В сентябре 1953 года состоялся Пленум ЦК, на котором выступил Н. Хрущев с докладом о состоянии сельского хозяйства. После

неурожая 1953 года ситуация в СССР стала настолько серьезной, что надо было принимать чрезвычайные меры. Повышение урожайности существующих земельных угодий требовало удобрений, ирригации, технического оснащения, то есть того, что не может быть создано в один день.

Вместо того чтобы пересмотреть сам подход к хозяйствованию в деревне, было решено осваивать целинные земли в Казахстане, а также в некоторых районах Сибири.

Смена власти в СССР также оказала влияние на внешнюю политику. Важную роль, в частности, сыграли проблемы в сельском хозяйстве. В 1955 году в советских посольствах был учрежден пост атташе по сельскому хозяйству, обязанного передавать в Москву информацию и предложения о новых методах ведения хозяйства.

Печать начала писать не о том, что плохого произошло в других странах, а о тех достижениях, которые там происходили. Устанавливая контакты с зарубежными странами, Советское правительство постоянно предлагало расширять торговые отношения. Верховный Совет установил прямые контакты и начал обмен делегациями с парламентами других стран. Быстро росло число иностранных журналистов, аккредитованных в Москве. Менялось соотношение между полномочиями центра и периферии в сторону последней. Эти шаги были предвестниками либерализации в политической жизни страны

В эти годы Советский Союз добился впечатляющих успехов в освоении высоких технологий, науки, техники и промышленности.

Так, с началом проведения работ по созданию ядерного оружия в СССР начался поиск территории для строительства испытательного ядерного полигона. Такое место было выбрано в прииртышской степи Казахстана, примерно в 140 километров западнее города Семипалатинска.

Основную работу по проектированию полигона выполнял специальный проектный институт ГСПИ-11 Первого главного управления по техническим заданиям Института химической физики. 21 апреля 1947 года началось его строительство. Возводился полигон инженерными войсками Вооруженных сил СССР. В работах, которые обошлись в сумму около 180 миллионов рублей и были завершены за два года, принимали участие 15 тысяч военных строителей.

Первый советский ядерный полигон, который в то время официально назывался учебным полигоном №2 Министерства обороны, был уникальным технологическим сооружением. Он представлял собой сложную разветвленную структуру со всеми элементами жизнеобеспечения, развернутой научно-исследовательской базой, большим количеством зданий и сооружений на различных площадках, в том числе и под землей.

Центральной частью полигона было Опытное Поле, на котором и должно было происходить первое ядерное испытание СССР. Для этого в центре Опытного Поля была возведена стальная башня высотой 37 м (на нее и было поднято для подрыва первое ядерное устройство — РДС-1), а рядом — сборочная мастерская, в которой производилась окончательная сборка заряда перед самым испытанием. По всему полигону на различных расстояниях от стальной башни располагались приборные башни для измерения параметров взрыва, разнообразные постройки и сооружения, многочисленные образцы военной и гражданской техники, а также подопытные животные. На всех этих объектах предстояло испытать воздействие атомного взрыва.

Работы по подготовке к испытаниям на полигоне были закончены в июле 1949 года. Первый взрыв ядерного устройства был произведен 29 августа 1949 года в 7.00 часов утра, а 18 января 1951 года было произведено боевое испытание атомной бомбы. 12 августа 1953 года было испытано термоядерное устройство, а 29 ноября 1955 года — водородная бомба.

Всего за период с 1949 по 1989 год на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне было произведено около 470 ядерных испытаний [4]. В результате ядерных испытаний и деятельности, связанной с ними, в прошлом, последствия стали ужасающими: произошло изъятие земель из сельскохозяйственного оборота, разрушение ландшафта, экосистем и культурного наследия, а также существенное радиоактивное загрязнение окружающей среды. Из-за недостатка экологической информации за период с 1949 по 1989 год трудно оценить истинный масштаб вышеуказанных воздействий. Однако доступная информация показывает, что ядерные испытания сопровождались значительными радиоактивными загрязнениями местного, регионального и глобального масштаба. Наиболее серьезное воздействие оказали атмосферные и наземные испытания 1949—1962 годов, а также некоторые

рые подземные испытания (1965 г., 1989 г. и другие). Зарегистрированное загрязнение радионуклидами молока и мяса, производимых фермами вблизи СИП, иногда значительно превышало как фоновый уровень, так и нормы безопасности. Вред от воздействия радиоактивного загрязнения при ядерных испытаниях и экспериментах усугублялся отсутствием гражданских систем мониторинга, особенно окружающей среды, питьевой воды, продуктов питания и сельскохозяйственных изделий, что приводило к дополнительному облучению населения.

Экологические последствия ядерных испытаний и связанный с ними деятельности все еще действуют на сельское хозяйство и экономику региона и угрожают здоровью населения.

Сверхнормативное загрязнение радиоактивными изотопами цезия и стронция обнаружено в реках Чаган, Ащису, озере Балапан и в других водных объектах на территории полигона. По крайней мере, на 4500 квадратных километрах полигона почва и гидросфера загрязнены этими изотопами выше установленных норм. Существующие загрязнения цезием, стронцием, плутонием и другими продуктами деления могут привести к значительному облучению населения, если сегодняшнее и будущее землепользование не будет должным образом контролироваться.

Более чем десять миллионов кюри радиоактивных веществ сосредоточено в подземных полостях ядерных взрывов в непосредственной близости от реки Иртыш. Существует риск миграции этих радионуклидов с подземными водами в направлении реки. Недавние единичные измерения, показавшие повышенные уровни трития в буро-вых скважинах, смежных с подземными полостями, подтверждают существование такого перемещения [5].

Чуть позднее началась гонка между СССР и США за покорение космоса. Вопрос о том, кто будет лидером в космическом соперничестве, носил, в первую очередь, политический характер. Для достижения победы созрела необходимость создания сложной инфраструктуры. Вследствие этого 12 февраля 1955 года было принято Постановление Совета Министров СССР «О новом полигоне для Министерства обороны СССР», с чего и началась история Байконура, первое наименование которого — научно-исследовательский испытательный полигон №5.

В апреле 1955 года в пустынной местности в режиме строжайшей секретности началось строительство будущего космодрома. Строитель-

ство первой очереди космодрома было завершено в рекордные сроки. Началась «космическая эра». Уже в мае 1957 года с полигона был произведен первый пуск межконтинентальной баллистической ракеты Р-7. Отсюда был запущен первый в истории искусственный спутник Земли. Но кульминационным моментом стал день 12 апреля 1961 года: впервые человек совершил орбитальный полет вокруг Земли. Успех имел огромный политический и пропагандистский резонанс в мире. Советский Союз отныне владел не только ядерным оружием, но и межконтинентальными ракетами, способными доставить его в заданную точку мира. С этого момента в мире устанавливается своего рода паритет. Одной сверхдержаве — США стала противостоять другая — СССР.

В такой обстановке открылся XX съезд Коммунистической партии Советского Союза, проходивший в феврале 1956 года, на котором впервые, хоть и достаточно прозрачно, прозвучала критика «культы личности Сталина».

В 1964—1970 годах формирование общества шло неравномерно. Негативный опыт политического развития стал наиболее заметен в 1970-е и в начале 1980-х годов. СССР располагал большими возможностями. Но для того, чтобы использовать эти возможности, привести их в действие, нужны были новые кардинальные перемены в обществе и, конечно, соответствующая политическая воля. Ни того, ни другого не хватило. Темпы развития страны серьезно замедлились. Нарастали негативные процессы в экономике, создавшие, по существу, кризисную ситуацию. Возникли многие аномальные явления в социальной и духовно-нравственной сфере, которые искали, деформировали принципы социальной справедливости, подрывали в народе веру в нее, порождали социальное отчуждение.

Командно-административная система управления, бюрократизм деформировали и политическую систему общества. В ней утвердились идеологическая нетерпимость и воинствующий догматизм. Отдельные попытки общественности восстановить историческое, научное и культурное наследие казахского народа жестко пресекались партийным аппаратом. Хотя произошло некоторое смягчение политического режима, но все же в политической жизни господствовали антидемократические методы.

В 1978 году была принята новая Конституция Казахской ССР на основе Конституции СССР образца 1977 года. Несмотря на широкое

обсуждение ее проекта, предложения и замечания о необходимости расширения права республики, демократизации общества, гарантиях соблюдения прав человека замалчивались и не нашли отражение в Основном Законе республики. Провозглашенные основные демократические свободы и права человека не были закреплены механизмом их реализации. В Конституции отсутствовали статьи, характеризующие особенности Казахстана как национальной республики.

Законодательно закреплялась руководящая роль КПСС. Это исключало создание каких-либо других общественно-политических организаций и пресекало всякие попытки выйти из-под диктата Компартии. Реальная власть во всех сферах общества практически перешла к партийному аппарату, который подменял собой советские и хозяйственные органы. Профсоюзные организации, по существу, превратились из органов защиты интересов трудящихся в исполнителей указаний администрации и партийных органов.

Надежда на улучшение возникла в середине 80-х годов. 11 марта 1985 года пост Генерального секретаря ЦК КПСС занял Михаил Горбачев, с именем которого связана самая радикальная в истории СССР попытка реформирования.

Курс на социально-экономическое преобразование, провозглашенный М. Горбачевым с приходом его к руководству СССР, имел на отправном этапе такую же тенденцию, как и попытки его предшественников, стремившихся при восхождении к власти показать себя деятельными, демократическими реформаторами. Эта система социально-экономических и политических акций, направленных на реформирование общества, вошла в историю под названием «перестройка».

«Творцы перестройки» — М. Горбачев, А. Яковлев — одним из основных ее моментов считали «окончательное решение национального вопроса в том виде, в каком он достался нам от прошлого». В качестве «полигона» реализации своих замыслов центр выбирает Казахстан, который, по их мнению, идеально подходил в качестве экспериментальной лаборатории по решению национального вопроса. Серьезную роль в этом сыграли как объективные факторы — традиционно сельскохозяйственный и сырьевой регион, так и субъективные — «планета ста языков».

16 декабря 1986 года состоялся V пленум ЦК Компартии Казахстана. На повестке дня стоял один только организационный вопрос —

смена политического деятеля, который возглавлял республику без малого четверть века, первого секретаря ЦК КП Казахстана Динмухамеда Кунаева.

Новым руководителем Казахстана стал Геннадий Колбин, бывший до этого первым секретарем Ульяновского обкома партии и заслуживший доверие М. Горбачева активным проведением в своем регионе антиалкогольной кампании. При этом никто из кремлевских советников вождя, ни он сам не анализировали ситуацию и не смогли прогнозировать реакцию граждан на появление у штурвала власти неизвестного человека. Кремлевские функционеры продолжали считать Казахстан своей вотчиной. Не был поставлен в известность о новом назначении даже ЦК Компартии Казахстана. И. Кунаев и Н. Назарбаев узнали о новом назначении вместе со всеми казахстанцами.

17 декабря с протестом против решения ЦК выступила небольшая группа рабочей и учащейся молодежи г. Алматы. Демонстрация была мирной и носила политический характер, но не содержала призывов к свержению государственного строя и выпадов против других народов. Ко второму дню, когда число демонстрантов достигло уже несколько тысяч, в основном учащейся молодежи, по указке Москвы было принято решение о проведении операции «Метель-86», которая предусматривала разгон митингующих с помощью армейских подразделений, спецвойск, милиции, КГБ.

**Из отчета комиссии Президиума Верховного Совета КазССР
по расследованию и окончательной оценке обстоятельств,
связанных с декабрьскими событиями в Алма-Ате
(октябрь, 1990)**

«В 11.30 демонстранты покинули площадь и направились на городские улицы. В 13.30 колонны демонстрантов возвратились на площадь, преодолев по дороге заграждения из автомобилей... Был отдан приказ блокировать площадь, никого не пускать и не выпускать... В 17.00 на площадь прибыл личный состав АВКПУ КГБ СССР в количестве 600 человек, экипированный малыми саперными лопатками...»

Однако скрыть от мировой общественности первый в истории перестройки открытый социальный конфликт не удалось. Известные

средства массовой информации Запада дали обзоры и анализы декабряских событий в Алма-Ате, где осуждались действия властей, откровенно попирающие элементарные гражданские права населения вопреки провозглашенному курсу на демократию и гласность. Тогда руководством СССР была разыграна «национальная карта». Декабрьское выступление было выставлено как националистическое, якобы организованное «коррумпированными кланами» и «поддержанное несознательной частью молодежи».

Но события, произошедшие в декабре 1986 года, были далеки от национализма. Они не были направлены против других народов, так как при абсолютном преобладании казахской молодежи на площади немало было украинцев, русских, немцев, уйгур и представителей других национальностей. Как утверждают свидетели, претензия была одна — почему первым секретарем ЦК избрали человека, незнакомого с проблемами республики.

Потрясшие весь мир декабрьские события 1986 года доказали, что на казахской земле появилось новое поколение, для которого национальное самосознание, прежде всего, определяется честью его народа. Всем невзгодам, пережитым Казахстаном в течение 70-ти лет по вине административно-командной, а порой насилиственной политики центра, впервые, в лице молодого поколения, был дан достойный отпор. Это стало началом демократического движения в русле перестроичного времени во всем Советском Союзе.

1.4. Экономическое положение

В 1980-е годы экономика СССР, несмотря на кажущуюся могущество, постепенно сползала в кризисное состояние. В это время происходит опережающий рост денежных доходов населения над ростом товарной массы, что повлекло тотальный дефицит товаров.

За годы пребывания Н.С. Хрущева у партийной и государственной власти в 1954—1964 годах осуществлялась «марафонная» тактика планирования народного хозяйства. Были разработаны чуть ли не десятки планов развития экономики страны. Вследствие этого, вместо того чтобы служить организующим началом, они явились одним из факторов дезорганизации народного хозяйства и социаль-

ной жизни. Нельзя назвать удачной и реорганизацию им (Н. Хрущевым) системы управления промышленностью и сельским хозяйством, создание так называемых совнархозов.

Отход от сталинской «жесткой линии», безусловно, дал некоторые результаты. Уже в ответ на первые корректировки в аграрной политике, осуществленные Пленумом ЦК КПСС в сентябре 1953 года, колхозное крестьянство ответило заметным ростом сельскохозяйственного производства, в том числе и в Казахстане.

Особо следует сказать о «целинной эпопее». Освоение целины в Казахстане осуществлялось в несколько этапов. Первый этап начинается с конца XIX века, когда, следуя Столыпинской реформе, в азиатскую часть России хлынул поток переселенцев из европейской России и Украины. Отметим, что эти пионеры целины распахивали наиболее плодотворные земли. К началу 1913 года в Казахстане и Сибири было освоено около четырех миллионов гектаров пашни.

С созданием колхозно-совхозной системы начинается второй этап освоения целины. Но в 1920—1930-е годы поднимаются уже менее плодородные земли. К началу 1950-х годов площади под зерно в Казахстане увеличились на полтора миллиона гектаров.

На третьем этапе, в период массового освоения целинных и залежных земель, под зерновое поле Казахстана было отведено до 25 миллионов гектаров. Под ножи плугов легли и ковыльные степи с богатейшими пастбищами, которые составляли основу отгонного животноводства.

Сентябрьский Пленум 1965 года, обсуждавший реформу в промышленности, пошел дальше. Была поставлена задача — превращение фиктивного хозрасчета в реальный. Был сделан шаг к самостоятельности предприятий: признавалось, что положение, при котором руководящие хозяйствственные органы имеют только права, а предприятия — только обязанности, ненормально.

Все эти «реформаторские» усилия вызвали некоторое краткосрочное «взбадривание» катящейся к кризису системы.

В Казахстане валовой общественный продукт за эти годы возрос в 1,5 раза. Объем промышленного производства увеличился в 1,6 раза.

В общем объеме промышленного производства поднялся удельный вес современных отраслей. Так, например, объем производства в химической промышленности возрос в 2,4 раза. Модернизирова-

лась продукция машиностроения. В этот период было освоено 300 видов новых машин. Бурное развитие получила энергетика. Некоторые подвижки произошли и в сельском хозяйстве. Прирост производства валовой сельскохозяйственной продукции составил во второй половине 1960-х годов 28 процентов, а производительность труда повысилась по сравнению с предыдущим пятилетием в 1,8 раза.

Казахстан вошел в число лидеров цветной и черной металлургии страны. Но в целом однобокое, сырьевое направление экономики республики продолжало расти и углубляться.

Несмотря на отдельные достижения в развитии экономики, на нефтегазовые Сибири и растущий потенциал, экономическое отставание СССР от развитых государств стало очевидным.

Экономика Казахстана функционировала в составе единого народно-хозяйственного комплекса страны. Она развивалась на экстенсивной основе, при игнорировании экономических стимулов, слабой восприимчивости к техническому прогрессу. Тем не менее было бы несправедливо отрицать определенное нарастание экономического и культурного потенциала республики в этот период. Были введены в действие сотни новых промышленных предприятий, вдвое возрос общий объем промышленной продукции. За короткий срок освоены газонефтяные богатства Мангышлака. Внедрялись отдельные достижения научно-технического прогресса.

Однобокая структура промышленности, сложившаяся еще в 1930—1950-е годы, и сырьевая направленность экономики Казахстана под диктатом центральных министерств и ведомств еще более укрепились. Так, доля добывающих отраслей в промышленности Казахстана в начале 1980-х годов была в 1,7 раза выше, чем в среднем по стране. Более половины экономического потенциала республики находилось в ведении союзных министерств. Выкачивая из республики сырьевые ресурсы по неэквивалентным ценам, союзные ведомства почти не вкладывали средства в республиканский бюджет. Более того, в погоне за валовыми показателями забота об охране природной среды, здоровье людей, о развитии социальной инфраструктуры была отодвинута на задний план.

В рассматриваемый период кризисные формы приобрела и ситуация в сельском хозяйстве. Экономические отношения в этой отрасли, аграрная политика партии и государства в течение многих деся-

тилетий не отвечали интересам крестьянства. Ущемление экономических интересов сельчан, отчуждение их от результатов труда, командно-приказные методы руководства колхозами и совхозами, игнорирование экономических рычагов хозяйствования, повальное превращение колхозов в совхозы — таковы основные причины низкой эффективности сельского хозяйства. Созданная в 1982 году система Госагропрома, призванная устраниТЬ ведомственную разобщенность отраслей, осуществить переход к экономическим методам хозяйствования, демократизировать управление, расширить самостоятельность колхозов и совхозов, не оправдала себя.

В период с 1970 по 1985 год заработали Павлодарский и Чимкентский нефтеперерабатывающие заводы, Карагандинский завод резины и техники, цех белой жести Карагандинского металлургического комбината, Экибастузская и Ермаковская ГРЭС, Капчагайская гидроэлектростанция, Чимкентский и Джамбульский фосфорные заводы, Жайремский горно-обогатительный комбинат и другие.

По объемам промышленного производства Казахстан занимал третье место после РСФСР и Украины. В те годы сформировались Мангистауский, Карагандинско-Джамбульский, Павлодарско-Экибастузский территориально-промышленные комплексы. Основные производственные фонды сельского хозяйства в расчете на каждого работающего человека возросли в три раза. Вспашка земель, посевы, сбор хлеба были полностью обеспечены техникой.

Ряд факторов, в том числе освоение 25-ти миллионов гектаров казахстанской целины, развитие космического комплекса, расположение на миллионах гектаров земли военных полигонов, строительство стратегических дорог, создание военного округа в период обострения отношений с Китаем, безусловно, способствовали превращению Казахстана из аграрной республики в аграрно-индустриальную.

Однако в середине 80-х плановая экономика начала давать сбои. За 14 лет, с 1971 по 1985 год, темпы прироста промышленной продукции сократились в три раза, значительно уменьшился национальный доход. Произведенный в 1985 году национальный доход на 5,7 миллиардов рублей был меньше средств, затраченных на его производство и накопление. В экономике утвердилась система поддержки убыточных предприятий за счет рентабельных, работа оценивалась

не по количеству и качеству произведенной продукции, а по валовому продукту, то есть по количеству средств, затраченных на ее производство. Все это приводило к процветанию ресурсно-затратных технологий.

В сельском хозяйстве ситуация была еще более удручающей. За 1971—1985 годы затраты на производство утроились, а производство продуктов увеличилось незначительно. Половина совхозов и колхозов была убыточной, себестоимость продукции превысила плановую на 7 миллиардов рублей, а задолженность государству достигла 12 миллиардов. Такое положение сложилось в результате несоправданного снижения цен на сельскохозяйственную продукцию.

Казахстан ежегодно, на протяжении 1971—1985 годов, сдавал государству до 300 тысяч тонн мяса по цене около 2 рублей за килограмм. В итоге доход от продажи равнялся 9 миллиардам рублей, в то время как затраты составляли 18—27 миллиардов.

1.5. Состояние социальной сферы

Период с конца 1970-х — первой половины 1980-х годов характеризуется как период застоя. Но за этой общей формулировкой скрывались сложные и противоречивые процессы. Данное положение относится и к социально-экономическому развитию Казахстана того периода. Республика, как и прежде, развивалась в системе упраздненного централизованного государства — СССР, в условиях командно-административного диктата. Централизованные единообразные партийно-государственные структуры игнорировали потребности национального развития, рост национального самосознания казахского народа. Преобладал узкобюрократический, ведомственный подход во всем — от размещения производительных сил до проблем языка, культуры и образования. Самостоятельность Казахстана, как и других республик, ограничивалась, а суверенитет был во многом формальным.

Экономическое положение отразилось на социальной ситуации. Постепенно накапливающаяся неудовлетворенность казахстанцев своим положением привела к тому, что к концу 1980-х годов число уезжающих из Казахстана начало превышать число прибывающих. В 1989 году отрицательное сальдо миграции составило без малого 47 тысяч человек.

Остро встала проблема развития казахского языка. К 1989 году в республике закрылось около 600 школ с казахским языком обучения. Существовало пренебрежение к национальной культуре, языку и традициям.

Тяжелая ситуация сложилась в научной и научно-производственной сфере, где ярко проявились тенденции технологической деградации. Снижался технический уровень производства, слабо осваивались новые технологии, падал выпуск прогрессивной продукции, сокращался научно-технический потенциал.

До минимума сократились ресурсы, направляемые на инновации. Инновационное развитие тормозила утяжеленная структура экономики. Основной инновационный потенциал был сконцентрирован в топливно-сырьевых отраслях, имеющих пониженную склонность к инновациям и во всем мире считающихся малотехнологичными. Значительно уменьшились расходы на науку.

В условиях недооценки роли науки, падения престижа научного и инженерного труда произошло снижение профессионального уровня разработчиков технологий, устаревание полученных знаний и навыков.

Деформация и ошибки в социально-экономической политике не могли не сказаться на национальных отношениях. В национальной политике в стране превалировала лакировка действительности. Имевшие место негативные процессы скрывались. Национальные отношения развивались стихийно. Именно в этот период в системе национальных отношений проблемы нарастали быстрее, чем решались. В условиях «развитого» социализма право нации на самоопределение фактически было забыто.

* * *

В 1980-х — начале 1990-х годов политico-экономический кризис в бывшем СССР достиг особой остроты. Резко обнажилось противостояние народа и власти, политические страсти накалились до предела. Неопределенность и неразбериха того периода, бесконечные метания из стороны в сторону, принятие множества декларативных программ, страсти, кипящие на политической арене, уже не увлекали людей, а, напротив, вызывали лишь раздражение. Инфляция вышла из-под контроля, пустели прилавки магазинов, снижался уровень жизни

населения. В экономическую жизнь вошли понятия «товарный обмен» и «бартер», заменив устаревшее понятие «хозяйственные связи». В стране заполыхали кровавые этнические кризисы: в Прибалтике, на Кавказе, в отдельных районах Центральной Азии.

Четко проявился факт недовольства республик централизацией власти во всех сферах. До обретения суверенитета оставалось несколько шагов.

ГЛАВА 2. ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ В НЕЗАВИСИМОМ КАЗАХСТАНЕ

Ни одно десятилетие национальной истории не было столь интенсивным по плотности и драматизму событий, по значению тех свершений, которые оценивать уже не нам, но потомкам...

*Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев.
Послание народу «К свободному, эффективному
и безопасному обществу»,
24 октября 2000 года*

2.1. Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР и Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан»

На фоне общего политического упадка, в июне 1989 года, Пленум ЦК Коммунистической партии Казахстана выдвинул на должность Главы республиканской партийной организации Нурсултана Назарбаева. Затем решением Верховного Совета он избирается первым Президентом Казахской ССР. Позднее, в конце 1991 года, впервые в истории Казахстана состоялись всенародные выборы первого Президента. Им большинством голосов становится Нурсултан Назарбаев.

В начале 1990-х годов, когда еще не была принята новая Конституция страны, формально действовала Конституция Казахской ССР 1978 года. Справедливости ради следует отметить тот факт, что эта Конституция, хотя и принималась в советские годы, имела много статей демократического характера. В ней нашли четкое отражение единство власти и принадлежность ее народу. Однако Конституция, действовавшая до этого во времена окостенелой политической системы, была адаптирована к условиям предельно высокой концентрации государственно-управленческих функций в руках партийных органов.

Поэтому, начиная с 1990 года, путем принятия ряда законодательных актов, в нее были внесены существенные изменения. Эти законодательные акты определили понимание места и роль Казахстана как независимого демократического и правового государства, как равного и полноправного субъекта международного сообщества.

В соответствии с существующими политическими реалиями, первым такого рода законодательным актом стала принятая 25 октября 1990 года Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР, позднее закрепленная в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» от 1991 года. С Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР начинается фактическое осуществление республикой своего государственного суверенитета. Как известно, Казахстан, находясь в составе РСФСР, а затем Союза ССР, фактически не обладал государственным суверенитетом и соответственно не мог выступать реальным субъектом международного права.

Историческое значение Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР состоит, прежде всего, в том, что она придала реальное содержание государственному суверенитету республики, напомнила о собственной государственности Казахстана, имеющего многовековую историю, культуру и сложившиеся государственно-правовые традиции, подчеркнула принцип целостности территории Казахстана и объявила систему разделения властей важнейшим принципом функционирования республики как демократического и правового государства.

Из Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР

«7. На территории Казахской ССР, за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР, которые подлежат соблюдению и исполнению всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и лицами без гражданства.

Казахская ССР вправе приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию республики».

В Декларации была закреплена неделимость и неприкосновенность территории Казахстана, страна определена как субъект международного права. В этом историческом документе были декларированы три принципиальные нормы, значительно расширяющие суверенные права Казахстана.

Из Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР

«8. В исключительной собственности республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический, научно-технический потенциал — все национальное богатство, имеющееся на ее территории.

В Казахской ССР обеспечивается многообразие и равенство форм собственности и гарантируется их защита.

Казахская ССР гарантирует охрану имущественных прав Союза, других союзных республик, иностранных государств, их граждан и организаций».

Во-первых, принцип верховенства Конституции и законов республики на территории Казахстана и право республики приостанавливать на своей территории действие актов, нарушающих суверенные права и Конституцию республики.

Из Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР

«13. Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, обмениваться дипломатическими и консультативными представительствами, участвовать в деятельности международных организаций, в том числе ООН и ее специализированных учреждений.

Республика строит экономические и торговые связи с зарубежными государствами на основе взаимовыгодных договоров с соблюдением принципов добровольности и равноправия, самостоятельно решает вопросы внешне-экономической деятельности».

Во-вторых, принцип исключительной собственности Казахстана на национальные богатства, имеющиеся на его территории. Кроме

того, закреплялось право республики на свою долю в общесоюзном имуществе, в том числе в алмазном и валютном фондах, золотом запасе СССР.

В-третьих, право республики выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах.

По сути, Декларация стала первым основополагающим законодательным актом молодого государства, с которого начался подготовительный этап дальнейшего развития государственно-правовой системы страны по пути оформления полной государственной независимости.

Вторым законодательным актом подобного масштаба стал Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», принятый 16 декабря 1991 года и оформивший юридический статус республики как суверенного государства. Теперь этот день каждый год отмечается в Казахстане как национальный праздник — День независимости Республики Казахстан.

В этот день Верховный Совет, выражая волю народа, торжественно провозгласил государственную независимость страны и установил, что она обладает всей полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику.

Конституционный закон объявил Казахстан независимым, демократическим и правовым государством, обладающим всей полнотой власти на своей территории. О важности этих установлений свидетельствует то, что они в последующем получили закрепление и дальнейшее развитие в положениях ныне действующей Конституции Республики Казахстан.

Развивая ключевые идеи Декларации о государственном суверенитете, Конституционный закон однозначно закрепил, что Республика Казахстан строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права, как и подобает независимому государству. Кроме того, Конституционным законом были четко определены дальнейшие направления экономического, правового, социально-культурного и политического развития республики.

Конституционный закон закрепил курс государства на создание самостоятельной экономической системы со своей финансово-кредитной, налоговой и таможенной политикой, основанной на много-

образии форм собственности. Экономическая система, утвержденная в Конституционном законе, укрепилась созданием финансово-кредитных, налоговых и таможенных институтов, введением в экономический оборот в 1993 году собственной национальной валюты — тенге.

Опираясь на нормы Конституционного закона, Казахстан в довольно-краткий срок создал все необходимые атрибуты государственности. Утверждены символы государства — Государственный флаг, герб, гимн и государственные награды.

Впервые было установлено единство казахстанского гражданства. С учетом значения этого института буквально через несколько дней после провозглашения независимости, 20 декабря 1991 года, были принят Закон «О гражданстве Республики Казахстан».

Для защиты независимости и территориальной целостности страны Конституционный закон предусматривал создание собственных силовых структур — Вооруженных сил, Республиканской гвардии, внутренних и пограничных войск.

Кроме этого, Конституционный закон, подтверждая право казахской нации на самоопределение, единственным источником государственной власти в республике признал «единый народ Казахстана». Его вместе с казахской нацией составляют граждане республики всех национальностей, объединенные с ней общностью исторической судьбы, одними надеждами и переживаниями.

После принятия Конституционного закона Казахстан был признан многими государствами мира как полноценный член мирового сообщества; были созданы все необходимые международно-правовые механизмы сотрудничества, республика приобрела право голоса при участии в решении вопросов регионального и глобального характера. 2 марта 1992 года Казахстан был принят в ООН в качестве полноправного члена.

Главным результатом принятия Конституционного закона РК «О государственной независимости Республики Казахстан» стало всемирное признание Казахстана, укрепление его авторитета в региональном и мировом масштабе, повышение статуса республики. Как независимое государство Казахстан является полноправным членом многих международных и межрегиональных институтов и организаций. На основе Конституционного закона разработана и принята на-

родом Конституция страны, определившая стратегические направления развития общества и государства, построена новая правовая система. Законодательно закреплены основополагающие права и свободы человека и гражданина, механизмы защиты прав и свобод личности.

Таким образом, Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР и Конституционный закон РК «О государственной независимости Республики Казахстан» заложили конституционно-правовой фундамент независимого государства.

2.2. Алма-Атинская декларация глав одиннадцати бывших советских республик

Несспособность Москвы обеспечить реальные экономические преобразования, проявление социального кризиса и обострение национальных проблем привели к тому, что союзные республики стали все больше дистанцироваться от центра, что в конечном итоге привело к распаду СССР.

«Парад суверенитетов», когда одна за другой союзные республики стали объявлять о своей независимости, еще более усугубил социально-экономический и политический кризис, приведя к разрыву всех жизненно важных связей между союзными республиками. В результате к 1990 году единого союзного народнохозяйственного комплекса уже не существовало.

Новые подходы к обновлению Союзного договора начались по инициативе президентов Казахстана и России. Н. Назарбаев и Б. Ельцин 17 августа 1991 года подписали совместные заявления «О гарантиях стабильности Союза суверенных государств» и «О едином экономическом пространстве». На основании этих документов лидерами Казахстана и России была проведена большая работа по подготовке и подписанию нового Договора о Союзе Суверенных Государств. Подписание документа планировалось на 20-е августа.

19 августа 1991 года по всем СМИ было объявлено, что на территории СССР всю полноту власти берет на себя Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП). В состав ГКЧП входил ряд высокопоставленных чиновников СССР. Возглавил ГКЧП вице-президент СССР Г. Янаев. По сути, ГКЧП предпринял попытку

организовать государственный переворот и сместить с должности М. Горбачева.

Однако руководство Казахстана выступило с осуждением ГКЧП и отказалось выполнять его требования о введении чрезвычайного положения в республике.

В принятом руководством Казахстана заявлении говорилось, что «созданный комитет, без ведома Верховного Совета СССР и республик, принимает незаконные документы, которые опровергают республиканские декларации о суверенитете». Антиконституционный переворот 19 августа 1991 года не удался.

В декабре 1991 года в Беловежской пуще лидеры России, Украины и Белоруссии объявили о прекращении существования Союза СССР и провозгласили создание Содружества Независимых Государств. Решение было принято на фоне активизирующегося распада СССР и не было неожиданным, однако сложность ситуации состояла в том, что раскол Союза наметился по линии разлома и противостояния славянского и тюркского народов.

13 декабря состоялся Ашхабадский саммит глав среднеазиатских государств — И. Каримова, А. Акаева, Н. Назарбаева, Р. Набиева, С. Ниязова. В ходе встречи лидеры центральноазиатских республик решили войти в состав СНГ на правах учредителей.

По настоящию Н. Назарбаева следующая встреча состоялась 21 декабря 1991 года в Алма-Ате. В этот день лидеры 11-ти республик бывшего Советского Союза — Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины — подписали Алма-Атинскую декларацию, подтвердившую основополагающие положения о создании Содружества Независимых Государств и приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики и провозгласившую гарантии выполнения международных обязательств бывшего СССР.

Этот акт стал исходным моментом как для становления политической системы каждой из входящих в СНГ стран, так и для формирования системы политических взаимоотношений между ними.

2.3. Вступление Казахстана в ООН

Став равноправным членом мирового сообщества в 1991 году, республика столкнулась с необходимостью формирования своей внешней политики и налаживания взаимоотношений с другими государствами и международными организациями.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была единогласно одобрена резолюция о приеме Республики Казахстан в члены Организации. Это стало свидетельством принятия Казахстана в мировое сообщество в качестве полноправного участника.

Важное значение имело первое выступление в ООН Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева, состоявшееся на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи, в котором были изложены принципы участия независимого Казахстана в деятельности этой международной организации, наше видение ее роли в современном мире. По общему признанию, выступление Президента Республики Казахстан, выдвинутые им масштабные внешнеполитические инициативы стали серьезной заявкой молодого государства на участие в мировой политике, во многом способствовали его признанию в ООН.

В дипломатических кругах и Генеральным секретарем Организации признается, что содержание инициативы Президента Казахстана по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии полностью соответствует целям и принципам Устава ООН, особо подчеркивается ее направленность на развитие и укрепление превентивной дипломатии как важнейшего инструмента обеспечения мира и безопасности.

Активный интерес в ООН вызвала идея создания Евразийского союза (ЕАС), выдвинутая Президентом Казахстана. Проект о ЕАС был распространен на всех официальных языках ООН в качестве документа Генеральной Ассамблеи. Представители государств — членов ООН подчеркивают дальновидность этой инициативы в свете объективных тенденций современного развития, ее направленность на укрепление стабильности и безопасности как в региональном, так и в глобальном контексте.

Важным событием стала Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, которая прошла в 2000 году в Нью-Йорке. Этот

Договор, участниками которого являются 175 государств, на протяжении 25-ти лет был самым широко признанным инструментом контроля над вооружениями.

«За первые годы независимости Казахстан, благодаря внешнеполитическому курсу его руководства, приобрел на международной арене позитивный имидж, располагает существенными потенциальными возможностями для гармоничной интеграции в мировом сообществе. Поэтому, как бы ни было трудно, необходимо с самого начала строить дипломатическую деятельность, ориентируясь на общеизвестные в этом деле нормы. Следует, четко определяя приоритеты, обеспечивать активное участие республики в работе ключевых форумов многосторонней дипломатии» [6].

Позиция Казахстана в ООН формируется на основе учета интересов Казахстана по всему комплексу вопросов, рассматриваемых Организацией Объединенных Наций. При этом особое внимание уделяется укреплению сотрудничества с ООН в области экономики, экологии, социального развития, прогрессивного развития международного права, соблюдения прав человека, в сфере борьбы с организованной преступностью и наркобизнесом и во многих других вопросах.

Менее чем за десять лет членства в международном сообществе государств Казахстан сумел доказать свое неоспоримое место в его рядах и, более того, занять там весьма заметное положение. Признанием заслуг нашего государства в многосторонней деятельности Организации является избрание Постоянного Представителя Республики Казахстан заместителем председателя 49-й сессии и вице-председателем Первого комитета, курирующего вопросы разоружения и международной безопасности на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Казахстан активно участвует практически во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций, среди которых можно перечислить: обеспечение международного мира; содействие устойчивому развитию; охрана окружающей среды; права человека; социальная защита семьи, женщин и детей; международное право; освоение космического пространства; разоружение и международная безопасность и так далее.

Для этого Республика Казахстан тесно взаимодействует практически со всеми структурными подразделениями ООН и организациями, работающими под ее эгидой.

Так, в 1996 году завершился первоначальный этап планирования и осуществления проектов Программы развития ООН (ПРООН) в Казахстане.

С 1997 года республика активно сотрудничает с Фондом по вопросам народонаселения ООН (ЮНФПА).

В 1998 году Казахстан стал членом Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР) — органа Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС), наблюдающего за выполнением основных решений Всемирной конференции в Рио-де-Жанейро.

После присоединения Республики Казахстан к Конвенции ООН о правах ребенка началось ее активное сотрудничество с Фондом ООН помощи детям (ЮНИСЕФ).

Являясь членом Совета управляющих ЮНЕП, Казахстан активно сотрудничает с ним в области создания информационных сетей и систем.

Особо интенсивно происходит сотрудничество нашей республики с ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) во всех областях, касающихся ее компетенций. Казахстан является членом Исполнительного Совета этой весьма авторитетной организации.

Кроме того, Республика Казахстан является полноправным членом таких организаций ООН, как: ЮНИДО (Организация по промышленному развитию), ФАО (Продовольственная и Сельскохозяйственная Организации), ИФАД (Международный фонд развития сельского хозяйства). Активно сотрудничает с ЕЭК (Европейская Экономическая комиссия), ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана), ЮНДКП (Программа ООН по контролю за наркотиками и наркотическими средствами), УВКДБ (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев). Ведутся активные работы по содействию вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Таким образом, взаимодействие Республики Казахстан с крупнейшим и авторитетнейшим международным образованием в мире, каковым является Организация Объединенных Наций, развивается в широкой плоскости вопросов, затрагивающих интересы обеих сторон.

В целом членство Казахстана в ООН свидетельствует о том, что Казахстан успешно интегрируется в мировое сообщество, ведет рав-

нoprавный диалог со всеми государствами мира, все увереннее и активнее работает во всемирной Организации, стремясь добросовестно выполнять свои обязательства по Уставу ООН.

2.4. Всемирный курултай казахов

I Всемирный курултай казахов проходил с 28 сентября по 4 октября 1992 года в Алма-Ате. Он состоялся в духе казахских исторических традиций. На него приехали представители более 30-ти стран, в которых проживают казахи. Курултай стал попыткой (в самом начале пути) выработать всеобщее соглашение по всему спектру основных вопросов формирования и развития новых общественно-государственных отношений. На нем была создана Всемирная ассоциация казахов — орган, поддерживающий связи между представителями казахских диаспор, проживающих в разных уголках планеты.

**Из выступления Президента РК
на I Всемирном курултае казахов
(сентябрь, 1992)**

«Верю, что при условии мира и стабильности мы благополучно преодолеем и нынешний кризис. Сообразно своему потенциальному независимый Казахстан превратится в сильное и процветающее государство. Казахский народ внесет в мировую цивилизацию еще более весомый вклад. Жизнь и наших степей, и наших городов наполнится новым торжествующим смыслом. Верю, что ныне присутствующие здесь уважаемые участники курултая станут свидетелями процветания родного Казахстана уже в самыe ближайшие годы...»

Вторая такая встреча состоялась через десять лет — в сентябре 2002 года в г. Туркестане Южно-Казахстанской области. Если I Всемирный курултай казахов носил преимущественно ностальгический характер, то последующий был более прагматичным и деловым. Было принято решение о том, что Казахстан будет активнее оказывать содействие в сохранении культуры казахов, проживающих за рубежом, в получении диаспорами полной и исчерпывающей информации об общественной жизни в республике и происходящих здесь событиях. На

курултае также было принято решение о том, что изучение истории казахских диаспор в зарубежных странах будет проводиться на научной основе. Кроме того, на II Всемирном курултае казахов была принята Декларация о национальном возрождении Казахстана.

Также один из курултаев прошел в Берлине. Он собрал более 600 делегатов из 15-ти стран мира. Помимо диаспоры, проживающей в европейских странах, в нем участвовали представители России, Китая, Узбекистана — всех тех, кто в силу различных исторических обстоятельств оказался в числе пяти миллионов казахов, разбросанных по всему миру.

Последний, III Всемирный курултай казахов, в работе которого принял участие Президент Казахстана Н. Назарбаев, состоялся 29 сентября 2005 года в Астане.

На курултай прибыло свыше 300 делегатов из 32-х стран дальнего и ближнего зарубежья, в том числе Китая, Австрии, Норвегии, Чехии, Италии, Сингапура, Египта, а также более 200 представителей со всех областей Казахстана и городов Алматы и Астаны.

Делегаты III Всемирного курултая казахов избрали председателем Президиума Всемирной Ассоциации казахов Президента Н. Назарбая.

2.5. Первая Конституция Республики Казахстан

С провозглашением суверенитета перед Казахстаном встал ряд сложнейших задач: укрепление независимости, обеспечение политической стабильности и национальной безопасности, наконец, проблема определения характера новой государственности, сутью которой является соответствие всех элементов государственного устройства признакам независимого, демократического государства.

Эти задачи Казахстану предстояло решать в очень сложных условиях. Страна переживала глубокий социально-экономический кризис, следствием которого стал развал промышленности, гиперинфляция, резкое снижение уровня жизни населения. В такой обстановке необходимо было, в первую очередь, обратить внимание на стабилизацию и подъем экономики, притом что отсутствовали сами основы рыночной экономики — как одни из главных экономических предпосылок для утверждения демократии.

В результате распада бывшего СССР почти повсеместно в постсоветских странах обострились межэтнические проблемы, что не могло не оказать известного влияния на ситуацию в многонациональном Казахстане. Примеров тому предостаточно и появление все новых очагов межэтнической напряженности на пространстве СНГ стало практически непременным атрибутом его постсоветского развития.

Кроме того, в стране не было исторически сложившихся демократических традиций и опыта функционирования демократических институтов. И в первые годы независимости 70-летний опыт советского прошлого существенным образом мешал укоренению новых демократических ценностей в массовом сознании населения Казахстана.

Поэтому ключевым направлением во внутренней политике государства на этом этапе стала разработка и всенародное обсуждение проекта первой Конституции Республики Казахстан. Назрела необходимость привести в соответствие с новыми политическими и экономическими реалиями Основной Закон республики.

Верховный Совет страны, работавший над текстом Конституции, заложил основы казахстанской государственности. Работа над Конституцией проходила в обстановке политических разногласий общества. Положение дел усугублялось разрывом экономических связей, проблемой неплатежей, инфляционными процессами, спадом производства, ростом уровня безработицы, снижением качества жизни населения.

Все это появилось во время всенародного обсуждения текста первой Конституции. Ее статьи, касающиеся статуса русского языка, гражданства, формы казахстанской государственности, носили острый дискуссионный характер.

Первая Конституция суверенного Казахстана была принята 28 января 1993 года на девятой сессии Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва. Как акт высшей юридической силы она заложила основу строительства национально-государственной независимости. В то же время она носила двойственный характер. С одной стороны, Конституция способствовала дальнейшему проведению рыночных и демократических преобразований, с другой — вызывала споры и нестабильность власти, а именно ее законодательной ветви из-за неотрегулированности вопроса о полномочиях законодательной и исполнительной ветви власти. Однако некоторые ее принципи-

альные формулировки, касающиеся характера государственности, проблем языка, частной собственности на землю и вопросов гражданства, стали предметом все более нарастающего внимания и социальной напряженности. Досрочное сложение своих полномочий Верховным Советом XII созыва в декабре 1993 года и объявление Конституционным судом Республики Казахстан на основании гражданского иска нелегитимным Верховного Совета Республики Казахстан, избранного 7 марта 1994 года, привели к конституционному кризису и необходимости разработки новой Конституции [7].

2.6. Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»

С распадом СССР начались сбои в работе практически всей союзной военной системы. Фактически распад армии начался с августовского путча, когда министр обороны Д. Язов, бывший в составе ГКЧП, после того как переворот не удался, оказался на скамье подсудимых, а руководство всего Министерства обороны и высший генералитет были отстранены от занимаемых должностей.

Однако нужно было сохранить неприкосновенность границ СССР и целостность его территории, для чего была необходима система военной защиты. Поэтому 21 декабря на совещании глав Государств Содружества в Алма-Ате было решено создать Объединенные Вооруженные Силы Содружества Независимых Государств. Это позволяло сохранить существующую военную структуру огромной страны и единое оборонное пространство бывшего Союза.

Однако процесс распада СССР принял необратимый характер. Окончательное размежевание государств и создание собственных армий было начато в Минске 30—31 декабря 1991 года.

В то время в Казахстане было сосредоточено большое количество войск. Это были 40-я армия, три стратегические дивизии (две ракетные и одна бомбардировочная), много различных разведывательных частей центрального подчинения, войска связи, полигоны и масса строительных частей центрального подчинения. Фактически в каждой из 19-ти областей Казахстана находились войска. Была необходима их координация, поэтому в октябре 1991 года на базе Казахского военного комиссариата и штаба гражданской обороны был создан Комитет

обороны. Однако он не имел права руководить войсками, самостоятельно проводить учения, назначать кадры, обеспечивать войска материально. Роль Комитета сводилась к контролю над проведением учений и к поддержанию взаимодействия между правительством республики и штабом Объединенных Вооруженных Сил.

Естественно, что такое двойственное положение негативно скрывалось на обороноспособности Казахстана. В дополнение к этому практически все страны — участницы СНГ в нарушение достигнутых ранее договоренностей стали создавать свои вооруженные силы. В результате 7 мая 1992 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев, в целях обеспечения безопасности государства и не-прикосновенности его границ, подписал Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан». Спустя год, 9 апреля 1993 года, был принят первый Закон «Об обороне и Вооруженных Силах».

Этим Законом были установлены основы организации обороны Республики Казахстан, полномочия органов государственной власти и управления в решении вопросов обороны, система ее экономического обеспечения. Также им были четко обозначены обязанности организаций, должностных лиц и граждан по укреплению обороноспособности государства. Законом были определены роль, место и задачи Вооруженных Сил в общей системе обеспечения безопасности Республики Казахстан, а также порядок проведения оборонных мероприятий.

2.7. Самороспуск Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва

В марте 1990 года состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР XII созыва. Это были первые демократические выборы в высший законодательный орган республики в условиях еще достаточно влияния административно-командной системы. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов участвовало более двух тысяч претендентов. Особенностью данных выборов было и то, что 90 человек избиралось от республиканских общественных организаций. И хотя эти выборы проходили при отсутствии полноценных политических партий, они придали необратимость процессам трансформации тоталитарной системы.

С 1990 года политическая ситуация в республике существенно изменилась. Общественно-политические движения сами стали оказывать давление на политические институты, в первую очередь на властные структуры Компартии Казахстана, возлагая на нее ответственность за кризис в экономике и неудачи в проведении хозяйственной реформы. В это же время среди коммунистов проявляются разногласия и звучат призывы к реформированию самой партии.

Основным моментом в реализации курса демократизации общественной жизни стало продвижение реформ политической системы, суть которых сводилась к созданию эффективных механизмов народовластия. В этот период заявили о себе новые партии и движения: «Азат», «Желтоксан», «Алаш», «Единство», Социал-демократическая партия и другие.

Изменившаяся политическая ситуация диктовала свои условия — после провозглашения независимости республика нуждалась в правовых основах своей государственности. Поэтому в числе первых были разработаны и приняты законы «Об учреждении поста Президента», «О выборах Президента республики», Декларация о государственном суверенитете, определено новое название республики, учреждено гражданство Республики Казахстан, новые государственные символы, была создана законодательная основа формирования Вооруженных Сил и правоохранительных органов государства.

С учетом последних условий разрабатывается и принимается проект новой Конституции, принятый на девятой сессии Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва 28 января 1993 года. Тем самым в республике было положено начало перехода на качественно новый этап обеспечения национальной независимости, реальных гарантий гражданских прав и свобод, практического осуществления перспективных замыслов в построении демократического общества и правового государства.

Вместе с тем открывшиеся новые возможности и нарастающий экономический кризис отвлекли народ от политики. С распадом СССР и закрытием ядерного полигона снизилась популярность движения «Невада — Семипалатинск». Большинство членов «Невады» после закрытия полигона, посчитав свою задачу выполненной, отошли от активной политической деятельности. В результате политических перемен и обретения независимости потеряли свою

актуальность лозунги этнополитических организаций «Азат», «Алаш», «Единство».

Дальнейшее проведение реформ и ухудшение социально-экономического положения выявили неэффективность республиканских органов власти, в первую очередь представительных, в лице старых Советов, которые не могли оперативно реагировать на быстро изменяющиеся события и принимать адекватные решения. Результаты работы отдельных органов Верховного Совета XII созыва, функционировавших на постоянной основе, также подтвердили мысль о необходимости создания профессионального парламента, который работал бы в одном режиме с правительством.

В этих условиях руководство страны сделало выбор в пользу со-здания упорядоченной государственной структуры, базирующейся на принципе разделения властей, функционирующих в постоянном ре-жиме с четким распределением прав, обязанностей и ответственности всех ее субъектов. В результате был принят Закон «О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета Республики Казахстан» от 10 декабря 1993 года.

2.8. Выборы в Верховный Совет XIII созыва

Выборы, прошедшие 7 марта 1994 года, способствовали становле-нию многопартийности в республике. В выборах приняли участие 73,84% избирателей. Всего же на 135 одномандатных округов было выдвинуто 910 человек, выдержавших условия регистрации 692 кандидата, в среднем — 5 претендентов боролись за один депутатский мандат.

В Парламенте были созданы партийные фракции от Союза Народного Единства Казахстана, партии Народный Конгресс Казахстана, Социалистической партии и Федерации профсоюзов, а также 14-ти депутатских групп, которые формировались в основном по професси-ональному признаку. Также в Верховном Совете XIII созыва довольно быстро сформировалась парламентская оппозиция, возглавляемая депутатской группой «Прогресс», которая предложила пакет реформ под названием «Новая экономическая политика» (НЭП).

Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили доступ к реальным рычагам власти, возможность влияния на принятие государственных программ.

Новый состав Верховного Совета, избранный в марте 1994 года, был более профессионален. Началось обсуждение многих первоочередных законов. Но несовершенство Кодекса «О выборах», не утихающие споры по поводу многих положений Конституции, медлительность состава Верховного Совета в принятии необходимых рыночных законов вновь привели к тупиковой ситуации в политико-экономической сфере. Именно это стало одной из причин обвала тенге в начале 1994 года.

В марте 1995 года произошли события, которые значительным образом повлияли на развитие политической ситуации в стране. 6 марта 1995 года Конституционный суд республики огласил Постановление, принятое в ходе рассмотрения иска бывшего кандидата в депутаты Т. Квятковской, поставившей под сомнение конституционность некоторых документов Центральной избирательной комиссии по организации и проведению выборов депутатов в Верховный Совет в марте 1994 года. Постановление, по сути, признавало нелегитимность мартовских выборов 1994 года в Парламент и полномочий избранных депутатов.

Верховный Совет прекратил свое существование по решению Конституционного суда. В соответствии с Постановлением Конституционного суда, «...методика подсчета голосов, введенная Центральной избирательной комиссией, не только повлекла массовое нарушение конституционного принципа “один избиратель — один голос”, но и могла искажить итоги выборов и по существу изменила установленную Кодексом “О выборах” избирательную систему. Тем самым Центральная избирательная комиссия нарушила статью 60 Конституции, превысив свои полномочия» [8].

Таким образом, второй состав Верховного Совета был признан нелегитимным, и соответственно неконституционность полномочий Парламента означала также неконституционность полномочий Правительства. Поэтому вслед за депутатами Верховного Совета подали в отставку и члены Правительства. Парламентский кризис перепрос в кризис конституционный.

В сложившихся условиях вся ответственность за дальнейшее развитие Казахстана легла на плечи Президента Н. Назарбаева. В этот период его деятельность, как никогда, была напряженной и насыщенной. В отсутствие Парламента Глава государства издал 511

указов (из которых 132 имели силу закона), направленных на оживление экономики путем создания новой и достаточной нормативно-правовой базы. Именно в это время были изданы такие жизненно необходимые для продолжения реформ законы, как «О земле», «О нефти», «О Национальном банке», «Об акцизах», «О банкротстве» и другие.

Увидели свет акты Главы государства: «О выборах в Республике Казахстан», «О Президенте Республики Казахстан», «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», «О Правительстве Республики Казахстан», «О республиканском референдуме», «О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан», «О государственной службе», «О судах и статусе судей Республики Казахстан», «О прокуратуре Республики Казахстан», «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и многие другие, посвященные вопросам государственного строительства.

2.9. Республиканский референдум по продлению полномочий Президента Республики Казахстан до 2000 года

Конституция 1993 года не предусматривала процедуру разрешения кризисных ситуаций между ветвями государственной власти. Это предопределило кризис представительных органов власти, сложившихся на рубеже 1993—1994 годов, за которым последовало делегирование законодательных функций Президенту республики и конституционный кризис в марте 1995 года. В условиях отсутствия законодательной ветви, референдум становился наиболее рациональным выходом из конституционного кризиса и инструментом реформирования политической системы Казахстана.

25 марта 1995 года Ассамблея народов Казахстана в целях сохранения единства общества и недопущения глубокой поляризации политической и социальной обстановки в стране приняла резолюцию о необходимости проведения республиканского референдума по продлению полномочий Президента РК до 1 декабря 2000 года.

Исходя из сложившейся ситуации, а также учитывая мнение всех социальных слоев населения страны, требовавших от Президента

принятия мер к недопущению раскола в обществе, Н. Назарбаев согласился на проведение референдума.

По итогам референдума, состоявшегося 29 апреля 1995 года, в котором, согласно официальным данным, приняло участие 91,3% граждан Казахстана, имеющих право голоса. Из них за продление срока полномочий Президента РК проголосовало 95,4% избирателей.

Результаты референдума позволили Н. Назарбаеву продолжить курс радикальных реформ. Президент объявил, что развитие демократии остается основной задачей. Конституционная реформа, не решенные вопросы частной собственности, образования, аграрной и правовой реформы должны были найти свое решение в новой Конституции.

2.10. Принятие на всенародном референдуме новой Конституции Республики Казахстан

Признание Верховного Совета нелегитимным в марте 1994 года показало необходимость принятия новой Конституции республики. Конституция Республики Казахстан была принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, которому предшествовало широкое обсуждение новых положений Конституции среди общественности Казахстана и зарубежных экспертов. Всего в Казахстане состоялось около 33 тысяч коллективных обсуждений проекта, в которых приняло участие более трех миллионов граждан. Во время этих обсуждений было внесено почти 30 тысяч предложений и замечаний к проекту. В 55 статей были внесены более 1100 поправок и дополнений.

Пункт 1 статьи 1 новой Конституции гласит о том, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Тем самым Казахстан признал приемлемым для себя демократическую модель государственного развития. Ее новые юридические положения больше соответствовали потребностям государственного строительства в республике.

«Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным

идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущим поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию».

Именно этими словами начинается Основной Закон Республики Казахстан. Конституция Казахстана, не декларативно, а всей структурной и технико-юридической основой, системой строгих государственных, политических и правовых категорий создает надежные предпосылки для построения и развития современного государства и социально ориентированной рыночной экономики.

Общие контуры государственности Казахстана четко обозначены в первой статье Основного Закона, гласящей, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Конституцией Казахстан определяется как унитарно-целостное государство. Главным в характеристике унитарного государства является то, что оно не имеет внутри себя иных национально-государственных или автономных образований. Унитарность предполагает единое гражданство, законодательство, систему государственной власти.

По Конституции Казахстан является республикой с президентской формой правления, где Президент — Глава государства, высшее должностное лицо, определяющее основные направления внутренней и внешней политики страны. Глава государства выступает гарантом незыблемости Конституции, прав и свобод граждан.

Конституция Казахстана юридически поддерживает сильную президентскую форму правления, тем самым «в стране создан устойчивый и преемственный институт сильной государственной власти».

Однако одним из основополагающих принципов Конституции Республики Казахстан является принцип народного суверенитета, заключающийся в том, что единственным источником государственной власти в Казахстане является его народ. Из этого конституционного положения вытекает, что государственная власть в стране исходит от народа, принадлежит ему и может осуществляться им непосредственно, то есть через республиканский референдум и свободные выборы или делегироваться народом государственным органам. Принцип полновластия народа, закрепленный в Основном Зако-

не Республики Казахстан, относится к универсальным принципам, имеющим общечеловеческую ценность и присущим большинству современных демократических конституций.

Высшим непосредственным выражением власти народа, согласно Конституции Республики Казахстан, являются республиканский референдум и свободные выборы (п. 2 ст. 3 Конституции). Это находит свое выражение в том, что граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме; в закреплении демократического порядка формирования представительных органов и демократической процедуры их деятельности; в сочетании представительной и непосредственной демократии; повышении роли политических партий и общественных объединений в политической системе общества.

Благодаря новой Конституции, в стране были заложены фундаментальные основы новой государственности, сформирована единая государственная власть, способная регулировать и направлять общественное развитие. Данный Основной Закон закрепил переход к президентской форме правления, в стране был создан профессиональный двухпалатный Парламент Республики Казахстан. Все это позволило стабилизировать общественно-политическую ситуацию и сосредоточиться на решении важнейших проблем.

Вследствие установившейся внутренней стабильности, сегодня Казахстан — лидер среди стран СНГ и Восточной Европы по объемам иностранных инвестиций в экономику. Успешно реализуются программы индустриально-инновационного развития, развития сельского хозяйства и возрождения аула. Модернизация страны, обеспечение ее конкурентоспособности в условиях мировой глобализации — вот главное направление развития Казахстана в предстоящий период.

Все эти годы построение современного демократического государства было стратегической целью, заложенной в Конституции Республики Казахстан. Реальностью в Казахстане стал политический плюрализм, многопартийность. Сформированы крупные, обладающие реальным влиянием, политические партии, повышенена их роль в избирательном процессе. Приняты либеральные изменения в выборное законодательство.

В Казахстане проведена реформа межбюджетных отношений, сделан очень важный шаг в сторону децентрализации системы государственного управления. Наем чиновников в любой государственный орган осуществляется исключительно по конкурсу. Создается система «электронного правительства», которая расширит доступность государственных услуг для граждан.

Много сделано для создания независимой судебной системы. Учрежден институт Уполномоченного по правам человека. Развивается процесс гуманизации уголовного наказания, мы ввели мораторий на смертную казнь. Страна присоединилась к международным конвенциям по правам человека. В обществе реально обеспечены равноправные отношения между всеми этническими и конфессиональными группами населения.

В республике созданы и эффективно действуют институты гражданского общества. Это, прежде всего, более 4,5 тысяч неправительственных организаций. Принимаются меры по законодательной поддержке деятельности НПО. В рамках гражданского Форума создается новая модель партнерских отношений между «третьим сектором» и государством. Устойчивыми темпами развиваются независимые масс-медиа. Казахстанская интернет-аудитория является самой многочисленной в Центральной Азии и составляет более 600 тысяч человек.

Конечно, следует признать, что потенциал каждого из закрепленных в Конституции базовых принципов демократии еще недостаточно раскрыт. Потребуются годы для того, чтобы они полностью были реализованы и стали фундаментом демократизации казахстанского общества. Во многом это объясняется тем, что, в силу различных объективных обстоятельств, некоторые из этих базовых принципов демократии с трудом входят в повседневную жизнь.

Несмотря на некоторые недостатки, следует признать, что сейчас государство на основе Конституции Республики Казахстан 1995 года в целом успешно выполняет свое социальное предназначение. Обеспечена социально-политическая стабильность в казахстанском обществе, методами государственно-правового регулирования создаются необходимые условия для формирования конкурентной рыночной среды, стимулы для самореализации личности путем гарантирования широкого круга прав и свобод. На кон-

ституционном уровне сформированы и функционируют механизмы преодоления социальных противоречий, достижения общественного компромисса, конструктивного взаимодействия ветвей государственной власти.

2.11. Выборы в двухпалатный Парламент Республики Казахстан

В декабре 1995 года был создан первый двухпалатный Парламент Республики Казахстан. 5 декабря состоялись выборы депутатов Сената — Верхней Палаты Парламента. 9 декабря было проведено голосование по выборам депутатов Мажилиса — Нижней Палаты Парламента.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года, Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом республики, осуществляющим законодательные функции.

Конституционный закон РК «О выборах в Республике Казахстан» предусматривает различную процедуру выборов депутатов как Верхней (Сенат), так и Нижней (Мажилис) Палат Парламента.

Депутаты Верхней Палаты избираются косвенным голосованием по двухмандатным округам с двухгодичным циклом перевыборов половины сенаторов, а депутаты Нижней Палаты — на основе прямого голосования по одномандатным округам с четырехгодичным циклом перевыборов всего состава Мажилиса.

Казахстан по Конституции является унитарным государством. По замыслу разработчиков конституционной реформы Сенат должен стать выразителем интересов областей и ограничивать излишний радикализм Мажилиса. Регионы через сенаторов получают возможность всестороннего обсуждения и взвешенного решения главных своих проблем. Произойдет своеобразное интегрирование законотворческих инициатив каждой территории республики. Кроме того, двухгодичные перевыборы половины состава Сената делают парламентскую систему очень гибкой, так как относительно частые перевыборы будут менять социальный состав Верхней Палаты в связи с произошедшими в казахстанском обществе социальными и политическими изменениями. В то же время другая часть депутатского корпуса

са будет способствовать преемственности и работоспособности Верхней Палаты Парламента.

Срок полномочий депутатов Сената — шесть лет, полномочий депутатов Мажилиса — пять лет. Депутат Парламента приносит присягу народу Казахстана.

2.12. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона, «О государственных символах Республики Казахстан»

Официальными отличительными знаками Казахстана, символами его суверенитета являются Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн.

Из Указа Президента РК «О государственных символах РК» (от 24.01.96)

«Граждане РК, а также лица, находящиеся на территории РК, обязаны чтить Государственный флаг РК, Государственный герб РК, Государственный гимн РК».

Создателем Государственного флага Республики Казахстан стал художник Ш. Ниязбеков. Государственный флаг представляет собой сине-голубое полотнище с золотыми солнцем и парящим орлом в центре, с полоской национального орнамента.

Голубой цвет флага символизирует небо. На языке геральдики синий цвет и его оттенки соответствуют таким человеческим качествам, как честность, верность, надежда. Синий фон на знамени государства призван подчеркнуть чистоту и возвышенность намерений народа Казахстана в своих устремлениях к новой государственности, приверженность народа Казахстана высокой и благородной идеи единения.

Золотое солнце, купающееся в своих лучах, олицетворяет покой и богатство.

Орел олицетворяет собой щедрость и зоркость, высоту помыслов казахстанцев, символизирует широту души степного народа, готово-

го дружить со всеми народами и нациями, уважающими гордый, вольнолюбивый, независимый дух многонационального суверенного Казахстана.

Создателями государственного герба являются Ж. Малибеков и Ш. Валиханов. Основой Государственного герба выступает шанырак — главная деталь юрты, основа купола. Для казахов шанырак — знак родового гнезда, родного дома.

Поэтому изображение шанырака на Государственном гербе означает, что Казахстан — наш общий дом для всех населяющих его народов. По краям герба расположены головы крылатых коней — единорогов. Рогатый конь во многих культурах считается священным животным. Он пришел из глубокой древности и сегодня, красуясь на гербе страны, олицетворяет собой нераскрытые таланты и животворную силу молодого государства. Крылатые скакуны, обнимающие на гербе шанырак, как бы возносят его в небо, выражая тем самым веру казахстанцев в светлое будущее.

Для создания Государственного гимна был объявлен творческий конкурс, в котором приняли участие поэты и композиторы Казахстана. Решением Правительственной комиссии по государственным символам были утверждены тексты поэтов М. Алимбаева, К. Мырзалиева, Т. Молдагалиева, Ж. Дарибаевой. За основу взята музыка прежнего Государственного Гимна, авторами которого являются М. Тулеев, Е. Брусиловский и Л. Хамиди.

Художественный перевод гимна Республики Казахстан с казахского языка на русский осуществил Б. Каирбеков.

Государственный гимн — еще один государственный символ, где в музыке и словах выражен тот же смысл, который заключен в символике Государственного флага и Государственного герба [9].

2.13. Административно-территориальная реформа в Республике Казахстан

При всем разнообразии природных и иных условий на территории любого современного государства его реальная целостность, политическая, экономическая и социальная стабильность поддерживаются четко функционирующей системой взаимодействия всех его регионов.

Поэтому проблема регионального управления представляет собой одно из важнейших направлений политики любого государства. Территориально-административное деление Республики Казахстан тесно связано с геополитическим положением государства.

Доставшееся Казахстану в наследство от СССР территориально-административное деление отвечало, в первую очередь, потребностям единого народно-хозяйственного комплекса Советского Союза. Так, например, Карагандинская и Павлодарская области были ориентированы на Западно-Сибирский, а Костанайская — на Южно-Уральский территориально-производственный комплексы. Практически все промышленно развитые регионы Казахстана находились в союзном подчинении и располагались на периферии страны.

После обретения независимости основным документом, определившим и определяющим правовые основы жизнедеятельности территориально-административной системы Казахстана, стал Закон от 8 декабря 1993 года «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан».

Из Закона «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан»

«Статья 1. В систему административно-территориального устройства Республики Казахстан входят административно-территориальные единицы: аул (село), поселок, аульный (сельский) округ, район в городе, город, район, область...»

Значительное влияние на создание конфигурации территориально-административной модели оказала Конституция Республики Казахстан 1995 года.

Согласно Конституции, местные территориальные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов республики, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики Казахстан.

Из статьи 87 Конституции Республики Казахстан

«4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики по представлению Премьер-Министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей».

Органами представительной власти являются маслихаты, в задачу которых входит осуществление контроля над исполнительными органами власти, с учетом требований и воли населения.

Из статьи 86 Конституции Республики Казахстан

«1. Местные представительные органы — маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление».

Значимым событием в формировании современной системы внутригосударственной территориальной системы стала административно-территориальная реформа 1997 года.

С 22 апреля по 3 мая, в соответствии с Указом Президента страны Н. Назарбаева, прошла крупнейшая в истории современного Казахстана реформа внутригосударственного переустройства. В результате нее были упразднены Талдыкорганская, Жезказганская, Тургайская, Кокшетауская и Семипалатинская области. Это было сделано с целью совершенствования административно-территориального устройства страны, оптимизации структуры управления и экономии средств.

Отдельно стоит отметить, что на казахстанской территории существует город Байконур — бывший Ленинск, имеющий особый статус и фактически находящийся в совместном управлении Казахстана и России согласно Договору от 25 марта 1994 года [10].

2.14. Официальный перенос столицы Республики Казахстан из Алматы в Астану

Астана стала столицей Республики Казахстан 10 июня 1997 года. Международная презентация Астаны — новой столицы Казахстана — состоялась 10 июня 1998 года.

Астану начали строить и развивать в непростые для Казахстана времена. Казалось бы, кто в такой момент занимается тратой денег на обустройство столицы? Но Глава государства в те трудные годы полагал, что именно это будет новой точкой роста экономики Казахстана. Этот расчет оказался верным, так как впоследствии Астана дала импульс развитию всех областных центров и всему Казахстану. Сегодня реально можно увидеть, как они изменились. Астана дала мультиплекативный эффект для всей экономики страны и стала задавать темп развития всего государства.

Время показало, что перенос столицы стал важной составной частью системных реформ по модернизации всего Казахстана. Переислокация столицы в Астану завершила первый этап реформирования политico-экономической системы страны, направленный на создание и закрепление механизмов эффективного укрепления государства в условиях демократического развития.

Перенос столицы Республики Казахстан из г. Алматы в г. Астану в 1997 году имеет важное стратегическое значение для стабильного и безопасного развития страны на современном этапе. Столица любого государства — это стратегический объект номер один, соответственно и обеспечение полноценного функционирования политического, экономического и культурного центра страны является одним из наиболее приоритетных направлений политики безопасности.

Существует большое количество объективных причин для переноса столицы в г. Астану — в центральную часть страны, среди которых необходимо выделить следующие.

Сейсмологические — местность расположения бывшей столицы является зоной потенциальной сейсмической опасности и возможности разрушительных землетрясений, в данном случае перенос столицы позволил избежать сейсмической опасности административному центру страны.

Стабилизационные — г. Алматы находится на юге страны, что в значительной мере осложняло процессы управления государством и функционирование административной системы государства. Перенос столицы в г. Астану позволил обеспечить равноудаленность центра и периферии, увеличив функциональность системы и обеспечив более тесный контакт с областями.

Внешнеполитические — большие риски для безопасности Республики Казахстан составляет нерешенность территориально-границыных вопросов с некоторыми соседними государствами. Непосредственная близость столицы к границе представляет реальную угрозу для безопасности в случае возникновения военного конфликта. В данном случае перенос столицы в более безопасную зону снижает зависимость функционирования государства от возможных рисков.

Казахстан является сторонником теории евразийства, и если рассматривать перенос столицы с точки зрения официальной доктрины евразийства, то местоположение Астаны наиболее подходит к евразийской концепции. Казахстан активно развивает интеграционные связи с соседними государствами. В данном случае актуализирует развитие Астаны как центра политических процессов в регионе.

Астана в перспективе может стать средоточием региональной политики, торгово-экономическим и финансовым центром региона. В географическом расположении Астаны скрыт значительный потенциал, который постепенно раскрывается в практических действиях руководства страны.

Внутриполитические — перенос столицы в г. Астану позволил сблизить Север и Юг республики, обеспечив приток коренного населения в северные части страны. В данном контексте перенос обеспечил гармонизацию демографической и этнической ситуации в стране.

Перенос столицы в г. Астану способствовал укреплению территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан, резко снизив проявлявшиеся настроения сепаратизма на севере страны.

Социально-экономические — процесс переноса столицы дал мощный импульс социально-экономическому развитию северных регионов страны, обеспечив приток трудовой миграции из других регионов республики, стимулируя производство, строительство и развитие коммуникаций в области.

Сегодня внимание специалистов по проблемам миграции Астана привлекает, прежде всего, тем, что здесь наблюдается один из самых высоких миграционных приростов в стране. Об этом свидетельствует динамика роста численности населения города: если в 1996 году в нем проживало 278,7 тысяч человек, то на 1 октября 2001 года — 490,8 тысяч, а к 2005 году число жителей превысило полмиллиона. На эту ситуацию повлияли как демографические (высокая плотность населения на юге республики и низкая — на севере), так, несомненно, и геополитические факторы (перенос столицы из Алматы в Астану).

Перенос столицы в Астану обеспечил модернизацию самого города, развив современную инфраструктуру и коммуникации, стимулируя демографический рост населения города. На данном этапе развитие города продолжается, что может быть выражено в следующем — за прошедшие семь лет ВВП Астаны увеличился в 10 раз. Доля Астаны в общем объеме ВВП республики выросла в 3 раза. Налоговые поступления увеличились в 11 раз, объем инвестиций в основной капитал увеличился в 10 раз и в этом году составит 170 миллиардов тенге. Число иностранных предприятий в Астане за семь лет увеличилось в 10 раз — с 40 до 400. В малом бизнесе Астаны сегодня задействовано 65 тысяч человек. За прошедшие семь лет население города увеличилось в 2,5 раза. Заработная плата выросла в 3 раза.

Сегодня г. Астана находится на первом месте по освоению инвестиций в Республике Казахстан.

Астана является членом Международной ассоциации столиц и крупных городов стран СНГ (МАГ) — добровольного некоммерческого объединения, образованного органами исполнительной и представительной власти столиц и крупных городов стран СНГ для организации совместных действий в целях социально-экономического развития. Со времени переноса столицы Астана значительно расширила географию внешнеэкономических связей, повысила свой торговый и экспортный потенциал, о чем убедительно свидетельствует устойчивый рост внешнеторгового оборота города.

Обретение независимости Казахстана — это большой шаг для государства. Сегодня страна по уровню социально-экономических реформ опережает другие страны СНГ, и Астана, находясь в центре республики, инициирует главные стратегии развития государства. Столица Казахстана Астана объективно становится центром роста экономики.

Решение о переносе столицы, принятое Президентом Республики Казахстан, стало стратегически эффективным способом снижения существующих рисков, а также обеспечения безопасности и стабильного развития государства.

По своим масштабам и срокам данный проект является исторически и политически важным ходом для будущего Республики Казахстан, который определил новые направления развития страны. Несмотря на пессимистические прогнозы, имевшие место в 1990-е годы в процессе подготовки данного проекта, стоит отметить, что они не оправдались. Доказательством этому могут служить сегодняшние бурные темпы развития Астаны, которые позволяют говорить о больших перспективах столицы Казахстана в XXI столетии.

ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННЫЙ КАЗАХСТАН

Мы впервые в нашей истории создали независимое государство, построившись по принципам западной демократии, учитывая опыт передовых восточно-азиатских государств и специфику нашего многонационального и многоконфессионального общества.

*Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева
«Казахстан на пути ускоренной экономической,
социальной и политической модернизации»,
18 февраля 2005 года*

3.1. Казахстан — многонациональное государство

Земля Казахстана издавна стала домом для представителей более 120 национальностей. Этому способствовали разные причины: исторические, политические и социальные.

Еще несколько веков назад в казахских степях стали появляться вольные люди. Здесь оседали российские крестьяне, пришедшие в поисках свободных земель, казаки, призванные для охраны границ Российской империи. В XIX веке на территорию современного Казахстана переселилось множество уйголов и дунган, бежавших из Китая в поисках спокойствия и безопасности. Большая волна русских, украинских, белорусских, польских, болгарских переселенцев со своими семьями, домашним скарбом и скотом переселились в казахские степи и предгорья в ходе осуществления Столыпинской реформы.

«В 30-е, 40-е годы XX века в Казахстан были насильственно переселены корейцы, немцы Поволжья и Кавказа, чеченцы, ингуши, турки-месхетинцы, представители многих других народов.

В послевоенное время в Казахстан устремились десятки тысяч людей из всех регионов СССР на объекты “великих строек коммунизма”, для покорения целинных земель» [11].

В Казахстане создана и действует правовая база, основой которой является гражданская и политическая общность всех граждан, обеспечивающая им равенство прав и свобод независимо от этнической или религиозной принадлежности. Этот принцип лежит в основе межэтнической политики государства.

Правовую основу национальной политики в Казахстане составляют совокупность законодательных норм и актов и, прежде всего, Конституция РК, согласно которой признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие. В целом национальная политика страны базируется на принципах верховенства закона и разумного сочетания прав наций и прав человека.

Опыт межэтнической политики, осуществляемой Казахстаном, признан ценным в мировом сообществе.

В стране создана правовая база, обеспечивающая равенство прав и свобод граждан независимо от их этнической и религиозной принадлежности. Этот принцип лег в основу межэтнической политики государства.

Создан уникальный и эффективный механизм реализации национальной политики и межнационального диалога в лице Ассамблеи народов Казахстана, благодаря чему повсеместно идет процесс культурного возрождения этносов, и Ассамблея обеспечивает их всебъемлющий диалог. Сегодня этот опыт перенимаются некоторыми соседними странами.

Проводится сбалансированная языковая политика, и Казахстан — один из немногих, кто разрешил эти проблемы без острых конфликтов и потрясений. Идет естественный процесс овладения государственным языком гражданами страны, особенно молодежью. Языковое богатство республики обогащает общеказахстанскую культуру и выступает важным фактором укрепления единства многонационального Казахстана.

В ряду важных вспомогательных мер по возрождению и развитию культур национальных меньшинств — функционирование домов дружбы, которые финансируются за счет государственного бюджета. Благодаря государственной поддержке, выпускаются газеты и журналы на 11-ти национальных языках, 44 телестудии вещают на 12-ти языках и 18 радиостудий — на 7-ми языках. Ежегодно по государственному заказу выпускаются только на языках этнических мень-

шинств Казахстана до 30-ти книг общим тиражом более 80 тысяч экземпляров. Издается общественно-политический журнал «Достық», в редакционную коллегию которого входят все руководители республиканских национально-культурных объединений — члены Совета Ассамблеи.

По линии Государственной программы языков осуществляется финансирование деятельности национальных и воскресных школ. В настоящее время в стране действуют 101 национальная школа этнических меньшинств, при национально-культурных объединениях функционируют еще 179 воскресных школ, где изучаются 23 родных языка, в трех школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11-ти родных языков.

В начале 1990-х годов в Центральном Государственном музее Республики Казахстан была открыта постоянно действующая экспозиция, рассказывающая о культуре народов Казахстана. Каждый проживающий в стране этнос представил предметы своей материальной и духовной культуры, произведения искусства и народного творчества. Этнографические музеи также функционируют во многих областях и городах республики. Имеют свои театры уйгуры, немцы, корейцы и узбеки Казахстана. Почти в каждом национально-культурном объединении имеются свои, уже известные даже за рубежом, художественные этнографические коллективы.

Регулярно проводятся фестивали народного творчества, языков народов Казахстана, общепатриотические праздники «Наурыз», «Сабантуй», День единства народов Казахстана, дни памяти жертв политических репрессий, духовного единства и согласия. Кроме того, каждый этнос имеет свои традиционные национальные праздники, возрожденные за годы независимости страны и отмечаемые с приглашением представителей других народов.

Обеспечены духовное возрождение страны и, самое важное, межконфессиональное согласие и толерантность. Исторически унаследованная нынешним поколением казахстанцев терпимость в духовной сфере является хорошей основой сохранения гражданского и межконфессионального мира в будущем. Таким образом, на деле доказано, что многонациональность — это не недостаток, а, напротив, преимущество страны.

3.2. Ассамблея народов Казахстана

Казахстан стал первой страной среди стран — участниц СНГ, в котором был создан уникальный общественный институт — Ассамблея народов Казахстана.

Ассамблея народов Казахстана является одним из важнейших инструментов реализации политики, основанной на принципах равноправия и свободного развития всех граждан, независимо от их национальной и расовой принадлежности и вероисповедания.

Идея создания Ассамблеи народов Казахстана была выдвинута Президентом Н. Назарбаевым в 1992 году.

**Из выступления Президента Н. Назарбаева
на I Форуме народов Казахстана
(декабрь, 1992)**

«Не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние — дружбу народов. Многое переосмысливая заново, казахстанцы не вправе растрачивать это богатство, забывать добрые традиции. Они сформировались не в последнее десятилетие и не коммунистическими директивами. Надо повседневно слышать голос каждого народа, любой национальности. Именно поэтому необходимо перевести форум на постоянную основу, создать новый общественный институт».

Таким образом, 1 марта 1995 года Указом Президента РК на общественно-политической арене нашей страны появился новый институт — Ассамблея народов Казахстана. Сегодня эта организация стала мощной силой, объединяющей 47 национально-культурных центров.

В апреле 2002 года Глава государства подписал Указ о Стратегии Ассамблеи народов Казахстана на среднесрочный период — до 2007 года.

Возрос международный авторитет этой Ассамблеи. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, посетивший республику, назвал Казахстан «примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств». По его словам, «благодаря деятельности Ассамблеи народов Казахстана, разнообразные этни-

ческие, культурные, религиозные группы, составляющие великую нацию, могут участвовать в процессе принятия важных решений, влияющих на их жизнь». Положительные отзывы в адрес Ассамблеи звучали и со стороны бывшего Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула и нынешнего — Рольфа Экеуса [12].

Из Стратегии Ассамблеи народов Казахстана на среднесрочный период — до 2007 года

«Задачи, поставленные перед Ассамблей в период ее создания, на сегодняшний день в целом выполнены. В стране обеспечено равенство всех этносов, возрождение и развитие их языков и культуры. В основном завершены рыночные реформы в экономической сфере, проведена демократизация политической системы. Определяя свои приоритетные направления, Ассамблея народов Казахстана ставит перед собой ответственные цели и задачи: укрепление возрожденной государственности, защиту прав и свобод человека, интересов народа и государства, переход на качественно новый уровень развития, отвечающий требованиям цивилизованного мирового сообщества. Решение этих вопросов должно носить системный и превентивный характер».

Ассамблея созывается Президентом Республики Казахстан по собственной инициативе или по просьбе не менее трети членов Ассамблеи.

Для ведения работы между заседаниями созывается Совет Ассамблеи из числа представителей национально-культурных центров, советов ветеранов, руководителей малых ассамблей и иных лиц, входящих в состав Ассамблеи.

Совет Ассамблеи, возглавляемый заместителями председателя Ассамблеи, руководит работой Исполнительного секретариата Ассамблеи.

Финансирование деятельности Ассамблеи осуществляется за счет бюджетных средств республики и областей, а также добровольных пожертвований.

Ассамблея, по сути, — это уникальный и эффективный механизм реализации национальной политики и межнационального диалога.

Конкретными акциями Ассамблеи по обеспечению условий для развития культур и языков, проживающих в Казахстане этносов являются фестивали народов Казахстана, фестивали языков, смотры-конкурсы учащихся воскресных школ на знание государственного и родных языков, международные и республиканские научно-практические конференции и семинары по вопросам языковой политики, «круглые столы», посвященные актуальным проблемам этнокультурного развития.

Динамично развиваются международные связи Ассамблеи народов Казахстана, о чем убедительно свидетельствуют неоднократные визиты в Казахстан членов авторитетных международных организаций и представителей иностранных государств. Установлены тесные рабочие контакты со структурами ОБСЕ. Несколько раз посещал Казахстан Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств, который подробно знакомился с деятельностью Ассамблеи. При содействии ОБСЕ создан Центр гуманитарных исследований по изучению проблем межнациональных отношений, с участием которого организовано более десяти международных конференций и семинаров по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Центральноазиатском регионе, подготовлен целый ряд докладов по результатам мониторинга межэтнической ситуации.

Доброй традицией стало ежегодное совместное празднование Ассамблей народов Казахстана и Постоянным Представительством ООН в Республике Казахстан Международного дня ООН.

Ширятся и углубляются международные связи национально-культурных центров. Наиболее активно этот процесс идет в азербайджанской, армянской, греческой, дунганской, еврейской, карачаево-балкарской, корейской, немецкой, польской, татарской, турецкой, туркменской и украинской диаспорах. Осуществляются тесные контакты со всеми субъектами Российской Федерации, граничащими с Казахстаном.

Таким образом, создаваемая в Казахстане, при непосредственном участии Ассамблеи народов Казахстана, образовательная, культурная и языковая среда для всех этнических меньшинств, наличие информационно-культурных объектов (домов дружбы, национальных театров, музеев, школ, средств массовой информации), расширяю-

щиеся международные связи вносят свой вклад в общее дело общественно-политического и культурного развития Казахстана и всего его народа. «Созданный Главой государства консультативно-совещательный орган гармонизации межнациональных отношений в форме народной дипломатии убедительно доказал свою жизнеспособность и необходимость, органично вписавшись в систему демократических институтов государства» [13].

3.3. Языковая ситуация в Казахстане

Языковая ситуация в республике регулируется Конституцией Республики Казахстан и Законом «О языках в Республике Казахстан». Согласно Конституции Республики Казахстан, в стране государственным является казахский язык. Статус русского определен как язык межнационального общения. Согласно Закону Республики Казахстан от 11 июля 1997 года «О языках в Республике Казахстан», в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется и русский язык. Государство проявляет заботу о языках диаспор, проживающих в Казахстане. Так, одна из статей Закона «О языках в Республике Казахстан» оговаривает, что «каждый гражданин Республики Казахстан имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества». В Республике Казахстан не допускается ущемление прав граждан по языковому признаку. Действия должностных лиц, препятствующих функционированию и изучению государственного и других языков, представленных в Казахстане, влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласно Закону «О языках в Республике Казахстан», принятому в сентябре 1999 года, русскому языку придавался статус языка межнационального общения. Непризнание его государственным, наряду с казахским языком, вызвало определенное недовольство и проблемы социальной адаптации у части русскоязычного населения. Однако дальнейшая политика показала беспочвенность всех опасений.

В целях реализации взвешенной языковой политики, Указом Президента Н. Назарбаева была принята Государственная программа функционирования и развития языков на 2001–2010 годы. Цели про-

граммы — расширение и укрепление социально-коммуникативных функций государственного языка; сохранение общекультурных функций русского языка; развитие языков этнических групп. Реализация данной программы предполагает создание оптимального социолингвистического пространства, определяемого достижением необходимого функционального соотношения языков, использующихся на территории Казахстана.

Для развития государственного языка указанной Программой предусмотрен ряд конкретных задач. В их числе «обеспечение функционирования государственного языка в качестве языка государственного управления; совершенствование нормативно-правовой базы; обеспечение функционирования государственного языка в качестве основного языка делопроизводства во всех государственных органах, организациях и органах местного самоуправления с определением графика перехода делопроизводства на государственный язык [14].

Следует отметить, что на современном этапе применение казахского языка затрудняется рядом объективных обстоятельств. Так, до сих пор в сфере образования нет высококачественной учебно-методической базы как для изучения казахского языка, так и для формирования новой системы среднего/высшего образования, основывающейся на казахском языке.

Вместе с тем в последнее время в таких сферах, как законодательство, государственное управление, образование, наука, культура, средства массовой информации, казахский язык начинает применяться все более активно. Например, в сфере государственного управления одним из требований трудоустройства для будущих государственных служащих становится требование знания государственного языка в объеме, необходимом для выполнения своих служебных полномочий.

Однако не следует забывать, что сбалансированный процесс языкового строительства является одним из наиболее социально значимых аспектов в жизни государства, поскольку способствует упрочению гражданского согласия в обществе и его дальнейшей консолидации. Этим обусловлена необходимость государственного регулирования вопросов языкового развития в стране.

Проведение языковой политики должно способствовать гражданскому согласию в Казахстане, укреплению дружбы между представителями различных этносов и народов, проживающих в Казахстане,

сохранению стабильности и мира. Поэтому институционализация государственного языка носит поэтапный, постепенный характер.

Государством оказывается помощь языкам всех диаспор, проживающих на территории Казахстана. В целях развития национальных языков и культуры в стране создана система воскресных школ по обучению родному языку. Функционируют национальные детские сады, школы. В республике на семи родных языках (казахском, русском, узбекском, уйгурском, таджикском, украинском и немецком) в дошкольных учреждениях обучаются и воспитываются 426 тысяч детей, а в общобразовательных школах — свыше 3 миллионов.

Благодаря 11 действующим национальным газетам, 44 телестудиям, вещающим на 12 языках, 18 радиостанциям, вещающим на различных языках, в Казахстане создано полноценное информационное пространство для национального самовыражения и развития.

В местах компактного проживания малочисленных национальностей для 106 тысяч детей организовано изучение 14 родных языков. Действуют воскресные школы по изучению родного языка на базе учебных заведений, православных и католических храмов.

В 61-м высшем учебном заведении Казахстана из 255 800 студентов обучаются: на казахском языке — свыше 77 тысяч, на русском — 177 тысяч. Кроме того, обучение проводится на узбекском, английском и немецком языках [15].

3.4. Институт гражданства в РК

Конституционный Закон «О гражданстве Республики Казахстан» был принят 20 декабря 1991 года, через четыре дня после провозглашения независимости.

Гражданство Республики Казахстан определяет устойчивую политico-правовую связь лица с государством, выражющую совокупность их взаимных прав и обязанностей. В Казахстане каждый человек имеет право на гражданство.

Республика Казахстан создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших страну в периоды массовых репрессий, насилиственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории других государств.

Лица, находящиеся на территории Республики Казахстан и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и межгосударственными договорами Республики Казахстан, за исключением изъятий, установленных законами и межгосударственными договорами Республики Казахстан.

В Республике Казахстан двойное гражданство законодательством не предусмотрено.

Прием в гражданство Республики Казахстан осуществляется Указом Президента Республики Казахстан, за исключением стран, с которыми действует упрощенный порядок принятия гражданства.

Упрощенный порядок принятия гражданства Республики Казахстан с 8 августа 1998 года предоставлен для граждан Российской Федерации и Республики Беларусь, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию. Позже, 26 февраля 1999 года, к этому Соглашению присоединился и Кыргызстан.

3.5. Армейская реформа в Казахстане

С распадом Союза ССР и провозглашением суверенитета и независимости Республики Казахстан появился целый ряд государственных функций, новых для Казахстана, поскольку прежде они относились к исключительному ведению Союза. В этих условиях задачей первостепенной важности стало обеспечение безопасности государства.

Первым шагом молодого государства в области военного строительства стало создание структуры органов системы безопасности, определение их функций и задач.

25 октября 1991 года по Указу Президента Республики Казахстан был образован Государственный Комитет по обороне Казахской ССР, который затем, в связи с переходом республики к полной самостоятельности в решении оборонных вопросов, был трансформирован в

Министерство обороны РК. На основе законодательного права независимой республики, а также Соглашения между государствами — участниками Содружества Независимых Государств был подготовлен Указ Президента РК от 7 мая 1992 года о том, что Вооруженные Силы, как и их имущество, расположенные на территории Казахстана, переходят под юрисдикцию республики. Таким образом, Указом от 7 мая 1992 года Президент РК законодательно утвердил создание ВС РК.

Руководство Вооруженными Силами в качестве Верховного Главнокомандующего взял на себя Президент Республики Казахстан, а непосредственное управление — министр обороны.

Первая военная доктрина суверенного Казахстана, принятая в феврале 1993 года, стала серьезным импульсом для продолжения строительства собственных Вооруженных Сил, а также сыграла значительную роль для становления системы обороны суверенного Казахстана. Военная доктрина Республики Казахстан предусматривала, что до создания всеобъемлющей системы международной безопасности страна намечает вести военное строительство совместно с членами СНГ и другими государствами, которые выразят желание войти в оборонительный союз.

Параллельно начался и трудный процесс разработки новых воинских уставов, соответствующих имеющейся и принимаемой законодательной базе и современным требованиям жизни. Сложность возникла и при переводе всех разработанных документов на государственный язык. Эта работа была закончена в ноябре 1998 года, когда Указом Президента страны были введены в действие Уставы внутренней, гарнизонной и караульной служб, Дисциплинарный и Строевой Уставы Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Еще одним документом, оказавшим значительное влияние на реформу Вооруженных Сил Республики Казахстан, стала «Стратегия национальной безопасности на 1999—2005 годы», принятая в декабре 1999 года. В ней был дан анализ состояния внешней, военной, экономической, экологической и информационной безопасности страны, обозначены возможные наиболее острые угрозы нашей национальной безопасности и определены пути их устранения. При этом особое внимание было уделено возникновению очагов локальных вооруженных конфликтов по периметру границ нашей республики.

Принятая Стратегия стала базой для деятельности всех государственных структур страны, в том числе и для Вооруженных Сил РК, в сфере обеспечения национальной безопасности.

Со времени обретения Казахстаном независимости, система мировых геополитических координат существенно изменилась. Это потребовало пересмотра военной доктрины. В результате в феврале 2002 года Указом Президента была утверждена новая Военная доктрина Республики Казахстан. В ней были даны общие направления реформирования казахстанской армии, а также конкретно определены задачи ВС по обеспечению военной безопасности, исходя из возможных и потенциальных угроз для страны.

Новая Военная доктрина нашей страны имеет сугубо оборонительный характер и направлена на обеспечение военной безопасности Казахстана в современных условиях и в среднесрочной перспективе.

Логическим завершением создания правовой основы строительства и реформирования казахстанской армии стала разработка важнейших документов по вопросам обороны и военного строительства. Это «Концепция военной реформы» и «Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан до 2005 года», утвержденные Указом Президента страны в июле 2000 года.

Требования времени и новые принципы комплектования ВС вызвали необходимость перехода к профессиональной армии. В связи с этим 20 марта 2001 года Президентом страны подписан Закон Республики Казахстан «О военной службе по контракту».

В 2003 году начался очередной этап военной реформы, во время которого были внесены важные изменения в структуру ВС Казахстана. В соответствии с Указом Президента Н. Назарбаева, вместо Генерального штаба создан Комитет начальников штабов. Это позволило более четко разграничить функции между Министерством обороны и вновь образованной структурой. ВС Казахстана перешли на трехвидовую структуру с созданием Главных штабов соответствующих видов: Сухопутных войск и Сил воздушной обороны, а также управления Военно-морских сил. Аэромобильные силы образованы как самостоятельный род войск — резерв Верховного Главнокомандующего.

Военные округа в целях повышения приоритетности решения оперативно-стратегических задач были преобразованы в регио-

нальные командования — «Астана», «Запад», «Восток» и «ЮГ». Начальники главных штабов видов и родов войск, а также штабов региональных командований вошли в состав Комитета начальников штабов.

Казахстан активно сотрудничает в военной сфере с другими странами. Так, в 2002 году была достигнута договоренность с Россией о приобретении вооружений по внутренним российским ценам.

Динамичными темпами развивается сотрудничество с НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира». Благодаря военно-техническому сотрудничеству Казахстана со странами НАТО, в Казахстане было создано военное подразделение «Казбат», полностью укомплектованное по стандартам НАТО и вошедшее в состав «голубых касок» согласно подписенному 10 октября 2003 года Меморандуму с ООН.

Казахстан организует военное сотрудничество, исходя из интересов собственной безопасности, не копируя при этом слепо чужой опыт [16].

3.6. Реформа судебной системы

Судебная власть, будучи одной из трех ветвей государственной власти, является одним из «трех китов», на которых стоит государственный суверенитет Казахстана. Основной задачей судебной власти является осуществление контроля за деятельностью всех органов государственного управления.

С момента обретения Казахстаном независимости вся система государственного устройства претерпела существенные изменения. Особый акцент руководством Казахстана был сделан на проведении целенаправленной правовой реформы, главная цель которой была направлена на создание благоприятных условий для построения правового демократического государства. При этом в качестве основного приоритета правовой политики была сформулирована необходимость формирования новой судебной системы, обеспечение ее независимости.

Проведение правовой реформы в Казахстане вызвано объективной необходимостью создания института полноправного, независимого суда как самостоятельной ветви власти. Потребность в этом

начала ощущаться в период либерализации политической системы страны и политической трансформации общественно-политического сознания граждан. С другой стороны, в условиях происходящих изменений без реформирования сферы правосудия трудно было бы ожидать успешного развития экономики и проведения социально-политических преобразований.

За прошедшие годы в судебной системе Казахстана произошли глубокие преобразования, обеспечившие становление независимой судебной власти, способной на должном уровне защищать законные права и интересы общества. Это стало важным результатом демократических реформ в Казахстане.

Начало преобразований в судебной системе связано с принятием в январе 1993 года первой Конституции суверенного Казахстана, закрепившей основные принципы организации и деятельности судебной власти. В 1994 году была принята Государственная программа правовой реформы. В ней сформулированы основные приоритеты развития судебной системы: повышение социального престижа судей, формирование независимого суда как надежного гаранта защиты прав и свобод личности в Казахстане.

С момента принятия Конституции 1995 года введен основополагающий принцип формирования судебной власти страны — назначаемость судей Президентом Казахстана и избрание судей Верховного Суда Сенатом на постоянный срок. В этот период образованы Высший Судебный Совет и Квалификационная коллегия юстиции, упразднена система арбитражных судов, с передачей их функций судам общей юрисдикции, усилены гарантии независимости судей.

Решающим шагом в практическом осуществлении судебной реформы стало принятие Указа Президента РК Н. Назарбаева «О судах и статусе судей в Республике Казахстан» от 20 декабря 1995 года. В документе закреплены юридические и материальные гарантии независимости судей, определены организационные аспекты деятельности судебной власти.

Следующим важным аспектом укрепления судебной власти в Казахстане признана необходимость усиления ее независимости, в частности, от исполнительной ветви власти. Как известно, в советский период развития Казахстана судебная система была напрямую подчинена исполнительной, суды находились в ведении Министерства юсти-

ции и исполнительных органов Коммунистической партии, что, конечно, существенно искажало объективное рассмотрение дел, создавало условия для подконтрольности судов исполнительной власти.

Проведенные реформы в судебной системе позволили преодолеть указанные недостатки судебной системы, сложившиеся в советский период, однако выявили объективную необходимость ее дальнейшего реформирования и совершенствования. Было признано, что не все конституционные положения нашли свое отражение в действующем законодательстве. Обнаружились пробелы в процедуре подбора кандидатов в судьи и в их представлении для назначения, а также в оснащении материально-технических и организационных вопросов судов, которые обеспечивались Министерством юстиции страны.

В этой связи в сентябре 2000 года Президентом Казахстана был издан Указ «О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан». С принятия этого документа начался новый период в реформировании судебной власти. Значение данного Указа и Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», принятого 25 декабря 2000 года при активной поддержке Главы государства, для укрепления независимости судебной системы нельзя недооценить.

С момента издания этих законодательных актов укрепилась социальная и правовая защищенность судей. Были расширены полномочия судейского корпуса в отборе кандидатов на судейскую должность, в решении вопросов, связанных с их освобождением и привлечением к дисциплинарной ответственности. Существенно повышена заработка судей. Дальнейшее развитие получили вопросы судоустройства и судопроизводства. Объединены судебные коллегии по хозяйственным и гражданским делам, упразднена военная коллегия Верховного Суда. Тем самым была достигнута определенная унификация судопроизводства, предусмотренная процессуальным законодательством. Можно сказать, что с принятием вышеуказанных законодательных актов Республики Казахстан была сформирована прочная основа для успешного развития судебной системы в республике, укреплены основы государственного суверенитета Казахстана, созданы объективные условия для формирования правового государства.

Следующей задачей судебной реформы является формирование профессионального судейского корпуса как независимого и автоном-

нного института государственной власти. В данном направлении за последние годы в казахстанское законодательство внесены существенные изменения. Ранее судьи назначались на вакантные должности из резерва и кандидатуру претендента вносил министр юстиции. В настоящее же время по требованиям нового закона рассмотрение и отбор кандидатур судей проводится на конкурсной основе и является исключительной прерогативой Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции. Они отбирают кандидатов через конкурс, в котором могут принять участие все желающие, отвечающие необходимым требованиям к кандидатам в судьи. Также в конкурсе могут принять участие и действующие судьи, поскольку новым законом о судах не предусмотрено перемещение судей по горизонтали, как это допускалось предыдущим законом.

Данная процедура сопровождается соблюдением максимальной демократичности, коллегиальности и открытости назначений претендентов на пост судей и обеспечивается путем формирования Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции из числа авторитетных судей, а также привлечением для этого известных депутатов и ученых. Кроме этого, для выяснения деловых и профессиональных качеств кандидатов законом предусмотрена предварительная стажировка. Предполагается, что она будет способствовать отбору наиболее подготовленных специалистов. При этом весьма немаловажно и то, что участие в оценке результатов стажировки кандидата и его соответствия должности судьи принимает сам судебский коллектив, который и должен по окончании стажировки дать в заключении свою оценку квалификации юриста, его профессиональному потенциалу, моральным качествам, отношению к работе.

Достаточное внимание в проведении судебно-правовой реформы уделяется формированию судебской этики как необходимого и обязательного атрибута профессионального судебского корпуса. В рамках данного направления в Казахстане созданы комиссии по судебской этике, правомочные рассматривать поступки судей за нарушение норм этики поведения. Несомненно, начатые преобразования будут способствовать росту независимости судебной системы, создавать необходимые объективные условия для формирования правового государства.

На прошедшем третьем съезде судей Президент Казахстана определил приоритеты дальнейшего развития судебной системы. В их числе были названы разработка и реализация мер по совершенствованию судоустройства и судопроизводства, кадрового обеспечения судов, принятию необходимых мер по укреплению районных судов, улучшению их материально-технического обеспечения, реализации проекта программы кадрового обеспечения судов. Программа предусматривает комплектование судов подготовленными судебскими кадрами, секретарями судебных заседаний, судебными исполнителями и приставами. Также на съезде было принято решение о необходимости создания при Верховном Суде нового учебного заведения — института повышения квалификации судей.

Другим приоритетным направлением судебно-правовой реформы была признана необходимость развития в Казахстане института специализированных судов. В настоящее время уже созданы и функционируют два специализированных экономических суда — в Алматы и Караганде. Основная цель деятельности новых специализированных судов направлена на осуществление правосудия в сфере предпринимательской и экономической деятельности. Основной причиной создания нового института являются изменившиеся объективные обстоятельства, появление рыночных отношений.

Из выступления Президента РК Н. Назарбаева

«Права и защита собственности и собственника поставят заслон всяким переделам имущества, перераспределению сфер влияния должностных лиц, повысят благоприятный инвестиционный климат в государстве, укрепят веру граждан в необходимость развития, расширения собственного бизнеса... В этом государство абсолютно заинтересовано... такая судебная система будет способна обеспечить правовую базу развития среднего класса собственников, которые являются основой социальной среды, обеспечить стабильность и неотвратимость наших реформ».

Экономическая и правовая значимость решений таких судов очень высока. Нередко эти споры действительно судьбоносны для их участников, поскольку от решения суда зависит само их существование. Еще одной отличительной чертой специализированных экономичес-

ких судов является их межтерриториальность, то есть несовпадение их структуры с существующими административно-территориальными единицами.

Целесообразность создания экономических судов была вызвана объективной необходимостью, стала одним из последовательных шагов проведения судебно-правовой реформы в стране. Появление нового института способствовало урегулированию правовых, экономических и хозяйственных отношений между правовыми субъектами, закреплению и развитию новых принципов гражданского права в Казахстане, созданию благоприятных условий для развития юристов-правоведов, специализирующихся в области гражданского процесса. Это, в свою очередь, способствует развитию внешнего и внутреннего экономического потенциала республики, развитию внешнеэкономических связей Казахстана с зарубежными странами, создает необходимые условия для экономической интеграции Казахстана в мировое сообщество.

Важную роль в формировании высокого профессионального уровня судебского корпуса и в соблюдении судейской этики играют мероприятия, направленные на выработку единой позиции по актуальным проблемам деятельности судов, повышения эффективности осуществления правосудия, укрепления независимости судов, представительства интересов судей в государственных органах, взаимодействия с неправительственными организациями и судейскими сообществами других государств. В рамках данного направления на первом съезде судей было принято решение об учреждении на добровольной основе нового общественного объединения «Союз судей Республики Казахстан».

В настоящее время Союз судей осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Казахстан. За период своего развития Союзом судей и его Центральным Советом установлены международные связи со многими зарубежными сообществами судей. По инициативе Союза судей Казахстана была создана Международная ассоциация судей стран Центральной Азии. Также Союз судей Казахстана входит в состав Международного Союза юристов. В целях обмена опытом и налаживания партнерских отношений между судейскими сообществами организуются многочисленные стажировки, конференции и семинары судей Казахстана с зарубежными коллегами из США, Германии, Пакистана, Египта, Армении, Латвии и других стран.

3.7. Реформа системы государственного управления

Развитие системы государственного управления в суверенном Казахстане неотрывно связано с историей построения его государственности, в ходе которой страна в начале 1990-х годов столкнулась с множеством трудностей и препятствий.

Особенностью становления государственно-административной системы независимого Казахстана стало то, что процесс ее реформирования на начальном этапе шел параллельно с осуществлением коренных рыночных реформ и политических преобразований.

В начале 1990-х годов Казахстан имел старую систему командно-административного управления, неэффективную в новых условиях. Экономическое положение страны также нельзя было назвать устойчивым, а с разрывом старых экономических связей, вызванных распадом бывшего СССР, экономика Казахстана оказалась в глубоком кризисе. Более того, в Казахстане на тот момент не было даже зачатков рыночной экономики, что лишь осложнило начало системных преобразований.

С течением времени становилось очевидным, что существовавшая ранее система государственного управления перестала справляться с непрерывно возникающими проблемами, особенно в экономике. Появилась объективная необходимость перестройки всего механизма управления государством, создания новой системы, способной контролировать экономические и политические процессы.

Таким образом, на заре независимости вопросы государственного строительства имели для страны первостепенное значение. После распада бывшего СССР Казахстан был вынужден начинать строить государственность на базе старой Конституции и союзных законов, которые, отражая принципы прежней системы, абсолютно не отвечали новым реалиям и не могли служить правовой основой государственного строительства. В связи с этим были предприняты неординарные усилия для формирования, пусть далеко несовершенного, но первого поколения самостоятельных законодательных актов.

Условно процесс развития системы государственного управления в Казахстане с момента обретения им своей независимости можно разделить на несколько этапов.

Первый этап становления и развития системы государственного управления пришелся на 1990—1993 годы и проходил под знаком перехода Казахстана к самостоятельному развитию, становления в стране основ суворенной государственно-административной системы. Главной характеристикой данного этапа было то, что основные изменения были направлены не столько на создание новой системы, сколько на разрушение существовавшей. Таким образом, суть произошедших важнейших событий заключалась в сломе существовавшей тогда тоталитарной системы и коренной реформе всей системы общественных отношений.

Первым концептуальным документом, позволившим осуществлять собственное государственное строительство, стала Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики, принятая 25 октября 1990 года.

С этого момента государственная власть в Казахстане стала осуществляться по принципу разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Главой республики стал Президент, который обладал высшей распорядительно-исполнительной властью. Законодательная власть стала осуществляться Верховным Советом Казахской ССР. Высшая судебная власть стала принадлежать Верховному Суду.

Второй этап развития системы государственного управления, пришедшийся на 1993—1995 годы, характеризуется изменениями в политической системе общества, в связи с принятием первой Конституции независимого Казахстана 28 января 1993 года.

В этот период был законодательно закреплен базовый принцип разделения ветвей власти. Согласно Основному Закону, представительные, исполнительные и судебные органы страны были определены как самостоятельные ветви государственной власти.

Кроме того, 10 декабря 1993 года был принят Закон «О местных исполнительных и представительных органах в Республике Казахстан», который внес коренные изменения в название, структуру и полномочия местных органов исполнительной власти.

Третий этап реформирования системы государственного управления в Казахстане охватывает период с 1995 по 2001 год. Его основной характеристикой стали продолжение реформ в системе государственных институтов и процесс создания сегодняшнего стержня государственно-политического устройства Казахстана.

Наступление третьего этапа в реформировании системы государственного управления было ознаменовано принятием 30 августа 1995 года на республиканском референдуме новой Конституции Республики Казахстан, подготовка которой была начата в апреле того же года.

Конституция 1995 года «окончательно установила в Казахстане президентскую республику, со всеми вытекающими отсюда политическими последствиями. Здесь важным стало то, что, согласно новой Конституции, Президент, не являясь главой исполнительной власти, сохранил в отношении нее руководящую роль. Более того, Президент получил конституционные полномочия осуществлять согласование действий всех трех ветвей власти в стране» [17].

Конституция Республики Казахстан 1995 года характеризовала исполнительные органы как составную часть единой системы исполнительных органов страны, обеспечивающих проведение обще-государственной политики, в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующих территорий. В этот же период произошло формирование новых органов представительной власти на местах — маслихатов, статус которых был законодательно закреплен в Основном Законе. Также в данной Конституции существовало еще одно законодательное новшество: местные представительные и исполнительные органы стали относиться к местному государственному управлению.

Следующим стратегическим документом, определившим четкие направления реформирования системы государственной власти, стала Стратегия долгосрочного развития Казахстана до 2030 года «Казахстан-2030». Этой программой была предусмотрена широкомасштабная реформа, имеющая своей целью дальнейшую демократизацию и построение эффективного государства в Казахстане.

При этом основной акцент был сделан на создание «профессионального государства», подразумевающего эффективный и современный корпус государственных служащих, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении приоритетных целей страны. Таким образом, была поставлена стратегическая задача «создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики; сформировать правительство, спо-

собное реализовать приоритетные цели; построить государство, стоящее на страже национальных интересов» [18].

Четвертый этап реформирования системы государственного управления в Казахстане берет свое начало с 2001 года.

В январе 2001 года произошло очень важное событие — после неоднократного обсуждения был принят Закон «О местном государственном управлении в Республике Казахстан». Несмотря на недоработку некоторых положений этого Закона, его принятие позволило хоть как-то ликвидировать имевшийся на тот момент правовой пробел в законодательном регулировании вопросов местного государственного управления.

Принятие Закона «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» достаточно подробно разграничило полномочия между высшим исполнительным органом, центральными органами и местными исполнительными органами.

**Из Закона Республики Казахстан
«О местном государственном управлении в
Республике Казахстан»**

«Местное государственное управление — деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции, определенной законодательством Республики Казахстан».

В 2001 году во исполнение Стратегии развития до 2030 года был разработан десятилетний стратегический план развития страны. В соответствии с этим планом основной акцент в сфере политического и государственного строительства на период до 2010 года был сделан на решение ряда ключевых задач в области увеличения эффективности системы государственного управления. В целом в Стратегическом плане развития до 2010 года был обозначен ряд конкретных шагов.

Первым шагом была намечена необходимость расширения роли представительных органов власти в политической жизни страны.

Вторым шагом была названа децентрализация части управлений функций. В Стратегическом плане развития Республики Ка-

захстан до 2010 года были сформулированы основные задачи децентрализации в Казахстане.

Во-первых, четкое разграничение сфер деятельности, функций и ответственность между различными уровнями власти.

Во-вторых, создание условий для эффективного функционирования местного государственного управления.

В-третьих, внедрение местного самоуправления как фундамента демократического государства.

В-четвертых, реализация принципов бюджетной децентрализации. Бюджетная децентрализация предполагает большую самостоятельность органов местного управления в финансовых вопросах.

В феврале 2003 года было принято Постановление Правительства, в соответствии с которым в течение первого полугодия 2003 года следовало разработать и одобрить предложения по оптимальному разграничению полномочий между уровнями государственного управления для совершенствования законодательной базы.

Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан была подготовлена Концепция разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений, одобренная Постановлением Правительства 10 февраля 2003 года.

Еще одним шагом на пути к децентрализации и становлению местного самоуправления стал проект Государственной программы по разграничению полномочий между уровнями государственного управления и развитию системы местного самоуправления на 2005–2010 годы, подготовленный рабочей группой при Национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества.

Таким образом, можно констатировать, что, в результате проведенных реформ, в Казахстане созданы предпосылки для создания эффективной системы государственного управления. В настоящее время в рамках реализации Стратегической программы «Казахстан-2030» в республике осуществляется очередной этап широкомасштабных системных реформ, имеющих своей целью, в числе прочего, совершенствование государственного управления страны [19].

3.8. Партийно-политическое поле Республики Казахстан

В основе государственной концепции стратегии реформ в Казахстане лежит программа демократизации и политических реформ. Эта программа является ярким примером наличия динамики и эффективных подходов государства к сфере дальнейшей демократизации общественных процессов.

Конституция Республики Казахстан гарантирует права партий, движений, ассоциаций, за исключением тех, чья деятельность направлена на «насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни». Вмешательство государства в дела партий и общественных объединений не допускается.

Политические партии играют важную роль в общественно-политической и государственной жизни, выступая в качестве связующего звена между обществом и государством. Задача партий — активно участвовать в политической жизни на всех стадиях политического процесса: в выборах, в формировании представительных органов власти, в принятии политических и государственных решений. В демократическом государстве состязательности между политическими партиями отводится ключевая роль. В русле этих положений, с одной стороны, развитие партийной системы можно рассматривать как индикатор демократизации в целом, а с другой — можно предположить, что утверждение институтов демократии (прежде всего, свободных выборов) способствует становлению партий.

С июля 1996 года в стране действует Закон «О политических партиях в Республике Казахстан», в соответствии с которым для исключения возможности монополии одной партии законодательно закреплено организационное партийное строительство по территориальному принципу, запрещено создание в государственных органах политических партий, формирование и деятельность военизованных политических партий, а также запрещается создание и деятельность политических партий, цели и действия которых направлены на насилиственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности

государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. В целях предотвращения сращивания государственного и партийного аппаратов, в данном Законе предусмотрено положение о том, что государственные служащие при исполнении должностных обязанностей руководствуются требованиями законодательства и не связаны с решением политических партий и их органов.

В целом Закон, регулирующий деятельность политических партий, направлен на укрепление многопартийной системы в стране на общедемократических принципах.

Со дня обретения независимости Республика Казахстан определила стратегическим направлением своего развития построение демократического, правового государства. Безусловно, что страна не могла развиваться в этом направлении без формирования и функционирования института политических партий. Интенсификация партийного строительства в республике является закономерным явлением и требованием жизни казахстанского общества. При этом «процесс партийного строительства, с самого начала сопровождавший политические преобразования в Казахстане, в первое десятилетие реформирования носил стихийный характер. Во многом это обусловлено тем, что политические преобразования в стране шли параллельно с созданием основ государственности Казахстана, внедрением рыночных механизмов и трансформацией общественного сознания» [20].

В силу понятных причин (распад прежней, советской, модели политического устройства, идеологии и так далее), процесс партийного строительства в Казахстане проходил в условиях недостатка социальной базы и размытости политических программ у большинства партий. Это обусловило поэтапный характер партийного строительства в Казахстане.

Первый этап становления партийной системы Казахстана охватывает период с 1990 года по осень 1995 года. Он характеризовался образованием первых политических партий, которые, однако, не отвечали всем критериям партии как устойчивой политической организации.

Образованные в период с апреля по май 1990 года Партия национальной свободы «Алаш» и Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК), ставившие целью: первая — обретение суверенитета Казахстана, вторая — слом тоталитарной системы, являлись на деле

протопартиями, клубами по интересам и после распада бывшего СССР перешли на периферию или практически исчезли с партийного поля.

Начало партийному строительству было положено осенью 1991 года, когда на политическом поле появляются Социалистическая партия Казахстана (СПК), партия «Народный Конгресс Казахстана» (НКК), Республиканская партия Казахстана (РПК), реорганизованная Коммунистическая партия Казахстана (КПК).

Процесс партийного строительства несколько активизировался в период выборов в Верховный Совет XIII созыва в марте 1994 года, когда политические партии и движения, выдвигая своих кандидатов, впервые получили возможность участвовать в выборах в представительные органы власти всех уровней.

Для большинства партий и движений в то время были характерны приверженность самым общим принципам демократии и одновременно отсутствие реальных альтернатив правительенному курсу реформ. Относительная активность в парламентской и внепарламентской деятельности и во внутрипартийной жизни проявлялась только у СПК, НКК, РСД «Лад» и ГДК «Азат».

Становление государственности Казахстана сопровождалось распадом прежней социальной структуры, что обусловило отсутствие четко выраженных интересов у формирующихся социальных групп, возрастание масштабов внешней миграции. Кроме того, в стране начался процесс консолидации населения на основе этнической идентичности.

В силу этих причин первоначальный процесс партийного строительства начался по этническому пути. Это привело к формированию и росту потенциала этноориентированных партий и движений в лице РСД «Лад», Республиканской партии Казахстана и ГДК «Азат».

Отсутствие политического опыта у образованных политических партий и движений, размытость представлений будущего развития страны в массовом сознании и доминирование этнической проблематики на данном этапе обусловили слабую идеино-политическую структурированность и схожесть программ партий.

Основным итогом первого этапа стало образование ряда объединений, не отвечающих в полной мере критериям партии как устойчивой политической организации.

Второй этап развития многопартийности охватывает промежуток времени с осени 1995 года по весну 1999 года. Этот этап характеризовался спадом деятельности этноориентированных партий и движений. Последнее было вызвано тем, что, в результате социальной стратификации, сопровождавшейся процессами социального расслоения на богатых и бедных и отсутствием среднего класса, этнический фактор потерял актуальность.

Процесс партийного строительства кратковременно активизировался в связи с парламентскими выборами в декабре 1995 года. После выборов становление партийной системы затормозилось. Созданию правового поля для образования и функционирования партий и движений и соответственно развития партийной системы должно было способствовать принятие в 1995 году Конституции Республики Казахстан и в 1996 году законов «Об общественных объединениях» и «О политических партиях». Тем не менее возможности ускорения процесса партийного строительства не были использованы.

Наоборот, ряд партий на втором этапе фактически прекратили свое существование (Социалистическая партия Казахстана, Партия народного единства Казахстана), другие — резко снизили свой, и без того незначительный, потенциал (Партия возрождения Казахстана, Республиканская политическая партия труда). Четко обозначился кризис в развитии партийной системы. Причинами кризиса стали отсутствие достаточно широкой и устойчивой социальной базы, отраслевой, а не общенациональный характер большинства партий, неадекватные методы политической деятельности.

Характерной особенностью второго этапа стала поляризация спектра политических партий, которая привела к формированию двух центров политических сил в лице проправительственного блока «Народный союз в поддержку реформ» и противостоящей ему объединенной оппозиции в лице блока «Народный фронт Казахстана».

Наряду с этим, к концу второго этапа наметились предпосылки для возникновения на партийном поле страны третьего центра политических сил. Катализатором этого стало принятие решения о проведении в январе 1999 года выборов Президента страны. В условиях президентской предвыборной кампании в декабре 1998 года была учреждена Республиканская народная партия (РНПК) как внесистемная оппозиция в Казахстане.

Третий этап охватывает период с весны 1999 года по 2002 год. Предпосылкой для начала данного этапа развития партийной системы Казахстана стало внесение Парламентом страны в октябре 1998 года изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, предусматривавших введение в избирательную систему республики элементов пропорционального представительства.

Выборы части депутатов по партийным спискам ускорили процессы партийного строительства. С декабря 1998 года по август 1999 года были образованы Гражданская партия Казахстана (ГПК), Республиканская политическая партия «Отан», Аграрная партия Казахстана (АПК). Эти партии действуют на политическом поле Казахстана и в настоящий момент. Также в данный период были образованы Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат», Демократическая партия женщин Казахстана (ДПЖК), партия «Алаш», на настоящий момент прекратившие существование по тем или иным причинам.

Четвертый этап начался в июле 2002 года — с момента принятия Закона «О политических партиях». В начале данного этапа состоялись учредительные съезды общественного объединения «Демократический выбор Казахстана» (ДВК), Объединенной демократической партии Казахстана (ОДПК) и Демократической партии Казахстана «Ак жол».

Основным отличием наступившего этапа явилась четко обозначившаяся тенденция структурных изменений в партийной системе страны. Особенностью политического процесса, происходящего в республике на рубеже 2000 года, стало расслоение политической элиты.

Именно в этот период в политический процесс и партийное строительство в качестве самостоятельных игроков включилась часть политической и бизнес-элиты в лице партий «Ак жол» и «Асар», а также партии «Демократический выбор Казахстана», ныне присутствующей на политическом поле под названием «Алга ДВК».

Состоявшиеся в 2004 году выборы в Мажилис Парламента РК внесли существенные корректировки в расположение основных партийных субъектов на политическом поле Казахстана.

По итогам выборов партийно-политическая система Казахстана основывается отныне на четырех центристских партиях, представляющих собой четверку крупнейших финансово-промышленных и

политико-административных элит. В данную четверку входят партии «Отан», «Асар», Гражданская партия Казахстана, и Аграрная партия Казахстана. При этом последние выходили на выборы в качестве политического блока «Аграрно-индустриальный союз трудящихся», или сокращенно АИСТ.

На сегодняшний день в республике действуют 11 партий и движений разной идеино-политической направленности. Из них 3 партии имеют своих представителей в Парламенте Республики Казахстан. Не исключены варианты появления новых общественно-политических объединений.

Касаясь вопроса о роли и значении партий в общественно-политической жизни республики, следует отметить, что механизмы реального участия партий в осуществлении государственной власти на сегодняшний день пока не сформированы окончательно. Тем временем в казахстанском обществе не осознана роль партий как механизма народовластия. Становление демократических институтов в Казахстане пока не окончено, реформация партийной системы в Казахстане не завершена. Однако уже сейчас можно сказать, что партии имеют все предпосылки стать мостом между народом и властью, воспитателем государственного мышления масс, выразителем и проводником народных интересов.

Наличие института сильных и крупных политических партий с развитой региональной сетью становится дополнительным фактором стабилизации общества и одновременно механизмом, посредством которого избирательный корпус получает возможность осознанно влиять на проводимый курс.

Таким образом, перспективы партий, действующих в легитимных рамках в плане их политической устойчивости и влиятельности, представляются довольно устойчивыми и стабильными.

3.9. Рынок СМИ Казахстана

Одним из главных показателей прогрессивно развивающегося государства является наложенная и четко функционирующая система взаимоотношений между государственными органами и СМИ. Качество функционирования и безопасность информационной сферы, правовое и иное регулирование в сфере информации являются важными индикаторами уровня развития государства.

Обретение независимости стало катализатором развития информационного поля страны. Процесс становления и развития рынка СМИ Казахстана и формирования отечественной информационной индустрии можно разделить на несколько этапов.

Первый постсоветский этап развития средств массовой информации Казахстана до 1992 года характеризовался пресмыщественно государственной монополией на средства массовой информации, когда практически не существовало независимых СМИ.

Второй этап, занявший промежуток времени с 1992 по 1996 год, стал периодом становления и роста. Он характеризовался определенным отходом государства от безусловного доминирования на информационном пространстве, бурным развитием негосударственных СМИ и сокращением доли государственных СМИ в общем количестве.

Третий этап начался в 1996 году и продолжается до сих пор. Это либеральный этап, характеризующийся качественными и количественными изменениями на рынке масс-медиа, массовой приватизацией и разгосударствлением бывших государственных СМИ, полиграфических предприятий, переходом от государственного финансирования и дотирования средств массовой информации к государственному заказу на проведение государственной информационной политики. Данный этап развития отечественного информационного пространства выражается: во-первых, в продолжающемся динамичном количественном и качественном росте рынка масс-медиа; во-вторых, в повышении роли казахстанских СМИ в общественно-политическом пространстве страны, их приближении к статусу «четвертой власти».

Регулирование деятельности СМИ в Казахстане регламентируется в основном на законодательном уровне. За более чем десятилетний период системных реформ Закон «О СМИ» принимался дважды. В обоих случаях принятие было обусловлено необходимостью обеспечения качественного роста отечественного рынка масс-медиа.

Первый Закон «О печати и других СМИ», состоящий из 42-х статей, был принят в числе первых законодательных актов суверенного Казахстана 28 июня 1991 года. Одним из основных достижений этого Закона стала отмена цензуры. Но, поскольку он был принят в самом начале системных реформ, многие его положения очень быстро устаревали, отставая от требований нового времени, и все же ему удалось оказать существенное влияние на развитие медиа-поля Казахстана.

За первые шесть лет реформ, во время действия первого Закона, произошел стремительный и динамичный рост СМИ Казахстана. Если в 1991 году в стране было немногим более 600 газет и журналов и все они были государственными печатными изданиями, то к концу 1998 года было официально зарегистрировано более 1900 СМИ, как печатных, так и электронных (различных форм собственности).

На эти годы пришлось расширение информационного пространства Казахстана. Однако в то же время наша страна стала одним из крупных потребителей зарубежных СМИ. Если в 1991 году в Казахстане были доступны лишь московские СМИ, то к 1998 году на республиканском информационном рынке были представлены СМИ более чем из 20-ти стран, без учета возможностей сети Интернет.

В июле 1999 года был принят новый Закон «О средствах массовой информации», из которого было исключено все ненужное и отжившее. Этот Закон состоял из 26-ти статей, был более лаконичным по содержанию, но и более требовательным к обязанностям прессы. Однако, на момент принятия Закона, его разработчики не учли все возрастающую популярность Интернета. В этой связи Министерством культуры, информации и общественного согласия РК были предложены поправки в Закон «О СМИ», согласно которым веб-сайты должны подлежать регистрации. Кроме того, была также предложена поправка к законодательству о СМИ, связанная с сокращением ретрансляции телес- и радиопрограмм зарубежных СМИ на казахстанских каналах до 20% от общего объема вещания.

Согласно действующему Закону «О СМИ», любое вмешательство в деятельность СМИ является наказуемым. Декларируется, что никто не вправе вмешиваться в работу СМИ. Основной структурой, определяющей редакционную информационную политику, является редакционная коллегия. Она определяет основные векторы развития и функционирования СМИ, его содержание и качество, связи с обществом и органами власти, поведение журналистов. Редакционная коллегия вправе отклонить любой материал, который не соответствует позиции, занимаемой этим СМИ, даже в случае, если он усиленно наяву-зывается редакции.

Можно сказать, что основным успехом развития информационного пространства Казахстана за годы независимости является количественный и качественный рост его важнейшего компонента —

средств массовой информации, становление динамичного отечественного рынка масс-медиа.

Наиболее полно иллюстрируют этот процесс статистические данные. В 2002 году в республике действовало 1549 средств массовой информации, регулярно издавались 1410 периодических печатных изданий, из них 1026 газет и 384 журнала, в эфир выходили самостоятельно передачи 125 студий и телерадиокомпаний. Информацию различной направленности распространяли 14 отечественных информационных агентств. На сегодняшний день ежемесячно в Казахстане в среднем появляются 25—30 новых СМИ.

Претерпели радикальные преобразования социальные основания деятельности СМИ, что связано с возникновением новых собственников, социальных слоев, политических групп, партий, движений. А это, в свою очередь, привело к тому, что все они получили широкие возможности заявлять о своих целях, проводить свои взгляды и отстаивать свои интересы, активно используя СМИ. Так, доля государственных СМИ в Казахстане составляет сегодня около 80%. Собственниками 139 масс-медиа являются общественные объединения, из них 9 — издания политических партий.

Наряду с количественным ростом, в последние годы наблюдается значительная тематическая дифференциация медиа-рынка. Если в советский период СМИ, в частности периодические издания, не сильно отличались друг от друга, то сегодня мы наблюдаем процесс дифференциации печатных масс-медиа по их содержанию, направленности, качеству. Наряду с газетами и журналами общественно-политического характера, начиная с 1997 года, стали активно создаваться информационно-рекламные, развлекательные, религиозные, женские, молодежные, детские, научные, технические и другие специализированные издания. Так, в настоящее время в республике выходят 761 информационное, 252 общественно-политических, 175 рекламных, 106 научных, 30 религиозной направленности, 21 женское, 27 молодежных и 38 детских печатных изданий.

При этом наблюдается тенденция роста казахскоязычных изданий. Так, если в первые годы независимости в республике насчитывалось лишь несколько газет и журналов, издающихся на казахском языке, то к 1996 году их число увеличилось до 25. Сейчас в республике издается свыше 200 газет и 40 журналов на государственном языке.

Кроме того, в настоящее время в республике издаются газеты и журналы на узбекском, украинском, немецком, корейском, уйгурском и других языках, финансирование которых осуществляется за счет государственного заказа, чего практически не наблюдается ни в одной из стран бывшего постсоветского пространства.

Заметно изменилось качественное состояниси многих СМИ, усилилась содержательная направленность публикаций и программ. Тенденцией последних лет стало изменение соотношения СМИ по территории распространения, в частности — увеличение числа республиканских и городских, при некотором снижении числа районных, газет и радиостудий. В настоящие времена доля СМИ, распространяющихся по республике, составляет 41%, областных — 17%, городских — 13%, районных — 14% от общего числа СМИ; 4% СМИ распространяются в нескольких регионах страны, 11% — в Казахстане и за рубежом.

Кроме того, за последние годы значительно расширилась «география» деятельности зарубежных СМИ на территории Казахстана. Сегодня в республике аккредитованы более 80 представителей зарубежных СМИ из двух десятков стран мира, в том числе таких крупнейших информационных агентств, как Би-би-си», «Ассошиэйтед пресс», «Рейтер», «Франс Пресс», «Синьхуа», «Азат-Свобода» и другие. В стране получают развитие Интернет, спутниковое и эфирно-кабельное телевидение.

Ряд конкретных мер по созданию экономических условий динамичного развития СМИ был принят в 2001 году. Так, согласно подписанному Президентом страны Закону «О внесении изменений и дополнений в Закон “О налогах и других обязательных платежах в бюджет”» все периодические издания, за исключением тех, в которых реклама составляет более 2/3 площади печатного материала, освобождены от НДС.

Механизм поддержки электронных СМИ несколько иной. Их обороты по производству и распространению продукции собственного производства, а также рекламных услуг облагаются налогом по нулевой ставке. То есть республиканский бюджет возмещает телерадиокомпаниям 16% их расходов по производству теле- и радиопродукции. Данные налоговые послабления — достаточно веский стимул для развития отечественного информационного рынка и его ре-

альная поддержка. В этой же логической цепи — продолжающиеся в Казахстане либерализация процедуры получения и удешевление стоимости номиналов радиочастот. В соответствии с законами «О связи» и «О лицензировании», лицензии на право трансляции телевизионных и радиовещательных программ выдаются физическим и юридическим лицам Министерством транспорта и коммуникаций РК по согласованию с Министерством культуры, информации и общественного согласия РК (МКИОС). В Казахстане существует правительенная комиссия по предоставлению права использования радиочастот. Комиссией также осуществляется контроль за выполнением лицензиатами условий лицензий.

Кроме того, очень актуальным и имеющим как экономическое, так и политическое значение был вопрос о тарифных ставках для пользователей радиочастот. 13 сентября 1999 года Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об установлении платы за использование радиочастотного ресурса Республики Казахстан, включая платежи, связанные с вводом в эксплуатациюadioэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Республики Казахстан» ставки за использование РЧС были снижены от трех до пяти раз от существовавших ранее.

Постановлением Правительства от 15 июня 2001 года еще раз (и весьма значительно) были снижены ставки плат за использование радиочастотного ресурса.

Примерно в этот же период государство предприняло ряд конкретных мер, направленных на совершенствование системы взаимоотношений между СМИ и властью и поддержку СМИ. К таким шагам можно отнести внесение в Уголовный кодекс норм, касающихся защиты прав журналистов при выполнении ими профессиональных обязанностей.

Кроме того, государством были предприняты шаги экономического характера, позволившие ряду СМИ укрепиться в период становления. Так, в 2001 году были приняты ряд решений по созданию экономических условий для регулирования деятельности СМИ, которые способствуют их динамичному развитию. Так, по примеру западных стран, в Казахстане с 1998 по 1999 год осуществляется проведение среди отечественных СМИ тендеров на освещение приоритетных направлений государственной политики. Ежегодно проводится работа по орга-

низации конкурса среди республиканских газет и журналов «Проведение государственной информационной политики через газеты и журналы на республиканском уровне». В этих целях разработаны перечень закупаемых услуг на освещение приоритетных тематических направлений, а также объемы госзаказа индивидуально для каждого издания и условия по его выполнению. Это позволило, наряду с законодательным механизмом регулирования деятельности СМИ, внедрить и так называемые экономические механизмы регулирования.

Вместе с тем в период с 2000 года в республике появились качественно новые и противоречивые процессы в медийной сфере. Стало очевидно, что существует необходимость более совершенного правового обеспечения: во-первых, гарантированных Конституцией Республики Казахстан свободы слова и независимости СМИ, во-вторых, информационной безопасности личности, общества, государства и, в-третьих, динамичного развития конкурентоспособного отечественного медиа-рынка.

Работа над новым законопроектом «О СМИ» началась в 2002 году. Старт разработке нового законопроекта был дан во время выступления Президента Н. Назарбаева с ежегодным обращением к народу Казахстана.

**Из Послания Президента Республики Казахстан
Н. Назарбаева народу Казахстана
(апрель, 2003)**

«Как мы наблюдаем, при определенных условиях СМИ даже самых демократических государств выбирают четкую позицию защиты национальных интересов. Мы не должны становиться исключением.

Назрела необходимость принятия нового закона о СМИ, который учел бы современные реалии обеспечения свободы слова, а также защиты журналистов от давления собственников и ужесточил бы ответственность чиновников за вмешательство в деятельность свободной прессы».

Следует отметить, что к тому времени необходимость совершенствования Закона «О средствах массовой информации» стала очевидной — то есть потребовался такой Закон «О СМИ», который бы, с одной стороны, смог более четко защитить независимость средств

массовой информации, в особенности от собственника, а с другой — привести в равновесие свободу СМИ и их ответственность за слово перед обществом. Проект нового Закона «О СМИ» разрабатывался Министерством культуры, информации и общественного согласия РК совместно с общественными журналистскими организациями. Крупные общественные организации и НПО обсуждали данный законопроект на ряде «круглых столов». Также к его обсуждению и доработке была привлечена авторитетная международная организация «Фонд защиты гласности». Раздавались отдельные замечания, предложения в прессе. Все замечания были переданы разработчикам данного законопроекта. Кроме того, в мае 2003 года законопроект «О СМИ» обсуждался на заседании Постоянно Действующего Совещания (ПДС) по выработке предложений по демократизации и развитию гражданского общества. В ходе обсуждения в законопроект были предложены значительные поправки, совершенствующие его положения.

В данном законопроекте были учтены принципиально важные для СМИ предложения. В частности, впервые в казахстанской законодательной практике был обозначен основной участник информационных отношений — «читатель и зритель»; были прописаны нормы по установлению срока исковой давности в один год по спорам о защите чести и достоинства; был прописан ряд норм по обеспечению их прав на получение качественной информации; более детально была оговорена ответственность СМИ за распространение недостоверных порочащих сведений или публикация опровержения, или взыскание материального и морального вреда. Кроме того, были продекларированы гарантии государства по защите чести, достоинства, здоровья, жизни и имущества журналиста как лица, преследующего общественно полезные цели, в связи с осуществлением им профессиональной деятельности.

Однако настоящий проект Закона, представленный МКИОС в феврале 2003 года на II Конгрессе журналистов, вызвал неоднозначную реакцию общества. С одной стороны, некоторые общественные организации выступили против принятия данного законопроекта. Так, ряд депутатов Мажилиса Парламента РК в качестве альтернативы инициировали рассмотрение своего варианта законопроекта «О свободе слова, получения и распространения информации в РК». Кроме того, вариант законопроекта «О СМИ» предложила и Демократическая партия «Ак-Жол».

С другой стороны, ряд авторитетных международных организаций отметили его своевременность и прогрессивность. Так, например, Международный институт прессы (International Press Institute — IPI) по просьбе Союза журналистов Республики Казахстан дал в целом позитивную оценку данного законопроекта. Рассмотрев данный законопроект в июле 2003 года через призму международных стандартов по свободе слова и свободе прессы, эксперты Международного института прессы отметили, что «этот законопроект — верный шаг на пути к демократическому Закону о СМИ». В то же время они выступили с рядом замечаний, например, относительно того, что телевидение, радио и печатные издания, согласно законопроекту, охватываются одним законом, а не разделены на два. Необходимо отметить, что практика законодательного разделения СМИ на печатные и электронные применяется во многих странах мира. Существование отдельных законов о печати и электронных СМИ обусловлено спецификой деятельности этих масс-медиа.

В соответствии с одобренным решением комиссии был сокращен перечень оснований, по которым СМИ могут быть закрыты или приостановлены. После этого решение согласительной комиссии было отправлено в Сенат, где законопроект «О СМИ» был принят, после чего его отправили на подпись Главе государства. В свою очередь, Президент страны направил законопроект в Конституционный Совет на предмет выяснения соответствия его статей Конституции РК. По решению Конституционного Совета новое законодательство о СМИ было признано несоответствующим Конституции, и Президент наложил на него вето.

Таким образом, сейчас СМИ Казахстана действуют на основании Закона «О СМИ», принятого в 1999 году.

Заметным событием для мирового медиа-сообщества стал Евразийский медиа-форум (ЕАМФ). Он играет существенную роль в формировании единого информационного поля Евразии. За последние годы Казахстан трижды становился центром притяжения для журналистов и издателей всего мира.

Медиа-форум, безусловно, способствует профессиональному росту отечественных СМИ и распространению информации об особенностях развития Евразийского региона, решению актуальных вопросов процветания евразийского медиа-рынка в новых условиях; формиро-

ванию диалога по вопросам роли и места Евразийского континента в процессах глобального развития; создает условия для заключения деловых контактов и установления партнерства между СМИ.

Сам факт проведения Евразийского медиа-форума в Казахстане свидетельствует о том, что Казахстан открыто, путем диалога пытается решить проблемы построения оптимальной модели взаимоотношений между СМИ, властью и обществом. Кроме того, такая представительная встреча журналистов, ученых, политиков будет способствовать дальнейшему развитию информационного пространства в странах региона, становлению и росту независимых СМИ — важного атрибута либерализации политической системы.

Сейчас можно уверенно сказать, что Евразийский медиа-форум качественно перерастает себя. Рамки представительной международной конференции по вопросам медиа-сообщества становятся для него узкими.

3.10. Гражданское общество и «третий сектор» в Республике Казахстан

За последнее десятилетие в Казахстане возник и интенсивно развивается так называемый «третий сектор», который охватил многие стороны жизни общества. Это, безусловно, положительное явление в развитии нашего общества. В настоящий момент в стране продолжается процесс формирования «третьего сектора», необходимого для функционирования гражданского общества.

Развитие неправительственных организаций сектора как одного из важных и необходимых атрибутов процессов демократизации стало одним из показателей общественных преобразований в стране.

Некоммерческий сектор Казахстана состоит на сегодня из более чем 4500 организаций, в которых на постоянной основе работают 35 тысяч человек. Услугами НПО, по приблизительным подсчетам, пользуются более двух миллионов жителей республики. Количество реально действующих НПО эксперты оценивают в 1700 организаций, функционирующих в различных сферах жизнедеятельности. Эти организации работают над широким спектром проблем.

Сегодня НПО являются намного более развитыми, чем в начале процесса демократизации. За последние несколько лет количество

официально зарегистрированных неправительственных организаций значительно увеличилось. Характерными чертами развития «третьего сектора» в Казахстане являются: значительная активность, вовлеченность в жизнь общества, возрастающее признание в стране того факта, что неправительственные организации могут иметь важное положительное влияние на развитие общества в целом.

Негосударственные некоммерческие организации играют важнейшую созидающую роль в формировании современного гражданского общества в Казахстане, становлении демократии, защите прав и свобод граждан. Все более заметным становится также их вклад в решение общегосударственных и региональных задач, связанных с развитием экономики и социальной защитой населения.

Эволюция развития гражданского общества и, как следствие, «третьего сектора» в Казахстане в большой мере обуславливается самим ходом его исторического развития. Практически до конца XX века государство выступало основным инициатором формирования общественных институтов, что и обусловило низкую степень развития институтов гражданского общества и низкий уровень их вовлеченности в общественно-политическую жизнь страны.

Одним из следствий перехода Казахстана от тоталитарного к демократическому типу развития явилось возникновение множества негосударственных некоммерческих структур, которые в своей совокупности образуют так называемый третий сектор.

Условно в эволюции становления и развития «третьего сектора» в Казахстане можно выделить три периода.

Первый, «советский период», можно назвать также периодом зарождения институтов «третьего сектора». До обретения независимости, то есть до 1992 года, существовавшие в Казахстане добровольные объединения были малочисленны, значительная их часть носила преимущественно декоративный характер и в целом они практически не оказывали влияния на политico-социальные процессы в стране. Советские формы общественных объединений лишь условно можно отнести к «третьему сектору», поскольку, по сути, они являлись государственными структурами и полностью зависели от бюджетного финансирования. Общественные институты, функционирующие в советское время, согласно официальной классификации, назывались «добровольными обществами». Они действовали на осно-

вании Положения о добровольных обществах и союзах (объединениях, клубах, ассоциациях, федерациях), утвержденного 30 августа 1930 года Постановлением Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета РСФСР.

Действующие в то время организации «третьего сектора» были официальными и альтернативными, первые из которых создавались при непосредственном участии и поддержке государства для решения наиболее актуальных проблем того периода: ликвидация безграмотности, укрепление обороноспособности государства, борьба с бедностью, развитие энтузиазма и другие. Направления их деятельности были весьма разнообразными. Например, субъекты «третьего сектора» для молодежи были представлены Добровольным обществом содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ), обществом «Юный друг милиции» (ЮДМ) и так далее, а профессиональные общества — различными союзами: Союзом писателей Казахстана, Союзом композиторов Казахстана и так далее. Институты «третьего сектора» гуманистической направленности были представлены Казахским обществом Красного Креста и Красного Полумесяца и Обществом спасения на водах. Также были распространены организации «третьего сектора», основным направлением деятельности которых была внутри- и внешнеполитическая пропаганда. Это Комитет защиты мира, Комитет интернациональной дружбы, Комитет солидарности со странами Азии, Африки и так далее.

Характерными чертами этих обществ являлось их обладание частью государственной собственности, разветвленная сеть и координация центральными органами. Все это обусловливало «обюрократичность» целого слоя обществ и появление второго типа обществ. Они появились в качестве альтернативы официальным. По сути, создание альтернативных обществ было обусловлено начинаявшимся кризисом системы власти. К казахстанским организациям «третьего сектора» альтернативного типа можно отнести общество «Жас Тулпар», организованное М. Ауэзовым в 1963 году. Это общество объединяло студентов — казахов, учащихся в вузах Москвы. В числе задач данного общества было прояснение «белых пятен» истории Казахстана: голод 1933 года, вызванный коллективизацией, репрессии, вопросы национальной самобытности и прочие. Характерные черты обществ второго типа — это создание их «снизу», дистанци-

рованность от государства, отсутствие поддержки со стороны государства и власти, определенная оппозиционность по отношению к государственной политике, сравнительная малочисленность и некая элитарность.

Второй этап развития институтов гражданского общества берет свое начало со времен перестройки. Этот исторический отрезок, с 1985 по 1992 год, характеризовался периодом бурного роста организаций «третьего сектора».

В 1985 году было принято Положение о любительских объединениях и клубах по интересам, так как в период «перестроечной» волны демократизации общества стало появляться множество дискуссионных клубов, отвечающих условиям формирования гласности, движений независимых гражданских инициатив. Период с 1985 по 1987 год ознаменовался появлением ряда экологических общественных организаций в Алматы, Джамбуле, Павлодаре, Чимкенте. Например: социально-экологическое объединение «Инициатива», затем общественный Комитет по спасению Балхаша и Арала. В 1989 году начали динамично возникать историко-просветительские общества (например, «Адилет»), выступающие с критикой тоталитарных систем власти. В этом же году был принят Указ Президиума Верховного Совета Казахстана «О порядке образования и деятельности общественных организаций», призванный упорядочить деятельность организаций «третьего сектора». В том же году появилось известное движение «Невада — Семипалатинск», выступающее за закрытие Семипалатинского полигона и возглавляемое Олжасом Сuleйменовым. Движение объединило в своих рядах прогрессивно мыслящие слои общества, радикально и умеренно настроенных «зеленых», экологов, политиков, общественных деятелей и широкие слои народных масс. Завершив свою краткосрочную задачу в течение двух лет (1991 г. — закрытие полигона), движение способствовало росту экологических организаций по республике. В начале 1990-х годов возникает несколько крупных экологических неправительственных организаций, главным образом, в Алматы, Караганде, Семипалатинске, Усть-Каменогорске.

Победа антиядерного движения «Невада — Семипалатинсю» (закрытие Семипалатинского полигона), а также избрание порядка 90 депутатов от республиканских общественных организаций на выбо-

пах 1990 года в Верховный Совет Казахстана обусловили резкий рост числа организаций «третьего сектора». Так, в этом же году была образована Ассоциация независимых объединений (АНООК). В 1991 году на базе независимого профсоюза кооператоров и арендаторов «Бирлесү» (Единение) был образован Независимый Профцентр Казахстана. Он включал в себя 21 профсоюз, причем 4 имели республиканский статус. В новых условиях прежние законодательные акты не могли эффективно работать, поэтому в 1991 году был принят Закон «Об общественных объединениях Казахской ССР».

Данный период характеризовался бурным расцветом общественного движения. Однако у большинства организаций хватило ресурсов только на регистрацию, многие из них оказались объединениями-однодневками, быстро и неэффективно растратившими средства, после чего прекратившими свое существование, и лишь небольшая часть общественных объединений, сформировавшихся в тот период, оказалась жизнеспособной.

Третий этап в развитии гражданского общества начинается с момента суверенного развития Казахстана. Этот период можно также назвать периодом «кристаллизации» организаций «третьего сектора». На этом этапе создание НПО в значительной мере инициировалось западными фондами и международными организациями. На всем протяжении данного периода в Казахстан импортируются социальные технологии западной культуры, так как советские методы управления признаются неэффективными. В лексический обиход входит название НПО как калька с NGO (non-government organization). В основной массе НПО того периода являлись продуктом деятельности иностранных фондов, в первую очередь американских. В середине 1990-х годов (как следствие подписания ряда соглашений о сотрудничестве между Правительством Казахстана и США, а также ряда европейских государств) появляются офисы крупных международных организаций, таких, как: Программа Развития ООН, Фонд «Сорос-Казахстан», Агентство международного развития США, «Хивос», «Каунтерпарт Консорциум», Американский юридический консорциум, INTRAC, посольские программы развития и программы развития (чаще носящие характер одноразовых благотворительных акций) крупных бизнес-корпораций. Международные агентства оказывают информационную, техническую, обучающую, консультативную, методологическую и, самое главное,

финансовую поддержку посредством грантов. За 12 лет количество представительств подобных организаций увеличилось от десятка в середине 1990-х годов до нескольких тысяч.

В 1995—1997 годах поддержка со стороны донорских программ, относительно благоприятная законодательная база по сравнению с другими республиками привели к качественному развитию ряда организаций «третьего сектора». В их числе НПО, осуществляющие социально-значимые проекты в области реализации проблем населения, развития демократии.

В своем Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу», озвученному 24 октября 2000 года, Президент Республики Казахстан впервые отметил деятельность НПО, их важный вклад в развитие республики, а также необходимость оказания содействия социально значимым проектам НПО со стороны правительства и местных властей.

В 2000 году в Казахстане была образована Конфедерация неправительственных организаций Казахстана (КНОК). Эта организация выступила с рядом инициатив, направленных на укрепление сотрудничества между государством и «третьим сектором», которые впоследствии были успешно реализованы.

В 2001 году Казахстан впервые в СНГ принял Закон «О некоммерческих организациях». Спустя год, 23 января 2002 года, постановлением правительства была утверждена Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан. Основной целью государственной поддержки НПО является формирование новой модели отношений в проведении социальной политики в Казахстане, оказание эффективного содействия социально ориентированным неправительственным организациям посредством активного сотрудничества с ними, вовлечения их в решение социально значимых проблем, оказание информационной, консультативной, методической, организационно-технической поддержки, а также содействие через государственный социальный заказ. На ее основе происходит разработка Программы государственной поддержки НПО с участием КНОК.

17 марта 2003 года на основе указанной Концепции Правительством была принята Программа государственной поддержки неправительственных организаций на 2003—2005 годы.

Не менее важным моментом в процессе развития отношений между НПО и государством стало проведение 15 октября 2003 года Гражданского форума. Главной целью этого мероприятия стало определение приоритетов государственной поддержки НПО, выработка мер по взаимодействию между ними и государством для обеспечения правовых, экономических и других условий, гарантирующих независимое существование, эффективную работу и самостоятельное развитие «третьего сектора».

Второй Гражданский форум состоялся 11 сентября 2005 года. Его целью стала дальнейшая консолидация сектора НПО, его конструктивное взаимодействие с государственными органами и бизнес-сообществом.

В рамках Гражданского форума было организовано восемь диалоговых площадок в формате «круглых столов», на которых обсуждались актуальные вопросы развития сектора НПО, его взаимодействия с другими секторами, были приняты рекомендации форума. В работе диалоговых площадок приняли участие вице-министры государственных органов социального направления, заместитель секретаря Совета безопасности, делегаты форума.

24 мая 2004 года в рамках реализации Программы государственной поддержки неправительственных организаций на 2003—2005 годы Мажилис приступил к работе над законопроектом «О государственном социальном заказе». Данный Закон, направленный на обеспечение правовой основы для широкого участия НПО в решении социально значимых проектов, стал логическим продолжением диалога между государством и НПО, длившегося более 12 лет. Вступление этого Закона в силу откроет новый этап в деятельности НПО, когда источником финансирования социальных проектов будут бюджетные средства. И основной смысл этого — повышение качества социальных услуг для населения посредством НПО, которые профессиональны, мобильны, приближены к нуждам и потребностям людей.

Таким образом, можно сказать, что принятие Закона «О государственном социальном заказе» послужит серьезным импульсом для дальнейшего развития и укрепления гражданского общества в Казахстане и выведет сотрудничество между государством и НПО на качественно новый уровень.

В дополнение к принятым мерам Национальной комиссией по вопросам демократии и гражданского общества в июле 2005 года был подготовлен проект Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на период с 2006 по 2011 год.

В Концепции основной целью развития гражданского общества в Казахстане обозначено создание системы общественных и государственных институтов, при которых в стране должен всесторонне реализовываться главный принцип демократического государства — обеспечение прав человека.

Для реализации заявленной цели предлагается принять ряд законов, которые создадут необходимую базу для будущего развития гражданского общества: законы «О социальной работе», «О благотворительной деятельности», «О добровольчестве», «Об омбудсмене», «Об общественно-полезной деятельности», «О Национальном гражданском фонде» и другие. Также предлагается внести изменения в Налоговый кодекс РК в части трансформации налогообложения некоммерческого сектора и гуманитарной помощи, получаемой НПО, налогового поощрения бизнеса при благотворительности, упростить процедуры регистрации и ликвидации некоммерческих организаций, совершенствовать механизм финансирования государством деятельности НПО.

Первый этап осуществления проекта рассчитан на 2006—2007 годы, во время которого должны быть реализованы базовые условия для претворения в жизнь Концепции. В том числе должна быть создана правовая база, учрежден Гражданский форум, выстроена система сотрудничества власти и НПО.

На втором этапе, с 2007 по 2010 год, через работу в институтах гражданского общества формируется правосознание населения. На третьем этапе — начиная с 2011 года — развитие институтов гражданского общества должно приобрести системный и необратимый характер.

Также, для налаживания конструктивного диалога между властью и институтами гражданского общества, на базе Постоянно действующего совещания (ПДС) по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества, которое функционировало с ноября 2002 года, была создана Национальная комиссия по вопросам демократизации.

Основной целью ПДС было стимулирование диалога между властью и различными политическими силами общества для выработки согласованных позиций и рекомендаций для государственных органов по углублению демократических процессов в стране, совершенствованию законодательства и по другим важным вопросам развития Казахстана. На определенном этапе ПДС выполнило свои функции, улучшило взаимодействие между партиями, госорганами, НПО и другими общественными структурами. Всего было проведено девять заседаний ПДС, на которых обсуждались Закон «О выборах», Земельный кодекс, законы «О партиях», «О СМИ», вопросы разграничения полномочий между уровнями управления, судебной системы, статуса судей и так далее.

Вместе с тем формат ПДС и его статус постепенно перестали устраивать его основных участников. Усилилась критика в том, что ПДС слабо влияет на процесс принятия важных государственных решений. Заседания ПДС стали проводиться реже, чем один раз в полгода, как это было заложено в Положении о совещании. Видимо, исходя из всего этого, из состава ПДС вышли лидеры партии «Ак жол», Компартии и НП «ДВК».

Политические партии стали выступать с идеей совершенствования ПДС. Так, партия «Ак жол» предложила создать сначала Государственную комиссию по политической и административной реформам, а затем по мере продвижения политических реформ в стране — Конституционное совещание при Президенте. Недостаток таких предложений был в том, что не указывались ни формат, ни статус, ни структура, ни содержательная база работы этих органов. Поэтому власть взяла инициативу на себя и предложила партиям проект Национальной комиссии с четко прописанными функциональными задачами, статусом и внутренней структурой [21].

С инициативой создания Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества Президент Н. Назарбаев выступил в июне 2004 года на VII внеочередном съезде партии «Отан», на котором им была озвучена Программа политических реформ в стране. Создание Национальной комиссии Президентом было обозначено в качестве одного из главных шагов на пути политического развития страны.

Указ «О Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте Республики Казахстан» был под-

писан Главой государства в ноябре 2004 года, в соответствии с которым, Комиссия является консультативно-совещательным органом, образованным в целях развития общенационального диалога по важнейшим вопросам политического развития Казахстана.

Всего, согласно Указу, в составе Комиссии 20 человек. Из них 12 — руководители политических партий, 4 — депутаты Парламента и 4 — представители государственных органов.

Работа Национальной комиссии осуществляется посредством заседаний, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Решения Национальной комиссии носят рекомендательный характер. Рабочим органом, осуществляющим информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Национальной комиссии, является Администрация Президента.

В качестве приоритетных направлений работы создаваемой Комиссии является выработка рекомендаций для решения следующих вопросов.

Во-первых, наделение Парламента возможностями большего влияния на формирование состава Правительства путем введения практики обсуждения не только кандидатуры Премьер-Министра, но и кандидатур министров на заседаниях профильных комитетов Парламента. Это позволит повысить уровень доверия и взаимопонимания между Парламентом и Правительством, а депутатский корпус будет нести свою долю ответственности за состояние дел в стране.

Во-вторых, скорейшее завершение работы по децентрализации государственного управления, основные приоритеты которой уже определены в Концепции по разграничению полномочий между уровнями государственного управления и совершенствованию межбюджетных отношений: повышение роли маслихатов и разграничение полномочий между уровнями государственного управления, дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений и логически следующее за этими мерами введение института местного самоуправления.

В-третьих, дальнейшее улучшение системы госслужбы, совершенствование организации деятельности Правительства.

В-четвертых, усиление борьбы с коррупцией, совершенствование правоохранительной системы.

В-пятых, усиление правозащитных механизмов путем: поэтапного введения института присяжных заседателей, расширения право-защитных возможностей омбудсмена, повышения роли адвокатов в рамках уголовного судопроизводства, усиления гарантий прав граждан в рамках гражданского и уголовного судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений; полная (в перспективе) отмена смертной казни.

А также повышение роли профессиональных союзов в деле защиты прав работников наемного труда и дальнейшая либерализация в отношениях государства и СМИ.

Анализируя ситуацию в целом, можно сказать, что для сотрудничества власти и институтов гражданского общества в нашей стране созданы определенные условия. Но они должны получить свое дальнейшее интенсивное развитие на основе системных подходов к формированию казахстанской модели гражданского общества, нацеленной на достижение высоких стандартов качества жизни граждан и реализацию демократических прав и свобод в обществе [22].

3.11. Первый Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев

Президент Республики Казахстан Назарбаев Нурсултан Абишевич родился 6 июля 1940 года в селе Чемолган Каскеленского района Алматинской области. В 1967 году окончил завод-втуз при Карагандинском металлургическом комбинате.

Доктор экономических наук. Академик Национальной академии наук Республики Казахстан, Международной инженерной академии, Академии социальных наук Российской Федерации. Почетный профессор Казахского Национального Университета имени аль-Фараби. Почетный член Белорусской академии наук. Почетный профессор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Трудовую деятельность начал в 1960 году на Карагандинском металлургическом комбинате и за десять лет работы он снискал признание и уважение коллег как ответственный работник, хороший организатор и талантливый оратор. С 1969 по 1973 год Н. Назарбаев находится на партийно-комсомольской работе в городе Темиртау

Карагандинской области. В 1973—1977 годах — секретарь парткома Карагандинского металлургического комбината. С 1977 по 1979 год — секретарь, второй секретарь Карагандинского обкома партии. В 1979—1984 годах — секретарь Центрального Комитета Компартии Казахстана. С 1984 по 1989 год — Председатель Совета Министров Казахской ССР.

В 1989—1991 годах — Первый секретарь Центрального Комитета Компартии Казахстана. Одновременно с февраля по апрель 1990 года — Председатель Верховного Совета Казахской ССР.

В апреле 1990 года Н. Назарбаев становится Президентом Республики Казахстан. С этого периода история его личности неразрывно связана с историей всей страны и народа. Ведь именно народ Казахстана избрал человека, который вот уже более десяти лет, сохранив мир и стабильность, равенство и равноправие народов, ведет нашу страну к процветанию и прогрессу.

Именно поэтому казахстанцы неоднократно поддерживали Президента Назарбаева: вначале 1 декабря 1991 года, когда состоялись первые всенародные выборы Президента республики, в ходе которых Н. Назарбаев получил поддержку 98,7 процента избирателей, затем 29 апреля 1995 года в результате всенародного референдума по продлению полномочий Президента Н. Назарбаева до 2000 года, а также 10 января 1999 года во время альтернативных выборов, в ходе которых Президент Республики Казахстан получил 79,78 процента голосов избирателей.

Нет сомнений, что на выборах 2005 года народ Казахстана сделает правильный выбор, поддержав кандидатуру Президента Н. Назарбаева, поскольку он пользуется безусловной поддержкой всех казахстанцев как реформатор, ведущий страну по путям всестороннего развития и последовательной интеграции в международное сообщество.

Неслучайно за годы своего правления в глазах представителей всех народов Казахстана Президент ассоциировался как надежный оплот стабильности, их самостоятельности, равноправия и самобытного культурного развития.

Президент Н. Назарбаев также является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Казахстана, председателем Президиума Всемирной ассоциации казахов.

Президент Республики Казахстан является Главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Мировые политики справедливо отмечают, что все последние экономические и политические преобразования, авторитет и признание Казахстана на международной арене являются плодом усилий Президента Н. Назарбаева. Вот лишь некоторые цитаты из книги «XXI век: мировая элита о Н. Назарбаеве».

Президент США Джордж Буш: «Под Вашим руководством Казахстан стал одним из мировых лидеров в деле нераспространения оружия массового уничтожения. Соединенные Штаты также призательны за дружбу и солидарность Казахстана в глобальной борьбе против терроризма».

Канцлер ФРГ Герхард Шрёдер: «Казахстан является ключевой страной региона. Президент Н. Назарбаев своей политикой добрососедства внес значительный вклад в то, чтобы республика стала фактором стабильности в Центральной Азии».

Премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю: «Нурсултан Назарбаев — восходящая звезда на мировом политическом небосклоне. Если Назарбаев будет у руля республики, у Казахстана будет значительно больше шансов на успех».

Из Конституции Республики Казахстан

«1. Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент Республики — символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом».

Жан Лемье, президент Европейского Банка Реконструкции и Развития: «Президент Назарбаев остается верным своему курсу, от-

личительными чертами которого являются использование накопленного позитивного опыта и открытость страны для мира. Открытость в торговле. Открытость в политике. Открытость к новым идеям».

Кроме того, Н. Назарбаев является автором десятка научных книжных изданий, таких, как «Стальной профиль Казахстана», «Без правых и левых», «Стратегия ресурсосбережения и переход к рынку», «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», «Рынок и социальное экономическое развитие». Некоторые из его трудов, например, книги «На пороге XXI века», «Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. 1994—1997», «В потоке истории», «Эпицентр мира» и «Критическое десятилетие», стали бестселлерами, получившими за рубежом большую огласку.

Семья Президента

Супруга — Назарбаева Сара Алпысовна. Возглавляет Международный детский благотворительный фонд «Бобек». Автор и разработчик ряда программ и оздоровительных методик по ведению здорового образа жизни, защите материнства и детства.

Детей трое. Старшая дочь Даира — председатель партии «Асар» и депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, доктор политических наук; средняя дочь Динара возглавляет Фонд образования имени Н. Назарбаева; младшая Алия занята в сфере строительного бизнеса, руководитель компании «Элитстрой».

3.12. Стратегия «Казахстан-2030»

В октябре 1997 года Президент Н. Назарбаев обратился с Посланием к народу Казахстана, в котором была изложена Стратегия развития страны на период до 2030 года. В этой программной работе была обозначена траектория развития страны на ближайшие 30 лет. Целью Стратегии является построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущими ему национальным единством, социальной справедливостью, экономическим благосостоянием всего населения. Следует отметить, что работа над Стратегией начиналась по поручению Н. Назарбаева в 1996 году. Были привлечены 43 эксперта, десятки научных консультантов.

Послание Президента «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», которое сегодня больше известно как Стратегия «Казахстан-2030», стало одним из основных результатов внедрения новой стратегии развития государства с опорой на решение приоритетных долгосрочных задач. В результате принятого комплекса мер, ресурсы государства концентрировались на решении главных задач и не «распылялись», что особенно было важно в не-простое время становления государства.

Из Долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года

«Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по этому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шагов, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов».

В Послании перечисляются основные приоритеты долгосрочного развития республики, на которых и должны основываться наши надежды на будущее.

Программа «Казахстан-2030» подразумевает широкий комплекс мер, которые отражают комбинированный подход к Стратегии развития республики. В числе относящихся к экономическому блоку проблем можно отнести такие приоритеты, выделенные Президентом республики, как экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; энергетические сбережения; инфраструктура с упором на развитие транспорта и связи.

В Послании Президента четко сформулированы основополагающие идеи мобилизации, консолидации и координации, подчеркнута необходимость коренного пересмотра методов и приемов осуществления реформ в системе управленческих решений. Уникальность данного документа состоит в том, что реализация основных кратко- и долгосрочных приоритетов нацелена, в первую очередь, на свободу, благосостояние и уверенность в завтрашнем дне всех граждан Казахстана.

Из Долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года

«Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых я говорил, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов:

1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. Обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА. Сохранить и укрепить внутриполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную Стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСOKИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ. Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

4. ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА. Постоянно улучшать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

5. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ. Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

6. ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ. Развивать эти ключевые секторы таким образом, чтобы способствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для каждого из этих долгосрочных приоритетов мы должны разработать и последовательно реализовывать Стратегию, концентрируя усилия на конкретных действиях, намеченных в годовых, трех-, а затем пятилетних планах».

Стратегия реформ учитывает неразрывность связи экономической и политической составляющей либерализации. Путь к открытости

му, конкурентоспособному и честному обществу пролегает через дальнейшие шаги демократизации общества, касающиеся проведения выборов, усиления роли политических партий, Парламента, повышения самостоятельности Правительства, реформы судебной системы, предоставления большей свободы СМИ, положения женщин в обществе.

Следует сказать, что «Стратегия-2030» не является застывшей догмой. В зависимости от ситуации, в нее вносятся корректизы. Так, Президент Н. Назарбаев на встрече с представителями бизнес-элиты в сентябре 2005 года отметил : «До конца этого года могут быть пересмотрены и скорректированы некоторые цели и положения, предусмотренные в Стратегии развития Казахстана до 2030 года — “Казахстан-2030”.

С развитием экономики и того, чего мы достигли, наступает совершенно новый этап развития. Теперь задачи другие — более амбициозные. Я думаю, что сейчас настало время пересмотреть главы и планы этой программы, и мы в этом году это сделаем!» [23].

**Из выступления Президента Н. Назарбаева
в прямом эфире республиканских телеканалов
(август, 2005)**

«Все, что мы сейчас делаем эти все годы, — это выполнение по частям, по времени Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Мы — единственная страна в СНГ, которая разработала такую стратегию, живем и работаем по этой Стратегии...»

Все, что сегодня происходит в Казахстане в сферах внешней и внутренней политики, в экономике, осуществляется в рамках реализации Стратегии «Казахстан-2030». Бюджетные планы, 5-летняя программа развития, 10-летний индикативный план, отраслевые программы развития являются частью Стратегии «Казахстан-2030».

Если восемь лет назад Стратегия «Казахстан-2030» воспринималась как смелый взгляд на будущее страны, но не больше, то сегодня этот документ уже не только будущее, он и наше повседневно воплощаемое настоящее. Это неожиданные для нас самих темпы роста экономики, предпринимательства, снижение бедности и безработи-

цы. Это введенные в строй трубопроводы, новые железные и автомобильные дороги, мосты через реки, морские и воздушные порты. Это новая столица Астана.

В следующие годы Казахстан будет развиваться в направлениях, обозначенных в Стратегии «Казахстан-2030».

ГЛАВА 4. КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ МИРОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ КООРДИНАТ

Казахстан состоялся как самостоятельное, динамично развивающееся государство, как равноправный член мирового сообщества.

*Из выступления Н. Назарбаева
на VIII сессии партии «Отан»,
9 сентября 2005 года*

4.1. Основные черты внешней политики Республики Казахстан

Став равноправным членом мирового сообщества в 1991 году, Казахстан оказался перед необходимостью формирования своей внешней политики и налаживания взаимоотношений с другими государствами.

Свою внешнеполитическую стратегию Республике Казахстан приходилось выстраивать в свете таких масштабных явлений, как глобализационные процессы, новый этап раздела сфер влияния (в результате крушения СССР), передел образовавшихся перспективных экономических рынков. Кроме того, многие государства с осторожностью и опаской смотрели на молодой Казахстан, в наследство которому от СССР достался значительный ядерный потенциал.

Казахстан расположен в центре Евразийского континента — в регионе, где сталкиваются интересы крупнейших иностранных государств. Это обусловлено разными факторами. Среди них стратегическая важность республики с точки зрения ее геополитического расположения, то есть соседство с Китаем и Россией. Транспортно-коммуникационный потенциал Казахстана также привлекает внимание мирового сообщества. Другим фактором столкновения интересов являются существующие запасы природных ресурсов и углеводородного сырья, что также важно со стратегической точки зрения.

Данные факторы имеют непосредственное отношение к формированию стратегии внешней политики Казахстана, отличительной чертой которой является многовекторность. Многовекторный внешнеполитический курс был призван обозначать независимую, неангажированную и свободную в своем выборе внешнюю политику молодого государства. За многовекторностью кроется балансирование между различными геополитическими центрами сил, оказывавшими влияние на Казахстан и на Центральную Азию в целом. В настоящее время правильность выбранного курса подтверждается.

Как в свое время было отмечено Президентом страны Нурсултаном Назарбаевым, «Казахстан, в силу своего геополитического положения и экономического потенциала, не вправе замыкаться на узко региональных проблемах. Это было бы непонятно не только у нас в стране, но и за ее пределами. Будущее Казахстана и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Взаимопонимание между Востоком и Западом зиждется на знании особенностей друг друга и содержит в себе огромные возможности, которые предстоит обратить на благо наших стран и народов».

Одним из первых и весьма многозначительных шагов Казахстана, вступающего в международное сообщество на правах нового суверенного государства, стал добровольный отказ от обладания стратегическим ядерным потенциалом. После подписания в Москве в марте 1992 года Меморандума между Россией, Казахстаном, Украиной и Беларусью и после заключения в мае 1992 года Лиссабонского протокола, юридически подтвердившего положения Меморандума, Республика Казахстан стала безъядерным государством.

Непростое решение об отказе от звучного и в чем-то многообещающего статуса «ядерной державы» продемонстрировало стремление казахстанского руководства следовать зреому и ответственному внешнеполитическому курсу, позже нашедшему выражение в понятии «многовекторность».

Основополагающие принципы ведения внешней политики РК — равноправие, уважение суверенитета и территориальной целостности, взаимное доверие, неприятие действий, нарушающих международные нормы и право. Среди основных методов ведения межгосударственных отношений можно назвать сбалансированность, pragmatism, взвешенность и конструктивизм.

Из «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства»

«Прежде всего, мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира. Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям:

- признаем сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана;
- отвергаем войну или угрозу военной силой как средство достижения политических, экономических и иных целей;
- придерживаемся принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств».

Министерство иностранных дел, разрабатывая основные направления внешней политики Республики Казахстан, опиралось именно на эти принципы, изложенные в данной работе Президента. Ставилась задача проведения такой внешней политики, которая позволяла бы иметь стабильные, предсказуемые отношения с государствами, и прежде всего с соседними странами.

Первая в истории Казахстана внешнеполитическая концепция была разработана в 1995 году. В ее основе лежал основополагающий принцип многовекторности, который подразумевал развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для нашей страны практический интерес. «Многовекторность предполагает отсутствие жесткой зависимости внешнеполитического курса от поведения того или иного партнера, от непредсказуемости развития ситуации в том или ином регионе, от изменения конъюнктуры мирового рынка». В концепции безусловный приоритет был отдан взаимоотношениям с соседними государствами.

Вызовы современности заставили руководство страны в марте 2001 года принять новую концепцию внешней политики Республики Казахстан. С учетом изменившейся ситуации, приоритетными направлениями концепции были определены не только развитие интеграционных и региональных процессов, но и углубление двусторонне-

го сотрудничества с главными партнерами Казахстана — с РФ, СНГ, КНР, США, ЕС, Индией, Японией, Турцией и Ираном.

Одним из стратегических направлений внешнеполитической деятельности Казахстана являются взаимоотношения с Российской Федерацией. Это связано с тесными, исторически сложившимися узами, связующими оба государства. Казахстан был крайне заинтересован в экономической и политической стабильности внутри России, так как это в значительной мере оказывало влияние на нашу республику.

Не менее важным является укрепление добрососедства с Китаем. Основной задачей казахстанской дипломатии на китайском направлении является налаживание стабильных и динамичных контактов РК с КНР во всех областях сотрудничества. Между Казахстаном и Китаем достигнуто согласие относительно нерушимости границ, отказа от применения силы и ее угрозы.

Геополитическое расположение Республики Казахстан внутри Центральноазиатского региона диктует необходимость уделения большого внимания взаимоотношениям с Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Исторически сложившееся единство всей Центральной Азии способствует сближению новых независимых государств, образовавшихся на основе бывших советских республик.

Одной из главных целей внешней политики Казахстана в российском, китайском и центральноазиатском направлениях являлось обеспечение пояса безопасности по всему периметру границ республики, создание необходимых внешних условий для укрепления суверенитета страны.

Большое внимание также придается сотрудничеству с другими государствами СНГ.

Стратегически важное значение придается взаимоотношениям с Соединенными Штатами Америки. Они являются одним из «ключевых условий эффективного участия Казахстана в мировом сообществе, в международных политических, финансово-экономических и оборонных институтах, а также к получению доступа к передовым технологиям, привлечению иностранных инвестиций». В азиатском направлении на одно из первых мест ставилась важность сотрудничества с государствами Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихооке-

анского региона, способными оказать значительную поддержку процессам, происходящим в Казахстане.

Духовные, культурные и исторические связи, объединяющие Республику Казахстан с государствами Ближнего Востока, а также опыт их политического и экономического развития, весьма полезный для нашей страны, рассматриваются в концепции как основа дальнейшего сотрудничества. Среди государств этого региона особый интерес для Казахстана представляют Турция, Иран, Саудовская Аравия, Израиль, Египет и так далее.

Особое значение для Республики Казахстан представляют государства Европы, которые являются одним из основных источников инвестиций в экономику страны. Такие крупные и влиятельные европейские государства, как ФРГ, Франция, Великобритания и другие, занимают важное место во внешнеполитической деятельности Казахстана.

Особое внимание в концепции было уделено внешнеэкономической деятельности, созданию условий для выхода страны на мировые рынки, что делало изменение внешней стратегии весьма своеобразным шагом.

Трагические события в США 11 сентября 2001 года положили начало новому этапу международных отношений. Однако они не изменили основные приоритеты развития Казахстана: вхождение в мировое сообщество, экономический рост, развитие взаимовыгодного сотрудничества с мировыми державами и соседями по региону, создание стабильного государства и устранение существующих и потенциальных угроз, обеспечение национальной безопасности, защита прав и интересов граждан страны за рубежом.

В целом оценить геополитический эффект от произошедших после 11 сентября 2001 года событий сегодня довольно сложно. Можно сказать, что в этом свете перспективы Центральной Азии остаются весьма туманными. Очень многое будет зависеть от изменений тактики мировых держав США, КНР, от поведения России и ЕС, а также от внешнеполитического курса Казахстана и его соседей по региону.

В этих условиях, приоритетным стратегическим направлением внешней политики Республики Казахстан вполне закономерно становится политика в рамках региональных и субрегиональных систем безопасности. Евразийский экономический саммит в Алматы в ап-

реле 2002 года, первый созыв СВМДА в июне 2002 года демонстрируют тот факт, что Казахстан занял лидирующее положение в регионе ЦА и Кавказа как по развитию рынков и объему инвестиций, так и по уровню развития внешнеполитического диалога.

На современном этапе перед руководством республики встают иные задачи, среди которых: предупреждение новых угроз и рисков, подготовка к вступлению во Всемирную торговую организацию, вывод регионального сотрудничества на новый уровень.

В сложных условиях сегодняшнего дня многовекторная политика Казахстана не раз подтверждала свою целесообразность, создав хорошую основу для прогресса казахстанского государства и общества, стабилизации общей ситуации в регионе.

Таким образом, в результате произошедших изменений после сентябрьских событий 2001 года Казахстан еще более утвердился в своей внешнеполитической линии и ощущает себя нарождающейся новой силой, направленной на поддержание стабильности в Центральноазиатском регионе.

Главный результат деятельности казахстанской дипломатии состоит в том, что без какого-либо ущерба национальным стратегическим интересам была выстроена система стабильных добрососедских и дружественных отношений со всеми заинтересованными государствами, прежде всего с соседними странами. Казахстан, проводя взвешенную внешнюю политику, сумел без каких-либо затруднений войти в мировое сообщество, укрепить собственные позиции на мировой арене как государство, заслуживающее признания и уважения за последовательную работу на благо мира и безопасности.

В своем Послании народу Казахстана в марте 2004 года Президент страны уточнил главные приоритеты казахстанской внешней политики. Согласно этим установкам, на первом месте по приоритетности для Республики Казахстан находится такой партнер по внешним отношениям, как Российская Федерация. КНР, наряду с США, странами ЦА, ЕС, а также Турцией, является другим важнейшим направлением нашей дипломатии. То есть внешнеполитические приоритеты, обозначенные в Стратегии «Казахстан-2030», остались без изменений. Представленная таким образом структура внешнеполитических отношений выступает важным индикатором обновления характера казахстанской дипломатии. Во-первых, тем самым нашла свое проявление

имевшая место за годы суверенитета эволюция внешней политики Казахстана. Многовекторная политика, изначально заявленная в качестве главной характеристики проводимого казахстанским руководством курса, приобрела более четкие очертания.

Сегодня суверенитет Республики Казахстан признан большинством стран мира. Казахстан является членом ООН, ОБСЕ, Организации Исламская Конференция (ОИК), Совета Сотрудничества НАТО, Всемирного Банка, МВФ, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Организации Экономического Сотрудничества, ШОС и других международных организаций и союзов. В республике аккредитованы и действуют более 50 иностранных посольств и представительств международных организаций. Казахстанские посольства и дипломатические миссии созданы в 40 странах.

Благодаря своей последовательной политике, Казахстан, отказавшись от ядерного оружия, создал вокруг себя пояс добрососедства и сотрудничества. Развиваются его отношения с государствами всех континентов; сегодня нет ни одной страны, с которой у нас были бы натянутые отношения.

В целом внешняя политика Республики Казахстан носит диверсификационный характер и направлена на развитие партнерских и взаимовыгодных отношений со всеми странами мира, интеграционными экономическими группировками. Так, одной из основных задач казахстанской дипломатии является максимальное участие в международных многосторонних институтах. Именно таков практический путь интеграции в современный мир.

За десять лет независимости Республика Казахстан сумела продемонстрировать свое полное право являться достойным и равноправным членом мирового сообщества. Внешняя политика прочно утвердилась в качестве неотъемлемого элемента государственной политики. Были созданы все необходимые внешние условия для укрепления суверенитета страны и дальнейшего ее развития на пути к процветанию и благополучию. Республика Казахстан за десять лет своего существования сумела заявить собственную четкую позицию на внешнеполитической арене и занять свою нишу в системе международных отношений. Нашу республику признали более 100 государств мира, почти со всеми из них установлены дипломатические отношения. Создана инфраструктура и реальные каналы связи страны с внешним миром.

4.2. Внешняя безопасность

Для Казахстана приоритетное место в обеспечении национальной безопасности занимает именно внешнеполитическая деятельность. Это означает, что доминирующую роль при соблюдении внешней безопасности играют не военные, а политические средства с опорой, прежде всего, на собственные силы и разумную, взвешенную дипломатию. При этом учитывается тот факт, что система национальной безопасности РК должна выступать составной частью региональной и планетарной систем безопасности.

Обеспечение внешней безопасности началось с отказа от оружия массового уничтожения. После распада СССР, Казахстан стал обладателем огромных запасов ядерного оружия — 1216 боеголовок для межконтинентальных баллистических ракет и зарядов для тяжелых бомбардировщиков, а также средств их доставки. По количеству этот арсенал был четвертым в мире. Помимо готового к боевому использованию оружия, Казахстан обладал целой индустрией для его производства и испытаний, в том числе научно-исследовательской базой для создания и модернизации ядерного оружия. Важнейшим стратегическим объектом был Семипалатинский ядерный полигон, на территории которого было произведено 456 ядерных и термоядерных испытаний оружия массового поражения.

На территории Казахстана находится 25% всех мировых запасов урана. Кроме того, в республике действуют крупные предприятия атомной промышленности по переработке и обогащению природного урана.

29 августа 1991 года Президент Н. Назарбаев подписал Указ о закрытии Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

За 40 лет функционирования полигона, первая бомба на котором была испытана 29 августа 1949 года, здесь было произведено 456 ядерных взрывов. Суммарная мощность взорванных за эти годы зарядов в 2500 раз превысила мощность бомбы, сброшенной на Хиросиму. Около 4500 квадратных километров земли в пределах полигона было заражено радиоактивными веществами. В зоне воздействия полигона находились территории Семипалатинской и Павлодарской областей, большая часть Восточно-Казахстанской и некоторые районы Карагандинской областей. Радиационному облучению подверглись более полутора миллионов человек.

Указ о закрытии Семипалатинского полигона стал первым масштабным и самостоятельным актом Казахстана, а в мировой практике этот шаг — первый прецедент добровольного отказа от ядерного оружия.

В своей книге «Эпицентр мира» Н. Назарбаев отметил: «Мы исполнили волю народа, и в эти дни мы научились демократии. Мы осознали и начали исправлять ошибки тоталитарного советского прошлого. Мы вступили на новый демократический путь. И фундамент этого пути был заложен именно в историческом решении о безъядерном Казахстане...»

С обретением независимости Казахстан взял курс на полное избавление от ядерного оружия. В мае 1992 года Казахстан подписал Лиссабонский протокол к Договору СНВ-1, в котором зафиксировал свои обязательства присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства.

В декабре 1993 года Парламент Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

В 1996 году Казахстан стал участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

21 апреля 1996 года завершился процесс вывода с территории республики ядерных боеприпасов.

В августе 1999 года Республика Казахстан стала полноправным членом Конференции по разоружению в Женеве.

Отказавшись от ядерного оружия, Казахстан получил прочные гарантии территориальной целостности и уважения нашего суверенитета от ядерных держав — США, России, Великобритании, Франции и Китая.

Безъядерный статус Казахстана — это основа мира и безопасность по всему периметру границ Центральноазиатского региона и реальная возможность плодотворного сотрудничества Казахстана с другими странами.

Сегодня Казахстан самостоятельно решает проблемы ликвидации последствий ядерных испытаний. Расходы на выплату компенсаций лицам, пострадавшим от ядерных испытаний, на проведение лечебно-профилактических мероприятий среди населения, на восстановление экологии регионов, прилегающих к полигону, составляют сотни миллионов тенге.

После того как Казахстан получил гарантии ненападения со стороны ядерных держав, началась кропотливая работа по обеспечению внешней безопасности в целом.

За годы независимости в РК были принятые документы, определяющие ее стратегию и тактику на международной арене и обеспечивающие национальную безопасность. В частности, были принятые Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности», Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999—2005 годы, Стратегия экономической безопасности Республики Казахстан на 2001—2005 годы, Военная доктрина Республики Казахстан, Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан до 2005 года.

Кроме того, 13 июля 1999 года в Казахстане был принят Закон «О борьбе с терроризмом», который определил правовые и организационные основы противодействия возникновению терроризма в стране. Помимо специального закона, механизм противодействия возникновению терроризма на территории Казахстана опирается также на другие законы. В феврале 2002 года были приняты изменения и дополнения в Уголовный кодекс страны, согласно которым была усиlena ответственность за совершение террористических актов и ведение террористической деятельности. В настоящее время в республике ведется работа по усовершенствованию антитеррористического законодательства.

Для Казахстана, обладающего значительными запасами стратегического сырья — нефти, урана, золота и так далее, риск оказаться втянутым в международный конфликт вполне вероятен. На рубеже эпох в нашу жизнь ворвались новые тревожные явления, такие, как международный терроризм и организованная преступность, воинствующий сепаратизм, религиозный экстремизм, противоречия между конфессиями и этносами, незаконный оборот оружия и наркотиков. Так, серьезную озабоченность не только у граждан Казахстана, но и во всем мире вызвали террористические действия международных бандформирований в 1999—2005 годах на территории соседних с нашей страной Киргизской Республикой и Узбекистаном.

Эти события со всей наглядностью показали, что система безопасности, существовавшая в конце 1980-х — начале 1990-х годов, окончательно ушла в прошлое.

Все это потребовало от руководства Казахстана осуществления ряда конкретных мер по усилению контроля над потенциальными угрозами и их минимизации. Они включали мероприятия по военному строительству (формирование новых пограничных отрядов, создание новых специализированных войсковых подразделений), усилению визового режима, пограничного и таможенного контроля на южных границах. Также активизировалось сотрудничество с традиционными стратегическими партнерами Казахстана и развитие сотрудничества с новыми государствами и организациями.

Учитывая тот факт, что события, происходящие после 11 сентября 2001 года в регионе и мире, напрямую касаются вопросов безопасности и изменения, имевшие место в их результате, воздействуют на общую ситуацию с региональной безопасностью в Центральной Азии, проблема внешней безопасности обострилась. Несмотря на антитеррористическую операцию в Афганистане, нельзя сказать, что угроза международного терроризма исчезла.

В целом за последние несколько лет международные отношения стали более жесткими, а угрозы — более реальными. Угроза терроризма приобрела новые очертания, начиная с 90-х годов XX века. Превращаясь в движение с международным масштабом, получая солидную финансовую поддержку извне, распространяя свою деятельность на территории, невзирая на государственные границы и законы, террористы явились силой, противостоять которой можно только сообща.

Центральная Азия, в силу объективных и субъективных причин, оказалась в эпицентре этой проблемы. Причины распространения терроризма в регионе условно разделяются на внешние и внутренние. К внешним следует отнести такие проблемы, как нестабильное региональное окружение (Афганистан, Кашмир, Северный Кавказ, СУАР КНР), наркобизнес, противоречие интересов ведущих держав, наличие межгосударственных противоречий.

Среди внутренних причин в первую очередь следует отметить этнические и социально-экономические проблемы региона, а также деятельность на территории региона некоторых организаций, признанных террористическими — Исламское движение Узбекистана, организации уйгурских сепаратистских сил.

Казахстан имеет ряд преимуществ по сравнению со своими соседями по региону. Одним из них является то, что страны Центрально-

азиатского региона, в силу географического положения, как бы закрывают собой Казахстан от зон высокого террористического напряжения в Южной Азии.

Из книги Н. Назарбаева «Критическое десятилетие»

«Центральноазиатский регион представляет собой территорию с высоким террористическим потенциалом. И, так или иначе, проявления экстремизма и терроризма затрагивали все республики региона в течение всего периода их становления как независимых и суверенных государств».

Однако существует проблема, с которой Казахстан, так или иначе, может столкнуться. Она связана с экспортом терроризма и экстремизма.

В этой связи в республике принимаются адекватные меры реагирования на возникающие угрозы социальных конфликтов, проводится анализ процессов, которые способны привести к возникновению терроризма и его распространению в Казахстане, разрабатывается система мер по минимизации опасностей.

Во-первых, решение социально-экономических проблем. Основной причиной проявления социальной агрессии, в том числе и в форме терроризма, является низкий уровень жизни населения. Сегодня в Казахстане уделяется значительное внимание социальной сфере. Позитивные сдвиги в экономике позволяют решать такие острые проблемы, как безработица, низкий уровень социальных выплат и другие.

Во-вторых, работа по снижению уровня политического радикализма и экстремизма в обществе.

В-третьих, интеграция Казахстана в международные и региональные институты безопасности.

В-четвертых, разработка специальных законодательных мер, направленных на борьбу с терроризмом.

В-пятых, решение вопросов об обустройстве государственной границы Казахстана, о завершении ее делимитации.

В-шестых, принятие мер против распространения организованной преступности, нелегальной миграции и наркобизнеса.

Серьезную угрозу развитию современного общества представляют распространение наркомании и наркобизнес, являющиеся одним из финансовых источников терроризма. Казахстан представляет собой в большей мере территорию транзита, чем производства наркотиков. В связи с этим приобретает актуальность борьба с пресечением каналов поставок наркотических веществ через территорию республики.

Важное значение в плане противодействия терроризму имеет формирование в Казахстане эффективной военной структуры, способной отражать угрозы вооруженного нападения. В этом направлении руководством страны ведется постоянная напряженная работа, уже принесшая заметные результаты.

Новые международные условия, созданные во многом в результате событий 11 сентября 2001 года и антитеррористической операции в Афганистане, демонстрируют факт того, что внешняя безопасность государства становится все более взаимосвязанной с вопросами субрегиональной и региональной безопасности. Проблема урегулирования ситуации в Афганистане носит долгосрочный характер и должна быть переосмыслена международным сообществом. Как показали состоявшиеся недавно в этой стране президентские выборы, Афганистан остается раздробленным государством, источником нестабильности и поставщиком наркотиков для всего Азиатского региона и Европы. Конечно, Казахстан сталкивается и с другими вызовами, угрожающими нашей безопасности, но Афганистан служит ключевым звеном в цепи безопасности вокруг региона Центральной Азии.

Другой серьезной проблемой может стать для Казахстана процесс глобализации в случае, если в ответ на его вызовы не будут запущены надежные региональные интеграционные структуры. Сегодня Каспийский регион все больше вовлекается в мировые экономические и политические процессы. Мировым сообществом Каспий признан важнейшим источником энергетических носителей. В политику на Каспии вовлечены крупнейшие государства — США, Россия, Китай, страны ЕС. ОПЕК с определенной долей настороженности наблюдает за развитием ситуации вокруг Каспийского шельфа и уже скоро не сможет не считаться с его потенциалом. В условиях большей вовлеченности Каспия в глобальные процессы особую актуальность для Казахстана приобретает риск снижения возможнос-

тей для реализации собственных национальных интересов. Эта проблема связана с отставанием стран Центральноазиатского региона в условиях глобализации в целом. Глобализация — объективный, но в то же время достаточно жесткий процесс. Одна из закономерностей этого процесса заключается в том, что блага глобализации не распределяются на всех участников одинаково. В выигрыше остаются ряд развитых стран и транснациональных корпораций. В силу создавшегося положения, узкой специализации на мировом рынке и сырьевой ориентации экономики, Казахстан может остаться на обочине мирового развития в новых условиях. В этой связи следует продолжить работу в рамках всех обозначенных интеграционных структур и структур безопасности.

По многим критериям у государств Центральной Азии объективно имеется огромное количество шансов для создания эффективной региональной структуры безопасности. Перспективным вариантом здесь может стать синхронизация процесса создания системы региональной безопасности с экономической диверсификацией и интеграцией. Эта ситуация в казахстанском руководстве давно была осознана, что и подвигнуло Казахстан на выдвижение многих инициатив по развитию и углублению регионального сотрудничества. Данные процессы находятся на стадии разработки, но уже к сегодняшнему дню проявились их некоторые важные итоги, проявляющиеся в деятельности ОДКБ, ЦАС, СВМДА.

Таким образом, сегодня в повестке казахстанской политики в отношении безопасности — укрепление интеграции, принятие антитеррористического законодательства, стабилизация региона, борьба с угрозами, урегулирование Афганского кризиса, углубление международного сотрудничества.

4.3. Казахстан в составе ООН

Наряду с двусторонними взаимоотношениями, важное значение в концепции придавалось взаимодействию с различными международными и региональными организациями и объединениями: СНГ (Содружество Независимых Государств), ЦАС (Центральноазиатский союз), ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), НАТО (Северо-Атлантический альянс), АТЭС (Организация

Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества), ОЭС (Организация экономического сотрудничества), ОИК (Организация Исламская Конференция) и так далее.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была единогласно одобрена резолюция о приеме Республики Казахстан в члены Организации. Это стало свидетельством принятия Казахстана в мировое сообщество в качестве полноправного участника.

Позиция Казахстана в ООН формируется на основе учета интересов Казахстана по всему комплексу вопросов, рассматриваемых Организацией Объединенных Наций. При этом особое внимание уделяется укреплению сотрудничества с ООН в области экономики, экологии, социального развития, прогрессивного развития международного права, соблюдения прав человека, в сфере борьбы с организованной преступностью и наркобизнесом и многих других вопросах.

Менее чем за десять лет членства в международном сообществе государств Казахстан сумел занять в ООН весьма заметное положение. Признанием заслуг нашего государства в многосторонней деятельности Организации является избрание Постоянного Представителя Республики Казахстан заместителем председателя 49-й сессии и вице-председателем Первого комитета, курирующего вопросы разоружения и международной безопасности на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Казахстан активно участвует практически во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций, среди которых можно перечислить: обеспечение международного мира; содействие устойчивому развитию; охрана окружающей среды; права человека; социальная защита семьи, женщин и детей; международное право; освоение космического пространства; разоружение, международная безопасность и так далее.

Для этого Республика Казахстан тесно взаимодействует практически со всеми структурными подразделениями ООН и организациями, работающими под ее эгидой.

Так, в 1996 году завершился первоначальный этап планирования и осуществления Программ ПРООН (Программы развития ООН) для Казахстана.

С 1997 года республика активно сотрудничает с Фондом по вопросам народонаселения ООН (ЮНФПА).

В 1998 году Казахстан стал членом Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР) — органа Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), наблюдающего за выполнением основных решений всемирной конференции в Рио-де-Жанейро.

После присоединения РК к Конвенции ООН о правах ребенка началось ее активное сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ).

Являясь членом Совета управляющих ЮНЕП, Казахстан активно сотрудничает с ним в области создания информационных сетей и систем.

Особо интенсивно происходит сотрудничество нашей республики с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) во всех областях, касающихся ее компетенции. Казахстан является членом Исполнительного Совета этой весьма авторитетной организации.

Кроме того, Республика Казахстан — полноправный член таких организаций ООН, как ЮНИДО (Организация по промышленному развитию), ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация), ИФАД (Международный фонд развития сельского хозяйства); активно сотрудничает с ЕЭК (Европейская экономическая комиссия), ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана), ЮНДКП (Программа ООН по контролю за наркотиками и наркотическими средствами), УВКДБ (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев). Кроме того, ведутся активные работы по содействию вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию.

Таким образом, взаимодействие Республики Казахстан с крупнейшим и авторитетнейшим международным образованием в мире, каковым является Организация Объединенных Наций, развивается в широкой плоскости вопросов, затрагивающих интересы обеих сторон.

4.4. Казахстан и СВМДА

Республика Казахстан сумела показать себя достойным и равным членом мирового сообщества и вышла на уровень крупных внешнеполитических инициатив, самой масштабной и перспективной из которых стала идея организации Совещания по взаимодействию и

мерам доверия в Азии (СВМДА), выдвинутая Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 года.

Суть данной инициативы заключается в создании эффективного механизма превентивной дипломатии на Азиатском континенте, где, в отличие от других регионов мира, подобный механизм еще не сформирован.

СВМДА представляется как новая система отношений государств Азии, в которой на коллективной основе будет достигнута договоренность о гарантиях их целостности и безопасности, дан импульс развитию экономических и культурных взаимосвязей.

Практически сразу идея СВМДА нашла поддержку целого ряда азиатских государств, в том числе и тех, кто во многом определяет политический климат на континенте.

В настоящее время государствами — членами СВМДА, помимо Казахстана, являются: Азербайджан, Афганистан, Египет, Израиль, Индия, Иран, Китай, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Турция и Узбекистан. Государствами-наблюдателями являются: Австралия, Вьетнам, Индонезия, Корея, Ливан, Малайзия, США, Таиланд, Украина и Япония.

Кроме того, идея СВМДА поддерживается рядом международных организаций: Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Лигой арабских государств, Центральноазиатским экономическим сообществом.

Республика Казахстан считает, что создание надежной системы безопасности в Азии невозможно без принятия всеми участниками СВДМА обязательств по соблюдению ряда основополагающих принципов, которые должны быть официально зафиксированы в документах Совещания.

Значительным этапом в осуществлении идеи Совещания стало подписание 14 сентября 1999 года в Алматы Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-членами. Этот документ содержит основные положения обеспечения международной безопасности: уважение суверенитета и прав государств-участников, сохранение территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела друг друга, мирное урегулирование споров, отказ от применения силы, разоружение и контроль над вооружениями, сотрудни-

чество в социальной, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах, уважение основных прав человека в соответствии с принципами ООН и международного права.

Декларация принципов заложила юридическую основу системы азиатской безопасности и доказала очевидную осуществимость.

Деятельность СВМДА постепенно активизируется. Свидетельством этого явилось заседание министров иностранных дел Совещания, состоявшееся 22 октября 2004 года в Алматы. На этой Встрече министров иностранных дел СВМДА ее участники попытались выработать общие подходы к развитию современной политической обстановки в мире, определить организационно-административную структуру СВМДА, функции и полномочия руководящих органов Совещания.

Главные результаты встречи министров в Алматы — Каталог мер доверия, Декларация министерской встречи и Правила процедур. Данные документы стали, наряду с Алматинской декларацией и Декларацией СВМДА по искоренению терроризма и развитию диалога цивилизаций (оба документа подписаны на саммите СВМДА в 2002 г.), следующими в ряду важнейших договоренностей, достигнутых внутри форума.

Важно, что борьба с терроризмом названа одним из важнейших направлений в работе СВМДА. В этой связи в ходе данного совещания говорилось о необходимости создания в Азии целостной системы по противодействию новым вызовам и угрозам. В частности, принятый на встрече Каталог мер доверия предусматривает «совместные меры для пресечения терроризма, обмен информацией о борьбе с террористической, сепаратистской, экстремистской деятельностью».

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, идея создания которого была выдвинута Республикой Казахстан, показало зрелость нашего государства и способность его занимать ключевые места на азиатской и в целом мировой политической арене.

4.5. Казахстан и Шанхайская организация сотрудничества

Сотрудничество Казахстана с другими государствами в рамках Шанхайской организации сотрудничества является одним из наиболее перспективных направлений внешней политики РК.

На первом этапе становления государственности Казахстан, как и ряд других республик СНГ, столкнулся не только с острыми экономическим и социальными проблемами, но и с необходимостью разрешения пограничных вопросов, и прежде всего с Китаем, поскольку руководство бывшего Советского Союза в течение многих десятилетий так и не сумело выработать какое-либо позитивное решение этой важнейшей проблемы.

Для решения данного вопроса был выбран единственно возможный путь — мирное урегулирование спорных проблем на основе консенсуса и с учетом взаимных интересов. В результате возникла «Шанхайская пятерка» как механизм для разрешения имевшихся к моменту распада СССР территориальных вопросов по границе с КНР. В этой связи в Казахстане было принято решение продолжить переговоры с Китаем по обеспечению мер доверия в районе совместных границ в рамках объединенной делегации постсоветских республик в составе России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. 8 сентября 1992 года в Минске был подписан Протокол о создании такой объединенной комиссии. Данный Протокол в дипломатических кругах считается отправной точкой переговоров, приведших к созданию ШОС.

После продолжительных переговоров 26 апреля 1996 года в Шанхае в торжественной обстановке главами пяти государств, имеющих общую границу, было подписано Соглашение, не имевшее аналогов в международных отношениях: об укреплении мер доверия в районе границы. Можно сказать, что именно с этого момента начался новый этап взаимоотношений Казахстана с Китаем, основанный на принципах взаимного доверия и сотрудничества.

24 апреля 1997 года президенты пяти государств — Казахстана, России, Китая, Кыргызстана и Таджикистана — подписали новое Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Таким образом, оба соглашения (Соглашение об укреплении мер доверия в районе границы и Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы), заключенные сроком до конца 2020 года, стали первыми военно-политическими документами на Азиатском континенте, положившими начало сотрудничеству в военной сфере с целью обеспечения спокойной обстановки на границе.

3 июля 1998 года в Алматы состоялась очередная встреча ШОС. Результатом встречи стало подписание Совместного заявления, в

котором говорилось о необходимости регулярных встреч на уровне министров иностранных дел, глав правительств и глав государств для рассмотрения проблем безопасности и расширения сотрудничества на Азиатском континенте. Таким образом, Алматинское заседание «пятерки» явилось своеобразным прорывом в развитии взаимодействия в рамках формирующейся организации.

«Шанхайская организация» набирает обороты и привлекает внимание многих государств и международных институтов. В рамках этой группы регулярно проходят встречи руководителей ведомств по всем направлениям сотрудничества, включая военную сферу, разрабатываются мероприятия по совместному противодействию международному терроризму, контрабанде оружия и наркотиков. Приступили к работе национальные координаторы, создавшие собственный Совет.

К 2001 году в Шанхайской организации сотрудничества наметились структурные преобразования, что было напрямую связано с возрастающей угрозой терроризма. Преобразование ШОС и создание в ее рамках новых структур и механизмов явились не только весьма своевременным решением, но и очень перспективным начинанием.

Как известно, в итоге Душанбинского саммита «Шанхайской пятерки» в 2000 году (пятого по счету), на котором впервые принял участие президент Узбекистана И. Каримов, была подписана Декларация, в которой подчеркивалось стремление сторон «по превращению "Шанхайской пятерки" в региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах». На этом саммите Узбекистан впервые принял участие в работе форума.

Большое значение имела встреча глав шести государств в середине июня 2001 года в Шанхае. Участники саммита провозгласили создание новой международной организации и подписали Декларацию о создании ШОС, а также Конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

В июне 2001 года ШОС объявила борьбу с «тремя угрозами» (терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом) приоритетным направлением своей деятельности.

Осознавая все существующие предпосылки для роста угрозы терроризма в Центральной Азии, Китай и Россия выступили инициаторами

рами создания на базе «пятерки» нового механизма борьбы с ней. ШОС, таким образом, смогла стать реальным сегментом международной системы безопасности. Для этого имелись все условия.

Во-первых, участие в структуре ключевых политических сил мирового сообщества — КНР и РФ.

Во-вторых, охват Организацией всей территории Центральноазиатского региона.

В-третьих, высокий уровень сотрудничества и взаимодействия между участниками Организации.

Перед государствами-участниками встало необходимость создания эффективного механизма для того, чтобы использовать все имеющиеся хорошие предпосылки в деле противодействия терроризму и двум другим актуальным угрозам — экстремизму и сепаратизму. И, по всей видимости, ШОС имеет большое будущее как инструмент борьбы с внутрирегиональными угрозами.

В настоящее время, в ходе юридического оформления Организации после принятия Хартии ШОС и других 30-ти документов, подписанных на саммите 7 июня 2002 года, закладываются основы для выступления ШОС в качестве реального механизма борьбы с терроризмом и другими связанными с ним угрозами. Идет работа по созданию постоянно действующих рабочих органов в рамках ШОС. Один из них — Антитеррористический центр в Бишкеке, решение об открытии которого было утверждено в Санкт-Петербурге.

Диалог между Китаем, с одной стороны, Россией, Казахстаном и тремя центральноазиатскими республиками — с другой, привел к окончательной институционализации Организации, которая сформировалась в результате принятия Хартии ШОС и других документов летом 2002 года. Однако, по всей видимости, ее члены нуждаются в пересмотре общего геополитического расклада, оценке своих сил и стратегических устремлений третьих держав, прежде чем ШОС превратится в эффективную, реально функционирующую силу в региональной и мировой политике.

Новые практические задачи, которые государства — участники ШОС поставили перед собой, имеют под собой и другую важную подоплеку — посредством данной Организации в изменившейся геополитической ситуации защищать общие интересы, выступая региональной силой.

В целом по складыванию взаимодействия внутри ШОС, по динамике ее деятельности можно наблюдать за развитием отношений между государствами-участниками, в частности между КНР и Казахстаном.

Наложенное взаимодействие в военной сфере между Россией и центральноазиатскими государствами в рамках Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ) не ставит вопрос об эффективности ШОС и не препятствует ему. ДКБ, возникший десять лет назад, в отличие от ШОС, является военной организацией, нацеленной на общие для постсоветских республик задачи по обеспечению безопасности. В области военно-технического сотрудничества ШОС открывает странам-участницам новые возможности для активного сотрудничества. Подписанные документы, в частности совместное Коммюнике по результатам встречи министров обороны государств — участников ШОС в мае 2002 года, оговаривают «целесообразность проведения совместных учений», более глубокий вариант военной интеграции Казахстана, Таджикистана, России, Китая и Киргизстана.

В 2003 году состоялись первые, с момента подписания 15 июня 2001 года Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, войковые учения ШОС. Маневры, получившие название «Взаимодействие-2003», проводились в два этапа. Задачей первого этапа, прошедшего 6 августа в Восточном Казахстане, в котором участвовали все страны, кроме Узбекистана, стала отработка совместного командования и структуры управления, а также других вопросов оперативно-тактического взаимодействия. Второй этап учений, проходивший позднее в Китае, был посвящен действиям по ликвидации вооруженных сепаратистов, которые по гипотетическому сценарию проникли в регион.

В общих чертах динамика развития ШОС свидетельствует не только об эффективности этого объединения, но и о его перспективности. В сферы сотрудничества были включены такие актуальные вопросы, как экономическое, культурное сотрудничество, совместная борьба с экстремизмом, терроризмом, наркобизнесом и контрабандой оружия. Схожесть жизненно важных интересов участников определяет дальнейший прогресс в деятельности Организации.

За годы существования ШОС уже достигнут заметный прогресс в совершенствовании механизма Организации, продвижении вперед

делового сотрудничества и дипломатических отношений между странами — участниками ШОС. Сотрудничество развивается в нескольких направлениях.

Экономическое сотрудничество является важной компонентой сотрудничества в рамках ШОС. Шесть стран уже создали механизмы совещаний министров экономики и торговли и министров коммуникаций (транспорта), приступили к формированию благоприятных условий в области торговли и инвестиционной деятельности, ведут поиск пути практического сотрудничества в торгово-экономической сфере. Все это заложило фундамент для налаживания регионального экономического сотрудничества.

На встрече глав правительств стран — участниц ШОС в сентябре 2003 года в Пекине была утверждена Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества стран — участниц ШОС.

Июньский саммит ШОС 2004 года в Ташкенте подтвердил, что процесс организационного становления ШОС успешно завершен и начинается практический этап в деятельности Организации. С начала этого года инициировали свою работу Секретариат ШОС в Пекине и Региональная антитеррористическая структура, расположенная в столице Узбекистана.

Китайская сторона решительно подчеркивает, что на сегодняшний день ШОС, с точки зрения международной стратегии, одно из главных направлений китайской внешнеполитической деятельности. Данное обстоятельство обусловлено следующими факторами: во-первых, после окончания «холодной войны» ШОС является единственной региональной организацией, занимающейся безопасностью, политикой, экономикой и культурным обменом, которой руководит Китай, во-вторых, ШОС — единственная региональная организация, в которой не участвуют США.

Казахстаном ШОС расценивается как одна из наиболее перспективных и относительно действенных на настоящий момент структур.

Взаимодействие Казахстана с Россией, Китаем и центральноазиатскими государствами в рамках ШОС после 11 сентября 2001 года продолжилось. И если на первоначальном этапе ШОС показала свою действенность в решении ряда вопросов, в частности важнейших

пограничных споров, то в дальнейшем перед ней открываются широчайшие перспективы для сотрудничества.

Шанхайская организация сотрудничества не является военно-политическим союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости и готова развивать контакты с другими государствами, международными и региональными организациями в политической, торгово-экономической, культурной, научно-технической и других сферах.

Участие в ШОС дает Казахстану возможность укреплять обстановку безопасности, диверсифицировать каналы своего сотрудничества с такими странами, как КНР, РФ и центральноазиатскими государствами, расширять свое влияние на региональные процессы.

В существующих ныне в Центральноазиатском регионе, да и на всем постсоветском пространстве условиях только международная организация, охватывающая все страны региона и нацеленная на решение конкретных задач, имеет возможность эффективно противодействовать названным угрозам.

Последний, десятый, саммит ШОС состоялся в июле 2005 года в Астане. Главной интригой этой встречи стало обсуждение странами — участниками ШОС вопроса о сроках вывода американских военных баз с территории Кыргызстана и Узбекистана.

Таким образом, принимая активное участие в деятельности Шанхайской организации сотрудничества, Казахстан сумел решить многие вопросы, касающиеся национальной безопасности, и выйти на уровень взаимодействия с крупнейшими мировыми державами, каковыми являются Россия и Китай.

Роль и потенциал ШОС далеко не исчерпаны. За этой Организацией большое будущее, о чем свидетельствует тот факт, что в качестве потенциальных претендентов на вступление в Шанхайскую организацию сотрудничества заявили, как известно, Индия, Монголия, Иран, а недавно и Пакистан.

4.6. Казахстан в составе СНГ

В Концепции внешней политики Казахстана приоритетное значение придается сотрудничеству в рамках Содружества Независимых Государств и развитию интеграционных связей с его участниками.

Это вызвано тесными политическими, экономическими, культурными и другими связями, объединяющими все государства на постсоветском пространстве.

С самого начала своего самостоятельного существования Республика Казахстан безоговорочно поддерживала идею сохранения особых взаимоотношений между всеми постсоветскими странами.

Весьма знаменательно, что Декларация о создании Содружества Независимых Государств была подписана 21 декабря 1991 года в Алма-Ате.

Можно сказать, что СНГ было создано для уменьшения издержек в процедуре ликвидации СССР, раздела союзного наследства руководителями двенадцати бывших союзных республик (за исключением трех республик Прибалтики). Был заключен Договор о создании Экономического союза. Предполагалось создать Таможенный и Платежный союзы, ввести режим свободной торговли. Однако многие принципиальные решения в СНГ так и не были реализованы. Между новыми государствами были возведены административные, таможенные, налоговые, информационные и иные барьеры, возникли другие препятствия на пути продолжения традиционных и развития новых путей и форм взаимодействия и сотрудничества. Все это привело к резкому сокращению торгово-экономических связей, что сильно ударило по экономикам всех новых государств.

Между тем организационная структура сотрудничества с течением времени дополнилась Советом глав государств, Советом глав правительств, Межпарламентской Ассамблей СНГ, Советом министров иностранных дел, межгосударственными советами руководителей различных отраслей экономики, Исполнительным Секретариатом СНГ, ДКБ и так далее.

Межгосударственные и межправительственные органы сотрудничества в СНГ были призваны сыграть большую роль в развитии интеграционных процессов. Всего в рамках Содружества создано около 70-ти комитетов, советов, в том числе существование 9-ти из них определено Уставом СНГ. Межгосударственный экономический комитет осуществлял координацию деятельности более чем 50-ти из них.

Следует особо отметить, что все достигнутые договоренности, и в особенности Договор о создании Экономического союза между одиннадцатью государствами СНГ (сентябрь 1993 года), положили

начало перевода интеграционных процессов из плоскости переговоров в русло практических действий.

Документы, утвержденные главами государств и правительств, заложили в Содружество правовую основу для унификации таможенных законодательств и организаций таможенного дела, упрощения таможенных процедур.

Прошло более десяти лет, но интеграция в рамках СНГ остается слабо выраженной. И проблема не только в политической воле руководителей стран Содружества, хотя это и не последний фактор. Интеграцию определяют уровень развития производительных сил, ход экономических реформ, территориально-отраслевая структура государства и другие объективные факторы.

Понадобился довольно длительный период времени, чтобы созрели предпосылки для продвижения реального сотрудничества не только в рамках двусторонних отношений, но и сотрудничества на более широкой основе. Теперь в свете глобальных политических и экономических сдвигов, обозначивших новое тысячелетие, приходит понимание того, что в интересах нации и государства следует не только создавать экономику отдельного, своего, государства, но и целенаправленно строить взаимоотношения со странами СНГ.

Интеграция в условиях бывших советских республик — это объективный процесс, однако для ее осуществления необходимы условия, которые в немалой степени формируются субъективными факторами, в частности политической волей руководства каждой отдельной страны.

Показательно, что интеграционные процессы в СНГ начали «затихать» в тот период, когда государства — участники Содружества вступили в стадию относительной политической и социально-экономической стабилизации, когда упрочилась национальная валюта, снизился уровень инфляции, значительно продвинулись реформы. На данном этапе различия в социально-политическом укладе жизни государств Содружества превращаются в существенные, также расходятся их интересы по вопросам установления внешнеполитических, торгово-экономических и финансово-кредитных связей.

Вместе с тем обострение проблем международного терроризма и религиозного экстремизма сыграло роль объединяющего фактора, выдвинув безопасность в качестве единственной области, в ко-

торой реально действуют интеграционные процессы СНГ. Именно ДКБ остается и по сей день самой эффективной структурой в рамках СНГ.

Большое значение для создания системы коллективной безопасности на постсоветском пространстве имело подписание по инициативе Казахстана и России 15 января 1992 года в Ташкенте Договора о коллективной безопасности (ДКБ) главами пяти стран СНГ. Государства — участники этого Договора подтвердили обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и обязались разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами.

Что касается места Казахстана в СНГ, то известная позиция Президента Н. Назарбаева неизменно выдвигала республику в число самых активных и инициативных членов Содружества. Казахстан и лично Президент Нурсултан Назарбаев демонстрируют чувство особых ответственности за судьбу СНГ. Установление и развитие равноправных и взаимовыгодных отношений со странами СНГ всегда были одним из приоритетов внешней политики Казахстана.

Все это определило особое место Казахстана на пространстве Содружества. С одной стороны, со всеми государствами СНГ у Астаны сложились хорошие, доверительные отношения, с другой — Астана выдвинулась в качестве регионального лидера из числа других центральноазиатских республик. Не будет преувеличением сказать, что именно Казахстан выступает «мотором интеграции» на пространствах СНГ и ЦА.

Вероятно, в рамках более узкой организации четырех (которая со временем, наверняка, будет расширяться за счет новых членов) окажется более реальным и практически воплотимым конструктивное согласование своих национальных интересов с интересами партнеров и обозначение иерархии интеграционных задач.

Между тем появление новой структуры — Региональной экономической организации вовсе не означает «конец СНГ». Состоявшаяся в мае 2002 года десятая сессия Совета коллективной безопасности, в которой приняли участие президенты Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизстана, России и Таджикистана, приняла решение о преобразовании действующих механизмов и структур сотрудничества государств — участников ДКБ. В результате появилась междуна-

родная региональная Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В ОДКБ есть сугубо военная структура — Коллективные силы быстрого развертывания. Их численность в Центральноазиатском регионе составляет более 1500 человек, однако она должна быть увеличена почти в 2,5 раза. В планах также усиление весной составляющей ОДКБ за счет создания сил специального назначения.

В торгово-экономических отношениях государств СНГ в последнее время происходит ряд существенных изменений, которые в целом приближают ее к действующим нормам и правилам международной практики. Во-первых, резко сократились масштабы государственных внешнеторговых операций; во-вторых, возросла роль косвенного государственного регулирования внешней торговли через механизмы налогового, валютного и таможенного контроля; в-третьих, в основном завершено создание внешнеторгового механизма, основанного на ограниченном использовании нетарифных методов регулирования экспорта сырьевых товаров, протекционизма. Таким образом, можно констатировать, что к настоящему времени созрели экономические предпосылки для окончательного перехода в СНГ к режиму свободной торговли.

Континентальная интеграция — это путь к мировой интеграции. Только осознание глобальной взаимозависимости этих процессов поможет человечеству решить многие мировые и региональные проблемы. Поэтому новые этапы интеграционных процессов, обозначившиеся в рамках СНГ (Евразийский союз, затем Евро-Азиатское экономическое сообщество) проецируются в общемировой интеграционный поток.

Появление на постсоветском пространстве новой структуры в немалой степени обусловлено опасностью международного терроризма. Теперь на первом месте в тексте ДКБ оказываются не механизмы сотрудничества, а пункт 4, в котором говорится примерно то же, что и в 5-м пункте НАТО: «В случае если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств — участников настоящего Договора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему

необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН».

Как и в предыдущие годы, Астана продолжает активно участвовать в работе СНГ.

В конце сентября 2001 года в Москве состоялась встреча глав правительств стран — участниц Содружества. Были обсуждены вопросы борьбы с терроризмом, определены задачи деятельности антитеррористического центра СНГ.

В начале марта 2002 года в Алматы состоялась очередная неформальная встреча президентов стран СНГ, из которых присутствовали одиннадцать. Основное место на саммите заняли вопросы выработки совместной позиции Содружества в условиях изменившейся geopolитической ситуации. В целом в течение каждого года имеют место несколько (2—3) неформальных встреч глав государств СНГ.

На Ялтинском саммите СНГ в сентябре 2003 года был принят пакет документов, подтвердивших приоритетность экономического сотрудничества и определивших конкретные задачи в этой сфере на среднесрочную перспективу. Страны СНГ вплотную приблизились к завершению формирования полномасштабной зоны свободной торговли на своем пространстве.

На саммите СНГ в Астане в сентябре 2004 года лидеры стран-участниц обсудили вопросы противодействия угрозам безопасности и стабильности и приняли ряд соответствующих документов. Так, были подписанны Концепция сотрудничества в противодействии незаконной миграции, Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005—2007 годы. Также лидерами СНГ подписана Программа сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных средств и их прекурсоров на 2005—2007 годы.

Среди самых перспективных направлений сотрудничества в рамках СНГ можно выделить использование новых транспортных коридоров, формирование транснациональных компаний и корпораций, объединение в единые производственно-технологические и финансово-ресурсные цепи предприятий государств-партнеров, синхронизацию модернизационных реформ в экономике, объединение усилий при вступлении в ВТО и другие.

В числе главных задач, стоящих перед участниками СНГ, имеют место следующие: создание условий для стабилизации и устойчивого роста национальных экономик, обеспечение реализации Соглашения о создании зоны свободной торговли, гармонизация налогового законодательства в области межгосударственной торговли, улучшение инвестиционного климата, решение вопросов свободы транзита, основание транспортных коридоров на взаимовыгодной и равноправной основе, формирование общего аграрного рынка и другие.

В целом Содружество продолжает находиться в стадии определения своих перспектив, и в ближайшее время должны проясниться роль и значение СНГ в межгосударственных отношениях и на международной арене.

Но, несмотря на это, Содружество независимых государств представляет собой крупную региональную организацию, основанную на историческом и географическом единстве и сходстве интересов в целом ряде сфер сотрудничества.

4.7. Казахстан и Россия

Во внешней политике Казахстана Российской Федерации отводится приоритетное место. Казахстан и Россия придерживаются курса на сохранение общего экономического, оборонного, гуманитарного и информационного пространства и в равной степени заинтересованы в укреплении безопасности, стабильности и процветании друг друга.

Подписанный 25 мая 1992 года президентами двух стран Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией открыл первую страницу официальных межгосударственных взаимоотношений и стал правовой базой двустороннего сотрудничества в политической, торгово-экономической, военной, научно-технической и иных областях. В нем зафиксировано, что Казахстан и Россия, опираясь на исторически сложившиеся прочные связи двух государств, строят свои дружественные отношения как государства-союзники. Они основываются на принципах взаимного уважения государственного суверенитета, территориальной целостности и нерушимости существующих границ, мирного урегулирования споров и неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления, равноправия

и невмешательства во внутренние дела, соблюдения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств.

Решение сложнейших проблем, вызванных распадом СССР, обусловило исключительно дружественный характер двусторонних отношений, их стабильность и предсказуемость. Эти отношения нацелены на дальнейшее укрепление дружбы и сотрудничества, которые подкрепляются как активными разносторонними связями на всех уровнях, так и постоянными деловыми контактами руководителей двух государств.

Несмотря на дезинтеграцию Советского Союза, Россия по своей политической значимости и влиянию на ход дел в мире остается одной из великих держав. Помимо геополитического положения и наличия ядерного вооружения, такие факторы, как потенциальные возможности и перспективы в области демографии, ресурсного обеспечения, высокого научно-технического потенциала, наличие в ее недрах почти всех видов сырья и ресурсов и ряд других, обеспечивают Российской Федерации статус значимой страны.

Неслучайно в этой связи, что особое место Россия занимает в военно-политической области казахстанской политики, являясь основным фактором и гарантом региональной безопасности. Существенно, что военно-политические составляющие двустороннего сотрудничества выходят на должный конструктивный уровень.

В соответствии с Договором о военном сотрудничестве обе стороны признали, что «в случае возникновения ситуации, угрожающей безопасности, независимости или территориальной целостности одной из сторон, Республика Казахстан и Российская Федерация безотлагательно проводят консультации и предпринимают конкретные действия по оказанию друг другу необходимой помощи, включая военную, в соответствии с международным правом, двусторонним Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года и Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года.

Для Казахстана, впрочем, так же как и для других государств постсоветского пространства, Россия была и остается важным центром новой геополитической системы. В свою очередь, подобная же схема выстраивается и в обратном направлении. Республика Казахстан как стратегический союзник России занимает одно из наиболее важных мест во внешнеполитических ориентирах Кремля.

Россия и Казахстан на сегодняшний день далеко не исчерпали своего, все еще весьма значительного, ресурса взаимодействия. По крайней мере, можно обратить внимание на тот немаловажный факт, что в казахстанском информационном пространстве по-прежнему большую роль играет Россия — российское телевидение, пресса и прочие.

Двум государствам удалось с самого начала своего существования «по две разные стороны от государственных границ» начать цивилизованный и конструктивный диалог. Это позволило им в кратчайшие сроки решить несколько чрезвычайно непростых вопросов, в числе которых вопросы о гражданстве, о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории второго, о «рублевой зоне» и прочие.

К одному из острых вопросов относилась также проблема статуса космодрома Байконур, уникальные возможности которого определили спор об условиях по его использованию российскими учеными. Расположенный на территории Казахстана Байконур и сегодня является местом, с которого, как известно, осуществляется около 70% российских космических программ.

В марте 1994 года в ходе первого государственного визита казахстанского лидера в Россию было подписано Соглашение об условиях аренды Байконура. В Соглашении было сказано, что космический комплекс передается в аренду России на 20 лет с продлением срока аренды на последующие 10 лет по взаимному согласию сторон. Что же касается воинских формирований, обслуживающих жизнедеятельность космодрома, то они получили статус российских военных частей, временно расположенных на казахстанской территории. Логика поступательного развития дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества двух крупных соседних государств говорит о том, что более выгодного или удобного для той или иной стороны варианта решения этой сложной проблемы на тот момент попросту не было.

Каспийская проблема — одна из важнейших в двусторонних отношениях. Вопрос статуса Каспия и разграничение зон и прав использования его ресурсов на сегодняшний день волнует многих, поскольку это связано с добычей богатейших залежей углеводородов и в конечном итоге с маршрутами их транспортировки.

С середины 1990-х годов позиция России по данной проблеме, первоначально жесткая, нацеленная на сохранение силы своего влияния на прикаспийские государства, постепенно сменилась на политику более гибкую. Москва перешла к тактике сближения позиций по спорным правовым вопросам с соседними государствами.

В принципе, интересы России и Казахстана по Каспийской проблеме совпадают. Это привело в 2003 году к заключению нового двустороннего Соглашения о проведении модифицированной срединной линии на Каспии. Казавшийся трудноразрешимым спорный момент, касающийся трех месторождений — «Курмангазы», «Хвалынское» и «Центральное», не вызвал особых затруднений в переговорном процессе.

Речь идет не о территориальном размежевании, а обобретении суверенных прав на недропользование. На уровне глав правительства согласован Меморандум, в соответствии с которым Казахстан обретает юрисдикцию над месторождением «Курмангазы». Что касается месторождений «Хвалынское» и «Центральное», гораздо меньших по извлекаемым запасам, то Астана получает обязательное право участвовать в их разработке. Это решение в новых политических условиях будет иметь решающее значение для обеспечения мира и стабильности в регионе.

Немало усилий было приложено дипломатами обеих стран для подготовки еще одного важного документа, который по-новому определил развитие казахстанско-российских отношений. Речь идет о Декларации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированной в XXI столетие, явившейся смелым и абсолютно беспрецедентным в практике международных отношений документом. В нем оба государства подтвердили свою приверженность к Договору о дружбе, сотрудничеству и взаимопомощи, а также заявили, что строят свои отношения на основе широкомасштабного сотрудничества, уважения и независимости, суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ. В Декларации, подписанной в июле 1998 года, подчеркивается, что вечная дружба между Казахстаном и Россией является гаранцией национальной безопасности, политической стабильности, межнационального согласия и процветания обоих государств.

С вступлением Владимира Путина в должность Президента Российской Федерации удалось изменить внешнюю политику России. Сегодня политика Москвы выглядит зрелой и целенаправленной, что

идет на пользу не только ей самой, но и ее взаимодействию со стратегическими партнерами, каковым является и Республика Казахстан.

Активизировался Кремль в деле продвижения интеграционных процессов в рамках СНГ, по конкретным отраслям экономического сотрудничества, в политической области.

В частности, большой прогресс достигнут в переговорах Казахстана с Россией по вопросу проведения модифицированной срединной линии на Каспии.

Все это способствует возникновению новой структуры, которая по всем параметрам должна стать эффективной и функциональной в реализации интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

23 февраля 2003 года президенты четырех государств — России, Казахстана, Украины и Беларуси — приняли решение о создании Единого экономического пространства (ЕЭП), о подчинении своей торговой деятельности единому наднациональному органу и о синхронизации своих торгово-экономических процессов.

С уверенностью можно сказать, что за данной инициативой — большое будущее, и тот факт, что Казахстан вошел в новую структуру, говорит об активной позиции Астаны и о ее лидирующем положении в Центральноазиатском регионе. Объективно данное решение Астаны выводит Казахстан на качественно новый уровень, можно сказать, наделяет новым статусом и является для него, безусловно, позитивным фактором.

Есть факты, позволяющие предположить, что на среднесрочную перспективу именно состояние российско-казахстанских отношений будет во многом определять расклад сил в СНГ, а также перспективы развития различных межгосударственных проектов на этом пространстве.

В целом в казахстанско-российских контактах последние два года отмечены некоторыми важными подвижками, характеризующимися расширением параметров сотрудничества.

Официальный визит В. Путина в Астану в первой декаде января 2004 года стал своеобразным апогеем казахстанско-российских отношений за весь истекший период развития отношений. В ходе встречи обе стороны подписали ряд взаимовыгодных соглашений: о продолжении аренды Россией космодрома Байконур до середины текущего столетия; о делимитации 98% границы между двумя странами; об

усиления «военно-технического сотрудничества»; а также о двусторонней кооперации в рамках целого ряда международных форумов, в том числе ЕврАзЭС (включая ЕЭП), СНГ (включая ОДКБ СНГ), ШОС и СВМДА.

Во взаимоотношениях России и Казахстана выделяется несколько важных составляющих аспекта: экономический, политический, социальный и культурно-гуманитарный.

Особое место в двусторонних отношениях отводится экономическому сотрудничеству, что понятно в связи с тем, что экономики двух стран имеют традиционно сильные связи и схожие проблемы.

В октябре 1998 года президенты Казахстана и России подписали Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998—2007 годы с Программой конкретных мероприятий по реализации этого документа. Кроме того, главы двух государств скрепили своими подписями Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об урегулировании взаимных финансовых вопросов, в соответствии с которым были погашены взаимные финансовые обязательства, в том числе и задолженность России по арендной плате за использование комплекса «Байконур» и военно-испытательных полигонов.

Экономические интересы России в Казахстане значимы, если не по степени проникновения в экономику, то по набору отраслей. Казахстан входит в десятку основных внешнеторговых партнеров России. В 2002 году совместный товарооборот двух стран превысил 4,4 млрд долларов, в 2003 году он составил уже 5 млрд долларов, что на 30% больше, чем в предыдущем году. При этом 70% внешнеторгового оборота дает межрегиональное и приграничное сотрудничество.

Особую роль в развитии и углублении интеграции между Казахстаном и Россией играет межрегиональное и приграничное сотрудничество. С данной целью еще в октябре 1999 года было подписано межправительственное Соглашение и принятая среднесрочная Программа приграничного сотрудничества между двумя странами. В ее реализации сегодня участвуют 7 областей Казахстана и 12 субъектов Российской Федерации, а всего с разной степенью эффективности с Казахстаном сотрудничают 72 из 89 российских административно-территориальных единиц.

Эффективно действуют российско-казахстанские предприятия (только в Казахстане их свыше 700). РАО ЕЭС России владеет некоторыми угольными разрезами в Казахстане и ведет переговоры с властями страны о создании СП на Экибастузской ГРЭС.

Российский капитал присутствует и в нефтегазовом секторе Казахстана. Летом 2002 года Казахстан и Россия подписали межправительственное Соглашение сроком на 15 лет о транзите казахстанской нефти через территорию России в объеме не менее 17,5 млн тонн в год: не менее 15 млн тонн по нефтепроводу Атырау — Самара и не менее 2,5 млн тонн по системе нефтепроводов Махачкала — Тихорецк — Новороссийск. А транспортировка жидких углеводородов по трубопроводу Каспийского трубопроводного консорциума (КТК) позволит увеличить экспорт казахстанской нефти и конденсата до 35—45 млн тонн в год. Для экспорта казахстанского газа на Запад летом 2002 года образовано предприятие «Казросгаз» [учредители: «Казмунайгаз» (50%), «Газпром» (30%) и «Роснефть» (20%)].

Сегодня по объемам транзита нефти через Россию Казахстан занимает первое место в СНГ, экспортируя практически всю свою нефть. По прогнозам аналитиков, в ближайшие пять лет Казахстан сможет довести объемы вывоза своей нефти в западном направлении через Россию до 45—47 млн тонн в год. Ее основной поток поставляется на мировой рынок по двум трубопроводам: Узень — Атырау — Самара и КТК.

В период после 11 сентября 2001 года казахстанско-российские отношения продолжали динамично развиваться как в сфере безопасности, так и в других. Взаимодействия двух государств имеют стратегический характер. Оба государства демонстрируют готовность к конструктивному взаимовыгодному сотрудничеству.

Традиционно активно развиваются двусторонние связи в области культуры, в сфере образования и научно-технического сотрудничества.

2003 год, как известно, был объявлен Годом Казахстана в Российской Федерации. Это решение стало главным итогом неформальной встречи Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина в Кремле 19 декабря 2002 года. Масштабные мероприятия, запланированные в рамках года, направлены на дальнейшее расширение политических, экономических, научных и культурных связей, поэтому есть хо-

рошили шансы для решения неотложных вопросов двусторонних отношений, касающихся новых элементов в развитии двусторонней торговли и разработки углеводородных месторождений на Каспии. Кроме того, немаловажным станет подготовка и принятие документов, позволяющих более эффективно развивать приграничное сотрудничество между казахстанскими и российскими областями. Окончательно будут разрешены проблемные вопросы и в сфере совместного долгосрочного использования космодрома Байконур.

**Из выступления Президента Н. Назарбаева
на открытии Года Казахстана в России
(февраль, 2003)**

«...с первых дней независимости мы заявили, что развитие подлинно дружественных и партнерских отношений с Россией имеет для Казахстана приоритетный характер. И за все эти годы наша позиция не прстерпела никаких изменений.

На сегодняшний день мы заложили прочные основы качественно новых отношений, основанных на высокой степени политического доверия, взаимном уважении и равноправном партнерстве.

Нет такой отрасли экономики, бизнеса и культуры, где не развивались бы наши активные деловые и творческие контакты, не проходил бы обмен материальными и духовными ценностями».

Следующий, 2004, год прошел под девизом Года России в Казахстане.

В целом Казахстан и Россия последовательно и неуклонно двигаются по пути интенсификации широкомасштабного партнерства и союзничества, ориентированного в XXI столетие. Произошедшие геополитические изменения в регионе лишь подстегивают эти процессы, служа для них сильным импульсом.

4.8. Казахстан и США

Развитие партнерских отношений с Соединенными Штатами Америки играет для Казахстана важнейшую роль. Казахстан рассматривает эти отношения в качестве долгосрочного приоритета, связанного с реализацией своих национальных интересов на международной

арене, и гармоничного и сбалансированного функционирования в мировом сообществе.

Начало казахстанско-американским отношениям было положено 25 октября 1991 года официальным признанием США Республики Казахстан как независимого, суверенного государства.

По итогам первого официального визита Главы Казахстана Н. Назарбаева в Соединенные Штаты в мае 1992 года были подписаны такие важные документы, как Соглашение о торговых отношениях, Договор о поощрении и взаимной защите инвестиций, а также принято совместное заявление о заключении Конвенции во избежание двойного налогообложения.

14 февраля 1994 года состоялся второй официальный визит Н. Назарбаева в США. В результате этой встречи взаимоотношения двух стран были выведены на уровень партнерства: Нурсултан Назарбаев и Билл Клинтон подписали Хартию о демократическом партнерстве. Данный документ сыграл очень важную роль в дальнейшем развитии сотрудничества между Казахстаном и США. Принципиальное значение имеет положение Хартии о том, что безопасность, независимость, суверенитет, территориальная целостность и демократическое развитие Казахстана являются для США вопросами наивысшего значения.

В подписанным документе особо оговаривалось сотрудничество двух стран в осуществлении экономических реформ в Казахстане и обеспечении деловых интересов США в нашей стране, в том числе путем создания благоприятного климата.

В конце 1994 года Вашингтон, в порядке реализации положений Хартии, инициировал предоставление Казахстану как стране, добровольно отказавшейся от владения ядерным оружием, гарантий безопасности со стороны членов ядерного клуба.

Далее последовали третий саммит — встреча казахстанского и американского президентов в 1997 году, четвертый — в 1999 году, пятый — в 2001 году.

Переговоры лидеров двух стран в 2001 году завершились весьма результативно. Было подписано Совместное заявление «Новые взаимоотношения». Из этого документа следует, что обе страны вступают в новый этап стратегического партнерства, направленного на обеспечение процветания суверенного Казахстана, который «во все воз-

растющей степени интегрируется в глобальную экономику и сообщество демократических государств». Особое место в заявлении отводится корпоративным действиям по предупреждению и обузданнию международного терроризма. Стороны договорились также тесно взаимодействовать в сфере экономики, продвигая торговые и инвестиционные отношения, работая на обеспечение совершенства закона и снижение коррупции.

США взяли на себя обязательство содействовать Казахстану в его стремлении вступить во Всемирную торговую организацию. Принципиальное значение имеет также выраженная в заявлении поддержка нефтяного маршрута Актау — Баку — Тбилиси — Джейхан при том понимании, что будет подтверждено технико-экономическое обоснование этого стратегического проекта. Обе страны подчеркнули важность дальнейшего укрепления демократических институтов, в том числе независимых СМИ, местного управления и свободных выборов на всех уровнях.

Руководители внешнеполитических ведомств в ходе этого визита подписали Декларацию об экономическом партнерстве. Этот документ предусматривает массированное присутствие крупных американских компаний на казахстанском рынке. В заключение переговоров президент США Джордж Буш заявил, что Казахстан является «лидером реформирования экономики и политической системы во всем Центральноазиатском регионе».

Позже, в декабре 2001 года, двумя государствами был заключен Меморандум, предусматривающий установление отношений стратегического партнерства между США и Казахстаном. Казахстанская сторона заявила в данном Меморандуме о своем желании присоединиться к антитеррористической коалиции стран. Была достигнута договоренность по предоставлению воздушного пространства государства для международных миротворческих сил, проводящих операции в Афганистане, и аэропортов для самолетов гуманитарной миссии ООН.

Кроме того, республика участвует в оказании гуманитарной помощи народу Афганистана, предоставляя свое зерно, другие виды продовольствия, горюче-смазочные материалы и технику.

Одним из естественных последствий событий 11 сентября 2001 года стала активизация контактов Казахстана с США, укрепление

их политического сотрудничества. Это, безусловно, является важнейшим моментом, который будет оказывать существенное влияние на развитие Казахстана в средне- и долгосрочной перспективе.

Сотрудничество с Казахстаном в настоящее время имеет отчетливо выраженный акцент на программах обеспечения безопасности (Соединенные Штаты считают Казахстан своим партнером в войне с терроризмом), программе рыночных реформ, с упором на поддержку процесса формирования среднего класса, а также программах поддержки демократии, призванных улучшить участие граждан в жизни общества и его прозрачность.

В 2003 году все агентства правительства США на программы помощи Казахстану ассигновали в общей сложности 92 млн долларов.

Программы поддержки демократии в Казахстане направлены на поддержку независимых СМИ, укрепление гражданского общества и улучшение политических процессов и государственных учреждений. Широкая деятельность правительства США распространяется в Казахстане на обучение неправительственных СМИ, обеспечение финансовой устойчивости и предоставление средств независимым станциям для вещания на казахском языке.

Предоставляемое финансирование также направляется на поддержку политических партий, сотрудничество с местными выборными советами и правозащитными организациями и на программы борьбы с торговлей людьми.

Программы поддержки частного сектора и экономической реструктуризации сфокусированы на диверсификации экономики Казахстана и повышении конкурентоспособности его частного сектора. Программа поддерживает торговлю и инвестиции, деловое и экономическое развитие и образование, а также формирование малого предпринимательства.

Программы правительства США также поддерживают таможенную реформу, реформу финансовой и банковской систем, реформу пенсионной системы, развитие ипотечной индустрии, бухгалтерскую реформу, обучение малых и средних предприятий и консультационные услуги. В 2003 финансовом году Агентство США по торговле и развитию поддержало ознакомительную миссию в Казахстан с целью оценки нефтехимических проектов.

Содействие в улучшении управления природными ресурсами способствует развитию регионального сотрудничества в области водопользования и расширяет доступ к информации, знаниям и навыкам, необходимым для лучшего управления водными и энергетическими ресурсами. Программы энергетического сектора сфокусированы на демонстрации передовых методов охраны окружающей среды при разработке нефтяных и газовых месторождений, а также на реформировании природоохранных нормативных актов для создания стимулов к соблюдению международных стандартов.

Вашингтон уже выступает фактором безопасности в регионе ЦА. На территории Кыргызстана и Узбекистана расположились военные объекты с участием американских вооруженных сил. Однако Казахстан, идущий по курсу многосторонней внешней политики, выступает за сбалансированное развитие всех направлений сотрудничества в военно-политической, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах.

Казахстан и США сотрудничают в вопросах увеличения двустороннего торгового оборота. В 2003 году товарооборот между Казахстаном и США превысил 600 млн долларов, а по инвестициям в казахстанскую экономику США занимают первое место. За последние десять лет американские инвестиции составили свыше 9 млрд долларов — в основном в нефтедобывающем и энергетическом секторах экономики РК.

Сейчас в Казахстане действуют более 400 казахстанско-американских совместных предприятий и свыше 95 компаний. В соответствии с межправительственным Соглашением по неправительственным организациям, в республике успешно функционируют свыше 50-ти американских НПО. В Казахстане работают крупнейшие американские компании: «Шеврон», «Эм-Си-Ай», «Спринт», «Ай-Би-Эм».

Оценивая пройденный путь в казахстанско-американских отношениях, их нынешнее состояние, а также перспективы сотрудничества с США, следует отметить, что американское направление имеет для Республики Казахстан одно из стратегических значений.

4.9. Казахстан и Китай

Для Казахстана сотрудничество с Китаем является важнейшим и долгосрочным элементом внешнеполитического обеспечения независимости страны.

вистимости и национальной безопасности, поддержания региональной стабильности. Оно также расширяет возможности для развития транзитно-транспортного потенциала Республики Казахстан, для выхода на рынки других азиатских стран. Поэтому для казахстанской внешней политики китайское направление остается в числе приоритетных.

Необходимость политического сотрудничества между Казахстаном и Китаем продиктована, прежде всего, с целью сохранения стабильности в регионе. По мнению Пекина, ситуация в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая находится в прямой зависимости от ситуации в центральноазиатских республиках. В то же время наличие очагов нестабильности на границе с Китаем является важным вопросом двусторонних взаимоотношений.

Проблема этнического сепаратизма и религиозного экстремизма на протяжении последних нескольких лет является обязательной темой казахстанско-китайских встреч на высшем уровне. А в тексты двусторонних документов неизменно входит договоренность сторон выступать против всякого рода национального сепаратизма, не допуская на своей территории направленную против другой стороны сепаратистскую деятельность любых организаций и сил.

Дальнейшее развитие эта тема получила в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). На Шанхайском саммите в июне 2001 года странами-участницами была принята Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая предусматривает создание совместного антитеррористического центра в Бишкеке.

Интересы Китая и Казахстана по многим параметрам совпадают. Ключевыми аспектами рассмотрения обоюдовыгодного сотрудничества являются топливно-энергетические проекты и проекты, связанные с использованием гидроресурсов.

По объему торговли с Китаем Казахстан занимает второе, после России, место среди стран СНГ. Экономическое сотрудничество между Россией и Китаем растет и ширится с каждым годом — в 2004 году объем товарооборота между Россией и Китаем составил свыше 21 млрд долларов США.

Необходимо отметить и принципиальное совпадение позиций Казахстана и Китая по ситуации в Афганистане. Еще на Шанхайском саммите Президент Н. Назарбаев подчеркивал необходимость решения этого вопроса при ключевой роли Организации Объединенных Наций.

О необходимости большего вовлечения ООН в поиск путей выхода из афганского кризиса, в том числе и на послевоенном этапе, говорил и лидер Китая в том же Шанхае на саммите АТЭС в 2001 году.

Особый интерес Пекин испытывает к казахстанской нефти. Это обусловлено экономическим ростом Китая, который по многим параметрам сопряжен с растущей потребностью в энергоносителях (в первую очередь, нефти).

Экономические связи Китая и Казахстана претерпевают качественные изменения: в последние годы акцент смещается с развития торговли, в том числе приграничной, на инвестиции в нефтегазовый сектор Казахстана. Интерес Пекина к казахстанской нефти подтверждают и экспертные заключения Мирового Банка, по определению которых Китайская Народная Республика, как и в целом бурно развивающийся Азиатско-Тихоокеанский регион, в XXI веке столкнется с растущими запросами по части нефти и газа.

Уже сегодня можно с уверенностью говорить, что Китай выходит на ведущие позиции в процессе наступления на нефтяные и газовые месторождения в Центральной Азии и в регионе Каспийского моря. Так, возросшая потребность в энергоносителях, проявившаяся в процессе высокого экономического роста, вынуждает Пекин активизировать свою деятельность во всех наиболее выгодных направлениях, в том числе и центральноазиатском.

Становится очевидным, что Пекин разработал и приступил к реализации широкомасштабной программы по получению доступа к зарубежным месторождениям нефти и газа, расположенным в Центральной Азии (и не только в ней).

В 1997 году Китайская национальная нефтяная компания приобрела 60% акций АО «Актюбинскнефть». В более отдаленной перспективе рассматривается вопрос о строительстве нефтепровода из Казахстана в Китай.

Казахстан является одним из основных экспортёров нефти в Китай. Если в 1997 году Казахстан экспорттировал в КНР 93,4 тыс. тонн нефти, то на ноябрь 2000 года импорт казахстанской нефти составил 684,4 тыс. тонн. В то же время, по данным китайского Государственного информационного центра, потребление нефти в Китае в 2005 году увеличится на 6,7% до 320 млн тонн, а импорт нефти Поднебесной в этом году может составить 150 млн тонн против 91,1 млн тонн в 2003 году.

Но и сегодня Пекин активно участвует во всех энергетических проектах, которые могут быть выгодны Китаю. Так, например, в сентябре 2004 года началось строительство нефтепровода Атасу — Алашанькоу. Нужно отметить, что трасса данного нефтепровода проходит по трем областям РК: Карагандинской, Восточно-Казахстанской и Алматинской, далее она уходит на территорию КНР через приграничную зону «Достык» до Алашанькоу.

Завершение работ по линейной части намечено на 16 декабря 2005 года. К концу декабря 2005 года запланировано начало заполнения трубопровода нефтью, и с мая 2006 года планируется начать транспортировку нефти в КНР.

Растущий интерес Китая к Казахстану заметен по количеству китайских компаний, функционирующих на территории республики. Так, по данным официальной статистики, в Казахстане работают 20 крупных китайских компаний, 61 совместное предприятие, 615 с участием иностранных капиталов [24].

В то же время Пекин осознает, что успешность реализации торгово-экономических и энергетических проектов напрямую связана со стабильной ситуацией как внутри стран — партнеров Китая, так и в регионе в целом.

Вследствие чего КНР не может оставаться сторонним наблюдателем процессов, которые происходят по другую сторону его гигантской по протяженности границы.

Пекин осознает, что все негативные явления, происходящие сегодня за пределами Китая, завтра могут перейти границу и тогда бороться с ними будет намного сложнее, чем сейчас. Поэтому вполне вероятно, что в краткосрочной перспективе Китай активизирует свою внешнеполитическую деятельность по отношению к центральноазиатским республикам.

Сейчас становится очевидным, что Китай уже в ближайшем будущем составит серьезную конкуренцию США, России, Ирану и другим странам в борьбе за энергоресурсы Центральноазиатского региона.

4.10. Казахстан и страны Европейского Союза

Европейский Союз (ЕС) и Казахстан представляют собой стороны, политические и экономические отношения между которыми раз-

вивались поступательно, стабильно и взаимовыгодно. Вот уже в течение десяти лет Европейский Союз пристально наблюдает за тем, как в Казахстане развивается демократия и устойчивая рыночная экономика.

Европейский Союз является вторым после СНГ торговым и инвестиционным партнером Казахстана. Торгово-экономические связи между Европейским Союзом и Республикой Казахстан со временем приобрели приоритетный характер. ЕС придаст большое значение развитию благоприятных и взаимовыгодных условий торговли с РК в контексте свободной рыночной экономики. В связи с этим ЕС полностью поддерживает стремление РК вступить в ВТО.

Официально Казахстан и Европейский Союз оформили свои отношения 23 января 1995 года, когда стороны подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Данное Соглашение оформило отношения двух сторон в политической, экономической и культурно-гуманитарной сферах и стало одним из крупных достижений того периода, когда республика проводила политику поиска новых надежных партнеров.

К концу 1990-х годов наметилась тенденция к расширению участия Европы в делах Центральной Азии и Каспийского региона.

Основными направлениями сотрудничества Казахстана с Европой являются следующие.

Политико-правовые аспекты взаимодействия, в основе которых лежат подписанные соглашения: Временный договор по торговле, Декларация относительно защиты прав интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности, Протокол о взаимном сотрудничестве между административными органами в таможенных вопросах и, конечно, Договор о партнерстве и сотрудничестве между РК и государствами ЕС. Сфера безопасности — другое приоритетное направление сотрудничества, в которой основное внимание уделяется вопросам противодействия терроризму и экстремизму, нелегальная миграция и трафик наркотиков.

Интересы ЕС распространяются также на каспийскую нефть и газ. Тем более, когда стало ясно, что в перспективе ожидается значительное увеличение нефтедобычи в бассейне Каспийского моря и повышение роли каспийских энергоресурсов в мировом энергоснабжении. Как известно, потребление нефти в Европе быстро растет, стоит задача

диверсификации источников европейского энергопотребления. Европейские страны рассчитывают взять на себя решение инфраструктурных вопросов в регионе с тем, чтобы соединить европейскую газовую систему с каспийским пространством. Таким образом, Европе предстоит определиться со своей позицией в отношении проекта магистральных трубопроводов из Каспийского региона в Европу.

Между Казахстаном и ЕС осуществляется межгосударственное сотрудничество в деле охраны окружающей среды, а также по проблемам защиты прав человека, ежегодно весной проводятся ставшие традиционными «Дни Европейского Союза в Казахстане», которые служат важным каналом пропаганды в казахстанском обществе европейских культурных ценностей.

Деятельность научных и образовательных программ ЕС в Казахстане, основные цели которых преследуют предоставление возможностей для осуществления интересных Европе проектов: рыночное переустройство общества, оборонная конверсия и так далее.

Интеграционные процессы в ЦА служат предметом особо пристального внимания Европейской Комиссии. Эти процессы тщательно отслеживаются европейскими экспертами, проводится их постоянная стимуляция, особенно в 1990-е годы. Именно на основании анализа интеграционных возможностей в отдельных странах на предшествующем этапе развития вырабатывалась и строилась политика ЕС в отношении Казахстана, Киргизстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.

В сфере торгово-инвестиционного сотрудничества Казахстана с Евросоюзом, Республика Казахстан расценивается как страна, имеющая хорошие перспективы для дальнейшего плодотворного роста. Согласно данным Европейского Банка Реконструкции и Развития, из всех прямых инвестиций, привлеченных в государства СНГ, на долю Казахстана приходится четвертая часть.

В соответствии с заключенным ранее Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, содержащим некоторые отдельные положения о сотрудничестве в области законодательства, Казахстан предоставил европейским бизнесменам и компаниям благоприятный климат для деятельности: свободное передвижение прямых инвестиций, осуществление платежей за услуги в свободноконвертируемой валюте и прочие.

Из государств — членов ЕС можно выделить главных инвестиционных партнеров, в отношении которых Казахстан проводит политику, построенную на общности взаимовыгодных интересов и сотрудничества. Это объясняется экономическим потенциалом, огромной сырьевой базой республики и интересами этих стран к Казахстану. Прежде всего, это Великобритания, Германия, Италия, Нидерланды и Франция.

Особенностью европейского капиталовложения в Казахстане служит его концентрация в сырьевом секторе экономики. В отраслевом разрезе большая часть инвестиций поступает в нефтегазовый комплекс (около 46%) и цветную металлургию (более 25%). Большой интерес европейских инвесторов вызывает также черная металлургия (4,4%), энергетический комплекс (4,3%), пищевая промышленность (3,4%) и связь (2,4%).

Основной формой привлечения прямых инвестиций в Республику Казахстан из Европы являются совместные предприятия. По данным на 2001 год, на территории Казахстана действовало 634 предприятия из 33-х стран Европы.

Полное единодушие Европейский Союз и Республика Казахстан продемонстрировали по вопросу об американской военной акции в Афганистане и поддерживают международную кампанию против терроризма. ЕС крайне озабочен и обеспокоен угрозами нестабильности в Центральноазиатском регионе. Несмотря на то, что Казахстан расположен вдали от Афганистана и на данный момент развернувшаяся ситуация в Афганистане не представляет прямой угрозы для республики, ЕС в дальнейшем будет стремиться помогать этому государству как самой стабильно развивающейся и наиболее экономически активной стране в Центральной Азии.

Актуальными в отношениях ЕС и РК являются проблемы терроризма, экстремизма, наплыва беженцев, нелегальной миграции и, в частности, наиболее актуальна проблема наркотрафика. Усиливаются консультационные связи по всему спектру общих проблем в интересах укрепления европейской и казахстанской безопасности.

Кроме естественных экономических интересов, сохранение стабильности в регионе, экономическое развитие и поощрение плюрализма, демократии и рыночных отношений являются для стран Европы приоритетными задачами в Республике Казахстан. В этой свя-

зи европейское направление внешней политики Казахстана следует рассматривать в качестве стратегического.

Страны ЕС изначально проявили в отношении РК свои экономические интересы и добрую волю, в результате чего сегодня они выступают ключевым партнером Казахстана по вопросам безопасности, а также одним из главных партнеров и инвесторов в экономике.

В новых условиях страны ЕС предприняли целенаправленные меры по расширению и утверждению своего влияния в регионе. Этому служили крупномасштабные программы экономической помощи и укрепление режима ОБСЕ. Свои цели Европа достигает также посредством международных и европейских организаций и институтов (ОБСЕ, Совет Европы, Европарламент, Европейская Комиссия, Комиссариат ООН по делам беженцев и так далее).

Кроме того, можно развернуть свою деятельность в Казахстане программы ЕС: ТЕМПУС, ИНКО-КОПЕРНИКУС, курирующие область образования, ТАСИС, затрагивающая сферу экономики и научно-техническую сферу, ИНТАС, затрагивающая сферу науки.

Красноречивы такие факты: приблизительно каждый десятый проект в Казахстане получает финансовую поддержку названных программ, действующих в Казахстане с 1993 года.

В целом на европейском направлении политика Республики Казахстан в период после событий 11 сентября 2001 года не претерпела коренных изменений, выдвинув вопросы безопасности во главу вектора партнерства, который и раньше был одной из основных тем сотрудничества в рамках Казахстан — ЕС. Казахстан и Европейский Союз имеют большой потенциал развития торгово-экономических и политических отношений. Что касается казахстанской стороны, то свои внешнеполитические и внешнеэкономические интересы Казахстан связывает с развитием долгосрочных отношений с Европейским Союзом.

4.11. Сотрудничество Казахстана со странами Центральной Азии

Одной из приоритетных стратегических задач внешней политики Казахстана является создание интеграционных структур в Центральной Азии в сочетании с углублением двустороннего сотрудничества

с государствами региона. Таким образом, взаимоотношения Казахстана с республиками Центральной Азии изначально развивались в двух плоскостях: в рамках СНГ и собственно в формате региона.

Сама по себе Центральная Азия представляет собой во многом сформировавшийся и самодостаточный социально-экономический и культурно-исторический комплекс с давними традициями сотрудничества и взаимодействия. Отношения Казахстана со странами Центральной Азии носят многогранный характер, так как связи между государствами сложились давно и затрагивают важнейшие сферы жизнедеятельности населяющих их народов.

Одним из факторов, объединяющим все пять государств Центральной Азии, является их общая история — годы государственного строительства в рамках СССР и ускоренной модернизации, которую они пережили за это время.

Будущее Казахстана тесно связано с перспективами развития четырех центральноазиатских стран. В создавшихся условиях обеспечение безопасности и процветания какой-либо отдельной страны невозможно, во-первых, усилиями ее одной и, во-вторых, если в соседних республиках будет разруха и нестабильность. Вот почему региональная интеграция — это наш другой приоритет, определяющий отношения с соседями по ЦА. Сегодня мы продвинулись уже далеко вперед по данному пути, и, кажется, наши соседи также осознают риски и опасности глобальной конкуренции и значение региональной интеграции. ЦАС — важное тому подтверждение.

В силу данных обстоятельств формат Содружества не мог удовлетворить потребности стран региона и вызвал к жизни новые формы партнерства между Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Таджикистаном (Туркменистан, географически относящийся к региону ЦА, реальным участником процесса регионального взаимодействия является лишь формально; причины тому заключаются в особенностях проводимого туркменским руководством внешнеполитического курса «нейтралитета»).

Основные структуры, внутри которых традиционные связи получили дальнейшее развитие, — это Таможенный союз, переросший в Евразийское экономическое сообщество, включающее Россию, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан. Еще одной структурой является Центральноазиатское сообщество, куда вошли четыре

государства Центральной Азии, за исключением Туркменистана. Кроме того, традиционно большую роль играет режим личных контактов лидеров стран и двусторонний формат сотрудничества.

30 апреля 1994 года три суверенных государства — Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан — подписали Договор о создании Единого экономического пространства, который заложил правовой фундамент экономического сотрудничества в ЦА. Договор предполагал обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы и согласованную расчетную, бюджетную, налоговую, ценовую, таможенную и валютную политику.

В марте 1998 года к данному Договору присоединилась в качестве полноправного участника Республика Таджикистан. В июле того же года «четверка» стран решила создать Центральноазиатское экономическое сообщество, преобразованное в 2002 году в Центральноазиатское сообщество.

Целями новой организации — ЦАС — стали дальнейшее продвижение и диверсификация политического диалога, совершенствование форм и механизмов региональной экономической интеграции, углубление взаимопонимания по вопросам формирования единого пространства безопасности, выработка совместных действий по поддержанию мира и стабильности в регионе.

Основной задачей ЦАС на сегодняшний день выступает дальнейшее развитие интеграции в регионе Центральная Азия, а это, в первую очередь, означает углубление и расширение торгово-экономических отношений между всеми странами региона на благо народов этих стран.

28 мая 2004 года в столице Казахстана Астане состоялся саммит глав государств — членов организации «Центральноазиатское сотрудничество» (ЦАС). Саммит породил настоящую сенсацию: во-первых, Россия подала заявку на участие в ЦАС, которая была единодушно одобрена участниками организации, и, во-вторых, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан объявили о создании Центральноазиатского общего рынка и единого информационного пространства. В целом от результатов встречи сложилось впечатление, что многие нерешенные проблемы региона (рациональное использование водно-энергетических ресурсов, транспортное сообщение, унификация тарифов, создание зоны свободной торговли, незаконная мигра-

ция, демаркация границ), наконец-то, сдвинулись с мертвой точки и наметились какие-то перспективы в их решении. С учетом таких позитивных тенденций, авторитетные международные организации, такие, как Мировой Банк, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития, готовы выделить кредиты и гранты членам организации «Центральноазиатское сотрудничество» для многочисленных проектов, направленных на укрепление единства этого региона, на углубление их сотрудничества, что, несомненно, скажется на подъеме благосостояния стран региона.

На следующем заседании в рамках ЦАС участники организации намерены детально обсудить концепцию общего рынка. Начнется она с создания водно-энергетического консорциума, о жизненной необходимости которого говорится уже не один год. Итак, в ближайшее время главной задачей в деятельности ЦАС станет вопрос создания трех консорциумов: водно-энергетического, продовольственного и коммуникационного.

Учитывая тот факт, что центральноазиатские страны обладают большим стратегическим потенциалом для интеграции, а также такими объединяющими факторами, как колоссальные природные богатства и богатые людские ресурсы, огромный малоосвоенный рынок, появляется уверенность в хороших перспективах для углубления и активизации их экономического и политического взаимодействия.

Казахстан всегда обращал самое пристальное внимание на укрепление подлинно дружественных отношений со своими среднеазиатскими соседями. Однако с некоторых пор это направление приобрело особую актуальность, так как непосредственно касается проблемы обеспечения безопасности. Проявившаяся в 1998 году после испытаний ядерного оружия в Индии и Пакистане гонка ядерных вооружений в непосредственной близости от границ РК, естественно, не может не беспокоить казахстанское руководство, вызывая стремление сближать свои позиции с южными соседями. Главный вектор усилий направлен на взаимоотношения с Узбекистаном.

Стабильные казахстанско-узбекистанские отношения имеют большое значение для дела обеспечения безопасности южных рубежей Казахстана. С самого начала своей независимости оба государства взяли курс на развитие тесного сотрудничества и устранение всего

наносного, что пришло из глубин истории, которая, как известно, не была простой.

Первый крупный документ с Узбекистаном был подписан в июне 1992 года — Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Таким образом, впервые в истории своих взаимоотношений оба государства в юридическом плане закрепили такие положения, как признание и уважение территориальной целостности и нерушимости существующих границ двух стран, а также принципы взаимовыгодного сотрудничества в торгово-экономической сфере.

Затем было подписано немало других соглашений, но особо выделяется Договор о вечной дружбе, подписанный в октябре 1998 года в Ташкенте. Там же был подписан Договор об углублении экономического сотрудничества.

Между республиками ЦАР существует несколько вопросов, которые на сегодняшний день в немалой степени определяют характер их взаимоотношений, однако разрешение их, очевидно, лежит в ближайшей перспективе.

Один из них — это разрешение пограничных вопросов, представляющих на сегодняшний день препятствие для углубления регионального сотрудничества. В частности, между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан 9 сентября 2002 года был подписан Договор о делимитации границ. Этот Договор носит характер исторического в том смысле, что навечно «закрывает» проблему территорий в казахстанско-узбекистанских отношениях.

Очень много усилий со стороны Казахстана было приложено для развития добрых отношений с другими среднеазиатскими государствами — Киргизстаном, Таджикистаном, Туркменистаном. Все эти страны отличаются друг от друга и экономически, и политически, но партнерские связи с ними в одинаковой степени важны для Астаны.

С Киргизстаном и Туркменистаном Казахстан подписал соглашения о делимитации границ, наладил торгово-экономические связи и политический диалог. С Таджикистаном двустороннее сотрудничество развивается также успешно.

Что касается Туркменистана, то лидеры двух стран договорились работать на двусторонней основе, создав в этих целях Политический консультативный совет.

В целом существуют сильные факторы, консолидирующие центральноазиатские республики и способствующие углублению их сотрудничества.

Во-первых, необходимость всестороннего развития торгово-экономического сотрудничества.

Во-вторых, необходимость совместной борьбы с наркобизнесом и международным терроризмом, обострение экстремистских религиозных проявлений в регионе.

В-третьих, потребность в совместной поддержке отечественных товаропроизводителей.

В-четвертых, необходимость сохранения и совершенствования единой транспортно-коммуникационной системы.

В-пятых, экологические проблемы.

Поскольку именно эти аспекты деятельности предотвращают дальнейшее падение их экономик и обуславливают социально-экономический прогресс каждой отдельно взятой страны, на современном этапе тесное сотрудничество для названных стран региона является самой действенной формой взаимодействия.

Стратегическим направлением партнерства постсоветских государств Центральной Азии служит также усиление координации в политической сфере деятельности по вопросам обеспечения безопасности, военно-технической, гуманитарной и других.

После трагических событий в сентябре 2001 года в новых, изменившихся, geopolитических условиях страны Центральноазиатского региона продолжили свое сотрудничество. По понятным причинам, акцент был сделан на укреплении безопасности. В 2001—2002 годах центральноазиатскими странами был сделан ряд шагов в борьбе с терроризмом.

До размещения военных баз США на территории Центральной Азии здесь полным ходом по нескольким векторам шло оформление новой региональной системы безопасности. Казахстан, так же как и другие республики Центральной Азии, начиная с 1991 года, шел к созданию такой системы, которая защищала бы его от старых и от нетрадиционных угроз. И, поскольку угрозы терроризма и религиозного экстремизма сразу выбились в число наиболее опасных для стран региона, противодействие им вскоре стало основной задачей для республиканского руководства. Это нашло проявление во внешнеполи-

тической деятельности Казахстана, которая постепенно приобрела общее приоритетное направление — обеспечение безопасности.

Теперь же под внешним воздействием деятельность созданных в рамках регионального сотрудничества структур — Шанхайской организации сотрудничества, стран — участниц Договора о коллективной безопасности — оказалась перед лицом неожданного вызова. Однако целесообразность дальнейшего функционирования данных организаций для стран-участниц никогда не была под вопросом.

Одними из важнейших факторов, нашедших проявление в Центральной Азии за это время, стали присутствие натовских военных формирований на территории отдельных республик и усиление активности Вашингтона. Соединенные Штаты стремятся установить самые тесные военные отношения со странами Центральноазиатского региона, всемерно оказывая им финансовую и экономическую помощь в военном строительстве. Так, в рамках комплексной программы борьбы с терроризмом Вашингтон окажет Казахстану, Киргизстану и Таджикистану финансовую поддержку в размере 110 млн долларов США, которые пойдут на перевооружение и модернизацию вооруженных сил этих стран.

Между тем, для всех центральноазиатских государств новая ситуация, безусловно, выгодна в экономическом плане. Тем более что базовые характеристики региона остались без изменений: стратегическая расположленность Центральной Азии не теряет, но даже увеличивает свою значимость, перспективы развития здесь транспортно-коммуникационной сети получают подтверждение, сосредоточенность природных ресурсов мирового значения также не потеряла своей актуальности. В этой связи ожидается, что проекты, связанные с развитием нефтегазового сектора, с программами ТРАСЕКА, обретут свою практическую реализацию; территория региона быстрее инкорпорируется в систему глобальных транснациональных рынков.

В целом перспективы дальнейшего развития взаимоотношений Казахстана со странами Центральной Азии, темпы и масштабы интеграционных процессов в регионе, скорее всего, будут зависеть, во-первых, от политической составляющей и, во-вторых, от готовности национальных экономик к проведению соответствующих преобразований и внедрению общепринятых в мировой практике форм и методов экономического регулирования.

Обратив первостепенное внимание на строительство стабильных и предсказуемых взаимоотношений в первую очередь со своими соседями — государствами Центральноазиатского региона и России, Республике Казахстан удалось добиться главного: сохранить территориальную целостность государства, обеспечить спокойствие на его пограничных рубежах, создать необходимые благоприятные внешние условия для плодотворной деятельности внутри страны.

ГЛАВА 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КАЗАХСТАНА

Сделав ставку на радикальную реформу экономики, мы в сжатые сроки сумели провести рыночные реформы, создали соответствующее законодательство. Сегодня Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику.

*Из Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»,
18 февраля 2005 года*

5.1. Стратегия экономических реформ

С первых дней независимости Казахстан взял курс на построение рыночной экономики. Этот достаточно болезненный и сложный процесс сопровождался различного рода социальными проблемами и потрясениями.

Известно, что, как и в случае с другими странами СНГ, в начале 1990-х годов уровень экономического развития Казахстана был невысоким. Более того, в Казахстане на тот момент даже не было каких-либо зачатков рыночной экономики, что лишь осложнило начало системных преобразований. В этих условиях проведение рыночных реформ в стране стало осуществляться форсированными темпами.

Сегодня можно говорить, что основные, базовые реформы в экономике осуществлены и приносят свои плоды.

Процесс реформирования экономики продолжается. Экономическая политика Казахстана постепенно акцентируется на поддержку собственных, экономически выгодных отраслей. Программой действий Правительства Республики Казахстан на ближайшую перспективу предусматривается максимальная поддержка отечественных

**Из Послания Президента Н. Назарбаева
«Казахстан на пути ускоренной экономической,
социальной и политической модернизации»
(18 февраля, 2005)**

«Если десять лет назад ВВП на душу населения составлял чуть более 700 долларов, то в конце 2004 года он достиг 2700 долларов, а в этом году ВВП на душу населения мы прогнозируем уже около 3000 тысяч долларов.

Я, считаю, что нам по силам уже к 2010 году достичь ВВП на душу населения более 5800 долларов США, то есть нынешнего уровня таких стран, как Чехия, Венгрия, Польша, Малайзия, а к 2015 году — порядка 9000 долларов США. Хотя по паритету покупательской способности мы уже близки к этим цифрам.

К 2010 году мы планировали увеличить ВВП страны вдвое по сравнению с 2000 годом, но сегодня есть уверенность, что экономическое удвоение Казахстана достижимо уже в 2008 году».

Основные направления государственного регулирования занятости, определяемые Стратегией борьбы с бедностью и безработицей, включают в себя создание новых рабочих мест, в результате развития существующих и новых производств, становление малого бизнеса и предпринимательства, содействие занятости и трудуоустройству граждан путем распространения общественных работ, социальную защиту безработных за счет внедрения системы социального страхования от безработицы.

В настоящее время в республике создана комплексная система регулирования социально-экономических процессов, основанная на сочетании реализации кратко-, средне- и долгосрочных целей в рамках единой Стратегии развития. С повышением эффективности государственного управления в последние годы отмечается значительная положительная макроэкономическая динамика, что свидетельствует о выходе экономики на траекторию устойчивого роста.

В результате осуществления ряда радикальных шагов в области формирования рыночных институтов и механизмов хозяйствования

Казахстан опередил большинство стран СНГ в темпах реформирования экономики. Казахстан первым среди стран СНГ предпринял такие меры, как пенсионная реформа, создание системы гарантирования банковских вкладов, досрочное погашение долга МВФ по линии Национального банка, формирование Национального фонда, государственная компенсация вкладчикам банков и пенсионных фондов курсовых потерь вследствие девальвации национальной валюты, отказ от обязательной продажи валютной выручки экспортёров, обязательное страхование ответственности автовладельцев.

Казахстан является безусловным лидером среди стран СНГ по темпам роста инвестиций в основной капитал и объемам привлечения иностранных инвестиций на душу населения. Государство и хозяйствующие субъекты активно используют современные методы оптимизации управления финансами.

Основным документом, определяющим развитие экономики Казахстана, является Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003—2015 годы, разработанная в рамках исполнения Стратегии «Казахстан-2030». В целях обеспечения устойчивого развития страны на основе диверсификации и модернизации экономики, создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта, 17 мая 2003 года была утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003—2015 годы.

Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан направлена на формирование государственной экономической политики Республики Казахстана на период до 2015 года и нацелена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности развития к перерабатывающей.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики, направленной на стимулирование науки и инновационной деятельности в стране. Для достижения поставленных целей предполагается дальнейшее развитие финансового рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

В реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан определены три этапа.

На первом этапе, в 2003—2005 годах, внесены изменения в законодательство, отраслевые программы развития, определены объемы финансирования науки, образования, подготовки соответствующих специалистов. Также созданы институты развития, через которые государство осуществляет свое участие в реализации программы.

Второй этап, 2006—2010 годы, предполагает изучение инициатив частного сектора, поиск инвесторов — участников реализации отобранных проектов, подготовку кадров, строительство и реконструкцию основных и вспомогательных объектов.

На третьем этапе, в 2011—2015 годы, будет отлажен весь комплекс организационных мер, ускорены работы в области развития конкурентоспособной продукции обрабатывающей промышленности. Результатом реализации программы станет изменение структуры экономики и диверсификация экспорта.

Предполагаемые объемы непосредственных затрат инвестиционного характера на реализацию Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан составят 1,2 млрд долларов США в год. При этом стоимость государственных затрат на реализацию Стратегии составит порядка 260 млн долларов США в год в ценах 2002 года.

Активное проведение индустриально-инновационной политики обеспечит темпы роста экономики не менее чем на 8,8—9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5—3,8 раза, довести среднегодовые темпы роста в обрабатывающей промышленности до 8,0—8,4%, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоемкость ВВП в 2 раза. Результаты от реализации Стратегии к 2015 году в условиях интенсивного освоения месторождений нефти и газа не приведут к коренному изменению структуры экономики и промышленного производства.

Реализация Стратегии позволит: увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5% до 50—52%; повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5—1,7% в 2015

году; замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12,0—12,6% в 2015 году.

Вместе с тем без реализации Стратегии доля добавленной стоимости горнодобывающих отраслей в промышленном производстве в 2015 году может достигнуть 55—56%, в том числе в добыче нефти — 50—51% против 31,0% и 25,6% в 2000 году. С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46—47%. При этом доля научноемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1% от ВВП в 2000 году до 1,0—1,4% в 2015 году. Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27—28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1% до 45—46%.

Таким образом, успешная реализация Стратегии должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, произведенного и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

За последние несколько лет активизация деятельности отечественных товаропроизводителей, увеличение внешнего и внутреннего спроса на продукцию казахстанских производителей товаров и услуг уже стали основой экономического роста.

В целом в Казахстане наблюдается устойчивый рост экономики. Объем внешнего торгового оборота составил 19,8 млрд долларов. Показатели хорошие, и на этой основе решаются социальные вопросы, которые необходимы, укрепляется банковская система. Активы банков с 2000 по 2004 год увеличились почти в 6 раз и превысили 2 трлн тенге, то есть 15 млрд долларов. За последние четыре года в связи с этим кредиты банков нашей экономики выросли в 8 раз и составили 8,7 млрд долларов, или 27% ВВП страны.

В 2004 году в Казахстане стартовал проект «Диверсификация экономики Казахстана посредством развития кластеров в недобывающих отраслях экономики».

Основным заказчиком проекта выступает Правительство Республики Казахстан. В ходе проекта предполагается разработать конк-

ретную программу действий, целью которой является повышение конкурентоспособности секторов экономики Казахстана, не связанных с добычей природных ресурсов. Успешная реализация программы должна привести к увеличению производительности и устойчивому экономическому росту страны. Проект в целом основан на кластерном подходе, который является испытанным и эффективным современным инструментом для повышения конкурентоспособности и стимулирования экономического развития регионов и стран.

Суть кластерного подхода заключается в создании определенной группы географически локализованных взаимосвязанных компаний, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских центров, вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга в достижении конкретного хозяйственного эффекта и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний, самого кластера и страны в целом.

В качестве исполнителя проекта была приглашена международная группа экспертов. Основными подрядчиками выступают такие известные американские консалтинговые компании, как JE Austin и Economic Competitiveness Group, которые имеют богатый опыт реализации стратегических проектов в ряде стран мира. В число соисполнителей проекта входит также достаточно крупная консалтинговая компания из Российской Федерации Bauman Innovation, специализирующаяся на вопросах конкурентоспособности и развития отраслевых кластеров.

Научным консультантом проекта является профессор Майкл Портер — признанный в мире эксперт по вопросам стратегии и конкурентоспособности, автор концепции кластеров. Он является руководителем Института по стратегии и конкурентоспособности Гарвардской школы бизнеса, соруководителем программы по оценке конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума.

В целом проекты, подобные стартующему в Казахстане, направленные на повышение конкурентоспособности и развитие отраслевых кластеров, уже успешно реализовывались в других странах.

Например, в странах Восточной Европы активными темпами идут процессы кластеризации промышленности. В пяти странах Вышеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия, Чехия, Словения) кла-

стеризация поддерживается специальной программой. К участию в ней подключаются и другие страны, в том числе Болгария, Румыния и Украина.

Проект «Диверсификация экономики Казахстана посредством развития кластеров в недобывающих отраслях экономики» состоит из трех основных этапов.

На первом этапе предполагается выделить в экономике существующие и зарождающиеся отраслевые кластеры.

Второй этап будет ориентирован на всестороннюю оценку выбранных для развития кластеров, включая детальный анализ бизнес-климата.

На третьем этапе будет разработана детальная Программа действий, состоящая из набора инициатив по повышению конкурентоспособности на различных уровнях.

Программа действий будет ориентирована на использование комплекса инструментов по улучшению бизнес-климата в стране. Экспертное сообщество, вовнесенное в проект, ожидает, что реализация Программы существенно увеличит производительность «недобывающих» отраслей и усилит диверсификацию всей экономики за счет смещения акцента от добывающих секторов.

Другим важным результатом инициатив Программы должно стать увеличение производства и экспорта продуктов с большей долей добавленной стоимости.

В целом проект «Диверсификация экономики Казахстана посредством развития кластеров в недобывающих отраслях экономики» является еще одним шагом республики к достижению амбициозной задачи по удвоению ВВП страны к 2010 году и увеличению его в 3,5 раза к 2015 году, задачи, поставленной в 2002 году Президентом Республики Казахстан.

Согласно оценкам ведущего консультанта данного проекта и партнера компании Bauman Innovation, одной из основных задач на современном этапе являются обучение лидеров ключевым инструментам повышения конкурентоспособности и активное вовлечение их в процесс разработки Программы действий.

В целом на сегодняшний день исследованы более 150 отраслей несырьевого сектора Казахстана. Определены семь наиболее подготовленных к кластеризации отраслей. Это — туризм, грузопере-

возки, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, металлургия, производство строительных материалов.

Параллельно ведется работа по созданию хлопкового, винного и рыбного кластеров.

Таким образом, на выходе проекта повысится конкурентоспособность страны и будут подготовлены местные специалисты, обладающие достаточными навыками и знаниями. Вопросы повышения конкурентоспособности сейчас волнуют большинство стран. Ряд успешных проектов, основанных на кластерном подходе, показал, что идея стимулировать экономический рост территории через развитие отраслевых кластеров приносит устойчивые, ощутимые результаты.

Главным итогом реформ независимого Казахстана явилось создание экономики рыночного типа и системы эффективного государственного регулирования, адекватной принципам рыночного хозяйствования.

5.2. Национальный фонд Республики Казахстан

Наличие значительных источников дохода бюджета Республики Казахстан от природных ресурсов, таких, как нефть, газ, цветные металлы, ставит перед Правительством этой страны ряд вопросов.

Первый вопрос связан с тем фактом, что данный источник доходов не вечен и необходимо планировать использование ресурсов на перспективу. Второй вопрос относится к задаче снижения зависимости объема государственных доходов и расходов от резких и непредсказуемых скачков мировой цены на природные ископаемые.

Принимая во внимание опыт и принципы функционирования успешно и стабильно действующих стабилизационных фондов в зарубежных странах, в Республике Казахстан Указом Президента Н. Назарбаева в августе 2000 года был создан Национальный фонд, предназначенный для будущих поколений и стабилизации экономики. Цель фонда — обеспечение стабильного социально-экономического развития страны, накопление финансовых средств для будущих поколений (сберегательная функция) и снижение зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов (стабилизационная функция).

Национальный фонд Казахстана был основан одним из первых на постсоветском пространстве. Его создание происходило на основе норвежской модели — примера эффективного управления доходами от природных богатств на благо общества. К слову, споры о целесообразности создания Национального фонда начались в Казахстане еще в 1992 году, когда возникла сама идея финансовой страховки для будущих поколений. В то время речь шла о формировании Нефтяного фонда, который позднее был назван Национальным.

По большому счету, возникновение Национального фонда Казахстана не противоречило логике событий и развитию мирового опыта. За последние полвека во многих странах появились и действуют накопительно-сберегательные и стабилизационные фонды. Доходы от медной руды легли в основу чилийской копилки, от кофе — в бразильскую. Фонды в Иране, Кувейте, Венесуэле, Саудовской Аравии, Ливии, Нигерии, Омане, Норвегии, американском штате Аляска и канадской провинции Альберта опирались на сверхприбыли от нефти и газа.

В казахстанской же практике необходимость создания Национального фонда на рубеже 2000 года была обусловлена ожиданием того, что объемы валютных поступлений от продажи нефти в ближайшие годы будут превышать возможности экономики. Это приведет к неуклонному укреплению тенге, свидетелями чего мы являемся сегодня. В таких условиях все экспортные отрасли и предприятия, работающие на внутренний рынок, могли стать неконкурентоспособными.

Из выступления Президента Н. Назарбаева во время «прямого эфира» на телеканале «Хабар» в 2000 году

«Цены в мире могут меняться, и если сейчас есть сверхдоходы от продажи нефти, то мы должны их откладывать на тот случай, когда подобной конъюнктуры не будет. Государство должно уверенно идти в будущее, а для этого мы должны иметь резервы».

С подобной ситуацией Казахстан столкнулся еще в 1998 году, когда мировые цены на нефть упали ниже 10 долларов за баррель, что привело к падению экспортной выручки. В тот момент Правительству страны пришлось пойти на непопулярные меры — урезать социальные рас-

ходы, а весной 1999 года, спасая своих экспортёров, — удешевлять национальную валюту тенге. Автоматически это привело к девальвации и инфляции, ухудшению социально-экономического самочувствия населения страны. В таких условиях возникла необходимость знакомства с мировым опытом стран, где умело используют динамику мировых цен на нефть, а затем и на другие экспортные ресурсы.

Именно знакомство с этим мировым опытом и сыграло ключевую роль 16 апреля 2001 года, когда Правительство Казахстана смогло убедить сенаторов Парламента страны и они единогласно приняли и передали на подпись Президенту РК Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам функционирования Национального фонда». В нем были определены концептуальные основы и механизм формирования и использования средств фонда.

В соответствии с ними, главными функциями Национального фонда Казахстана были определены стабилизационная и сберегательная функции. Аккумулируя излишки налоговых поступлений от частных нефтедобывающих и горно-металлургических предприятий, Фонд выполняет две основные функции: первую — стабилизирующую, на которую приходится более 20% резервов; вторую — сберегательную на уровне в 75% резервов.

Управление Национальным фондом осуществляется Советом, включающим Президента страны, председателей Палат Парламента, председателя Счетного комитета, а также Премьер-Министра и ряд министров. Управление активами Фонда производится Национальным банком Республики Казахстан.

Доходная часть Фонда формируется из нескольких источников. В Национальный фонд перечисляются превышения налоговых и иных обязательных платежей в бюджет от организаций сырьевого сектора над утвержденными в республиканском и местном бюджетах суммами поступлений, а также официальные трансферты из республиканского и местного бюджетов, инвестиционные доходы от управления фондов, иные поступления и доходы, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

Фонд занимается и инвестиционной деятельностью, имеет стабилизационный и сберегательный портфели. В настоящее время нарабатывается опыт управления средствами Фонда.

Средства Национального фонда используются для финансирования дефицита бюджета, на развитие приоритетных проектов, а также накопление финансовых средств для будущих поколений.

В процессе исполнения бюджета решением Правительства Казахстана утверждаются квартальные планы поступлений налогов и иных платежей в бюджет от организаций сырьевого сектора, которые служат основой для выстраивания финансовых отношений Национального фонда с бюджетом. В случае перевыполнения плана производится зачисление денег в Фонд, в обратном случае — компенсация из Фонда.

В то же время практика показывает, что определенный на начальных стадиях создания Национального фонда стабилизационный механизм должен быть усовершенствован. Это особенно важно для достижения более эффективного использования средств Национального фонда.

В целях исключения излишнего отвлечения средств из Национального фонда Министерством финансов Казахстана разрабатываются предложения по внесению поправок в нормативные правовые акты, регулирующие его деятельность. Это позволит усилить не только стабилизационную, но и сберегательную функцию.

Вопрос совершенствования функционирования Фонда находится на контроле у Президента Республики Казахстан. По его поручению, данному на Совете по управлению Национальным фондом, состоявшемся 6 мая 2002 года, Министерством финансов страны разработан новый механизм зачисления в Фонд и возврата средств из Фонда в бюджет. Этот механизм утвержден Правительством Республики Казахстан и предусматривает сокращение взаимных потоков денег более чем в четыре раза. Данное изменение механизма зачисления стало возможным в связи с внесением изменений в Закон «О бюджетной системе», по которому корпоративный подоходный налог в полном объеме зачисляется в республиканский бюджет.

Также на сегодняшний день Национальным банком установлено программное обеспечение кастодиана, осуществляющего хранение, учет и оценку инвестиционного портфеля Фонда. Вложение его средств на международных рынках осуществляется в соответствии с весьма высокими критериями надежности инвестируемых ценных бумаг под наблюдением глобального кастодиана «АБН АМРО Меллон». В

этой системе через средства телекоммуникаций Национальному банку обеспечивается доступ к информации кастиодиана о составе и оценке инвестиционного портфеля Фонда в режиме реального времени.

Транспарентность и подотчетность функционирования Национального фонда определяется законами о бюджетной системе и о бюджете Республики Казахстан. В целях обеспечения транспарентности деятельности, связанной с управлением Фондом, Правительство Республики Казахстан совместно с Национальным банком Республики Казахстан ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, составляет годовой отчет о формировании и использовании Фонда.

Кроме того, ежегодно проводится внешний аудит деятельности Фонда. Выбор независимого аудитора осуществляется на конкурсной основе и в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан. В 2002 году таким аудитором была выбрана компания «Эрнст энд Янг». С этого момента деятельность Фонда ежегодно проверяется этим авторитетным международным аудитором. Информация о годовом отчете, о формировании и использовании Фонда и результатах проведения внешнего аудита публикуется в средствах массовой информации.

К началу 2005 года Национальный фонд Казахстана аккумулировал 5 миллиардов 300 миллионов долларов США.

Решение о создании в Республике Казахстан Национального фонда было тщательно продуманным, и сейчас можно говорить о его эффективности, поскольку Фонд уже начал работу и вполне справляется с возложенными на него функциями.

Как заявил Президент Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР) Жан Лемье на пресс-конференции, состоявшейся после очередного заседания Совета иностранных инвесторов при Президенте Казахстана в декабре 2002 года, с учетом того, что происходит в мире с изменением цен на нефть, создание Национального фонда Казахстана «было очень мудрым решением». По словам Лемьера, качество экономической политики Казахстана подтверждается высокими рейтингами, которые присваивают этой стране международные агентства [25].

Национальный фонд уже оказывает существенную помощь в обеспечении стабильности бюджета Казахстана, реализации ряда программ, направленных на развитие сырьевых отраслей, решении пер-

спективных задач, например, в подготовке высококвалифицированных кадров экономистов, менеджеров, управленцев. По сути, Фонд вполне отвечает укрепившемуся в обиходе названию — Фонд будущих поколений.

В настоящее время Национальный фонд успешно осуществляет свою деятельность. Средства Фонда направляются на обеспечение стабильности экономики, развитие приоритетных проектов, а также накопления для будущих поколений. И главным вопросом на перспективу является определение стратегии использования средств Фонда для стимулирования диверсификации экономики Казахстана и обеспечения устойчивого социально-экономического развития этой страны на долгосрочную перспективу.

5.3. Природные ресурсы Казахстана

По запасам и разнообразию многих полезных ископаемых Казахстан — один из богатейших регионов мира. Полезные ископаемые представлены практически всеми элементами таблицы Менделеева. Республика занимает первое место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, второе место — по запасам серебра, свинца и хромитов, третье — меди и флюорита, четвертое — молибдена, шестое — золота.

Среди стран СНГ на долю Казахстана приходится 90% общих запасов хромитов, 60% вольфрама, 50% свинца, 40% цинка и меди, 30% бокситов, 25% фосфоритов, 15% железной руды, более 10% угля.

В Западном регионе сосредоточены значительные запасы нефти и газа, позволяющие отнести Казахстан к десятке крупнейших нефтедобывающих государств мира, оказывающих значительное влияние на формирование мирового рынка энергоресурсов.

В настоящее время страна конкурентоспособна на международном рынке в сфере добычи и экспорта топлива, энергоресурсов (нефть, газ, уголь) и металлов (железо, хром, ферросплавы, сталь, медь, алюминий, цинк и свинец). Потенциал страны в сельскохозяйственных ресурсах также весьма значителен, особенно в животноводстве и производстве зерна.

Глобальную значимость экономическому комплексу страны придают сегодня богатые запасы углеводородного сырья. Согласно самым

последним оценкам, общие запасы нефти и газа в Казахстане составляют 23 млрд тонн, из них около 13 млрд тонн сосредоточено в Каспийском шельфе. Обширные запасы нефти и газа, наряду со сравнительно низким риском политической нестабильности, уже сделали Казахстан самым крупным получателем иностранных инвестиций на душу населения среди стран СНГ. Инвестиционный климат в нефтяном и газовом секторах характеризуется рядом благоприятных факторов. Во-первых, законы об иностранных инвестициях, нефти, лицензировании и приватизации создали правовую базу для нормального функционирования иностранных инвесторов в сфере природопользования. Во-вторых, существующие налоговая и тарифная системы и структура государственного управления сектором нефтедобычи были упрощены. Наконец, географическое положение Казахстана в центре континента открывает ему доступ к крупным экспортным рынкам Европы. По объемам нефтедобычи Казахстан занимает 26-е место в мире, добыв около 27 млн тонн нефти в 1999 году. Крупнейшими импортерами казахстанской нефти, газа и продуктов переработки нефти являются Россия, Великобритания, Украина, Швейцария и Италия.

Однако только ограниченное количество Казахстанской нефти экспортируется на мировой рынок. Россия и страны Персидского бассейна, богатые углеводородным сырьем, составляют сильную конкуренцию Казахстану на мировом нефтегазовом рынке.

Кроме того, трудности с транспортировкой Казахстанской нефти на основные рынки сбыта в сочетании со слаборазвитой перерабатывающей инфраструктурой нефтегазового производства в стране привязывают освоение каспийской нефти к существующим системам трубопроводов, портов и терминалов. Принимая во внимание сложные условия и большую глубину залегания нефти в шельфовой зоне, требуются масштабные и долгосрочные инвестиции и долгостоящие новейшие технологии для разработки каспийской нефти.

Казахстан привлекает крупные иностранные инвестиции для развития нефтегазового сектора. Иностранный капитал был привлечен для 27-ми крупных проектов, связанных с разработкой месторождений, поисково-разведочными работами, реконструкцией перерабатывающих предприятий, транспортировкой нефти и газа.

Таким образом, нефтяная промышленность становится основным источником долгосрочного экономического роста Казахстана.

Казахстан входит в десятку стран — ведущих производителей и экспортёров угля на мировом рынке, его доля в мировом производстве угля составляет около 2%, а в мировом экспорте угля — почти 5%. В стране разрабатывается около 30-ти основных каменноугольных бассейнов, большинство из которых расположены в северном и центральном Казахстане. В Карагандинской области добывается наиболее доступный и дешевый уголь в СНГ.

Несмотря на снижение объемов производства в связи с распадом Советского Союза, Казахстан остается основным производителем, потребителем и экспортёром угля в СНГ. Казахстан был третьим крупнейшим производителем угля в Советском Союзе, отставая по общим объемам производства только от России и Украины.

Несмотря на некоторое снижение объемов экспорта, Казахстан остается крупнейшим поставщиком угля в республике бывшего Советского Союза, обеспечивая почти половину всех поставок. Россия является крупнейшим потребителем казахстанского угля, за ней следует Украина.

Общая тенденция роста мирового потребления угля в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно в Китае и Индии, предоставляет Казахстану определенные шансы усилить свои позиции в производстве и экспорте угля.

Казахстан обладает существенными запасами меди. По уровню производства и экспорта рафинированной меди страна входит в число крупнейших мировых производителей и экспортёров. Основными импортерами казахстанской меди являются Италия и Германия.

Вследствие тенденции понижения мировых цен на медь, Казахстан стабильно наращивает объемы производства. С целью повышения экспортных доходов, Казахстан может переориентировать географическую структуру экспорта из посткризисных стран Юго-Восточной Азии и России в страны с высоким спросом и уровнем потребления меди, например, США и страны Латинской Америки.

Несмотря на то, что производство меди, как и всей цветной металлургии Казахстана в целом, сохранило свои позиции на мировом рынке, падение мировых цен на основные виды металлопродукции резко снизило рентабельность производства. Одним из решений данной проблемы могло бы стать создание вертикально интегрированных структур, объединяющих все металлургические процессы, включая

чая добычу, переработку, выплавку, производство проката и выпуск готовых изделий.

5.4. Инвестиционный климат в Казахстане

Начиная с момента объявления независимости в 1991 году, Казахстан начал осуществлять ряд реформ, с целью перехода от плановой к рыночной экономике. Для того чтобы поднять экономику, требовались значительные средства, которых у молодого государства не было. Выходом из создавшейся ситуации стало привлечение инвестиций.

Государственное агентство по инвестициям было основано в конце 1996 года для работы с иностранными инвесторами.

Закон 1997 года «О государственной поддержке прямых инвестиций» был введен в действие с целью стимулирования дополнительных иностранных и внутренних инвестиций в «приоритетные секторы экономики». Законодательство об иностранных инвестициях дает гарантии по обеспечению благоприятных и недискриминационных условий для деятельности иностранных инвесторов в республике. Общая либеральная инвестиционная система Казахстана означает, что все секторы экономики страны открыты для инвесторов. Правительство Казахстана принимает прямое и косвенное участие в привлечении иностранных инвестиций.

Также в Казахстане действует Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан. Он был создан в целях обеспечения прямого диалога с инвесторами, работающими в Казахстане, а также оперативного решения проблемных вопросов, связанных с инвестиционной деятельностью. Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан является совещательно-консультативным органом. Возглавляет Совет Глава государства, который осуществляет руководство его деятельностью, утверждает повестку и председательствует на заседаниях.

В рамках Совета действуют четыре совместные рабочие группы — по вопросам налогообложения, законодательства, текущей деятельности иностранных инвесторов, повышения инвестиционного имиджа Республики Казахстан.

Сегодня объем инвестиций в основной капитал характеризуется значительным ежегодным увеличением.

**Из Послания Президента Н. Назарбаева
«Казахстан на пути ускоренной экономической,
социальной и политической модернизации»
(18 февраля, 2005)**

«В экономику привлечено порядка 30-ти миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций. Это очень высокие показатели. Инвесторы знают, что сегодня Казахстан — надежный партнер, гарантирующий стабильность и обеспечивающий взаимовыгодное сотрудничество».

Рост деловой активности в отраслях экономики, благоприятный инвестиционный климат в стране, улучшение конъюнктуры на внешнем и внутреннем рынках, укрепление финансовых институтов способствовали оживлению инвестиционных процессов.

Основным источником финансирования инвестиций в нефинансовые активы для отечественных предприятий и организаций являются их собственные средства, тогда как предприятия с иностранной формой собственности используют в основном привлеченные средства.

По основным показателям инвестиционной деятельности можно отметить тенденцию роста инвестиций в основной капитал за последние несколько лет.

В результате структурных изменений собственности доля государственного сектора экономики в объеме инвестиций в нефинансовые активы продолжает снижаться. Доля негосударственного же сектора, напротив, возрастает. Основной объем инвестиций в основной капитал осваивался предприятиями и организациями частной формы собственности, а также хозяйствующими субъектами других государств, осуществляющими деятельность на территории Республики Казахстан.

Основной объем иностранных инвестиций направлялся на создание ключевых средств предприятий горнодобывающей промышленности.

Приоритетными отраслями являются добыча нефти и природного газа (41% от общего объема инвестиций в основной капитал), транспорт и связь (15%), операции с недвижимым имуществом (14%), обрабатывающая промышленность (9%).

Установлению тенденции оживления инвестиционных процессов способствовали внутренняя стабильность в Казахстане, рост деловой активности, благоприятный инвестиционный климат в стране, улучшение конъюнктуры на внешнем и внутреннем рынках, а также укрепление финансовых институтов страны.

5.5. Экономические гиганты Казахстана

Значительный доход в бюджет Казахстана приносят крупнейшие производственные предприятия, экономические гиганты страны.

Среди предприятий Казахстана **Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение (ССГПО)** является ведущим предприятием по добыче и обогащению железных руд в Республике Казахстан.

В его состав входят четыре железорудных карьера и подземный рудник, доломитовый и известняковый карьеры, обогатительная фабрика окомкования и камнедробильная фабрика.

Горнодобывающий комплекс объединения состоит из Соколовского, Сарбайского и Качарского карьеров. Сарбайский карьер является одним из крупнейших в мире. Его глубина составляет 430 м, а максимальная на конец отработки достигнет 600 м.

Перевозка руды осуществляется железнодорожным транспортом в комплексе с автомобильным. На глубоких горизонтах Сарбайского карьера сооружена уникальная система железнодорожных тоннелей, позволяющая использовать более экономичный железнодорожный транспорт.

Производственная мощность рудоподготовительного комплекса позволяет производить до 13,5 млн тонн в год железорудного концентрата и 8,4 млн тонн в год оглюсованных железорудных окатышей. Для повышения качества выпускаемой продукции разработана комплексная инвестиционная программа по модернизации и реконструкции фабричного комплекса.

Инфраструктура ССГПО включает в себя теплоэлектроцентраль, которая снабжает производство электроэнергией, а город Рудный — теплом и горячей водой. АО «ССГПО» — энергоемкое производство. Ежегодная потребность объединения в электроэнергии составляет 260—270 мегаватт. Снабжение АО «ССГПО» своей электро-

энергией является одной из главных задач. В 1998 году АО «ССГПО» приобрело в собственность Рудненскую ТЭЦ.

Горняки и обогатители, трудящиеся объединения, проживают в городе Рудном с населением 140 тысяч человек и поселке городского типа Качар. Они застроены благоустроеннымными многоэтажными домами и коттеджами, располагают торговыми центрами, библиотеками, домами культуры, спортивными сооружениями.

Система менеджмента на АО «ССГПО» сертифицирована по стандарту ISO 9001:2000.

За выпуск высококачественной продукции, участие в развитии экономики Республики Казахстан и за интеграцию в мировую экономику АО «ССГПО» удостоено престижного приза «Золотой глобус» международной организации «Фонд развития Востока» [26].

«Миттал Стил Групп» является лидером в производстве стали. Первенцем черной металлургии Казахстана и предшественником Карагандинского металлургического комбината был Казахский металлургический завод, построенный и пущенный в эксплуатацию в годы Великой Отечественной войны. 3 июля 1960 года выдал первый чугун Карагандинский металлургический завод, называемый Казахстанской Магниткой. В ноябре 1995 года функции комбината переданы компании LNM-Group. С января 2005 года ОАО «Испат Кармет» переименовано в АО «Миттал Стил Темиртау».

Сегодня «Миттал Стил Темиртау» — современное предприятие мирового класса с объемом продаж в 32 млрд долларов, один из крупнейших интегрированных металлургических комплексов, поставляющих продукцию более чем в 75 стран мира. АО «Миттал Стил Темиртау» — металлургический комбинат с полным технологическим циклом. В него входят коксохимическое производство, четыре доменные печи общей производственной мощностью более 5 млн тонн чугуна в год, сталеплавильное производство, конверторный цех с тремя конверторами и другие производства. АО «Миттал Стил Темиртау» полностью модернизировало оборудование, проводит необходимые аттестационные испытания, соответствующие международным стандартам. Покупателями продукции комбината являются более 30-ти стран мира.

В июле 1996 года 15 шахт Карагандинского угольного бассейна вошли в состав угольного департамента ОАО «Испат Кармет» (ныне

АО «Миттал Стил Темиртау»). В настоящее время угольный департамент — крупнейшее предприятие по добыче коксующихся углей подземным способом; после преобразований и реконструкций департамент представляет восемь укрупненных шахт и вспомогательные службы. АО «Миттал Стил Темиртау» располагает железными дорогами, энергетическими сетями и другими организациями, обслуживающими основное производство. Руководством взят стратегический курс на концентрацию производства, реструктуризацию шахтного фонда и вывод шахт на качественно новый технический уровень, обеспечивающий достижение мировых стандартов. Очистные забои планомерно оснащаются современной техникой, позволяющей добывать по 5—6 тыс. тонн угля в сутки.

«Аксес-Комир» — крупнейшее угледобывающее предприятие Северного Казахстана (Павлодарская область). С начала своей деятельности, в ноябре 1996 года, компанией добыто более 220 млн тонн угля. В состав предприятия входят два угольных разреза: «Богатырь» и «Северный».

По объемам добычи разрез «Богатырь» — один из самых крупных в мире и занесен в Книгу рекордов Гиннеса. Его проектная мощность составляет 52 млн тонн угля в год, на котором работают 10 электростанций и промышленных предприятий Казахстана и 9 электростанций России.

С начала своей деятельности ТОО «Богатырь Аксес Комир» активно занимается реализацией крупных инвестиционных проектов, внедрением новых технологий, реконструкцией традиционной системы добычи и транспортировки угля. Ежегодный вклад в развитие производства составляет 12—16 млн долларов США.

Внедрена новая технология горных работ с организацией внутренних отвалов, которая позволяет при минимальном объеме добычи угля избежать эндогенных пожаров.

Компанией проводится ряд мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки, включая текущий и капитальный ремонт оборудования природоохранного назначения; восстановление очистных сооружений сточных вод на разрезе «Богатырь»; осуществление орошения при экскавации угля, позволяющее на 70% снизить пылеобразование; применение комплекса инженерно-технических мероприятий для уменьшения объемов выделения пыли и газов при

ведении взрывных работ, что снижает выбросы на 30—40%; рекультивацию участков отвалов, достигших стационарного состояния; проведение комплекса мер по профилактике и тушению эндогенных пожаров на породных отвалах.

Ежегодно «Богатырь Аксес Комир» расходует на проведение природоохранных мероприятий более 120—150 млн тенге.

«Богатырь Аксес Комир» постоянно осуществляет благотворительную и спонсорскую поддержку всех мероприятий Павлодарской области и г. Экибастуза, компания за период своей деятельности выделила на эти цели более 1,8 млрд тенге [27].

«ШНОС» — Акционерное общество «Шымкентнефтеоргсинтез» учреждено 12 февраля 1996 года Южно-Казахстанским территориальным комитетом по государственному имуществу на базе государственного Шымкентского нефтеперерабатывающего завода. Мощность переработки — 7 млн тонн нефти в год.

Основные поставщики сырой нефти на ШНОС — «Харрикейн-Кумколь Мунай», «Витол Мунай», «Кумколь ЛУКОЙЛ», «Казнефтеком», «Актобемунайгаз».

ОАО «Шымкентнефтеоргсинтез» — самое молодое и современное нефтеперерабатывающее предприятие Казахстана, обладающее собственными технологиями, эффективной системой управления производством и бизнес-процессами. Заводом выпускается высококачественная продукция: бензин, дизельное топливо, авиационный и осветительный керосин, сжиженный газ, топливо печное бытовое, котельное. Сеть филиалов в крупных регионах Казахстана и представительства в городах Алматы и Бишкеке позволяют ему надежно обеспечивать свое присутствие на рынке сбыта. По объему перечисленных в 1999 году налогов ШНОС занял лидирующее положение среди налогоплательщиков республики. 31 марта 2000 года 88% акций ШНОС перешли в собственность канадской компании «Харрикейн Хайдрокарбонс Лтд.» (HHL). ШНОС — первая казахстанская нефтеперерабатывающая компания, получившая выход на мировой фондовый рынок.

Национальная компания «КазМунайГаз» (КМГ) создана в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 20 февраля 2002 года №811 «О мерах по дальнейшему обеспечению интересов государства в нефтегазовом секторе экономики страны» путем слияния национальных компаний «Казахойл» и «КазТрансОйл».

«КазМунайГаз» создан с целью комплексного развития нефтегазовой отрасли Казахстана, обеспечивающего рациональное и эффективное использование энергетических ресурсов, содействующего социальному-экономическому развитию Казахстана и его успешной интеграции в мировую экономику.

«КазМунайГаз» является крупнейшей компанией в Казахстане с совокупным капиталом 592 млрд тенге и участвует в разработке и реализации единой государственной политики и стратегии в нефтегазовой отрасли, нацеленной на эффективное, рациональное освоение и воспроизводство нефтегазовых ресурсов, на развитие соответствующей инфраструктуры. Также компания представляет государственные интересы в контрактах с инвесторами, осуществляющими нефтегазовые операции, участвует в организации конкурсов на проведение нефтегазовых операций на территории Республики Казахстан.

«КазМунайГаз» осуществляет полный цикл работ и услуг по разведке, разработке, добыче, переработке, транспортировке и реализации углеводородного сырья и продуктов его переработки, а также проектирование, строительство и эксплуатацию нефтегазопроводов и производственной инфраструктуры в Казахстане и за рубежом. Компания также оказывает широкий спектр услуг в сфере авиаперевозок и телекоммуникаций.

Наибольшее значение в работе компании имеют такие дочерние предприятия, как «Казахойл-Эмба», «Узенъмунайгаз» — нефтедобывача, «КазТрансОйл» — транспортировка нефти, «КазТрансГаз» — транспортировка газа, Атырауский нефтеперерабатывающий завод — переработка нефти, «Казмортрансфлот» — танкерные перевозки, Международный аэропорт Атырау, вертолетная компания «Евразия-Эйр», телекоммуникационная компания «КазТрансКом». Кроме указанных, в структуру компании также входит большое число разно-профильных компаний и предприятий [28].

5.6. Средний и малый бизнес

Республика Казахстан уделяет большое внимание развитию малого и среднего бизнеса. Малый и средний бизнес являются основным фактором для эффективного укрепления экономики Республики

Казахстан и имеют стратегическое значение для борьбы с бедностью и укрепления среднего класса.

За годы независимости была создана солидная правовая база для поддержки предпринимательства, в том числе по государственной поддержке малого и среднего бизнеса.

Законодательство Казахстана в области поддержки малого и среднего бизнеса характеризуется достаточной развитостью в обеспечении составляющих предпринимательской деятельности Казахстана. Целый ряд законов, указов является доказательством активной работы законодательных органов в формировании эффективной государственной политики страны, суть которых заключается в создании сильной рыночной экономики.

Основные направления осуществления государственной поддержки малого и среднего бизнеса в республике официально закреплены в следующих законах: «О защите и поддержке частного предпринимательства», «О государственной поддержке малого предпринимательства», «Об индивидуальном предпринимательстве».

Налоговые отношения субъектов малого и среднего бизнеса основаны на властном подчинении одной стороны другой и регулируются налоговым законодательством, состоящим из Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», а также других нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Кодексом.

По сравнению с некоторыми постсоветскими странами Казахстан в данном направлении уже достиг определенных результатов. В стране насчитывается свыше 300 тыс. субъектов малого предпринимательства, на которых занято 1,3 млн человек.

Несмотря на преобладание предприятий малого и среднего бизнеса в промышленно развитых регионах страны, удельный вес этого сектора экономики в объемах промышленного производства пока остается незначительным. Это объясняется наличием административных барьеров, недостаточной развитостью рыночной и производственной инфраструктуры его поддержки, невысоким уровнем подготовки специалистов в сфере маркетинга и менеджмента для работы в данном секторе.

В связи с этим в последнее время в Казахстане начинает уделяться внимание отраслевой специфике деятельности малых и сред-

них предприятий, что позволит комплексно решать существующие проблемы и обеспечить дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса. Так, было принято решение о создании при каждом министерстве и ведомстве Экспертного совета для проведения общественной экспертизы всех нормативных актов по вопросам предпринимательства, а руководителям министерств было поручено принять меры по обеспечению отраслевой поддержки малого бизнеса.

**Из Послания Президента Н. Назарбаева
«Казахстан на пути ускоренной экономической,
социальной и политической модернизации»
(18 февраля, 2005)**

«В таких странах, как Япония, Германия, Бельгия, Италия, малый и средний бизнес составляет более 90% от количества всех их предприятий, во многих развитых странах он дает больше 50% ВВП. Поэтому мы должны выстроить принципиально новую идеологию развития малого и среднего предпринимательства. Мы должны создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды.

Каждый предпримчивый казахстанец должен влиться в эту среду, найти себя в инновационной экономике».

Наряду с этим, важное значение стало придаваться такому определяющему условию развития малого бизнеса, как совершенствование системы его кредитования. Поскольку современное состояние рынка кредитных ресурсов характеризуется недостаточной их доступностью для малого бизнеса, что обусловлено высокими процентными ставками, сосредоточением банковских структур в крупных городах, отсутствием ликвидного залога, то происходит формирование альтернативных финансовых схем — небанковских финансово-кредитных учреждений. Вместе с тем продолжается работа по совершенствованию норм банковского законодательства, созданию разветвленной и равнодоступной банковской инфраструктуры в регионах страны.

В настоящее время на республиканском уровне действует ЗАО «Республиканский информационно-выставочный центр по малому предпринимательству» и ведется работа по организации его филиалов.

Таким образом, в последнее время в Казахстане отмечается повышение эффективности используемых государством форм и мето-

дов по созданию социально-экономических условий для развития малого и среднего бизнеса, являющегося основой формирования среднего класса, с целью сохранения социально-политической стабильности в казахстанском обществе.

Стратегические направления развития страны отражают основные цели борьбы с бедностью и укрепление среднего класса. Именно такая политика требует поддержки Соединенных Штатов Америки, путем поддержки Хьюстонской инициативы.

В Казахстане существует Форум предпринимателей. Его задачами являются создание инструментов, влияющих на экономические процессы, происходящие в бизнесе, и рассмотрение возможностей и перспектив, связанных с развитием в Казахстане франчайзинга.

Форум предпринимателей Казахстана стал эффективным инструментом развития взаимоотношений государства и предпринимателей.

Также в Казахстане с 1997 года действует Фонд развития малого предпринимательства. Основная деятельность Фонда направлена на предоставление кредитов по проектам малого бизнеса самостоятельно, а также путем обусловленного размещения на конкурсной основе средств Фонда в банках второго уровня Республики Казахстан.

5.7. Промышленность Казахстана

От административно-централизованной советской системы хозяйствования Казахстан унаследовал кризисную, однако мощную производственную и обрабатывающую промышленность. Среди казахстанской продукции, поставляемой на общий всесоюзный рынок, были фосфатные удобрения, металлопрокат, радио кабели, авиапровод, железнодорожные опоры, тракторы и бульдозеры. Казахстан также обладал хорошо развитой сетью военных заводов, на которые приходилось около 11% всей военной продукции Советского Союза.

Промышленное производство составляет основу экономики Республики Казахстан. За годы независимости развитие промышленности складывалось под влиянием внешних и внутренних факторов, оказавших неоднозначное воздействие на ход реформ и состояние отрасли. В период с 1991 по 1995 год наблюдалось снижение объемов промышленного производства. Во второй половине десятилетнего периода с 1996 по 2000 год было обеспечено наращивание производства.

Большинство перерабатывающих фабрик и металлургических заводов сконцентрированы на севере и северо-востоке республики: городах Семей, Астана, Петропавловск и Актобе. В Южном и Центральном Казахстане наиболее важными индустриальными центрами являются Шымкент — химическая, легкая и пищевая промышленность, металлургия; Алматы — пищевая и легкая промышленность, машиностроение и Жамбыл — машиностроение, химическая и пищевая промышленность.

Горнодобывающая промышленность — ведущая отрасль промышленности Казахстана. В республике имеются большие запасы хрома, золота, вольфрама, меди, свинца, цинка, угля, нефти и природного газа. В отличие от других отраслей экономики, добыча минеральных ресурсов в 1990-е годы значительно возросла. Рост объясняется привлечением иностранных инвесторов к разработке минеральных ресурсов республики. Выдача разрешения на ведение горнодобывающей деятельности в Казахстане предусматривала инвестиции иностранных компаний в модернизацию оборудования, активное участие в решении социальных и экологических вопросов, а также расширение производства.

Почти половина общего объема нефти, добываемого в республике, приходится на три крупных месторождения на Северном Каспии. Последние исследования подтвердили обширность запасов этих месторождений, что делает Казахстан одной из ведущих стран мира по запасам сырой нефти. Однако эффективное использование нефтегазового потенциала страны ограничивается недостаточно интегрированной системой трубопроводов в республике. Газодобывающие области на западе не связаны с областями потребления на густонаселенном юго-востоке и индустриальном севере.

В горнодобывающей отрасли наблюдается рост в добыче черной руды и цветных металлов, производстве концентратов, мела, песка, гравия и щебня.

Обрабатывающая отрасль промышленности является важной составляющей индустрии Казахстана. Значительная часть обрабатывающей промышленности республики сосредоточена на очистке руд, производстве нефтехимической продукции и обработке продукции сельского хозяйства. Другие отрасли обрабатывающей промышленности включают тяжелое машиностроение в виде производ-

ства машин, оборудования и станков, а также легкую промышленность, прежде всего текстильное производство.

Более 25% всего объема обрабатывающей промышленности приходится на обработку сельскохозяйственной продукции. Значительное увеличение наблюдается в производстве следующих видов пищевой продукции: мясо, куриные полуфабрикаты, консервированное мясо, готовая и консервированная рыба, овощные и фруктовые соки, растительное масло, маргариновые изделия, сыр, мука, сахар, шоколад и другие виды кондитерских изделий, игристые вина, шампанское и водка. Пищевая промышленность страны также включает производство колбасных изделий, молочных продуктов, макаронных изделий, майонеза, коньяка, пива, сигар и сигарет.

В Казахстане увеличилось производство строительных материалов из дерева и древесины. Различные виды древесины, рельсы и трамвайные шпалы, фибролит, двери, оконные рамы, плинтусы, столярные изделия, строительные материалы, деревянные контейнеры являются основными видами продукции деревообрабатывающей отрасли промышленности республики.

Казахстан производит обои, бумажные коробки, картонные и не-рифленые коробки и мешки, записные книжки и другие канцелярские товары.

Угольный кокс и полукокс, лигнит, торф, ретортный уголь, продукты нефтепереработки, топливо — основные виды продукции этой отрасли обрабатывающей промышленности.

Текстильная и швейная отрасли легкой промышленности Казахстана характеризуются устойчивой динамикой развития. Республика производит ткани, постельное белье, ковры, трикотаж, верхнюю одежду, шляпы и головные уборы, аксессуары, меховую одежду, вязаные изделия. В республике увеличиваются объемы производства кожи, кожаных изделий и обуви. Высокие показатели производства кожи и обуви из полимерных материалов повлияли на общие объемы производства продукции кожевенно-обувной промышленности.

Объемы производства в химической промышленности также имеют устойчивую тенденцию к росту. Это обусловлено ростом объемов производства фосфора, оксидов хрома, хромового ангидрида и бихромата натрия, которые составляют 70% общего объема продукции промышленности.

Казахстан производит другие виды химической продукции: хромовый дубитель, жидкий хром, серную кислоту, фосфорную термо-кислоту, азот, фосфорные минеральные и химические удобрения, полимерные лаки и краски, а также лекарства.

Наблюдается увеличение объемов производства промышленного каучука и пластмассовых изделий, благодаря высоким показателям производства полимерных мешков, ванн, раковин и других пластмассовых изделий, пластина, листов и фольги.

Другие виды продукции: пневматические резиновые шины, резиновые трубы, трубы и шланги, двери, пластмассовые окна, рамы, ставни, жалюзи и детали к ним, а также различные виды пластмассовых бутылок.

Металлургическая промышленность Казахстана традиционно сильна. Увеличиваются показатели объемов производства черных металлов, прежде всего за счет роста производства ферросплавов, листового железа, стали и проката, которые составляют 80% продукции отрасли.

Основные виды продукции отрасли: чугун, чугун в чушках, зеркальный чугун, болванки и другие полуфабрикатные изделия из железа, нелегированной, нержавеющей или легированной стали, олово, оцинкованный металлопрокат, трубы, ферросплавы и так далее.

Основные виды продукции отрасли: необработанное, полуобработанное или порошковое серебро и золото, необработанный алюминий, свинец и цинк.

Основными видами продукции **машиностроительной отрасли** промышленности являются: насосы, подъемники, ролики и шарикоподшипники, электрические порталные краны, сельскохозяйственные тракторы, плуги, жатки, конвертеры, ковши, формы, литейные машины, прокатные станы, экскаваторы, оборудование для обработки продуктов питания, напитков и табачных изделий, стиральные машины, бульдозеры, нефтегазоперерабатывающее оборудование.

Также наложен выпуск электрического и электронного оборудования: телевизоров, водяных и газовых счетчиков, электрических аккумуляторов.

Агропромышленный комплекс представляет собой одну из основных воспроизводственных отраслей экономики республики, в которой производится около трети национального дохода. Около 45%

населения проживает в сельской местности, что представляет собой огромный трудовой потенциал.

Свидетельством огромного потенциала аграрного сектора является значительный объем сельскохозяйственных угодий, общая площадь которых составляет на сегодня 223 млн гектаров, в том числе пашни — 21 млн гектаров. В расчете на одного жителя республики приходится почти по 1,5 гектаров пашни.

В республике развито животноводство, особенно овцеводство. Также из республики экспортируются зерно и хлопок, мясо и шерсть, кожевенное сырье, панты и другие виды сельскохозяйственной продукции.

5.8. Внешнеэкономические связи Казахстана

В течение последних пяти лет Казахстан демонстрирует поступательный экономический рост, что позволяет говорить о том, что республика вышла на траекторию стабильного устойчивого развития.

На сегодняшний день Казахстан располагает достаточно развитыми, обеспечивающими высокие темпы экономического роста топливно-энергетическим и металлургическим комплексами. Вместе с тем сохраняется актуальность повышения конкурентоспособности национальной экономики, которая, в частности, может быть достигнута путем активизации международного сотрудничества и гармоничной интеграции в мировую экономику.

Процессы глобализации и интернационализации производства обуславливают поиск новых форм международного взаимодействия, которые обеспечивали бы устойчивость развития отдельных стран в системе мировой экономики. В современных условиях только через создание эффективных механизмов реализации национальных интересов в рамках международного сотрудничества можно адекватно отвечать на вызовы глобализации мировой экономической системы.

В настоящее время внешняя политика Казахстана ориентирована на содействие ускоренному экономическому развитию страны и повышению ее значимости в мире.

Главными приоритетами внешнеэкономической политики Республики Казахстан являются выстраивание гармоничных и взаимовы-

годных отношений с основными партнерами и международными экономическими организациями.

В числе стран, с учетом действующих внешнеэкономических приоритетов Республики Казахстан, обозначены Российская Федерация, Китайская Народная Республика, страны Центральной Азии, Европейского Союза и ряд других государств.

На сегодняшний день успешное развитие казахстанско-российского сотрудничества является важнейшим фактором устойчивого экономического роста двух крупнейших государств СНГ: России и Казахстана.

Данное сотрудничество характеризуется своей многогранностью и охватывает важнейшие направления экономического развития этих стран. Дальнейшее расширение взаимовыгодных экономических связей России и Казахстана должно стать основным приоритетом внешней политики данных государств, что будет способствовать устойчивому их экономическому росту, эффективному развитию интеграционных процессов и созданию Единого экономического пространства в рамках СНГ.

Казахстан и Россия расположены в центре Евразийского континента, имеют общую границу, часто совпадающие позиции во внешней политике. Наличие транспортных и других коммуникаций, связывающих два государства, богатейшие природно-сырьевые ресурсы создают все предпосылки для развития экономического и социально-го сотрудничества.

При этом целесообразно выделить следующие стратегические направления сотрудничества, а именно: сотрудничество в сфере торговли, инвестиционное сотрудничество, транспортное сотрудничество, сотрудничество в энергетическом секторе, сотрудничество в сфере промышленности, сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса, приграничное сотрудничество.

Также следует отметить, что Россия занимает первое место в пятерке основных торговых партнеров Казахстана. На ее долю приходится 24,7% от общего объема товарооборота республики.

Казахстан, в свою очередь, входит в десятку основных внешне-торговых партнеров России. Его удельный вес в общем объеме российской внешней торговли в последние годы составляет 3—4%.

В целом перспектива дальнейшего углубления интеграционного взаимодействия Казахстана и России в большей мере зависит от

эффективности совместной работы правительств по реализации достигнутых договоренностей в области экономики. В связи с этим большое внимание необходимо уделить вопросу формирования механизма выполнения принятых на межгосударственном уровне решений по развитию взаимовыгодного сотрудничества двух государств.

Другим приоритетом внешнеэкономической политики Республики Казахстан является Китайская Народная Республика. Более чем за десятилетний период экономического взаимодействия Казахстан и Китай прошли практически через все формы внешнеэкономических связей — от бартерной торговли до создания совместных предприятий, значительно приблизились к общемировым методам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Китай является важным стратегическим партнером Казахстана. С КНР установлены стабильные и дружественные взаимоотношения, ведется постоянный диалог по всем вопросам, представляющим обоюдный интерес. Вместе с тем сохраняется актуальность развития торгово-экономического, культурного, научно-технического и другого взаимодействия.

В целом торгово-экономическое сотрудничество между Казахстаном и Китаем развивается на основе ряда подписанных межправительственных соглашений, определяющих основные принципы сотрудничества в этой сфере.

В Центральной Азии исторически сложились традиции добрососедства, определяемые во многом территориальной близостью, общими этническими корнями, религией и менталитетом населения. В настоящее время, в связи с ускорением процесса глобализации, страны Центральной Азии должны активизировать и расширять торгово-экономическое сотрудничество и создать условия для совместного освоения и использования ресурсов в регионе.

Необходимость сотрудничества в Центральноазиатском регионе обусловлена высокой степенью взаимозависимости и взаимодополняемости экономик стран региона. Углубление сотрудничества в настоящее время имеет важнейшее значение для обеспечения не только национальной безопасности стран, но и укрепления региональной безопасности государств Центральной Азии.

В настоящее время основной акцент в центральноазиатском направлении внешнеэкономической политики Казахстана поставлен на

интеграционных процессах в регионе, которые осуществляются в рамках организации «Центральноазиатское сотрудничество».

Но в целях более эффективного использования богатого потенциала региона, повышения конкурентоспособности экономик стран Центральной Азии были выдвинуты соответствующие инициативы по формированию Центральноазиатского общего рынка и Союза центральноазиатских государств, реализация которых требует разработки конкретного механизма углубления их интеграционного взаимодействия. При этом необходимо отметить значительную роль Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева, который является активным сторонником интеграционных процессов в регионе, основанных на взаимоуважении и взаимодоверии.

В целом проект создания Союза центральноазиатских государств — это принципиально новая модель сотрудничества, предполагающая формирование в перспективе соответствующих союзных органов по проведению согласованной экономической политики и принятию совместных мер по борьбе с внешними угрозами.

Важным этапом в создании Союза станет формирование Центральноазиатского общего рынка, обеспечивающего условия для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Также следует выделить другой, достаточно важный, приоритет внешнеэкономической политики Казахстана на современном этапе, а именно дальнейшее развитие сотрудничества с Европейским Союзом. Реализация данного направления имеет актуальное значение в связи с расширением состава ЕС и его готовностью к активизации политического диалога с Республикой Казахстан.

В настоящее время Европейский Союз представляет собой наиболее продвинутое и успешное интеграционное объединение в мире. В связи с этим опыт интеграционного взаимодействия государств — членов ЕС особо ценен для Казахстана, активно представленного в целом ряде региональных объединений: СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП, ЦАЭС, ШОС.

Отношения Казахстана с Европейским Союзом в настоящее время приобретают стабильный и долгосрочный характер. Казахстан является крупнейшим торговым партнером ЕС в Центральной Азии и СНГ. В частности, наиболее динамично развиваются взаимовыгодные связи в отраслях нефтегазового комплекса. В перспективе

Казахстан станет самым крупным поставщиком каспийских нефтегазовых ресурсов на европейские рынки. Кроме того, расширяются торгово-экономические связи в области транспорта, промышленности, сельского хозяйства.

Проведение внешнеэкономической политики Казахстана не ограничивалось инициативами на постсоветском пространстве. Одним из приоритетных направлений молодого и независимого государства было и является построение конструктивных и взаимовыгодных отношений со значимыми субъектами международной экономической системы — международными организациями.

И в этом направлении достаточно важную роль сыграл Президент Н. Назарбаев, который активизировал взаимодействие Казахстана с ведущими финансовыми и экономическими институтами современного мира, так как это является одним из важных условий устойчивого экономического роста.

Участие Казахстана в деятельности подобных структур способствует укреплению его позиций на мировом рынке, активизации внешней торговли, улучшает перспективы притока финансовых ресурсов в страну для урегулирования проблемы внешней задолженности и стабилизации внутреннего денежного обращения.

Вовлеченность в систему общего регулирования международных экономических отношений позволяет также накапливать полезный опыт внешнеэкономического сотрудничества в рамках общепринятых международных сообществ норм и правил.

С точки зрения финансирования экономических реформ, получения займов и кредитов на реализацию специальных проектов по развитию отдельных отраслей национальной экономики Казахстан отводит приоритетную роль сотрудничеству с такими международными организациями, как Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития.

Кроме того, наработан большой опыт сотрудничества с Всемирным Давосским Экономическим Форумом, в рамках которого развивается активный диалог по вопросам международного инвестиционного сотрудничества, транспорта, энергетики, финансов и управления, экологии, информационных технологий, природных ресурсов и безопасности в глобальном контексте.

Помимо реализации Казахстаном сотрудничества с международными финансовыми организациями, целесообразно отметить стремление Казахстана стать членом Всемирной торговой организации.

Президент Казахстана является твердым сторонником скорейшего вступления республики в ВТО, но на приемлемых для нашей экономики условиях. Как отметил Президент Н. Назарбаев: «Вступление Казахстана в ВТО обусловлено не простым следованием тенденциям, а необходимостью в дальнейшем развитии страны. Наше будущее зависит от роста, а для того чтобы поддерживать этот рост, мы должны выходить на новые рынки, в том числе и в других странах».

Таким образом, необходимо акцентировать внимание на том факте, что сегодня для Казахстана ВТО — это не самоцель, а средство для продвижения вперед экономики страны и утверждения ее в мировом сообществе как высокоразвитого государства.

Для республики, имеющей торговые отношения со 135-ю странами — членами ВТО, вступление в эту организацию важно для получения режима наибольшего благоприятствования со всеми государствами — членами ВТО, для развития торговли и, в особенности, для привлечения инвестиций, которые пойдут на формирование более высоких стадий перерабатывающих производств, для возможности недискриминационного разрешения торговых споров.

Проведен анализ возможных последствий вступления Казахстана в ВТО в среднесрочной и долгосрочной перспективе по секторам: производство и переработка сельскохозяйственной продукции, горно-металлургический комплекс. Активизирована работа по совершенствованию нормативной правовой базы, повышению правовой грамотности населения.

Сегодня очевидно, что страна получает возможность выхода в унифицированное международное правовое пространство, обеспечивающее всем экспортёрам и импортёрам стабильные и предсказуемые условия деятельности. Все это, безусловно, в перспективе скажется на увеличении темпов роста экономики.

Построение эффективных механизмов сотрудничества с главными экономическими партнёрами и ведущими международными экономическими организациями является результатом продуманной извешенной политики Казахстана на мировой арене.

5.9. Финансовый сектор Казахстана

На современном этапе развития казахстанской экономики финансовый сектор страны перешел на качественно новый уровень своего формирования. Большая часть реформ, направленных на создание основы для его успешного функционирования в перспективе, уже осуществлена.

Финансовая система Казахстана на сегодняшний день является по сравнению с другими странами СНГ наиболее реформированной и опережает страны постсоветского пространства по уровню развития финансового сектора на несколько лет.

Финансовая система Казахстана отвечает основным международным стандартам. Наиболее развитым сектором финансовой системы является банковский сектор.

Банковская система Казахстана продолжает оставаться одной из сильнейших в странах бывшего Советского Союза. Общие банковские активы составляют порядка 10% ВВП республики, Национальный банк Республики Казахстан (НБРК) аккумулирует достаточные средства для поддержания деятельности коммерческих банков страны. В банковском секторе продолжаются процессы консолидации, наряду с ликвидацией неустойчивых банков, а также приватизации и поглощением отдельных банковских структур.

Реструктуризация банковской и финансовой систем, унаследованных Казахстаном после получения независимости в 1991 году, была долгим и сложным процессом. В советской системе эта сфера полностью контролировалась государством, и Национальный банк доминировал в управлении системой, включая валютные операции.

Первые значимые шаги в развитии законодательной базы банковской системы суверенного Казахстана были предприняты в 1991 году. Новое банковское законодательство позволило создать в республике двухуровневую банковскую систему по образцу развитых стран. Первый уровень представляют Национальный банк и его учреждения в областях (к Национальному банку перешли функции республиканской конторы Государственного банка СССР). Второй уровень составляют коммерческие банки, образованные либо на базе бывших государственных специализированных банков, либо вновь созданные. Период с 1991 по 1993 год в Казахстане, как и в других странах СНГ,

был отмечен «банковским бумом». В течение 1992 года количество банков в республике возросло со 155 (с 877 филиалами) до 204 (с 1023 филиалами). Многие из этих структур создавались для выполнения какой-либо одной сделки. Весьма популярной схемой было привлечение государственного кредита на несколько миллионов долларов с последующим запланированным банкротством банка.

1993 год стал переломным в развитии банковской системы страны. Сфера банковских услуг в Казахстане регулировалась законом, принятым в апреле 1993 года, в который впоследствии вносились изменения. Закон создавал центральный институт — Национальный банк Республики Казахстан (НБРК), который выступает регулятором в системе государственных, частных, акционерных и совместных банков. Банки, имеющие лицензию, имеют право осуществлять все виды традиционных банковских операций. В ноябре 1993 года была введена национальная валюта — тенге. Национальный банк сам встал у руля денежно-кредитной системы республики. Первым шагом стало ужесточение требований к банкам второго уровня. В 1993 году НБРК отозвал первые 15 лицензий на проведение банковской деятельности за несоответствие установленным требованиям. В это же время были введены экономические санкции за всевозможные нарушения, а также повышенены требования к минимальному уставному капиталу финансовых институтов. Надо отметить, что банкам понадобилось некоторое время, чтобы привыкнуть к новым правилам. В течение всего 1993 года только 10% от общего количества банков выполняли предписания регулятора. В последующие годы количество банков второго уровня в Казахстане закономерно сокращалось. Однако главной задачей подобной политики Нацбанка было приведение банковской системы страны в соответствие с международными стандартами. Для этого повышались требования к капиталу банков и качеству управления активами и пассивами. В конечном итоге все эти меры должны были обеспечить безопасность вложений средств в казахстанские банки и банковских расчетов.

Введение модернизированной банковской системы не проходило гладко. Скандалы развивались вокруг случаев мошенничества среди банковских работников, подозрительных займов и поддержки портфелей невыгодных займов. Имели место и промахи некоторых банков. Несколько раз вводились поправки в банковское законодатель-

ство. В июне 1994 года в Казахстане была принята 15-месячная программа финансовых и экономических реформ, ограничивающая банковские и кредитные законы, предусматривающая политику либерализации цен и положившая конец практике выдачи кредитов государственным институтам. Другая краткосрочная реформа была начата в марте 1995 года с целью регулирования требований к капитальным резервам банков и повышения профессионализма и качества осуществления банковских операций. Также была введена практика партнерства с иностранными банками — система, объединяющая местные банки с опытными иностранными партнерами. Консультирование по проведению этой реформы осуществлялось МВФ и такими международными аудиторскими фирмами, как Ernst & Young и Price Waterhouse.

В последние годы роль государства на банковском рынке заметно снизилась и ограничивается только контролирующими функциями. С 1995 года в Казахстане прекращена выдача директивных кредитов, не проводятся кредитные аукционы Национального банка. Государство последовательно сокращает свою долю в общем уставном капитале банков второго уровня.

В целом, несмотря на существующие достижения в финансовом секторе, Правительство Республики Казахстан и основной финансовый институт страны — Национальный банк Республики Казахстан придерживаются политики постоянного совершенствования финансового сектора. Об этом свидетельствует принятие Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан в июле 2003 года.

В рамках Концепции активизирована работа по практической реализации приоритетных направлений развития финансового сектора на среднесрочную перспективу с учетом макроэкономических тенденций, которые будут складываться в ближайшие годы, и предполагаемых изменений в валютном законодательстве.

В качестве основных приоритетов развития финансового сектора Республики Казахстан на перспективу определены:

Во-первых, совершенствование денежно-кредитной политики Республики Казахстан.

В частности, определены новые направления денежно-кредитной политики, проводимой Национальным банком Республики Казахстан. Это переход на принципы инфляционного таргетирования, целью ко-

торого является снижение среднегодового уровня инфляции, измеряемой индексом потребительских цен, до 4—5% годовых. Также это совершенствование денежно-кредитной статистики в стране. Эта мера будет способствовать повышению качества мониторинга финансового сектора.

Активизируется работа по либерализации валютных отношений. В частности, планируется поэтапное снятие отдельных ограничений при проведении валютных операций, применение иных методов регулирования валютных операций в соответствии с требованиями времени и международной политики.

Вместе с тем необходимо отметить значительную работу Национального банка в приближении платежной системы Казахстана к стандартам Европейского Союза, а также по внедрению и развитию новых видов платежных инструментов.

Во-вторых, реформирование системы государственного регулирования финансового рынка посредством совершенствования работы системы консолидированного финансового надзора.

В рамках процесса реформирования будет проведена комплексная реализация системы методов и процедур надзора и регулирования финансового рынка для повышения уровня защиты прав и интересов потребителей финансовых услуг и формирования стабильной инфраструктуры отечественного финансового рынка.

В частности, ведется активная работа по разработке механизма оперативных действий при нарастании системного риска и возникновении кризисных ситуаций на всем финансовом рынке. Продолжаются работы по дальнейшему внедрению международных стандартов регулирования отдельных сегментов финансового рынка, таких, как принципы Базельского комитета для банковской системы, требования Международной ассоциации страховых надзоров (IAIS) для страхового рынка, принципы регулирования рынков ценных бумаг Международной организации комиссий по ценным бумагам (ISOCO).

В-третьих, совершенствование институциональной базы финансового рынка. Здесь предполагается построение трехуровневой системы кредитования, состоящей из банков, организаций, осуществляющих отдельные виды банковских услуг, и микрокредитных организаций.

Активизируется работа таких институтов, как Казахстанская ипотечная компания, Фонд гарантирования ипотечных кредитов, Банк

Развития Казахстана, Жилищный строительный сберегательный банк. Одной из основных задач в деятельности данных институтов стала практическая реализация приоритетов Стратегии индустриально-инновационного развития.

Также разрабатываются меры по созданию, наряду с частными кредитными бюро, института государственной регистрации кредитов, как это распространено во многих развитых странах. Формирование кредитного бюро позволит повысить уровень банковского обслуживания, доверия населения к банкам и другим финансовым организациям, создать гарантии по защите интересов заемщиков и банков, снизить риски на рынке кредитных услуг.

В-четвертых, активизация развития страхового рынка. В данном направлении основная цель состоит в формировании совершенной национальной страховой индустрии, активном использовании страхования как эффективного механизма защиты интересов хозяйствующих субъектов и населения от различных рисков.

Также осуществляется работа по созданию оптимальных условий для развития добросовестной конкуренции на страховом рынке, сопряженная с обоснованным снижением тарифов страховых услуг, повышением качества страховых продуктов, обеспечением прозрачности и надежности в деятельности страховых (перестраховочных) организаций и страховых брокеров.

В-пятых, усиление потенциала рынка ценных бумаг. В рамках этого направления развития рынка ценных бумаг определен следующий ряд приоритетов, среди которых формирование внутренних институциональных инвесторов как главных субъектов процесса мобилизации и перераспределения свободных ресурсов в реальный сектор экономики. Также в числе приоритетных стоит задача расширения возможностей инвестирования. Основной задачей данного направления является создание условий для появления и становления новых финансовых инструментов, что будет способствовать появлению у инвесторов возможности перераспределения кредитных рисков путем диверсификации вложений, а у предприятий эмитентов — нового источника заимствований, представляющего достаточно дешевую альтернативу банковскому кредиту.

Кроме того, идет работа по совершенствованию механизма защиты прав и интересов инвесторов, что обусловлено появлением но-

вых финансовых институтов и инструментов, а также развитием новых технологий. Планируется поэтапный переход к международным стандартам раскрытия информации на базе адаптации норм директив Европейского Союза по раскрытию информации на рынке ценных бумаг.

Развитие технической инфраструктуры рынка ценных бумаг, направленное главным образом на становление отдельных ее компонентов и совершенствование процедуры взаимодействия с зарубежными субъектами рынка ценных бумаг, также является приоритетным направлением.

В-шестых, гармонизация налогообложения участников финансового рынка и финансовых инструментов. Переход к стандартам Европейского Союза предполагает отмену налоговых льгот и преференций, которые в настоящее время существуют по различным финансовым инструментам. Исключением при этом может быть только введение временных льгот для стимулирования развития какого-либо нового финансового инструмента, особенно связанных с реализацией государственной инвестиционной политики в приоритетных секторах экономики и финансового сектора.

В дальнейшем эти льготы должны быть отменены либо установлено обязательное устранение налоговых преференций после истечения какого-то определенного периода времени, достаточного для становления нового инструмента на финансовом рынке.

В-седьмых, активизация интеграции финансовых систем. В экономическом плане изолированное существование стран СНГ сопряжено со значительными издержками. Тем более, учитывая всю сложность складывающейся в данный момент ситуации в мировой экономике, вопросы создания единого экономического пространства и интеграции финансовых систем на территории ряда стран СНГ приобрели особую актуальность. Поэтому в дальнейшем экономическое благополучие стран СНГ будет во многом зависеть от интеграционных процессов.

Планируется, что процесс интеграции финансовых систем будет происходить поэтапно. При этом предусматривается, что период до 2007 года должен стать подготовительным этапом.

В целом перспектива развития финансового сектора определена в приведении всех его сегментов к международным стандартам в ус-

ловиях предстоящей либерализации валютных отношений и возможного внедрения единого валютного пространства с отдельными странами. Это обусловлено, прежде всего, существующей на сегодня устойчивой и эффективно функционирующей финансовой системой, удовлетворяющей потребностям реального сектора экономики в финансовых ресурсах и предоставляющей качественные услуги финансово-ими институтами в условиях свободной конкуренции.

5.10. Транспортная инфраструктура Казахстана

Для Республики Казахстан формирование и организация эффективной работы такой экономической системы, как транспортный комплекс, имеет важнейшее стратегическое значение, как для расширения внутреннего рынка, так и для углубления внешнеторговых связей республики. Кроме того, географическое положение Казахстана обуславливает его большую связующую роль в развитии торговых взаимоотношений на Евразийском континенте. Республика входит в число стран, от которых напрямую зависит формирование новых транспортных направлений. Около 200 государственных и более 500 частных компаний функционируют в секторе транспортных перевозок. Около 80% частных компаний — это совместные предприятия с иностранным участием.

В этой связи важно отметить, что уже сегодня Казахстан имеет достаточный потенциал, для того чтобы обеспечить себе серьезные позиции на рынке международных и транзитных перевозок.

Исторически сложилось так, что наиболее развитыми видами транспорта в Казахстане являются железнодорожный и автомобильный. В целом на их долю приходится более 90% транзитных перевозок. Участие водного и воздушного транспорта в транзитных перевозках в настоящее время незначительно.

Треть железных дорог республики представляет собой двухлинейные и электрифицированные линии. В казахстанской железнодорожной системе задействовано 3000 локомотивов, более 90 000 товарных и 2300 пассажирских вагонов, 42 локомотивных депо и 2 завода по ремонту вагонов. Государственная железнодорожная компания «Казахстан Темир Жолы» является основным национальным оператором.

Железнодорожный комплекс Казахстана играет ведущую роль в обеспечении международных, в том числе и транзитных, перевозок. Республика располагает достаточно широкой сетью железных дорог. Железнодорожные линии связывают Казахстан с соседними странами: восемь — с Россией, одна — с Кыргызстаном, две — с Узбекистаном, одна — с Китаем.

Таким образом, казахстанские железные дороги, предоставляющие возможность товарным потокам иметь выход на международные рынки (через ст. Дружба — в Китай, Северную и Южную Корею; ст. Чингельды — в Узбекистан, Туркменистан и ст. Серахс — в Иран и к портам Персидского залива, далее через Турцию — на Черное море и Средиземноморье, через Россию — в страны Балтии, в Украину, на Кавказ, в Европу и к Тихому океану), уже сегодня представляют собой базу для реализации транзитного потенциала республики. Однако состояние их активов и внутриотраслевые проблемы не дают возможности эффективно его использовать. Сложившаяся ситуация привела к тому, что затраты на транзитные перевозки, при существующем низком техническом уровне железных дорог, не позволяют получать весомые прибавки к бюджету за счет доходов от транзита.

Национальный перевозчик «Казахстан Темир Жолы» стремится обеспечить достаточно высокий уровень работы коридоров и повысить объем трансконтинентального транзита — создать систему гарантии сохранности грузов. Компания повышает уровень сервиса по отслеживанию контейнеров, планирует оснастить современными магистральными средствами связи, что позволит обеспечить самое главное в транспортировках — точные сроки доставки грузов. Современные тенденции производства предполагают работу предприятий без склада, то есть по принципу «с колес», что снижает издержки производства за счет устранения расходов на складирование. При этом предъявляются повышенные требования к точности работы транспортной системы государства, которая, работая ритмично и стремясь к высоким показателям, во многом обуславливает ее конкурентоспособность.

Вторым по значимости в Казахстане является автомобильный транспорт. Достаточно широкая внутренняя сеть автомобильных дорог, соединяющая все регионы республики, имеет и значительный транзитный потенциал.

Из общей сети автомобильных дорог протяженностью в 86 000 километров почти 13 000 имеют международное значение и обеспечивают связь между азиатскими шоссейными дорогами и сетью европейских автодорог.

Сеть автомобильных дорог Казахстана обеспечивает транзитный пропуск автотранспорта по трем основным направлениям: Россия, страны Европы, Балтии; Китай, Япония, страны Юго-Восточной Азии; республики Центральной Азии и Закавказья, Иран, Турция.

В Казахстане более 1,5 млн автомобилей, из них 80% находится в частном владении. Общая протяженность казахстанских автомагистралей составляет 87 400 километров, 93% которых заасфальтировано. Строительство и дальнейшее развитие автомагистралей, наряду с реконструкцией и строительством мостов, а также открытием центров обслуживания и мест отдыха вдоль автострад, являются привлекательными идеями для инвестиционных проектов.

Водный транспорт — это третий наиболее важный элемент казахстанской транспортной системы, в котором задействованы как государственные, так и частные компании. Протяженность водных маршрутов составляет около 6000 километров. Иртыш, главная судоходная река страны, которая обслуживает около 80% грузов, перевозимых речным транспортом. Повышение важности Каспийского моря как международной транспортной артерии, географическое положение казахстанских портов и большой потенциал нефтегазового сектора республики создают благоприятные условия для быстрого развития морской транспортной сести в Казахстане. Государственное предприятие «Актауский Торговый Морской Порт» было создано на базе основных портов города Актау. Его предполагаемая мощность по переработке грузов составляет 3,6 млн тонн в год. Сегодня порт обеспечивает связь с Ираном, Закавказьем и через речные каналы России — с Черным, Балтийским морями и Западной Европой.

Водный транспорт Казахстана представлен предприятиями речного и морского транспорта, осуществляющими перевозки грузов и пассажиров, переработку грузов в речных и морских портах. По объему грузооборота водный транспорт занимает третье место.

Поскольку Республика Казахстан — внутренне континентальная страна, то в общем объеме ее перевозок участие морского транспорта составляет доли процента. Однако исследования потенциальных гру-

зопотоков показывают, что к направлению на страны Прикаспия, Персидского залива, Юго-Восточной Азии тяготеет от 20 до 40 млн тонн груза. В водном транспорте Казахстана основной транзитный грузопоток идет через порт Актау — важный ключевой пункт для смешанных железнодорожно-водных перевозок в Иран и Закавказье, а через систему рек и каналов — в европейские страны.

Порт Актау обеспечивает экспортно-импортные связи Казахстана с Россией, Закавказьем (около 80%), Ираном, а через Иран — со странами Ближнего и Среднего Востока. С развитием экономических связей между прикаспийскими странами Казахстана, Закавказья, Средней Азии, Ирана и России увеличивается значение порта как основного узла транспортного коридора ТРАСЕКА.

Специалисты Актауского порта отмечают, что с введением регулярных паромных линий у Казахстана появится возможность привлечения значительной части транзитных грузопотоков из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока, ориентированных на Европу и в настоящее время проходящих по южным маршрутам через Суэцкий канал.

Открытие паромного терминала в Актау позволяет Казахстану также создать серьезную альтернативу так называемому Южному коридору международной транспортной системы ТРАСЕКА, проходящему по территории Туркменистана.

Устойчивое паромное сообщение с портами Ноушахр, Астрахань и Баку, а также развитие контейнерного терминала в Актау в обозримой перспективе открывают обширные возможности для привлечения новых транзитных грузопотоков, которые движутся через Туркменистан между Юго-Восточной Азией, Китаем, Ираном, арабскими странами и Европой.

Чтобы увеличить насыщенность новых линий, в Актау планируют переориентировать транспортные потоки с порта Туркменбасы (где в основном идет перевалка контейнерных, крупных негабаритных грузов, стройматериалов и ТНП) на северное направление, используя механизмы благоприятного тарифного режима при железнодорожной доставке и перевалке в казахстанском порту.

Росту грузопотока через Актау с юга, очевидно, будет способствовать также завершение строящейся в Узбекистане железнодорожной ветки Учкудук — Нукус, что позволит привлечь в казахстан-

ский порт дополнительные грузы из республик Центральной Азии. Участие порта Актау в транзите этих транспортных потоков позволит полноценно задействовать транспортную инфраструктуру западных областей страны, где после распада Советского Союза значительно упала активность всех видов перевозок.

Что касается воздушного транспорта, то в Казахстане зарегистрировано более 50-ти авиакомпаний, из них более 2/3 частные. Развита сеть аэропортов, при которой половина аэропортов имеют национальный статус и десять — разрешение совершать международные рейсы. Казахстан заключил около 40 межправительственных соглашений по воздушной связи. Большинство грузовых рейсов направляются в Россию, ОАЭ, Турцию и Германию.

Над территорией Казахстана пролегают наиболее выгодные по протяженности маршруты между Европой и Юго-Восточной Азией. Республика Казахстан имеет 71 воздушную трассу со странами СНГ.

Загруженность воздушных коридоров со странами СНГ неравномерна. Одним из самых загруженных является коридор на границе Республики Казахстан с Российской Федерацией в районе Уральска, где в сутки проходит до 70—74 воздушных судов. С другими странами СНГ загруженность воздушных коридоров составляет от 10 до 25 воздушных судов в сутки. Основной поток приходится на полеты из Европы в страны Юго-Восточной Азии и обратно.

Транзитные воздушные маршруты Казахстана являются выгодными для иностранных авиакомпаний, выполняющих полеты между Европой и Юго-Восточной Азией, так как позволяют значительно сократить протяженность маршрутов.

Открыты дополнительные воздушные коридоры на границе Казахстана и сопредельных государств (Китай, Азербайджан и Узбекистан). Общее количество воздушных коридоров, обеспечивающих международное транзитное и межгосударственное воздушное сообщение, увеличилось с 56 в 1998 году до 71 в 2000 году. Протяженность международных воздушных трасс составляет 45 000 километров. Это позволило получить дополнительно доходов на сумму более 3 млн долларов США.

С 1995 года Казахстан проводит модернизацию аэронавигационной системы. К настоящему времени введены в эксплуатацию современные радиолокаторы, системы навигации и два автоматизированных

центра управления воздушного движения. Проводимая модернизация позволила осуществить переход на международные процедуры, что соответствует стратегии Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по гармонизации национальных систем.

Вместе с тем возможности транзитных воздушных коридоров республики в настоящее время используются менее чем на 20%. В целом транзитный потенциал воздушного пространства страны, по данным экспертов, оценивается в 200 млн долларов США в год.

Трубопроводный транспорт имеет ключевое значение для экономического роста республики, обладающей большими запасами нефти. Система трубопроводов интенсивно развивается для обеспечения прямой связи с потенциальными клиентами на Западе и других регионах.

Транспортировка газа также является приоритетным направлением энергетического сотрудничества государств Центральной Азии. Транзит природного газа Средняя Азия — Центр (САЦ), Бухара — Урал. Крупнейшим по объемам транспортировки газа направлением является магистральный газопровод САЦ. В 2003 году по системе САЦ было транспортировано 42,3 млрд куб. м газа. К 2010 году объемы транспортировки газа по системе САЦ планируется увеличить до 75—90 млрд куб. м.

Важным условием обеспечения стабильности транзита газовых ресурсов является принятие странами Центральной Азии и Российской Федерации мер по реконструкции системы газопроводов. В частности, в 2001 году Казахстан приступил к осуществлению программы модернизации газопроводов. В рамках реализации этой программы в 2001—2003 годах были построены участки газопровода САЦ-2 и САЦ-4 общей протяженностью 84,2 километров, в результате чего пропускная способность системы САЦ была увеличена с 31 млрд до 54,6 млрд куб. м газа в год. За период с 2001 по 2003 год и шесть месяцев 2004 года построено и восстановлено 327 километров участков магистральных газопроводов.

В настоящее время рассматривается несколько проектов расширения пропускной способности САЦ, которое планируется провести в семь этапов. На данный момент энергетическими ведомствами Казахстана ведется работа по привлечению иностранных инвесторов для участия в казахстанских газовых проектах, связанных с расширением транзитного потенциала магистральных газопроводов.

Важное значение в эффективном использовании транзитного потенциала государств Центральной Азии имеет развитие сотрудничества с Китайской Народной Республикой. Знаковым событием 2004 года стало начало строительства нефтепровода Атасу — Алашанькоу, который является частью более крупного проекта поставки нефтегазовых ресурсов из Западного Казахстана в Китай. Реализация данного проекта будет способствовать развитию экспортного потенциала республики и, в свою очередь, покрытию потребностей Китая в нефтяных ресурсах.

Общая протяженность нефтепровода Казахстан — Китай проектной мощностью не менее 20 млн тонн составит порядка 3000 километров.

Грузовые перевозки в стране осуществляются 623 транспортными предприятиями, из которых 68 — государственные и 555 — частные. В первой половине 2000 года объем перевозок составил 151,3 млн тонн. Активизация объемов перевозок наблюдается во всех видах транспорта, кроме воздушного. На железнодорожную дорогу приходится большая часть грузовых и более половины пассажирских перевозок.

Развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры выделяется правительством как одна из приоритетных задач. Ежегодные инвестиции в этот сектор составляют 320 млн долларов США, однако общая стоимость запланированных проектов превышает 2,5 млрд долларов США. Программа включает предложения по развитию системы коммуникаций, транспортной мощности и оборудования, а также запуск местного автомобильного производства.

5.11. Связь

Связь является неотъемлемой частью экономической и социальной инфраструктуры Республики Казахстан и функционирует на ее территории как взаимоувязанный производственно-хозяйственный комплекс. Основными составляющими отрасли являются телекоммуникации и почтовая связь.

В Казахстане система телекоммуникационных услуг регулируется Министерством транспорта и коммуникаций, а услуги предоставляются местными компаниями и совместными предприятиями.

На казахстанском рынке внутренней и международной связи доминирующее положение занимает национальный оператор связи ОАО

«Казахтелеком», который располагает широкой региональной сетью из 31 отделения по всей стране. «Казахтелеком» лидирует в предоставлении телекоммуникационных услуг, регулировании внутреннего рынка телекоммуникаций и сотрудничестве с иностранными телекоммуникационными компаниями, работающими в Казахстане. «Казахтелеком» является основным поставщиком городской, междугородской, международной и мобильной телефонной связи, услуг Интернета, пэйджинговой связи, услуг по передаче данных, аренды индивидуальных линий. А также сфера его деятельности охватывает радио- и телевещание, справочную службу и аварийное обслуживание.

Спутниковая связь развивается, прежде всего, для обслуживания нефтяных компаний, действующих в Западном Казахстане. Услуги спутниковой связи предоставляются компаниями Satel.

Быстрыми темпами в стране развиваются сотовая, пэйджинговая и другие виды мобильной связи. Компания Beiset International, используя оборудование сети Motorola, предоставляет услуги сотовой связи по всему Казахстану.

Впервые сотовая связь, основанная на глобальной системе мобильной связи (GSM), появилась в Алматы в феврале 1999 года. Она была запущена совместным предприятием K-Cell, основанным КТ и турецким Turkcell, одним из акционеров которой является Sonera (Финляндия). Оборудование было предоставлено компанией Ericsson (Швеция). Сеть способна обслуживать до 160,000 абонентов. Другое Казахско-турецкое СП K-Mobile вложило 160 млн долларов в развитие рынка сотовой связи. Казахстан установил постоянное соединение с всемирной сетью Интернет в 1994 году.

В республике действуют шесть основных коммерческих провайдеров интернет-услуг, обеспечивающих доступ к сети Интернет через наборный доступ и выделенные линии. Конкуренция среди интернет-провайдеров не очень сильна, однако спрос на интернет-услуги растет с каждым годом, и, следовательно, ожидается пополнение рядов компаний, предлагающих свои услуги на интернет-рынке республики. Выделенные линии могут быть арендованы у национального оператора «Казахтелеком» и некоторых крупных частных компаний.

Кроме того, в Казахстане реализуется амбициозный проект по запуску в космос первого собственного геостационарного спутника связи и вещания. Стоимость проекта составляет 65 млн долларов США.

Спутник будет изготовлен российским Государственным космическим научно-производственным центром им. Хруничева, отобранным из ряда претендентов. Казахстан ежегодно тратит на аренду спутниковых каналов порядка 26—28 млн долларов США. Собственный спутник, срок работы которого 10—12 лет, окупит себя за три года. Объем возможностей этого спутника будет покрывать не только потребности Казахстана, но и потребности России и всех стран Центральной Азии.

Реализация проекта позволит внедрить в стране новые технологии в области космических систем телекоммуникаций и связи, включая сети доступа в Интернет, использовать спутник в исследованиях зоны Каспия, приграничных территорий, обеспечить информационную независимость и безопасность республики.

5.12. Туризм в Казахстане

Туризм играет одну из главных ролей в мировой экономике. По данным Всемирной Туристской Организации, он обеспечивает десятую часть мирового валового национального продукта, свыше 11% международных инвестиций, каждое девятое рабочее место в мировом производстве. В 1993 году Республика Казахстан стала действительным членом Всемирной Туристской Организации.

В Казахстане большое значение придается развитию отраслей современной инфраструктуры, в том числе туризму. Туризм активно воздействует на экономику целых регионов страны. Создание и функционирование хозяйствующих субъектов в области туризма тесно связано с развитием дорожного транспорта, торгового, коммунально-бытового, культурного, медицинского обслуживания.

Историческими предпосылками туризма в Казахстане являются становление и развитие Великого Шелкового пути, начало формирования которого относится к третьему тысячелетию до нашей эры.

С приобретением независимости в Казахстане была заложена основа для регулирования туристской деятельности и возрождения исторического и культурного наследия народа. Принимая во внимание быстрый и постоянный рост туризма, его мощное воздействие на окружающую среду, на все секторы экономики и благосостояние общества,

Правительство Республики Казахстан в долгосрочной программе развития Казахстана определило туризм приоритетной отраслью.

Для развития туризма в Казахстане создана нормативно-правовая база. В июне 2001 года принят новый Закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан». Он определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы туристической деятельности как одной из отраслей экономики Республики Казахстан. Основными принципами государственного регулирования туристской деятельности в Казахстане, согласно Закону, являются: содействие туристской деятельности и создание благоприятных условий для ее развития, определение и поддержка приоритетных направлений туристской деятельности, а также формирование представления о Казахстане как о стране, благоприятной для туризма. Органом, осуществляющим государственное управление сферой туризма, является Агентство по туризму и спорту Республики Казахстан.

В 1993 году принятая Национальная программа развития индустрии туризма в Казахстане, в 1997 году — Государственная программа Республики Казахстан «Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма в 1997—2003 годы». В 1997 году разработана Стратегия развития туризма до 2030 года.

Главной целью этой программы является создание в республике современного высокоеффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, развитие смежных секторов экономики. Она также направлена на формирование и укрепление туристического имиджа Казахстана.

Большое значение уделяется развитию и сохранению культурно-исторических и рекреационных зон Казахстана, научно-методическому обеспечению отрасли, подготовке и переподготовке кадров.

Увеличение туристских потоков в Казахстан и за пределы Казахстана свидетельствует как о повышении туристской привлекательности страны и развитии соответствующей инфраструктуры, так и о расширении возможностей граждан Казахстана по посещению других стран и росте их благосостояния.

Одной из наиболее важных задач является развитие въездного и внутреннего туризма. На сегодняшний день приняты меры по стиму-

лированию въездного туризма: фирмы и организации, занимающиеся экспортом туристических услуг, освобождены от уплаты НДС, ведется работа по упрощению визовых процедур для туристов из экономически стабильных государств.

Казахстанские туристические фирмы сотрудничают почти с 80-ю странами мира. Наиболее посещаемые туристами Казахстана страны: Россия, Китай, Германия, Республика Корея, Польша, Турция и Объединенные Арабские Эмираты. Нашу республику чаще всего посещают граждане России, Китая, Германии, Республики Корея, Пакистана, Польши и Турции.

Учитывая перспективы развития туризма в республике и необходимость подготовки специалистов по туризму, в Академии туризма и спорта, в Казахском Государственном Университете Мировых Языков, университете «Туран» и других государственных, частных вузах и российских филиалах в республике открыты факультеты туризма, где студенты обучаются по следующим специализациям: организация международного туризма; гостиничный менеджмент и ресторанное дело; гид-инструктор активных видов туризма; гид-экскурсовод.

В Казахстане действует 372 отеля различной категории с единовременной вместимостью 32 876 мест. Например, в Алматы иностранные гости пользуются услугами гостиниц «Алатау», «Казахстан», «Достык», «Иссык», «Оттар», «Астана», «Анкара», Hyatt Regency Almaty, «Интурист» и других, предоставляющих полный набор сервисного обслуживания.

Для оказания услуг туристам и гостям в столице функционируют 30 туристских фирм и 25 гостиниц, наиболее крупными из которых являются гостиницы «Окап-Интерконтиненталь Астана», «Комформ — Отель Астана», «Турист», «Есиль», «Жибек-Жолы», «Алтын Дала» и другие.

Наибольшую рентабельность имеют гостиницы и отели туристского класса (2—5-звездные или малые и средние гостиницы). В последние годы стали строить новые частные гостиницы, соответствующие международным стандартам, гостевые дома и другие стационарные места размещения туристов, производить ремонт в старых гостиницах.

Казахстан отличается своеобразием природно-географических условий. В каждом регионе Казахстана имеются свои достопримечательности.

чательности, притягивающие внимание туристов. Богатая история казахского народа, нетронутый уникальный природный ландшафт представляют немалый интерес не только для казахстанцев, но и для иностранных туристов. Казахстан предоставляет практически все существующие виды туризма: культурно-познавательный, развлекательный, этнический, экологический, оздоровительный, детский, спортивный, охотничий, рыбный, конный и другие.

Для туристов предлагается 800 маршрутов путешествий по всей территории страны, из них 78 — экологические туры (посещение национальных парков, заповедников и других уникальных мест), 126 — оздоровительные маршруты. Выбравшие их смогут совместить санаторно-курортное лечение и отдых. Для любителей охоты и рыбалки действует 61 маршрут, по 18-ти направлениям туристы смогут проехать верхом на лошадях, 50 маршрутов содержат приключенческие туры и 315 — маршруты выходного дня.

Южный Казахстан — регион древней истории и культуры — славится уникальными памятниками средневекового зодчества. Наиболее известны мавзолей Айша-Биби — святое место паломничества мусульман, мавзолеи Бабаджи-Хатун, Сыпатай Батыра в Жамбылской области, Каражана в г. Таразе, комплекс Ходжи Ахмета Яссави в г. Туркестане, уникальные скифские курганы в Семиречье. Большой интерес представляют природные и исторические памятники Алматинской области: Чарынский каньон, который считается «младшим братом» Большого Американского каньона, уникальная «Долина замков», Ясеневая роща, Аулеагаш и Жаркентская мечеть.

Западный Казахстан расположен на стыке Европейского и Азиатского континентов в бассейне Каспийского моря, Волги, Урала. Здесь находятся вторая глубокая точка планеты — впадина Карагайе, лежащая на 132 метра ниже уровня моря, и знаменитые меловые утесы. Имеются богатые охотничьи угодья, условия для любителей рыбной ловли, развития водных видов спорта. Огромный исторический интерес представляют заповедные памятники древнего Мангышлака и Устюрта и памятные места, связанные с казахским эпосом.

В Северном Казахстане ландшафт и климатические условия располагают к различным видам туристского отдыха — автомобильному, велосипедному, водному и горному. Курорты Кокшетау, Баян-аул, Муялды представляют удачные сочетания отдыха с лечением, а за-

поведники Коргалъжинский и Наурзумский — интересны для любителей научного туризма. В урочище Баянаульского национального природного парка возобновились соревнования по технике горного туризма.

В Казахстане получает широкое развитие детский туризм в летнее время года и в дни школьных каникул. Для активного отдыха детей предусмотрены пионерские лагеря, экскурсии, походы в горы и различные виды развлекательных программ.

Зимний отдых включает в себя катание на лыжах и санях с гор, катание на лошадях, занятия спортом в оборудованных местах, дискотеки, кино- и видеозалы, сауны с бассейном.

В Центральном Казахстане расположено одно из самых больших озер мира — озеро Балхаш, а также находится уникальный Каркаралинский горно-лесной оазис. В крае много памятных мест, в которых сохранились археологические и этнографические объекты.

Восточный Казахстан — это Алтай и его предгорные лесистые районы, река Ертыс и озера Зайсан, Маркаколь, Алаколь, Саускан. Фауна и флора этого региона богаты и разнообразны. Здесь водится много редких и исчезающих животных и птиц (архар, косуля, марал, медведь, козерог, тетерев и другие), которые представляют интерес для любителей-охотников. Охота на эти виды животных ограничена.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Со дня восстановления Казахстанской государственности прошло 15 лет, в течение которых были осуществлены радикальные изменения во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества. Наиболее действенно и эффективно по сравнению с другими странами СНГ Республика Казахстан продвинулась в осуществлении социально-экономических реформ, а также в развитии демократического процесса.

Как и в других постсоветских странах, вступивших в транзитный этап своего развития, проведение реформ в Казахстане изначально имело свою специфику. Эта специфика выражалась в том, что в начале 1990-х годов переход к демократии в Казахстане начался в сложных условиях, которые не могли не оказывать определенного влияния на либерализацию политической системы страны.

Однако, благодаря целенаправленной политике Президента Н. Назарбаева, строительство демократии в стране осуществлялось ускоренными темпами, что соответственно напрямую благоприятно влияло на ход развития гражданского общества.

Следует отметить, что Н. Назарбаев является основным идеологом демократических и экономических преобразований в республике. По его инициативе были установлены базовые институты гражданского общества и правового государства, что является основой для благоприятного, перманентного и устойчивого развития страны. Ведь институты демократии оказывают значительное воздействие на сохранение политической стабильности в стране, упрочение межконфессионального и межэтнического консенсуса, ускорение экономического развития и так далее.

Среди глав государств СНГ Президент Казахстана Н. Назарбаев всегда отличался либеральностью и открытостью проводимой политики. Его идеи зачастую распространялись за пределы республики и успешно внедрялись в других странах ближнего и даже дальнего зарубежья.

Прошедшие годы — это достаточный срок для того, чтобы объективно оценить достигнутое, учитывая, что процесс политических преобразований шел одновременно с созданием основ государственности Казахстана и коренным реформированием экономики страны.

Достижения республики за прошедшие годы действительно впечатляют. Казахстан воссоздал свою государственность, обеспечил территориальную целостность страны и нерушимость границ, перевел экономику на свободный рыночный путь развития и интегрировал ее в мировой рынок.

Таким образом, практика последних лет свидетельствует, что в Казахстане были проведены важные системные преобразования, которые закрепили в стране базовые основы либеральной политической системы. Таких качественных изменений в политической системе за столь короткое время Казахстан еще не знал в своей истории. Кроме того, поэтапное и планомерное проведение системных преобразований позволило решить большинство возникавших в казахстанском обществе проблем без насилия и опасных внутренних конфликтов. Самое же главное заключается в том, что сохранение внутриполитической стабильности позволило Казахстану выдержать опасные перегрузки сложного этапа общественных преобразований.

Кроме существенных экономических итогов, на современном этапе развития в Казахстане достигнуты позитивные результаты реформ в политической сфере. Были созданы институты государственности и демократии, обеспечивающие надежную защиту суверенитета и независимости страны. Проведено реформирование системы государственного управления, обеспечивающее взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной власти, разработана новая законодательно-правовая база, отвечающая современным мировым стандартам.

Благодаря своей дальновидной и прагматичной политике, Нурсултан Абишевич Назарбаев пользуется широкой поддержкой и популярностью со стороны казахстанского общества.

Достижения Казахстана за годы независимости позволяют, в свою очередь, и дальше продолжать эффективное осуществление государственных преобразований. Кроме того, постоянные инициативы Казахстана по укреплению консенсуса и согласия способствуют поддержанию мира и в других странах.

В целом можно отметить, что сегодня процесс демократизации казахстанского общества имеет все необходимые условия для дальнейшего конструктивного и последовательного развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Имагамбетов Т. Развитие казахского истеблишмента в конце XIX середине XX веков // Центральная Азия и Кавказ. — 1997. — №11.
2. http://constitution.garant.ru/DOC_3864833.htm.
3. http://constitution.garant.ru/DOC_3864833.htm.
- 4, 5. www.poligon.kz.
6. Токаев К. Внешняя политика Казахстана. Сб. ст. — Алматы, 1995.
7. www.ca-c.org/journal; www.iicas.org.
8. Решение Конституционного суда РК от 6 марта 1995 года // Казахстанская правда. — 07.03.1995.
9. www.ukg.kz.
10. <http://www.materik.ru>.
11. Дымов О. Тепло казахстанской земли. — Алматы: Арыс, 1999.
12. Казахстан: история успеха глазами мирового сообщества. — Алматы: ИД «Таймас», 2005.
13. www.kazpravda.kz.
14. Государственная программа функционирования и развития языков на 2001—2010 гг.
15. Бакир А. Состояние и перспективы законодательного регулирования языковых отношений в странах СНГ. Сб. ст. — М., 2003.
16. Жангожа Р. Военно-промышленный комплекс Республики Казахстан. Очерк первый // Общий обзор военной доктрины РК // Интернет-ресурс: <http://ames.kiev.ua>.
17. Ашимбаев М.С. Формирование института президентства в ходе политического транзита в Казахстане // Интернет-ресурс: <http://centrasia.org>.
18. Назарбаев Н.А. Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание народу Казахстана. — Октябрь, 1997.

19. Реформирование системы государственного управления. Зарубежный опыт и Казахстан. Научное издание. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2005.

20. Ашимбаев М. К вопросу о факторах и особенностях политического развития Казахстана // Саясат. — 2001. — №3.

21. www.president.kz.

22. www.sim.kz; www.h-rights.ru.

23. www.inerfax.kz.

24. www.gazeta.kz.

25. www.ssgpo.kz.

26. www.caspianworld.com.

27. www.kioge.kz.

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года.

С момента своего возникновения основной задачей КИСИ при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Республики Казахстан.

За период деятельности КИСИ, в Институте сформировался высокопрофессиональный коллектив, включающий в себя политологов, историков, экономистов и социологов. Институт зарекомендовал себя в качестве ведущего научно-исследовательского и аналитического центра страны. Многие ответственные сотрудники Администрации Президента РК, министерств и ведомств, дипломатического корпуса РК, преподаватели высших учебных заведений начинали свою деятельность в КИСИ.

Институт проводит фундаментальные исследования по стратегическим проблемам внешней и внутренней политики, социально-экономического развития Казахстана, готовит материалы прогнозно-аналитического характера для руководства страны.

Институт организует научные и научно-практические конференции, семинары, «круглые столы», международные форумы по основным направлениям своих исследований.

КИСИ сотрудничает с зарубежными научными и аналитическими структурами, осуществляет международные исследовательские проекты по различным проблемам развития Казахстана и Центральной Азии.

Издательство монографий, брошюр и журналов является одним из важных видов деятельности Института. С 1993 по 2005 год Институтом издано более 90 монографий и других печатных изданий. Среди них: «Политика КНР на современном этапе: реалии и перспективы», «Реформирование системы государственного управления: зарубежный опыт и Казахстан», «Динамика развития интеграционных процессов в государствах СНГ и перспективы формирования Единого экономического пространства» и другие.

В 1994 году вышел первый номер научно-аналитического журнала «Казахстан и мировое сообщество», посвященный вопросам внешней политики и национальной безопасности Республики Казахстан. С октября 1997 года и по сегодняшний день журнал выходит под новым названием «Казахстан-Спектр». Вместе с новым названием расширилась и тематика издания, которая стала включать в себя также внутриполитический и экономический разделы.

В октябре 2000 года Институт учредил новый журнал «Analytic», приоритетным направлением которого является публикация аналитических материалов прикладного характера, выходящих за рамки сугубо научного исследования. Сегодня журнал «Analytic» уже успел зарекомендовать себя как один из ведущих аналитических изданий Казахстана, специализирующихся на исследовании актуальных проблем развития нашей страны и Центральноазиатского региона в целом.

В 2003 году вышел в свет первый номер ежеквартального аналитического журнала «Central Asia's Affairs». На данный момент это единственное аналитическое издание в Центральной Азии, которое дает возможность наладить прямой диалог между экспертами ведущих мировых аналитических центров и предоставляет «площадку» для обмена оперативной и компетентной информацией по актуальным проблемам международной и региональной безопасности, внутриполитическим и экономическим вопросам развития государств Центральноазиатского региона.

С 2004 года выпускается ежеквартальный научно-аналитический журнал «Қоғам және Дәүір» (на казахском языке), посвященный актуальным вопросам международных отношений и региональной безопасности, внутриполитическим и экономическим

вопросам развития Казахстана, историко-философским и культурным проблемам современности.

Директор КИСИ при Президенте РК —

Б.К. Султанов, кандидат исторических наук, доцент

Заместитель директора —

М.А. Абишева, кандидат политических наук

Заместитель директора —

Б.М. Аханов

Адрес КИСИ при Президенте РК:

Республика Казахстан, 050010, Алматы

пр. Достык, 87 «Б»

тел.: +7(3272) 64-34-04,

факс: +7(3272) 64-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

THE KAZAKHSTAN INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since the moment of its foundation the main mission of the KazISS under the President of the Republic of Kazakhstan as the national scientific research institution is providing the activity of the President's of Kazakhstan with scientific and analytical background.

During the period of its activity the KazISS has formed a high professional staff, including specialists in Political Sciences, Historians, Economists, and Sociologists. The Institute proved itself as the leading scientific and analytical center of the country. Many of the high-rank employees of the Kazakhstan President's Administration, Ministries and Agencies, Diplomatic Corps of the RK, lecturers of Higher Educational Institutions have started their career in the KazISS.

The Institute carries out basic researches on strategic problems of foreign and home policies, of the social and economic development of Kazakhstan, prepares materials of analytic nature for the country leadership.

The Institute conducts scientific and scientific-practical conferences, seminars, "round tables", international forums on the main directions of its studies.

The KazISS cooperates with foreign scientific and analytical institutions, realizes international research projects on different problems of the development of Kazakhstan and Central Asia's countries.

Publishing of monographs, brochures and journals is one of the main activities of the Institute. In 1993-2005, the Institute published more than 90 monographs and other prints, such as: "CPR's Policy on the Modern Stage: Realities and Perspectives", "Reforming of the System of State Management: Foreign Experience and Kazakhstan", "Dynamics of Integration Processes Development in the CIS States and Perspectives of Formation of the Common Free Market Zone", and others.

In 1994, the first edition of the scientific-analytical journal “Kazakhstan and World Community”, devoted to problems of foreign policy and national security of the Republic of Kazakhstan, has been published. Since October 1997 till present, the Journal is issued under new title “Kazakhstan-Spectrum”. With the change of the title, the subject-matter of the edition was also broadened, and now it includes sections of home policy and economy.

In October 2000, the Institute has founded a new journal “Analytic”, which priority direction is publication of analytic materials of applied character, exceeding the limits of particularly scientific researches. Today the “Analytic” Journal has already proved itself as one of the leading analytical editions of Kazakhstan, specializing in studies of current topical problems of the development of our country and Central Asian region as a whole.

In 2003, the first edition of quarterly analytical journal “Central Asia’s Affairs” has been issued. At present, it is the only analytical edition in the Central Asia, publishing in English, which gives opportunity to establish direct contacts between experts of the leading world analytical centers and provides “platform” for quick exchange with on-line and competent information on urgent problems of international and regional security, home policy and economy issues of the development of Central Asian region states.

Since 2004, quarterly scientific-analytical journal “Қоғам және Дәүіп”(in Kazakh) has been issued. It devotes to topical problems of international relations and regional security, home policy and economy issues of the development of Kazakhstan, historico-philosophical, cultural problems of the present.

Director of the Institute -

B.K. Sultanov, Ph.D in History, Ass.Prof.

Deputy Director -

M.A. Abisheva, Ph.D in Political Sciences.

Deputy Director -

B.M. Akhanov

The KazISS address:

87 “B”, Dostyk av.

Almaty, 050010

Republic of Kazakhstan

Tel.: +7 (3272) 64-34-04

Fax.: +7 (3272) 64-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Казахстан за годы независимости

Научно-популярное издание

Редактор-корректор Шестакова Н.И.

Дизайн обложки Садвакасов А.К.

Верстка Афанасьева Т.В.

Подписано в печать 11.11.2005. Формат 60x80 1/16.

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Печ. л. 14,75. Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований

при Президенте Республики Казахстан

050010, Алматы, проспект Достык 87 «Б»

Отпечатано в типографии ДОИВА Медеуского района г. Алматы

